



RIIGIKANTSELEI

Riigikogu juhatus
Lossi plats 1a
15165 TALLINN

Meie: 15.10.2009 nr 2-5/09-05073-3

Eesti seisukohad uue Euroopa finantsjärelevalve raamistiku suhtes

Tulenevalt "Riigikogu kodu- ja töökorra seaduse" §-st 152¹ ja Vabariigi Valitsuse 15. oktoobri 2009. a istungil otsustatust edastan Eesti seisukohad uue Euroopa finantsjärelevalve raamistiku suhtes.

Vabariigi Valitsus võttis oma 15. oktoobri 2009. a istungil rahandusministri esitatud informatsiooni eelnõude kohta teadmiseks ja kiitis põhimõtteliselt heaks Eesti seisukohad uue Euroopa finantsjärelevalve raamistiku suhtes:

- Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määruse Euroopa majanduspiirkonna finantssüsteemi makro-majandusliku järelevalve teostamiseks ning Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu loomise kohta eelnõu;
- Euroopa Liidu Nõukogu otsuse andmaks Euroopa Keskpangale ülesandeid seoses Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu tegutsemisega eelnõu;
- Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määruse kindlustuse ja tööandja pensionite järelevalve asutuse loomise kohta eelnõu;
- Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määruse väärtpaberiturujärelevalve asutuse loomise kohta eelnõu;
- Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määruse pangandusjärelevalve asutuse loomise kohta eelnõu.

Eesti esindajatel Euroopa Liidu Nõukogu erinevatel tasanditel tuleb lähtuda eelnõu edasistel aruteludel nimetatud seisukohtadest:

- Toetada põhimõtteliselt väljapakutud uut Euroopa järelevalvekorralduse raamistikku, kus makro- ning mikrotasandi finantsjärelevalve teostamine toimub erinevate tasandite ühises koostöös.
- Põhimõtteliselt toetada nõukogu ja parlamendi määruse eelnõu Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu loomise kohta:
 - Toetada seisukohta, et Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogus peaks olema kindlasti tagatud kõikide majanduspiirkonna riikide esindatus hääleõigusliku liikme vormis, sealhulgas peaks olema tagatud mitte-euroala riikide võrdne kohtlemine euroala riikidega;
 - pidada oluliseks, et oleks tagatud Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu piisav sõltumatus talle antud ülesannete täitmisel ning et Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu erinevate organite tööprotseduurid oleksid piisavalt detailselt

reguleeritud;

- toetada põhimõtet, et Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu edastab soovitusi eelkõige liikmesriikidele ja nende vastavatele pädevatele ametiasutustele, ning et soovitusel oleksid konkreetsed, makrotasandil käsitlevad ning riskide ennetamisele suunatud, et ära hoida vastava liikmesriigi, regiooni või ühisturule suunatud riskide realiseerumist ning ohtu finantsstabiilsusele. Oleme seisukohal, et riskihoiatused ja soovitusel tuleks ühtlasi esitada Euroopa Majandus- ja Rahanduskomiteele (EFC) ning majandus- ja rahandusküsimuste nõukogule (ECOFIN);
- pidada vajalikuks, et nõuandvas tehnilises töögrupis oleksid esindatud kõik vajalikud pooled pädevate ekspertide tasemel.
- Toetada nõukogu otsuse eelnõu anda Euroopa Keskpankale lisaülesandeid seoses Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukoga loomisega.
- Põhimõtteliselt toetada üleeuroopalise ühtse järelevalvesüsteemi loomist mikrotasandil finantsjärelevalve teostamiseks hetkel tegutseva kolme valdkonnapõhise (panganduse, kindlustuse ja väärpaberiturugude) järelevalvekomitee asemele. Toetada nõukogu ja parlamendi määruse eelnõusid pangandusjärelevalve-, väärt-paberiturujärelevalve- ning kindlustus- ja tööandjapensioni järelevalveasutuse loomise ning tegutsemise kohta:
 - pidada vajalikuks, et uute järelevalveasutuste ülesanded, õigused ja vastutus, eelkõige suhetes kohalike järelevalveasutustega ja teiste ühenduse institutsioonidega, oleksid võimalikult täpselt sätestatud;
 - toetada võimalikult täpsete reeglite sätestamist kolme järelevalveasutuse omavahelise koostöö ning kohalike järelevalveasutuste vahel informatsiooni vahetamise kohta. Pidada oluliseks, et loodav järelevalvesüsteem peab tagama piisava paindlikkuse ja operatiivsuse;
 - toetada seisukohta, et kolme uue järelevalveasutuse põhiülesandeks on ühtse üleeuroopalise järelevalvepraktika tagamine ning seda eelkõige heade tavade ühtlustamise kaudu. Toetada seisukohta, et igapäevase järelevalve teostamine jääb eelkõige kohalike järelevalveasutuste pädevusse;
 - toetada põhimõtet, et teatud eelnevalt kindlaksmääratud ja piiratud valdkondades on uutel järelevalveasutustel õigus välja töötada tehnilisi standardeid ja juhendeid, mis võivad olla ka õiguslikult siduvad;
 - toetada põhimõtet, et loodavad järelevalveasutused on vahendajaks ning nõuandjaks liikmesriikide kohalike järelevalveasutuste vahel tekkinud vaidluste lahendamisel. Oleme arvamisel, et Euroopa järelevalveasutused soodustavad kohalike järelevalveasutuste erimeelsuste lahendamisel ühisele otsusele jõudmist. Erandolukorras, kui liikmesriikide kohalikud järelevalveasutused ei suuda ühisele kokkuleppele jõuda, võivad asutused pakkuda olukorrale oma lahenduse. Seega pooldame, et Euroopa finantsjärelevalveasutustel on õigus sekkuda kohalike järelevalveasutuste vaheliste konfliktide lahendamisesse ja langetada erimeelsuste kõrvaldamisel otsuseid, jättes liikmesriigile võimaluse vaidlustada Euroopa finantsjärelevalveasutuse otsus, kui liikmesriik põhjendab, et see avaldab mõju tema finantsstabiilsusele;
 - arvestades, et eelnõud ei reguleeri asutuste finantseerimisel liikmesriikide järelevalveasutuste vahelise koormuse jaotuse üksikasju, toetada edaspidistes vastavates läbirääkimistes Eestile kulutõhusaima lahenduse leidmist.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Mariin Ratnik
Euroopa Liidu asjade direktor

Lisad: 1. Seletuskiri

2. Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määrus Euroopa majanduspiirkonna finantssüsteemi makro-majandusliku järelevalve teostamiseks ning Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu loomise kohta (AK)
3. Euroopa Nõukogu otsus andmaks Euroopa Keskpangale ülesandeid seoses Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu tegutsemisega (AK)
4. Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määrus kindlustuse ja tööandja pensionite järelevalve asutuse loomise kohta
5. Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määrus väärtpaberituru järelevalveasutuse loomise kohta
6. Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määrus pangandusjärelevalve asutuse loomise kohta

Teadmiseks: Rahandusministeerium

Katrin Juhandi 693 5201
Katrin.Juhandi@riigikantselei.ee