



Cellule d'analyse européenne

Proposition de

RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

appliquant un schéma de préférences tarifaires généralisées

COM(2011) 241 final (du 10 mai 2011)

1. Contexte :

- 1.1.** Depuis 1971, l'Union européenne (UE) accorde des préférences commerciales aux pays en développement au moyen du schéma de préférences tarifaires généralisées (SPG), qui fait partie intégrante de sa politique commerciale commune.
- 1.2.** Le SPG est l'un des principaux instruments commerciaux de l'UE permettant de soutenir les pays en développement dans leurs efforts en vue de garantir les droits de l'homme fondamentaux et les droits des travailleurs, de réduire la pauvreté et de promouvoir la croissance durable et la bonne gouvernance.
- 1.3.** Le SPG actuel comprend trois régimes préférentiels en vertu desquels l'UE octroie des avantages commerciaux qui tiennent compte des besoins spécifiques des pays en développement sur le plan du commerce, du développement et des finances, sous la forme de droits réduits ou nuls sur les importations de marchandises.
- 1.4.** Le schéma octroie un accès préférentiel aux marchés de l'UE sur une base généralisée et non discriminatoire à 176 pays et territoires admissibles. Les trois régimes sont les suivants:
 - le régime général (plus simplement appelé « SPG ») ;
 - le régime spécial d'encouragement en faveur du développement durable et de la bonne gouvernance (plus connu sous le nom de « SPG+ »), qui offre des préférences supplémentaires visant à aider les pays en développement vulnérables) à ratifier et à mettre en œuvre 27 conventions internationales dans le domaine des droits de l'homme et des droits du travail, de l'environnement et de la bonne gouvernance ;
 - l'initiative « Tout sauf les armes » (TSA), qui permet aux PMA (Pays les moins avancés) d'exporter leurs marchandises en franchise de droits et de contingents.

- 1.5. La mise en œuvre du schéma SPG actuel est assurée par des règlements successifs qui ont chacun une durée d'application de trois ans. Le règlement SPG aujourd'hui en vigueur expire le 31 décembre 2011.

2. Objectif :

- 2.1. Cette proposition de règlement a été élaborée sur la base d'une consultation publique, réalisée entre le 27 mars et le 4 juin 2010, et d'une analyse d'impact approfondie [voir document SEC(2011) 537] qui a examiné les effets d'un certain nombre d'options stratégiques différentes.
- 2.2. Le règlement SPG proposé, qui doit remplacer le règlement en vigueur, révisé, adapte et actualise le SPG de manière à mieux prendre en considération l'état actuel de l'environnement économique et commercial mondial, qui a profondément changé depuis la mise en place du schéma originel.
- 2.3. Le projet de proposition vise à axer les préférences du SPG sur les pays les plus nécessiteux.

3. Contenu :

- 3.1. Le schéma accroît l'aide apportée, au titre du régime spécial d'encouragement en faveur du développement durable et la bonne gouvernance (SPG+), aux pays qui s'engagent à adopter les valeurs universelles fondamentales dans le domaine des droits de l'homme et des droits du travail, de l'environnement et de la bonne gouvernance.
- 3.2. Les exigences que doivent satisfaire les pays bénéficiaires sont accrues, étant donné qu'ils doivent fournir périodiquement la preuve incontestable du fait qu'ils appliquent effectivement les conventions.
- 3.3. Le régime spécial en faveur des pays les moins avancés, dénommé « Tout sauf les armes », qui a été ajouté au SPG en 2004, reste inchangé et est étayé par des éléments nouveaux répondant à l'objectif d'axer les avantages du SPG sur les pays les plus nécessiteux.
- 3.4. Les raisons justifiant le retrait temporaire du bénéfice des préférences ont également été précisées. En particulier, il a été explicitement indiqué que les pratiques commerciales déloyales incluent celles qui ont des répercussions sur l'approvisionnement en matières premières. Il a en outre été souligné que le bénéfice des préférences peut être temporairement retiré si les bénéficiaires ne respectent pas les conventions internationales dans le domaine de la lutte contre le terrorisme.

4. En savoir plus :

Descripteurs Eurovoc : *politique commerciale commune – préférences généralisées – développement durable – politique tarifaire commune – tarif préférentiel*

- Proposition de Règlement du Parlement européen et du Conseil appliquant un schéma de préférences tarifaires généralisées

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0241:FIN:FR:PDF>

- Communication de la Commission au Conseil, au Parlement européen et au Comité économique et social européen du 7 juillet 2004 intitulée « Pays en développement, commerce international et développement soutenable : le rôle du Système de Préférences Généralisées (SPG) de la Communauté pour la décennie 2006/2015 » [COM(2004)461] du 7 juillet 2004.

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0461:FIN:FR:PDF>

- Document de travail des services de la Commission : résumé de l'analyse d'impact.

http://www.ipex.eu/ipex/cms/home/Documents/doc_SEC20110537FIN/lang/fr

- Rapport de la Commission au Parlement européen et au Conseil : Informations statistiques sur les aspects marquants du schéma SPG (2006 – 2009)

[http://www.ipex.eu/ipex/webdav/site/myjahiasite/groups/CentralSupport/public/2011/COM_2011_0272/COM_COM\(2011\)0272_FR.pdf](http://www.ipex.eu/ipex/webdav/site/myjahiasite/groups/CentralSupport/public/2011/COM_2011_0272/COM_COM(2011)0272_FR.pdf)

Rédaction : Daniel Lucion – 29 mai 2011 – tél. : 02/549 8060 – daniel.lucion@lachambre.be



Europese analysecel

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de toepassing van een stelsel van algemene tariefpreferenties

COM(2011) 241 definitief (van 10.05.2011)

1. Context:

- 1.1. De Europese Unie (EU) kent sinds 1971 door middel van het stelsel van algemene tariefpreferenties (SAP) handelspreferenties toe aan ontwikkelingslanden. Dit maakt deel uit van haar gemeenschappelijke handelspolitiek.
- 1.2. Het SAP is een van de voornaamste handelsinstrumenten van de EU in de ondersteuning van ontwikkelingslanden bij hun inspanningen om fundamentele mensen- en arbeidsrechten te garanderen, de armoede terug te dringen en duurzame ontwikkeling en goed bestuur in ontwikkelingslanden te bevorderen.
- 1.3. Het huidige SAP omvat drie preferentiële regelingen waarbij de EU, rekening houdend met de verschillende behoeften van ontwikkelingslanden op financieel, handels- en ontwikkelingsgebied, handelsvoordelen toekent in de vorm van gereduceerde douanetarieven of een nultarief op de invoer van goederen.
- 1.4. Het stelsel verleent 176 landen en gebieden die daarvoor in aanmerking komen algemene en niet-discriminerende preferentiële toegang tot de EU-markten. Het bestaat dus uit drie regelingen:
 - de algemene regeling (vaak gewoon « SAP » genoemd);
 - de bijzondere stimuleringsregeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur (« SAP+ » genoemd), die aanvullende preferenties verleent om kwetsbare ontwikkelingslanden te ondersteunen bij de ratificatie en tenuitvoerlegging van 27 internationale verdragen inzake mensen- en arbeidsrechten, milieu en goed bestuur;
 - de EBA-regeling (Everything But Arms), die in een rechten- en contingentenvrije toegang voor MOL's (Minst Ontwikkelde Landen) voorziet.

- 1.5. Het huidige SAP wordt uitgevoerd door middel van opeenvolgende verordeningen met een geldigheidsduur van telkens drie jaar. De huidige SAP-verordening loopt op 31 december 2011 af.

2. Doel:

- 2.1. Het voorstel is opgesteld op basis van een openbare raadpleging die tussen 27 maart en 4 juni 2010 is gehouden en van een gedetailleerde effectbeoordeling [zie document SEC(2011)537], waarin de gevolgen van enkele beleidsopties werden bestudeerd.
- 2.2. De hier voorgestelde SAP-verordening is bedoeld ter herziening, aanpassing en actualisering van het SAP en vervangt de bestaande verordening; zo kan beter worden ingespeeld op de huidige situatie van de mondiale economie en handel, die sinds de invoering van het oorspronkelijke stelsel sterk is veranderd.
- 2.3. Het ontwerpvoorstel concentreert de SAP-preferenties op de meest behoeftige landen.

3. Inhoud:

- 3.1. Het stelsel zal meer steun verlenen in het kader van de bijzondere stimuleringsregeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur (SAP+) voor de landen die zich ertoe verbinden fundamentele waarden inzake mensenrechten, arbeidsrechten, milieu en goed bestuur na te leven.
- 3.2. Dit versterkt de vereisten voor de begunstigde landen op doeltreffende wijze, aangezien zij uitdrukkelijk en regelmatig het bewijs moeten leveren dat zij de verdragen daadwerkelijk ten uitvoer leggen.
- 3.3. De bijzondere regeling voor de minst ontwikkelde landen, de zogenoemde EBA-regeling (Everything But Arms) die in 2004 aan het SAP is toegevoegd, is onveranderd en wordt verder ondersteund door nieuwe elementen in het stelsel die erop gericht zijn de SAP-voordelen op de meest behoeftige landen af te stemmen.
- 3.4. De redenen die de tijdelijke intrekking van preferenties rechtvaardigen, zijn eveneens verduidelijkt. Er wordt met name uitdrukkelijk gesteld dat oneerlijke handelspraktijken ook praktijken omvatten die de levering van grondstoffen belemmeren. Voorts wordt erop gewezen dat preferenties tijdelijk kunnen worden ingetrokken indien de begunstigde landen niet aan internationale verdragen inzake terrorismebestrijding voldoen.

4. Meer weten:

Eurovoc descriptor: *gemeenschappelijk handelsbeleid – algemene preferenties – duurzame ontwikkeling – gemeenschappelijk tariefbeleid - voorkeurtarief*

- Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toepassing van een stelsel van algemene tariefpreferenties

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0241:FIN:NL:PDF>

- Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement en het Europees Economisch en Sociaal Comité van 7 juli 2004 "Ontwikkelingslanden, internationale handel en duurzame ontwikkeling: de rol van het schema van algemene preferenties (SAP) van de Gemeenschap voor de periode 2006/2015 » [COM(2004)461] van 7 juli 2004.

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0461:FIN:NL:PDF>

- Werkdocument van de diensten van Commissie: samenvatting van de effectbeoordeling.

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SEC:2011:0537:FIN:NL:PDF>

Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad: statistische informatie over de in het oog springende aspecten van het stelsel van algemene handelspreferenties (SAP) (2006-2009).

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0272:FIN:NL:PDF>

Redactie: Daniel Lucion – 29 mei 2011 – tel. : 02/549 8060 – daniel.lucion@dekamer.be