



Cellule d'analyse européenne

**COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPEEN, AU
CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ
DES RÉGIONS**

**Mettre en place un espace de liberté, de sécurité et de justice au service des citoyens
européens**

**Plan d'action mettant en œuvre le programme de Stockholm
COM(2010)0171**

Historique

L'espace de liberté, de sécurité et de justice

L'espace de liberté, de sécurité et de justice a été formalisé au moyen du Titre V du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE)¹.

Outre les dispositions générales, ce titre comporte les chapitres suivants: (1) politiques relatives aux contrôles aux frontières, à l'asile et à l'immigration, (2) coopération judiciaire en matière civile, (3) coopération judiciaire en matière pénale et (4) coopération policière.

En vertu de l'article 68 TFUE « le Conseil européen définit les orientations stratégiques de la programmation législative et opérationnelle dans l'espace de liberté, de sécurité et de justice ».

Le programme de Stockholm

Lors de sa réunion des 10 et 11 décembre 2009, le Conseil européen a approuvé le « Programme de Stockholm - une Europe ouverte et sûre qui sert et protège les citoyens »².

Ce document reprend, pour la période 2010-2014, les orientations stratégiques susmentionnées.

Ces orientations sont classifiées sous les chapitres suivants: (1) vers une Europe des citoyens dans l'espace de liberté, de sécurité et de justice, (2) promouvoir les droits des citoyens: une Europe des droits, (3) faciliter la vie des citoyens: vers une Europe du droit et de la justice, (4) une Europe qui protège, (5) accès à l'Europe à l'heure de la mondialisation, (6) une Europe faisant preuve de responsabilité et de solidarité et travaillant en partenariat en matière d'immigration et d'asile et (7) l'Europe à l'heure de la mondialisation – la dimension extérieure de la liberté, de la sécurité et de la justice.

¹ ce titre comporte les articles 67 à 89

² JO C/115 du 4 mai 2010 – p. 1 à 38

Mutatis mutandis, le Programme de Stockholm est à l'espace de liberté, de sécurité et de justice ce que la Stratégie Europe 2020 est à l'espace socio-économique.

À l'article 1.2.10 de ce programme, le Conseil européen invite la Commission européenne « à présenter (..) un plan d'action <qui> traduira les objectifs et priorités du programme de Stockholm ».

Contenu de la communication

La présente communication reprend ce plan d'action.

Dans son premier volet sont énumérées de façon générale des intentions de la Commission européenne classées sous les mots-clés suivants: (1) mettre en place un espace de liberté, de sécurité et de justice au service des citoyens européens, (2) assurer la protection des droits fondamentaux, (3) faire de la citoyenneté européenne une réalité, (4) renforcer la confiance dans l'espace judiciaire européen, (5) assurer la sécurité de l'Europe, (6) centrer notre action sur la solidarité et la responsabilité, (7) contribuer à une Europe tournée vers l'extérieur et (8) traduire les priorités politiques en actions et en résultats. Il est souligné qu'il s'agit d'un tout ne devant pas être considéré comme agenda strict mais où la place doit être laissée à une réaction appropriée en cas d'événements inattendus.

Le deuxième volet, c.-à-d. l'annexe, comporte la liste des propositions concrètes que la Commission se propose d'adopter au cours de sa législation, ainsi que leur schéma de publication.

Points de vue du Conseil de l'Union européenne et des Parlements nationaux

Les 3 et 4 juin 2010 le Conseil européen s'est penché sur le Plan d'action. Lors de cette réunion, une conclusion a été adoptée rappelant entre autres que « *le programme de Stockholm est le seul cadre de référence devant orienter le programme d'action politique et opérationnel de l'Union européenne dans le domaine de la justice, de la sécurité et de la liberté* » et qui indique que « *certaines des actions proposées par la Commission ne sont pas en accord avec le programme de Stockholm et que, à l'inverse, certaines des actions prévues dans ledit programme ne figurent pas dans la communication de la Commission* »³.

Dans leurs réactions, le *Eerste Kamer* néerlandais et le *Rikstagen* suédois n'ont pas abordé la communication proprement dite mais annoncent étudier les initiatives y reprises.

Le *Bundesrat* allemand a annoncé faire de même mais non sans constater que le Conseil de l'Union européenne n'a pas adopté la communication en question. De plus, le *Bundesrat* a repris les remarques du Conseil et il s'est exprimé de façon assez critique sur un certain nombre de positions prises par la Commission européenne⁴.

³ <http://register.consilium.europa.eu/pdf/fr/10/st09/st09935.fr10.pdf> - 12.01.2011

⁴ [http://www.bundesrat.de/cln_179/nr_8336/SharedDocs/Drucksachen/2010/0201-300/246-10_28B_29,templateId=raw,property=publicationFile.pdf/246-10\(B\).pdf](http://www.bundesrat.de/cln_179/nr_8336/SharedDocs/Drucksachen/2010/0201-300/246-10_28B_29,templateId=raw,property=publicationFile.pdf/246-10(B).pdf) - 13.01.2011

En savoir plus

Le texte de la communication est à consulter sur:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0171:FIN:FR:PDF>

Descripteurs Eurovoc:	<i>programme communautaire - JAI - politique de coopération - droit de l'individu - lutte contre le crime - sécurité publique - Europe des citoyens - coopération judiciaire - politique migratoire communautaire - programme d'action</i>
----------------------------------	--

Rédaction: Carlos Demeyere – 21.01.2011 - tél. 02/549.81.33 – carlos.demeyere@lachambre.be



Europese analysecel

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

Een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht voor de burgers van Europa Actieplan ter uitvoering van het programma van Stockholm COM(2010)0171

Historiek

Ruimte van Vrijheid, Veiligheid en Recht

De Ruimte van Vrijheid, Veiligheid en Recht werd geformaliseerd door middel van Titel V van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU)¹.

Naast de algemene bepalingen omvat deze titel nog de volgende vier onderdelen: (1) het beleid inzake grenscontroles, asiel en migratie, (2) de justitiële samenwerking in burgerlijke zaken, (3) de justitiële samenwerking in strafzaken en (4) de politieke samenwerking.

Krachtens artikel 68 VWEU “<stelt> de Europese Raad (..) de strategische richtsnoeren van de wetgevende en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht vast”.

Het programma van Stockholm

Tijdens zijn vergadering van 10-11 december 2009 keurde de Europese Raad het “Programma van Stockholm – Een open en veilig Europa ten dienste en ter bescherming van de burger” goed².

Dit document bevat de strategische richtsnoeren waarvan hierboven sprake, voor de periode 2010-2014.

Deze richtsnoeren worden onder de volgende hoofdstukken gerangschikt: (1) naar een Europa van de burger in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, (2) opkomen voor de rechten van de burger: een Europa van rechten, (3) het leven van de burgers vereenvoudigen: een Europa van recht en justitie, (4) een beschermend Europa, (5) toegang tot Europa in een geglobaliseerde wereld, (6) een Europa van verantwoordelijkheid, solidariteit en partnerschap in migratie- en asielaangelegenheden en (7) Europa in een mondiale wereld - de externe dimensie van vrijheid, veiligheid en recht.

¹ deze titel omvat de artikelen 67 tot 89

² Publicatieblad C/115 van 4 mei 2010 – blz. 1 tot 38

Mutatis mutandis betekent het Programma van Stockholm voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht ruimte dus wat de Europa 2020 Strategie voor de socio-economische en ruimte betekent.

In artikel 1.2.10 van dit programma wordt de Europese Commissie door de Europese Raad verzocht om “(..) een actieplan in te dienen, dat (..) de doelstellingen en prioriteiten uit het programma van Stockholm <moet> vertalen (..)”.

Inhoud van de mededeling

Dit actieplan wordt door middel van onderhavige mededeling voorgesteld.

Het eerste luik ervan omvat een algemene opsomming van de voornemens van de Europese Commissie die onder de volgende noemers werden gerangschikt: (1) een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht voor de burgers van Europa, (2) de bescherming van de grondrechten waarborgen, (3) van het Europees burgerschap een realiteit maken, (4) het vertrouwen in de Europese justitiële ruimte versterken, (5) de veiligheid van Europa garanderen, (6) solidariteit en verantwoordelijkheid van onze reactie, (7) bijdragen tot een mondiaal Europa en (8) van politieke prioriteiten naar acties en resultaten. Hierbij wordt benadrukt dat dit geheel niet beschouwd mag worden als een strakke agenda zonder ruimte voor een adequate reactie op eventuele onverwachte gebeurtenissen.

Het tweede luik, *i.c.* de bijlage, wordt dan weer gevormd door de lijst met de concrete voorstellen die de Europese Commissie zich voorneemt tijdens haar legislatuur en volgens het bijgevoegde tijdschema te publiceren.

Standpunten van de Raad van de Europese Unie en van de nationale parlementen

Op 3 en 4 juni 2010 heeft de Raad van de Europese Unie zich over het actieplan gebogen. Tijdens deze vergadering werd een conclusie aangenomen die er o.m. aan herinnert “*dat het programma van Stockholm het enige referentiekader is voor de politieke en operationele agenda van de Europese Unie op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht*” en die erop wijst dat “*bepaalde maatregelen die de Commissie voorstelt niet stroken met het programma van Stockholm en dat andere maatregelen, die wel tot het programma behoren, in de mededeling van de Commissie niet aan bod komen*”³.

In hun reacties gingen de Nederlandse Eerste Kamer en de Zweedse *Rikstagen* niet in op de mededeling als dusdanig maar kondigden aan de daarin vervatte initiatieven te bestuderen.

De Duitse *Bundesrat* kondigde in zijn reactie aan hetzelfde te zullen doen maar niet zonder tevens vast te stellen dat de Raad van de Europese Unie de betrokken mededeling niet heeft aangenomen. De *Bundesrat* hij zelfs de opmerkingen van de Raad over en hij liet zich vrij kritisch uit over een aantal door de Europese Commissie ingenomen posities⁴.

³ <http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/10/st09/st09935.nl10.pdf> - 12.01.2011

⁴ [http://www.bundesrat.de/cln_179/nm_8336/SharedDocs/Drucksachen/2010/0201-300/246-10_28B_29_templateId=raw,property=publicationFile.pdf/246-10\(B\).pdf](http://www.bundesrat.de/cln_179/nm_8336/SharedDocs/Drucksachen/2010/0201-300/246-10_28B_29_templateId=raw,property=publicationFile.pdf/246-10(B).pdf) - 13.01.2011

Nadere informatie

De tekst van de mededeling kan u raadplegen op:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0171:FIN:NL:PDF>

Eurovoc-descriptoren:	<i>communautair programma - JBZ - samenwerkingsbeleid - rechten van het individu - misdaadbestrijding - openbare veiligheid - Europa van de burgers - justitiële samenwerking - communautair migratiebeleid - actieprogramma</i>
------------------------------	--

Redactie: Carlos Demeyere – 20.01.2011 - tel. 02/549.81.33 – carlos.demeyere@dekamer.be