



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 18 octombrie 2011
Nr. 40 / 346

NOTĂ DE INFORMARE

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului
în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară
pentru anumite state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt
amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară
COM(2011) 482**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 05.09.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară, COM(2011) 482/01.08.2011 .**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	05.09.2011 / BPI-71/E – s/
Tip document:	legislativ
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	18.10.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe, bănci: 11.10.2011

Data transiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe, bănci: nu a transmis

II. OBIECTUL PROPUNERII

Propunerea de Regulament face parte dintr-un pachet de propuneri de măsuri ale Comisiei Europene menite să contribuie la relansarea economică a unora dintre statele membre UE care se confruntă cu cele mai mari dificultăți, care au fost afectate grav de criza economico-financiară și care sunt beneficiarele unui sprijin financiar în cadrul unui program prin intermediul Mecanismului privind Balanța de Plăți, pentru țările din afara zonei euro¹ sau prin intermediul Mecanismului European de Stabilitate Financiară, pentru țările din zona euro². Această propunere vizează modificarea art. 77 din Regulamentul CE nr. 1083/2006/11.06.2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului CE nr. 1260/1999 și definește norme comune aplicabile celor trei fonduri: obiectivele la care Fondurile structurale și Fondurile de coeziune trebuie să contribuie, criteriile de eligibilitate ale statelor membre și ale regiunilor la aceste Fonduri, resursele financiare disponibile și criteriile pe baza cărora se face repartizarea lor.

În conformitate cu principiul gestiunii partajate între Comisie și SM, propunerea în discuție include dispoziții referitoare la procesul de programare, dar și norme pentru gestionarea programelor (inclusiv gestionarea financiară), monitorizarea, controlul financiar și evaluarea proiectelor. Prezentul Regulament definește cadrul legal în care se înscrie politica de coeziune, inclusiv metoda de stabilire a liniilor directe strategice ale Comunității pentru coeziune, a cadrului strategic național și a procesului de examinare la nivelul Comunității.

La solicitarea SM³, Comisia poate propune PE și Consiliului ajustarea actualului sistem de cofinanțare UE a politicii de coeziune, PE și Consiliul putând astfel să-și diminueze temporar contribuția la cofinanțare în situația actuală în care bugetele naționale sunt supuse unei presiuni considerabile.

Măsurile propuse în modificarea de Regulament nu reprezintă o finanțare nouă sau suplimentară și au o natură excepțională și temporară. Ele vor permite doar plata anticipată a unor fonduri deja alocate în cadrul politicilor UE privind coeziunea, dezvoltarea rurală și pescuitul.

Prin Deciziile Consiliului nr. 2009/102/CE/4.11.2008, nr. 2009/290/CE/20.01.2009 și nr. 2009/459/CE/6.05.2009⁴, România a beneficiat de acest tip de asistență financiară. Modificările aduse art. 77 din Regulamentul 1083/2006 ar (mai) putea aduce țării noastre o majorare a plăților intermediare și a celor aferente soldului final cu o sumă de 10% peste rata de cofinanțare aplicabilă fiecărei axe prioritare (dar fără a depăși 100% din suma alocată respectivei axe), procent ce se va aplica retroactiv cheltuielilor eligibile cuprinse în noile declarații de cheltuieli transmise în perioada în care țara noastră beneficiază de prevederile Regulamentului CE 332/2002 și ale Deciziei Consiliului 2009/459/CE⁵.

Având în vedere problemele bugetare cu care se confruntă țara noastră, măsurile propuse de către Comisie vor reprezenta un beneficiu net pentru România, chiar dacă aceste fonduri sunt doar sub forma unei sume acordată în avans care trebuie compensată până la sfârșitul perioadei de programare – astfel, angajamentele totale de plată pentru întreaga perioadă de programare vor rămâne neschimbate.

¹ România, Letonia și Ungaria

² Grecia, Irlanda și Portugalia

³ Pe baza solicitării unui SM, luând în considerare evoluția înregistrată în privința cererilor de plăți intermediare, Comisia va analiza, în 2012, nevoia de credite de plată suplimentare și va propune autorității bugetare măsurile ce se impun.

⁴ Decizia Consiliului 2009/459/CE de acordare de asistență financiară comunitară pe termen mediu pentru România, modificată la 16.03.2010 prin Decizia 2010/183/UE

⁵ perioada 11.05.2009 – 22.06.2011

Suma maximă totală preconizată pe coeziune, dezvoltare rurală și pescuit pentru România ar putea fi de 714 milioane euro.

Totodată, ar trebui analizată oportunitatea și posibilitatea introducerii în considerare a Deciziei Consiliului 2011/288/EU de acordare de asistență financiară comunitară pe termen mediu României, pentru a putea beneficia de prevederile propunerii de regulament nu numai retroactiv, ci și pe perioada iunie 2011 – 31 martie 2012.

Modificarea Regulamentului CE nr. 1083/2006 va oferi SM în cauză fondurile necesare sprijinirii proiectelor și procesului de redresare economică.

Sprijinul financiar sporit exprimat în această propunere de Regulament se face prin intermediul fondurilor structurale și al Fondului de coeziune. În acest sens, la nivelul Uniunii, este necesară stabilirea unui mecanism temporar care să permită Comisiei Europene majorarea rambursării pe baza cheltuielilor certificate în cadrul fondurilor structurale și al Fondului de coeziune.

Comisia va propune PE și Consiliului adoptarea acestor propuneri printr-o procedură legislativă accelerată, până la finele anului 2011, pentru a se putea permite transpunerea acestor măsuri în realitate cât mai curând posibil.

III. SUBSIDIARITATE

Propunerea se conformează cadrului financiar multianual pentru 2007 – 2013, precum și altor propuneri și inițiative adoptate de Comisie ca răspuns la criza financiară și nu are implicații financiare asupra veniturilor. Decizia de acordare de sprijin financiar unui SM, precum și de a aduce alte modificări la regulamentul-cadru intră în competența partajată a Uniunii.

Comisia pentru afaceri europene salută inițiativa Comisiei Europene și remarcă faptul că măsurile propuse în acest Regulament vor contribui la redresarea economică a României, pe termen scurt.

Totodată, constată faptul că relansarea economică a statelor membre afectate de criză necesită o intervenție la nivelul Uniunii, nefiind suficiente eforturile individuale ale SM. Relansarea economică, prin injectarea de fonduri, nu se poate realiza eficient decât prin acțiune la nivel european, prin modificarea Regulamentului ce stabilește limitele și modalitatea de calcul a contribuțiilor naționale la proiectele finanțate din fondurile structurale europene.

Menționăm că, din punct de vedere al legislației naționale, adoptarea acestei propuneri ar putea însemna modificarea OUG nr. 64/2009 *privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență*.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința sa din **18 octombrie 2011**, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute de art. 4, art. 5 alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și al art. 122 alin. (2) din TFUE, **respectând astfel principiul subsidiarității**.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Gabriela Negreț