



Parlamentul României

Camera Deputaților

1/1760/AN
1.11.2011

OPINIE

asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a societăților de investiții și de modificare a Directivei 2002/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a întreprinderilor de asigurare și a societăților de investiții care aparțin unui conglomerat financiar

COM (2011) 453

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare Nota Departamentului pentru afaceri europene al Guvernului României,

Luând în considerare pozițiile exprimate de către Banca Națională a României, Ministerul Finanțelor Publice, Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Asociația Română a Băncilor, Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților,

Luând în considerare proiectul final de opinie exprimat de Comisia de afaceri europene în ședința sa din 24 octombrie 2011,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din data de 31 octombrie 2011,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din data de 27.04.2011, adoptă prezenta **opinie**:

1. Camera Deputaților apreciază favorabil următoarele prevederi datorită contribuției lor la realizarea scopului și obiectivelor fundamentale al Uniunii Europene, precum și aportului de valoare adăugată:

- sancțiuni eficiente, proporționale și cu efect de descurajare, care să asigure o mai bună respectare a normelor CRD;
- crearea unor condiții de concurență echitabile, care să minimizeze necesitatea arbitrajului de reglementare;
- supravegherea eficientă a furnizorilor de servicii bancare;
- guvernanta corporativă eficientă în cadrul instituțiilor de credit, menită să contribuie la evitarea asumării de riscuri excesive;
- creșterea eficienței supravegherii riscurilor de către consilii;
- îmbunătățirea statutului funcției de administrare a riscurilor;
- asigurarea unei monitorizări eficiente de către supraveghetorii guvernantei riscurilor;
- introducerea unor standarde de lichiditate care includ o cerință de acoperire a ratei de lichiditate susținută de o rată de lichiditate structurală pe termen mai lung;
- creșterea calității, coerenței și transparenței a capitalului de bază;
- introducerea unei rate de capital ca măsură suplimentară a Acordului Basel II, prin revizuire și estimare corespunzătoare;
- consolidarea cerințelor de capital pentru expunerile la riscul de credit al contrapartidei care rezultă din instrumentele derivate, operațiunile repo și activitățile de finanțare a valorilor mobiliare;
- promovarea unui cadru de capital anticiclic care să consolideze sistemul bancar, atenuând șocurile economice și financiare; identificarea măsurilor adecvate pentru a face față riscurilor reprezentate de instituțiile financiare;
- preocuparea pentru tratamentul prudențial al împrumuturilor imobiliare, reprezintă măsuri benefice pentru consolidarea sistemului financiar al Uniunii.

2. Camera Deputaților consideră că următoarele aspecte sunt sensibile:

- schimbarea regimului de supraveghere a riscului de lichiditate pentru sucursalele instituțiilor de credit din alte state membre care desfășoară activitate pe teritoriul României, prin cedarea competenței de către Banca Națională a României, în favoarea autorității competente din statul membru de origine;
- anularea aplicării cerințelor de lichiditate la nivel individual pentru o instituție de credit persoană juridică română filială a unei instituții de credit mamă din alt stat membru, în condițiile în care la nivel de grup sunt îndeplinite anumite condiții;
- excluderea, în mod obligatoriu de la aplicarea limitelor prudențiale, a expunerilor intragrup (respectiv transferurile transfrontaliere de active între entitățile din cadrul unui grup și/sau între acestea și societatea mamă);
- absolutizarea principiului Regulamentului Unic la nivel European – *Single Rule Book*, în condițiile în care obligația de menținere a stabilității financiare revine în continuare fiecărui stat membru;
- relaxarea condițiilor de aplicare a instrumentelor de supraveghere prudențială a instituțiilor de credit la nivel individual;
- acordarea de competență Comisiei Europene, în baza unui act de delegare, în legătură cu decizia de calibrare finală a indicatorului lichidității imediate (liquidity coverage ratio);
- termenul scurt de transpunere de către statele membre până la 31 decembrie 2012, cu aplicare de la 1 ian. 2013 (cu excepția *Titlului VII – Supraveghere prudențială, Cap. 4 – Rezerve de capital*, aplicabil de la 1 ian. 2016). Urmează de asemenea să se abroge CRD în vigoare, cu efect de la 1 ian. 2013.

3. Camera Deputaților apreciază validitatea acțiunii Comisiei Europene, recunoscând importanța reducerii probabilității de apariție a unor crize financiare frecvente la nivelul Uniunii, prin întărirea sistemului bancar, asigurarea unei funcționări corespunzătoare a piețelor bancare și recâștigarea încrederii în sectorul bancar.
4. Camera Deputaților recunoaște necesitatea aplicării în mod uniform de către statele membre ale Uniunii a măsurilor prevăzute de CRD IV în scopul întăririi stabilității financiare la nivelul Uniunii Europene.
5. Camera Deputaților este de părere că statele membre trebuie să beneficieze de flexibilitate pentru a stabili la nivel național condițiile de aplicare a instrumentelor prudențiale care asigură menținerea stabilității financiare, cum sunt cele legate de capital (inclusiv determinarea nivelului fondurilor proprii) și lichiditate, sens în care acestora nu trebuie să li se aplice principiul maximei armonizări, ci menținerea actualei abordări de aplicare a principiului minimelei armonizări.
6. Camera Deputaților opinează că este necesară menținerea prevederilor acquis-ului UE în vigoare, care permit statelor membre să prevină situațiile de dublă utilizare a fondurilor proprii la nivel de grup, respectiv recunoașterea aceleiași sume ca element al fondurilor proprii atât la nivelul instituției de credit mamă cât și la nivelul unei filiale a acesteia.
7. Camera Deputaților consideră că luarea deciziei în unele situații prevăzute de directivă trebuie realizată pe baza procedurii de co-decizie și nu prin acordarea de competență exclusivă Comisiei Europene.
8. Camera Deputaților regretă că deficiențele propunerii de directivă, identificate de aceasta, ar putea împiedica, pentru moment, valorificarea beneficiilor certe ale actului european.
9. Camera Deputaților speră că în procesul de adoptare vor fi întreprinse acțiuni și vor fi operate modificări suficiente, pentru a permite crearea unui mecanism viabil.
10. Camera Deputaților este de părere că prezenta propunerea de directivă aduce contribuții substanțiale pentru creșterea compatibilității sistemelor financiare ale statelor membre și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

* *

*

Prezenta opinie este adresată președintelui Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei Europene

PREȘEDINTE,

Roberta Alma ANASTASE

