



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 24 octombrie 2011

Nr. 40 / 359

**NOTĂ DE INFORMARE**  
**privind controlul subsidiarității asupra**  
**Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului**  
**privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare**  
**al pieței interne (Regulament IMI) - COM (2011) 522**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 13.09.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne (Regulament IMI) COM (2011) 522 / 29.08.2011**

**I. IDENTIFICARE**

**Data sesizării:**

**13.09.2011 / BPI-90/E – s/  
legislativ**

**Tip document:**

**Temeiul juridic:**

**Art. 114 din TFUE**

**Tipul examinării:**

**Examinare subsidiaritate**

**Termen limită de control al subsidiarității:**

**27.10.2011**

**Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:**

- |  |            |
|--|------------|
| 1. Comisia juridică, de disciplină și imunități  | 12.10.2011 |
| 1. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic | 12.10.2011 |
| 2. Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale       | 12.10.2011 |

**Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:**

- |  |                         |
|--|-------------------------|
| 1. Comisia juridică, de disciplină și imunități  | nu și-a exprimat opinia |
| 2. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic | nu și-a exprimat opinia |
| 3. Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale       | 29.09.2011              |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat pe baza punctelor de vedere exprimate în Nota de informare a Departamentului pentru drept comunitar și jurisprudență al Camerei Deputaților și Procesul Verbal al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale.

## II OBIECTUL PROPUNERII

Cooperarea administrativă transfrontalieră implică prelucrarea și schimbul de date cu caracter personal ale cetățenilor UE, așa cum prevăd: Directiva privind serviciile și Directiva privind calificările profesionale.

Sistemul de informare al pieței interne (*Internal Market Information System* – IMI) a fost conceput și dezvoltat de Comisia Europeană ca o platformă generică și adaptabilă de cooperare administrativă și a fost oferit ca serviciu gratuit statelor membre începând din 2008. Acest sistem furnizează un canal de comunicare rapid și sigur pentru un număr de peste 6 000 de autorități înregistrate în cele 27 de state membre și în trei țări SEE, asigurându-le acestora efectuarea schimbului transfrontalier de informații cu omologii lor și depășind cu succes obstacolele cauzate de limbi și structuri administrative diferite.

### Obiectivele prezentei propuneri sunt:

- a. instituirea unui cadru juridic sănătos pentru IMI și a unui set de norme comune care să asigure funcționarea eficientă a acestui sistem;
- b. asigurarea unui cadru cuprinzător pentru protecția datelor prin elaborarea normelor de prelucrare a datelor cu caracter personal în IMI;
- c. facilitarea posibilei extinderi viitoare a IMI la noi domenii ale legislației UE și clarificarea rolurilor diferiților actori implicați în IMI.

Comisia a decis finanțarea și instituirea Sistemului de informare al pieței interne ca proiect de interes comun în cadrul Programului privind furnizarea interoperabilă de servicii de guvernare electronică paneuropene către administrațiile publice, întreprinderi și cetățeni (IDABC).

Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD) a emis un aviz<sup>1</sup> în care a solicitat adoptarea unui instrument juridic de către Parlamentul European și Consiliu, în vederea preconizatei extinderi a IMI la alte domenii ale legislației pieței interne.

Propunerea urmărește stabilirea unor principii fundamentale ale protecției datelor prin intermediul IMI, inclusiv drepturile persoanelor vizate, în cadrul unui instrument juridic unic, considerându-se astfel că s-ar ameliora transparența și ar spori securitatea juridică.

### Prezenta propunere:

- consolidează normele actuale care reglementează sistemul IMI în cadrul unui instrument juridic orizontal unic cu caracter obligatoriu;
- nu anticipează și nu împiedică luarea oricăror decizii ulterioare privind posibilitatea extinderii IMI la noi domenii din legislația Uniunii
- nu a fost supusă unei analize de evaluare a impactului.

Din punct de vedere juridic, sistemul IMI funcționează pe baza unei decizii a Comisiei, o decizie de „comitologie” și o recomandare a Comisiei.

Prelucrarea datelor cu caracter personal în IMI oferă un nivel considerabil mai ridicat de protecție și securitate decât alte metode de schimb de informații.

### Temeiul juridic: Articolul 114 din TFUE.

<sup>1</sup> Avizul Autorității Europene pentru Protecția Datelor din 22 februarie 2008 asupra deciziei Comisiei din 12 decembrie 2007 privind punerea în aplicare a Sistemului de informare al pieței interne (IMI) în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, JO C 270, 25.10.2008, p. 1.

### III. ANALIZA DE SUBSIDIARITATE

Sistemul IMI este un instrument de comunicare centralizat, elaborat și găzduit de Comisie, ceea ce reclamă stabilirea unui set comun de norme aplicabile sistemului și punerea lor în aplicare în mod centralizat.

Obiectivele sistemului IMI (eliminarea obstacolelor din calea cooperării transfrontaliere, cum ar fi barierele lingvistice, diferențele culturale în materie de administrație și de organizare a muncii, precum și lipsa unor proceduri oficiale privind schimburile de informații) nu pot fi îndeplinite individual de către statele membre și necesită o acțiune la nivelul Uniunii Europene.

În consecință, inițiativa propune stabilirea unui set de norme comune pentru funcționarea sistemului IMI, care să definească cu precizie *forma și metodele* de cooperare administrativă prin intermediul IMI, fapt ce necesită crearea unui instrument de tip regulament.

Natura sistemului IMI, ca și instrument de comunicare centralizat, elaborat și găzduit de Comisie, reclamă stabilirea unui set comun de norme aplicabile sistemului și punerea lor în aplicare în mod centralizat, obligația de a numi un coordonator național IMI per stat membru (articolul 7), obligația autorităților competente de a oferi un răspuns adecvat în timp util [articolul 8 alineatul (1)] și prevederea conform căreia informațiile transmise prin intermediul sistemului IMI să poată fi utilizate pentru a furniza dovezi în aceleași condiții ca și informațiile similare obținute în același stat membru [articolul 8 alineatul (2)].

Sistemul IMI este conceput ca o platformă generică și adaptabilă de cooperare administrativă, care garantează totodată un nivel ridicat de protecție tehnică și procedurală a datelor.

Sistemul IMI a fost dezvoltat în conformitate cu cerințele legislației privind protecția datelor, având la bază principiul respectării vieții private și asigurând un nivel înalt de securitate comparativ cu alte metode de schimb de informații.

Membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, reuniți în ședința comisiei din 28.09.2011, după examinarea, dezbateră și analizarea conținutului propunerii, au dat un vot favorabil, în unanimitate, respectării principiului subsidiarității în acest caz.

Față de cele de mai sus Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, reunită în ședința din 24 octombrie 2011, a hotărât cu unanimitate de voturi că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii. Astfel, Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TFUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității**

Președinte  
Viorel HREBENCIU



Redactat: M. Brucher  
consilier parlamentar