



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 522

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare
regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european
agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri
maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a
unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională,
Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1083/2006,
COM(2011) 615

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a *Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006, COM(2011) 615, BPI-123/ E-s / 25.10.2011.*

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

Tip document:

Temei juridic¹:

25.10.2011 / BPI-123/E – s/
legislativ

art. 174, art. 38 și art. 39,
art.162, art. 175, art.176, art.
177 și art. 349 din TFUE

¹ Acțiunea UE este justificată atât în temeiul obiectivelor stabilite la articolul 174 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cât și în temeiul principiului subsidiarității. Dreptul de a acționa este consacrat de articolul 175 din TFUE, care solicită în mod explicit Uniunii să pună în aplicare această politică prin intermediul fondurilor structurale, precum și de articolul 177, care definește rolul FC. Obiectivele FSE, FEDER și FC sunt definite la articolele 162, 176 și, respectiv, 177 din TFUE. Acțiunile legate de agricultură și pescuit sunt justificate de articolele 38 și 39 din TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

12.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare: | 28.11.2011 |
| 2. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 28.11.2011 |
| 3. Comisia pentru industrii și servicii: | 28.11.2011 |
| 4. Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice: | 28.11.2011 |
| 5. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic: | 28.11.2011 |
| 6. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 28.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare: | 24.11.2011 |
| 2. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 25.11.2011 |
| 3. Comisia pentru industrii și servicii: | 18.11.2011 |
| 4. Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice: | 29.11.2011 |
| 5. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic: | 08.12.2011 |
| 6. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 17.11.2011 |

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul general al prezentei propuneri este promovarea dezvoltării armonioase și echilibrate a statelor membre și a regiunilor și reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni.

Obiectiv specific : susținerea statelor membre și a regiunilor în promovarea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii în conformitate cu Strategia Europa 2020.

Prezenta propunere de Regulament urmărește să stabilească norme comune aplicabile Fondului european de dezvoltare regională, Fondului social european, Fondului de coeziune, Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, care funcționează în temeiul cadrului strategic comun, precum și stabilirea a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006.

Principiile generale care reglementează contribuția tuturor fondurilor CSC vor include parteneriatul și guvernanta pe mai multe niveluri, respectarea legislației UE și naționale aplicabile, promovarea egalității între bărbați și femei, precum și dezvoltarea durabilă. Cadrul strategic comun va traduce obiectivele și țintele din cadrul priorităților Uniunii privind o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în acțiuni-cheie pentru FEDER, FC, FSE, FEADR și EMFF, ceea ce va asigura o utilizare integrată a fondurilor CSC în vederea atingerii obiectivelor comune. Comisia va fi asistată în continuare un comitet (prevăzut la art. 163 din Tratat) compus dintr-un reprezentant al guvernului, un reprezentant al organizațiilor de lucrători și un reprezentant al organizațiilor de angajatori pentru fiecare stat membru.

În propunerea Comisiei privind un cadru financiar multianual, adoptată de Comisie la 29 iunie 2011, se prevede o sumă de 376 de miliarde EUR pentru coeziunea economică, socială și teritorială în perioada 2014-2020, iar printre principalele elemente definitorii ale propunerii se află simplificarea realizării politicilor, orientarea către rezultate și utilizarea crescută a condiționalității – pentru consolidarea performanței. Condiționalitățile vor fi atât de forma condițiilor ex-ante, pentru garantarea îndeplinirii condițiilor necesare unui sprijin eficient, cât și a condițiilor ex-post, ce vor determina o atenție mărită performanței și obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Urmărind creșterea rolului fondurilor CSC în îndeplinirea ȋntelilor principale ale strategiei Europa 2020, propunerea Comisiei a stabilit, de asemenea, cote minime pentru FSE pentru fiecare categorie de regiuni. Aplicarea acestor cote duce la o cotă minimă globală pentru FSE de 25% din bugetul alocat politicii de coeziune, adică 84 de miliarde EUR. Este important de reținut că alocarea minimă din FSE indicată include bugetul pentru o propunere viitoare a Comisiei privind sprijinul alimentar pentru persoanele cele mai defavorizate.

Fondul european de dezvoltare regională (FEDER), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune (FC), Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și viitorul Fond european pentru pescuit și afaceri maritime (EMFF) urmăresc obiective politice complementare, iar gestionarea lor este partajată între statele membre și Comisie. Prin urmare, este important să se maximizeze eficacitatea tuturor instrumentelor structurale în ceea ce privește realizarea obiectivelor și ȋntelilor stabilite în programe și să se optimizeze sinergia și eficiența diferitelor instrumente. Acest lucru se va putea obține doar prin crearea unui cadru politic, de reglementare și instituțional solid pentru fonduri, prin orientarea către rezultate și monitorizând progresele către obiectivele și ȋntele stabilite în programe, precum și prin accentuarea armonizării normelor privind punerea în aplicare și a cerințelor privind controlul.

În acest context, prezenta propunere de Regulament stabilește un set comun de norme de bază. El este organizat în două părți.

Prima parte stabilește o serie de dispoziții comune care reglementează toate instrumentele structurale acoperite de cadrul strategic comun, dispoziții care se referă la principiile de asistență generale (parteneriatul, guvernanta pe mai multe niveluri, egalitatea între femei și bărbați, caracterul durabil) și respectarea legislației UE și naționale aplicabile.

De asemenea, propunerea conține elemente comune privind planificarea strategică și programarea, inclusiv o listă de obiective tematice comune derivate din strategia Europa 2020, dispoziții privind cadrul strategic comun la nivelul Uniunii și contractele de parteneriat care urmează să se încheie cu fiecare stat membru. Propunerea de Regulament stabilește o abordare comună pentru a consolida orientarea către performanță a politicii de coeziune, a politicii de dezvoltare rurală și a politicii privind afacerile maritime și pescuitul și, prin urmare, include dispoziții privind condiționalitățile și analiza performanței, dar și modalitățile de monitorizare, raportare și evaluare.

În această primă parte se mai stabilesc și dispoziții comune privind punerea în aplicare a fondurilor cadrului strategic comun (CSC) în ceea ce privește normele de eligibilitate, și sunt definite modalități specifice pentru instrumentele financiare și dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității. Unele modalități de gestiune și control sunt, de asemenea, comune tuturor fondurilor CSC.

A doua parte include dispoziții specifice privind FEDER, FSE și FC, dispoziții în legătură cu misiunea și obiectivele politicii de coeziune, cadrul financiar, modalitățile specifice de programare și raportare, proiectele majore și planurile de acțiune comune și stabilește cerințele privind sistemele de gestiune și control din cadrul politicii de coeziune și elaborează modalitățile specifice de control și gestiune financiară.

În același timp, Comisia se va asigura că sinergia deja obținută prin simplificarea și armonizarea primului pilon (FEGA – Fondul European de Garantare Agricolă) și celui de-al doilea pilon (FEADR) ale politicii agricole comune este menținută. Prin urmare, legătura puternică între FEGA și FEADR va fi menținută iar structurile deja existente în statele membre vor fi susținute.

În ceea ce privește viitorul dezvoltării rurale, între 23 noiembrie 2010 și 25 ianuarie 2011 a avut loc o consultare publică, iar la 12 ianuarie 2011 a fost organizat un comitet consultativ cu participarea părților interesate, în total Comisia primind 517 contribuții : din partea reprezentanților sectorului agricol și de prelucrare, de la autorități naționale, regionale și locale, organizații de mediu, grupuri de reflecție și institute de cercetare, de la organizații de dezvoltare, reprezentanți ai sectorului comerțului și organizații de consumatori, precum și de la organizații de protecție a consumatorilor, organisme de gospodărire a apelor și reprezentanți ai societății civile.

În privința reformei politicii comune în domeniul pescuitului, în aprilie 2009 a fost adoptată o carte verde², urmată de o consultare publică. În plus față de consultarea publică, au fost organizate în jur de 200 de reuniuni cu statele membre, cu Comitetul consultativ pentru pescuit și acvacultură (CCPA) și cu consiliile consultative regionale (CCR), cu industria pescuitului, sectorul de prelucrare și comercializare, sindicatele, ONG-urile și comunitatea cercetătorilor.

Din rezultatele diferitelor consultări publice se pot desprinde o serie de concluzii comune, care au confirmat următoarele:

- majoritatea părților interesate a susținut continuarea sprijinului financiar pentru aceste politici;
- sprijinul UE ar trebui să se concentreze asupra unei serii de priorități, iar diferitele politici ar trebui aliniate cu strategia Europa 2020;
- în special în privința politicii de coeziune, părțile interesate au susținut necesitatea unei abordări mai puternic orientate către rezultate, existând un sprijin puternic pentru stabilirea unui set mai transparent și simplificat de proceduri de gestiune financiară.

Majoritatea părților interesate au susținut necesitatea unei abordări mai integrate sau a unor strategii coordonate cu alte politici și instrumente financiare ale UE.

Din punct de vedere al impactului, au fost analizate valoarea adăugată UE, performanța și realizarea politicilor, precum și simplificarea și armonizarea normelor, iar evaluările impactului s-au referit la îmbunătățirea capacității politicilor de a crea valoare adăugată europeană, creșterea performanței politicilor și simplificarea / reducerea costurilor administrative și minimizarea riscului de eroare:

- Pentru a fi în măsură să furnizeze o mai mare valoare adăugată europeană, este necesar ca programele structurale să-și concentreze contribuțiile asupra priorităților UE și să asigure coordonarea cu alte politici ale UE și instrumente financiare.
- În privința concentrării asupra priorităților UE, opțiunile evaluate au inclus: o abordare flexibilă a concentrării prin dispoziții referitoare la alocare; o legătură mai vizibilă și cuprinzătoare cu țintele principale ale strategiei Europa 2020 și

² COM(2009)163 final.

Orientările integrate, asigurarea unei mase critice pentru FSE și, în al treilea rând, concentrarea asupra priorităților UE exclusiv în statele membre mai puțin dezvoltate. Opțiunea preferată este cea a stabilirii unei legături puternice cu țintele stabilite de strategia Europa 2020, ceea ce ar contribui în cea mai mare măsură la îndeplinirea țăntelor principale.

- În privința coordonării cu alte politici și instrumente financiare ale UE, opțiunile examinate au inclus o aliniere în sens larg pe baza unor Orientări strategice UE neobligatorii, o aliniere mai cuprinzătoare la obiectivele strategiei Europa 2020 prin intermediul cadrului strategic comun și al contractului de parteneriat și lipsa oricărei alinieri cu alte politici și instrumente financiare ale UE, cu excepția unei conformități formale. Modalitățile de planificare strategică incluzând cadrul strategic comun la nivelul Uniunii și contracte de parteneriat la nivel național sunt luate în considerare pentru a asigura o coordonare eficientă între politicile și instrumentele Uniunii.

Pentru a maximiza impactul politicii în ceea ce privește realizarea priorităților europene, Comisia propune consolidarea procesului de programare strategică. Aceasta implică alcătuirea, în cadrul regulamentului, a unei liste de obiective tematice conforme cu strategia Europa 2020:

- 1) consolidarea cercetării, dezvoltării tehnologice și inovării;
- 2) sporirea utilizării și a calității și accesului la tehnologiile informației și comunicațiilor;
- 3) îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol (în cazul FEADR) și a sectorului pescuitului și acvaculturii (pentru EMFF);
- 4) sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele;
- 5) promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor;
- 6) protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor;
- 7) promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore;
- 8) promovarea ocupării forței de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă;
- 9) promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;
- 10) investițiile în educație, competențe și învățare pe tot parcursul vieții;
- 11) consolidarea capacității instituționale și o administrație publică eficientă.

III. ANALIZA SUBSIDIARITĂȚII

Acțiunea UE este justificată atât în temeiul obiectivelor stabilite la articolul 174 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cât și în temeiul principiului subsidiarității.

Comisia pentru afaceri europene a constatat că modificările propuse sunt binevenite și salutare pentru fiecare stat membru în parte, inclusiv România și vin în sprijinul dezvoltării economice eficiente, mai ales în conjunctura generată de criza economico-financiară.

România trebuie să se implice activ, cu poziții bine conturate și fundamentate, la dezbaterile europene pe tema politicii de coeziune pentru dezvoltarea economică, socială și teritorială a sa și mai ales trebuie să definească traiectoria națională de dezvoltare pentru 2014 – 2020, printr-un cadrul legislativ național capabil să direcționeze procesul de pregătire al documentelor programatice pentru următorul exercițiu financiar multi-anual.

Analizând textul reglementării în ședința din 9.11.2011, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, că propunerea respectă principiul subsidiarității, având în vedere următoarele aspecte:

- Opțiunile examinate pentru politica de coeziune au inclus diferite opțiuni de rambursare, principalele diferențe fiind legate de nivelul implicării Comisiei Europene în evaluarea sistemelor de gestiune și control;
- Contractele de parteneriat dintre Comisie și fiecare stat membru vor defini angajamentele partenerilor la nivel național și ale Comisiei. Aceste contracte vor fi corelate cu obiectivele Strategiei Europa 2020 și cu programele naționale de reformă;
- Membrii comisiei consideră că existența unei game largi de opțiuni de rambursare este corectă, întrucât aceasta determină o reducere semnificativă a costurilor aferente controalelor, conducând la o scădere a volumului de muncă.

Membrii Comisiei pentru industrii și servicii, în ședința din 14.11.2011, au hotărât, cu unanimitate, că propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.

Analizând textul reglementării în ședința din 22.11.2011, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată că acțiunea UE este justificată în temeiul obiectivelor stabilite la art. 174 din TFUE, care prevede că se va acorda o atenție deosebită zonelor rurale, zonelor afectate de tranziția industrială și regiunilor afectate de dezavantajele naturale și demografice grave și permanente. De asemenea, constată că dreptul de a acționa este consacrat de art. 175 din TFUE, care definește rolul Fondului de coeziune. Cu unanimitate de voturi, membrii comisiei au hotărât că propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.

În ședința din 22.11.2011, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu unanimitate de voturi, că actul normative european supus dezbaterii respectă principiul subsidiarității atâta timp cât propunerea de Regulament nu se încadrează în sfera competențelor exclusive ale Uniunii.

În ședința din 22.11.2011, membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice au hotărât, cu 24 de voturi „pentru” și un vot împotriva, că propunerea respectă principiul subsidiarității.

Membrii Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au dezbătut inițiativa legislativă europeană în ședința comisiei din 6.12.2011 și au hotărât, cu unanimitate de voturi, că aceasta respectă principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință astăzi, 13 decembrie 2011, admite că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Gabriela Negreț

