



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011

Nr. 40 / 528

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru
dezvoltare rurală (FEADR) („regulamentul privind dezvoltarea rurală”)
COM(2011) 627**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („regulamentul privind dezvoltarea rurală”) COM(2011) 627/ 12.10.2011.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

BPI-130 / E-s / 25.10.2011

Tip document:

legislativ

Temeiul juridic:

art. 107-109 , al TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

15.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 29.11.2011 |
| 2. Comisia pentru agricultură: | 29.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 23.11.2011 |
| 2. Comisia pentru agricultură: | 24.11.2011 |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind**

sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („regulamentul privind dezvoltarea rurală”) COM(2011) 627, transmisă de MAEur Direcția Coordonare Poziții de Piață Internă al guvernului României, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul verbal al Comisiei pentru agricultură.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Documentul elaborat de COM reprezintă un Regulamentul privind dezvoltarea rurală și se bazează pe o propunere prezentată de COM la 6 octombrie 2011, prin care se stabilesc norme comune pentru toate fondurile care funcționează într-un cadru strategic comun. Acesta va fi urmat de un alt regulament privind schema pentru persoanele cele mai defavorizate, pentru care finanțarea este finanțată în prezent în cadrul unei alte rubrici a CFM.

Obiective specifice pentru dezvoltare rurală: promovarea dezvoltării ecologice prin inovare, susținerea ocupării forței de muncă în mediul rural și menținerea structurii sociale a zonelor rurale, ameliorarea economiei rurale și promovarea diversificării, facilitarea diversității structurale a sistemelor agricole.

Pentru a găsi modalitatea optimă de reconciliere a principiul transparenței cu dreptul beneficiarilor la protecția datelor cu caracter personal, sunt în curs de elaborare și norme noi privind publicarea informațiilor referitoare la beneficiari, care țin seama de obiectiile exprimate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

Regulamentul privind dezvoltarea rurală, în scopul unei mai bune adaptări a intervenției la particularitățile naționale și regionale, se bazează pe abordarea strategică prin care statele membre și-au elaborat strategiile și programele pe baza unei analize SWOT. Noul mecanism de punere în aplicare urmărește consolidarea abordării strategice prin stabilirea unor priorități comune clar definite pentru dezvoltarea rurală la nivelul UE (cu indicatori-țintă comuni asociați) precum și prin introducerea modificărilor necesare având în vedere experiența acumulată până în prezent.

Regulamentul include și parteneriatul european pentru inovare privind productivitatea și durabilitatea agriculturii, destinat promovării utilizării eficiente a resurselor, creării legăturilor între cercetare și practică, precum și încurajării inovării.

Conform propunerii prezentate de către Comisie la 6 octombrie 2011, fondurile vor fi plasate într-un cadru strategic comun (CSC) la nivelul UE, care va fi transpus în contracte de parteneriat la nivel național ce includ obiective comune și norme privind funcționarea lor. Prin stabilirea de norme comune pentru toate fondurile care funcționează într-un cadru strategic comun, proiectele vor deveni mai ușor de manevrat atât de beneficiari, cât și de autoritățile naționale.

Conform strategiei Europa 2020, obiectivele generale ale sprijinului pentru dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020 sunt:

- încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și zonele rurale;
- creșterea competitivității tuturor tipurilor de agricultură și creșterea viabilității exploatațiilor;

- promovarea organizării lanțurilor alimentare și a gestionării riscurilor în agricultură;
- refacerea, conservarea și consolidarea ecosistemelor care depind de agricultură și silvicultură;
- promovarea utilizării eficiente a resurselor și sprijinirea tranziției către o economie cu emisii reduse de carbon și rezistentă la schimbările climatice în sectoarele agricol, alimentar și silvic;
- promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

Aceste priorități trebuie să constituie baza programării, care include definirea indicatorilor-țintă pentru fiecare dintre ele. Regulamentul include norme privind elaborarea, aprobarea și revizuirea programelor care urmează în mare măsură normele actuale și oferă subprogramelor (de exemplu, celor privind tinerii fermieri, micii fermieri, zonele montane, lanțurile de aprovizionare scurte) posibilitatea de a beneficia de intensități mai mari ale ajutoarelor.

Fondurile alocate pilonului I și pilonului II sunt completate cu fonduri suplimentare de 17,1 miliarde EUR, din care 5,1 miliarde EUR pentru cercetare și inovare, 2,5 miliarde EUR pentru siguranța alimentară și 2,8 miliarde EUR pentru ajutoarele alimentare acordate persoanelor celor mai defavorizate, în cadrul altor rubrici din CFM. Se va constitui o nouă rezervă de 3,9 miliarde EUR pentru situații de criză în sectorul agricol, iar 2,8 miliarde EUR vor fi alocați Fondului european de ajustare la globalizare, care nu face parte din CFM (*bugetul total se va ridica la 435,6 miliarde EUR în perioada 2014-2020*).

Propunerea prevede ca distribuția sprijinului între statele membre să fie acoperită o treime din acest decalaj, în cazul tuturor statelor membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri.

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală se face în baza unor criterii obiective legate de obiectivele de politică, ținând seama de distribuția actuală. Regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, care se vor aplica și anumitor măsuri precum cele privind transferul de cunoștințe, grupurile de producători, cooperarea și axa LEADER.

Este prevăzut un anumit grad de flexibilitate a transferurilor între piloni (până la 5 % din plățile directe): din pilonul I în pilonul II pentru a permite SM să își consolideze politica de dezvoltare rurală și din pilonul II în pilonul I pentru SM în care nivelul plăților directe rămâne mai mic de 90 % din media UE.

Trebuie instituit un sistem electronic de informații pentru a se asigura un schimb de date eficient și sigur.

Pentru a se asigura condiții uniforme pentru implementarea prezentului regulament în ceea ce privește prezentarea programelor de dezvoltare rurală, aprobarea și modificarea programelor, procedurile și calendarele pentru aprobarea programelor, procedurile și calendarele pentru aprobarea modificărilor aduse programelor, inclusiv intrarea lor în vigoare și frecvența prezentării lor, condiții specifice pentru implementarea măsurilor de dezvoltare rurală, structura și funcționarea rețelelor instituite prin prezentul regulament, adoptarea sistemului de monitorizare și evaluare, normele pentru operarea sistemului de informare, trebuie să se delege Comisiei competențe de executare. Competențele respective trebuie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor

generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie.

Noua schemă de sprijin prevăzută în prezentul regulament înlocuiește schema de sprijin instituită prin Regulamentul (CE) nr. 1698/2005. Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 trebuie abrogat de la 1 ianuarie 2014.

A fost simplificată lista măsurilor individuale, iar măsurile individuale au fost revizuite¹. Deoarece majoritatea măsurilor deserveșc potențial mai multe obiective sau priorități, nu se mai consideră oportună gruparea lor în axe; programarea pe baza priorităților trebuie să asigure programe echilibrate.

Se instituie o măsură specifică privind agricultura ecologică și se introduce o nouă delimitare a zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale specifice. Se consolidează dispoziția referitoare la sprijinirea acțiunilor comune de protecție a mediului.

Măsura actuală privind cooperarea este semnificativ consolidată și extinsă pentru a sprijini o gamă largă de tipuri de cooperare (economică, de mediu și socială) între mai multe categorii de beneficiari potențiali. În prezent, măsura acoperă în mod explicit atât proiecte-pilot, cât și acțiuni de cooperare care depășesc granițele regionale și naționale. Abordarea LEADER și cea bazată pe interconectare vor continua să joace un rol important, în special în ceea ce privește dezvoltarea zonelor rurale și diseminarea inovării. Sprijinul acordat prin axa LEADER va fi coerent și coordonat cu sprijinul pentru dezvoltare locală acordat din alte fonduri cu gestiune partajată ale UE. Un premiu pentru proiecte inovatoare de cooperare pe plan local va sprijini inițiativele transfrontaliere favorabile inovării.

Combaterea volatilității piețelor agricole, care se preconizează că va continua pe termen mediu, se va face printr-un set de instrumente pentru gestionarea riscurilor (ex. sprijinul destinat fondurilor mutuale și un nou instrument de stabilizare a veniturilor).

Eliminarea actualului sistem de axe va permite raționalizarea programării de către statele membre.

Plățile directe și măsurile de piață ale PAC trebuie să fie completate de o politică de dezvoltare rurală, pentru îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. De asemenea, o politică de dezvoltare rurală trebuie să includă principalele obiective de politică prezentate în comunicarea Comisiei din 3 martie 2010 intitulată „Europa 2020 O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii”² (denumită în continuare „strategia Europa 2020”), și să fie coerentă cu obiectivele generale legate de politica de coeziune economică și socială prevăzute în tratat.

Obiectivul prezentului regulament nu poate fi realizat numai de către statele membre, având în vedere legăturile existente între dezvoltarea rurală și celelalte instrumente ale PAC, amploarea disparităților dintre diversele zone rurale și caracterul limitat al resurselor financiare ale statelor membre într-o Uniune extinsă. Acesta poate fi atins mai bine la nivelul Uniunii datorită garanției multianuale a finanțelor Uniunii și prin concentrarea asupra priorităților acesteia, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității prevăzut la

¹ Au fost introduse o serie de ajustări în scopul soluționării unor probleme legate de domeniul de aplicare, de implementare și de acceptare, evidențiate în cursul perioadei actuale.

² COM(2010) 2020 final, 3.3.2010.

articolul 5 alineatul (4) din tratatul respectiv, prezentul regulament nu depășește măsura necesară pentru atingerea acestui obiectiv.

Propunerea menținere structura actuală cu doi piloni a PAC, în care măsurile obligatorii anuale cu aplicare generală din cadrul pilonului I sunt completate cu măsuri voluntare mai bine adaptate particularităților naționale și regionale în contextul unei abordări programatice multianuale în cadrul pilonului II.

Noua configurare a plăților directe urmărește o mai bună valorificare a sinergiilor cu pilonul II care, la rândul său, este inclus într-un cadru strategic comun în vederea unei mai bune coordonării cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE.

Astfel se menține și structura actuală alcătuită din patru instrumente juridice de bază, deși domeniul de aplicare al regulamentului privind finanțarea a fost extins pentru a reuni dispoziții comune în cadrul regulamentului cunoscut astăzi sub denumirea de regulament orizontal.

Se propune valorificarea cadrului comun de monitorizare și evaluare (CCME) introdus în perioada actuală, care va fi simplificat și ameliorat pe baza experienței dobândite până în prezent. Va fi elaborată și conetată la prioritățile de politică o listă comună de indicatori, în scopul monitorizării și al evaluării.

Noua schemă de sprijin prevăzută în prezentul regulament înlocuiește schema de sprijin instituită prin Regulamentul (CE) nr. 1698/2005³.

Pentru a se facilita o tranziție fără probleme de la sistemul stabilit prin Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 la sistemul stabilit prin prezentul regulament, trebuie să se delege Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din tratat în ceea ce privește stabilirea de dispoziții tranzitorii.

Pentru a facilita realizarea proiectelor de investiții, trebuie ca statele membre să poată plăti avansuri. Pentru a se asigura eficiența, echitatea și efectul durabil al ajutorului acordat din FEADR, trebuie prevăzute norme care să garanteze că investițiile aferente operațiunilor sunt durabile și că sprijinul acordat din FEADR nu este utilizat în scopul denaturării concurenței.

Anumite măsuri din prezentul regulament prevăd, ca o condiție pentru acordarea sprijinului, ca beneficiarii să-și asume angajamente care depășesc nivelul de referință relevant definit prin standarde sau cerințe obligatorii. Având în vedere posibilele modificări ale legislației în perioada angajamentelor, care determină modificarea nivelului de referință, trebuie prevăzute dispoziții cu privire la revizuirea contractelor în cauză, pentru a se asigura respectarea permanentă a acestei condiții.

SM trebuie să stabilească criterii de selecție pentru selectarea proiectelor în vederea garantării că resursele financiare alocate dezvoltării rurale sunt utilizate în modul cel mai eficient posibil și pentru a orienta măsurile din cadrul programelor de dezvoltare rurală în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală, precum și garantarea egalității de tratament între solicitanți. În aplicarea criteriilor de selecție trebuie să se țină seama de principiul proporționalității în ceea ce privește subvențiile mici.

FEADR trebuie să sprijine, prin intermediul asistenței tehnice, acțiuni legate de implementarea programelor de dezvoltare rurală, inclusiv suportând costurile aferente protecției simbolurilor și abrevierilor legate de schemele de calitate ale Uniunii pentru care se poate acorda sprijin pentru participare în temeiul prezentului regulament și

³ Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 trebuie abrogat de la 1 ianuarie 2014.

cheltuielile efectuate de statele membre pentru delimitarea zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale.

Interconectarea trebuie finanțată în cadrul asistenței tehnice la nivelul Uniunii, întrucât s-a dovedit că interconectarea rețelelor, a organizațiilor și a administrațiilor naționale implicate în diversele etape ale implementării programelor, organizată în contextul rețelei europene pentru dezvoltare rurală, a dovedit că joacă un rol important în ameliorarea calității programelor de dezvoltare rurală printr-o mai mare implicare a părților interesate în guvernanta dezvoltării rurale, precum și în informarea publicului larg cu privire la beneficiile acestora.

SM trebuie să ia toate măsurile necesare și să pună în aplicare dispoziții adecvate pentru a garanta că măsurile lor de dezvoltare rurală pot face obiectul unor verificări și controale. În acest scop, autoritatea de gestionare și agenția de plăți trebuie să prevadă o evaluare ex ante și să procedeze la evaluarea măsurilor pe durata întregului proces de implementare al programului. Măsurile care nu respectă această condiție trebuie ajustate.

Trebuie să existe o autoritate unică de gestionare care să fie responsabilă pentru gestionarea și implementarea fiecărui program de dezvoltare rurală, ale cărei sarcini să fie specificate în prezentul regulament. Autoritatea de gestionare trebuie să poată delega o parte din sarcinile sale, rămânând totodată responsabilă de eficiența și corectitudinea gestionării. În cazul în care un program de dezvoltare rurală conține subprograme tematice, autoritatea de gestionare trebuie să poată desemna un alt organism care să desfășoare toate activitățile de gestionare și de implementare a subprogramelor respective în legătură cu alocările financiare care au fost identificate pentru acestea în cadrul programului, asigurând totodată buna gestiune financiară a subprogramelor respective.

Responsabilitatea pentru monitorizarea programelor trebuie partajată între autoritatea de gestionare și un comitet de monitorizare instituit în acest scop. Comitetul de monitorizare trebuie să aibă sarcina de a monitoriza eficacitatea implementării programului. În acest scop, trebuie specificate responsabilitățile comitetului în cauză.

În ceea ce privește dezvoltarea rurală, rezultatele și impactul preconizate vor depinde de programele de dezvoltare rurală pe care le vor prezenta statele membre Comisiei. Se va solicita statelor membre să stabilească ținte în programele lor.

III SUBSIDIARITATE

PAC este o politică cu adevărat comună: este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre.

Considerăm că din perspectiva introducerii a numeroase acte delegate, din partea SM, i s-au conferit COM puteri sporite.

În același context, s-au identificat anumite dispoziții care acordă COM prerogative suplimentare limitând drepturile statelor membre de a reglementa situații precum:

- Condițiile în care o persoană juridică poate fi considerată "tânăr fermier" (reglementarea formelor de organizare ale persoanelor juridice diferă în funcție

- de statul membru, astfel încât condițiile în care o persoană juridică poate fi asimilată tânărului fermier nu pot fi uniformizate pe întreg teritoriul UE).
- Cerințele minime în materie de protecție a mediului (art. 23 (3)) aplicabile în cadrul măsurii de împădurire)
 - Condițiile aplicabile limitării utilizării îngrășămintelor, produselor de protecție a plantelor sau a altor produse, creșterii raselor locale aflate în pericol de abandon și conservării resurselor genetice vegetale (art. 29 (10) coroborat cu art. 41 (c)) în cadrul angajamentelor de agromediu.
 - Prevederea privind transferarea la nivelul Comisiei a competențelor de reglementare a condițiilor de detaliu aplicabile angajamentelor care privesc creșterea animalelor, limitarea utilizării îngrășămintelor, produselor de protecție a plantelor, precum și la definirea operațiunilor eligibile în vederea conservării raselor locale aflate în pericol.

Actele delegate prevăzute la: *art. 2 alin.(2)* care reglementează condițiile în care o persoană juridică poate fi considerată "tânăr fermier", având în vedere faptul că reglementarea formelor de organizare ale persoanelor juridice diferă în funcție de statul membru, astfel încât condițiile în care o persoană juridică poate fi asimilată tânărului fermier nu pot fi uniformizate pe întreg teritoriul UE; *art. 23 alin.(3)* care se referă la cerințele minime în materie de protecție a mediului aplicabile în cadrul măsurii de împădurire; *art. 29 alin.(10)* care se referă condițiile aplicabile limitării utilizării îngrășămintelor, produselor de protecție a plantelor sau a altor produse, creșterii raselor locale aflate în pericol de abandon și conservării resurselor genetice vegetale în cadrul angajamentelor de agromediu.

Avem art. 30 Agricultura ecologică este un sector reglementat, atât prin prevederi ale legislației naționale, cât și prin legislația europeană, existând o serie de norme și standarde obligatorii pentru operatorii aflați în conversie sau pentru cei certificați privind practicile agricole și inputurile. Astfel, obligațiile operatorilor și standardele aplicabile în agricultura ecologică depășesc ca nivel de restricție practicile agricole convenționale.

În contextul prevederii *art. 30 (2)* al propunerii de regulament FEADR, nivelul de baza neremunerat (baseline) pentru beneficiarii măsurii agricultura ecologică ar putea include unele standarde superioare față de cele aplicabile agriculturii convenționale. Acest lucru ar conduce pe de-o parte la un nivel mai restrictiv al obligațiilor beneficiarilor măsurii și pe de altă parte la un nivel mai mic al plății compensatorii.

Acest lucru nu trebuie să se întâmple deoarece beneficiarii măsurii adoptă practicile specifice agriculturii ecologice în mod voluntar (conf. art. 30 (2)). În concluzie, standardele minime obligatorii relevante trebuie să fie aceleași aplicabile agriculturii convenționale.

Un risc pentru România este asociat faptului că, în conf. cu prevederile art. 29 (10) CE i se delegea competența de a adopta acte delegate privind stabilirea unor standarde care constituie baseline-ul pentru măsura de agro-mediu, dar și pentru agricultura ecologică: utilizarea îngrășămintelor și a substanțelor de protecție a plantelor. Aceasta propunere trebuie atent analizată prin prisma respectării principiului subsidiarității.

Considerăm că, prevederea existentă în noua propunere de regulament care se referă la **eligibilitatea beneficiarilor pentru plățile compensatorii acordate deținătorilor de păduri afectați de restricțiile impuse de implementarea Natura 2000 este defavorabila Romaniei.**

În cadrul acestei măsuri beneficiarii publici nu sunt considerați eligibili, această abordare nefiind favorabilă pentru România, intrucat majoritatea terenurilor forestiere situate în situri Natura 2000 în România aparțin statului. Restricțiile impuse prin desemnarea Natura 2000 afectează atât deținătorii de păduri privați, cât și deținătorii de păduri publici, dar care nu beneficiază de fonduri din bugetul național sau bugetele locale. **Aceștia ar trebui considerați beneficiari eligibili pentru sprijinul acordat deținătorilor de păduri afectați de restricții Natura 2000.**

In ceea ce priveste *Art. 10 Condiționalități ex-ante - Anexa IV*, membrii comisiei CAE, isi exprima următorul punct de vedere:

In contextul condiționalităților ex-ante stabilite prin propunerea de regulament, îndeplinirea acestora reprezintă o mare provocare pentru România, luând în calcul diferențele de dezvoltare socio-economică fata de vechile state membre, dar si modificările instituționale care pot influenta respectarea termenelor stabilite.

România ca nou stat membru nu a avut obligația de a implementa anumite prevederi care fac obiectul Anexei 4. În acest context condiționalități ex-ante de genul Capacității consultative, nu pot fi îndeplinite de RO la momentul depunerii programului, iar termenul limita de încă 2 ani pentru îndeplinirea acestora consideram a fi insuficient pentru a crea o sistem funcțional mai ales pe fondul situației socio-economice de criza in care cheltuielile bugetare trebuie diminuate.

In ceea ce priveste *Art. 18 – Împădurirea si crearea de suprafețe împădurite*, membrii comisiei CAE, isi exprima urmatorul punct de vedere:

Art. 18 – Posibilitatea creșterii nivelurilor de sprijin public (50%) prevăzute în Anexa I (lit. c), pentru această măsură sunt insuficiente pentru atingerea priorităților specifice nevoilor de dezvoltare rurala din România, in special in ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii agricole si forestiere.

De asemenea, targetarea restructurării spre ferme cu grad redus de participare pe piață care nu au potențial real de a contribui la creșterea competitivității în sectorul agricol nu conduce la maximizarea eficienței acțiunilor vizate în scopul priorității propuse. Considerăm necesară definirea fermelor ce trebuie restructurate sa fie lăsată la latitudinea statului membru fără a se limita la anumite dimensiuni fizice.

Este important să se ia in considerare faptul ca Romania, fata de alte state membre, are o situatie deosebita datorata trecerii de la statul comunist la statul de drept si ne referim la dreptul de proprietate asupra terenurilor agricole. Dupa Revoluția din Decembrie 1989, datorita trecerii in proprietatea cetatenilor a proprietatilor agricole si nu numai, exploatarele agricole au suferit un proces de faramitare, ajungandu-se la situatia ca pana la 30% din terenul agricol al Romaniei sa nu fie utilizat si acum. Aceasta stare de fapt se datoreaza mai multor factori, dar in principal din cauza lipsei sprijinului acordat si a incapacitatii financiare a cetatenilor din mediul rural sau al celor ramasi fara loc de munca in zonele urbane, care gasesc in reintoarcerea in zona rurala sansa unei vietii decente, dar si detin terenuri agricole in zonele de origine, pentru infiintarea de ferme agricole performante si moderne – ferme de subzistenta, ferme mici (in cultura plantelor si legumelor cat si in zootehnie, pomicultura si acvacultura) cu suprafețe pana in 25 ha.

Trebuie luat în considerare și gradul de îmbătrânire existent al populației din mediul rural.

În consecință, considerăm că ar trebui să se ia în calcul o schemă de ajutor pentru înființarea de ferme cu suprafețe până la 25 ha, indiferent de vârsta deținătorului de proprietate cu destinație agricolă (pentru definirea beneficiarului acestei scheme de ajutor, se poate folosi sintagma de fermier activ). Această nouă schemă va duce atât la revitalizarea spațiului rural cât și la creșterea gradului de ocupare a forței de muncă din mediul rural, eliminându-se astfel eventualele discriminări dintre cetățenii europeni din spațiul rural, între tineri și celelalte categorii de cetățeni. Actualele scheme de finanțare nu sunt suficiente și nu au dus la atingerea obiectivelor propuse.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 24.11.2011 a Comisiei pentru agricultură, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu unanimitate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 22.11.2011 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Pentru aceste motive, în ședința din 29.11.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Propunem informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propunem în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29 noiembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității**, urmărind totodată evoluția și clarificarea acestui dosar din perspectiva comentariilor anexate, precum și aprofundarea analizei de impact la nivel național.

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar