PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 527

NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune
COM (2011) 628 /12.10.2011

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune COM (2011) 628 /12.10.2011.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	BPI-131 / E-s / 25.10.2011
Tip document:	**legislativ**
Temeiul juridic:	**art. art 43 par 2 al TFUE**
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	**15.12.2011**

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci:	29.11.2011
2. Comisia pentru agricultură:	29.11.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci:	23.11.2011
2. Comisia pentru agricultură:	24.11.2011

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul verbal al Comisiei pentru agricultură.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Principalele elemente ale cadrului legislativ al PAC pentru perioada 2014-2020 sunt stabilite în următoarele regulamente:

- Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de stabilire a unor norme comune privind plăţile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune („Regulamentul privind plăţile directe");
- Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de instituire a unei organizări comune a pieţelor produselor agricole (Regulamentul privind OCP unică) („Regulamentul privind OCP unică");
- Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („Regulamentul privind dezvoltarea rurală");
- ***Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului privind finanţarea, gestionarea şi monitorizarea politicii agricole comune („Regulamentul orizontal");***
- Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare şi restituiri legate de organizarea comună a pieţelor produselor agricole;
- Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce priveşte aplicarea plăţilor directe pentru fermieri în anul 2013;
- Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce priveşte regimul schemei de plată unică şi sprijinul acordat viticultorilor.

Regulamentul orizontal îmbină norme relevante pentru toate instrumentele, de exemplu dispoziţii privind ecocondiţionalitatea, controalele şi penalităţile. Regulamentul stabileşte acum norme privind finanţarea, sistemul de consiliere agricolă, sistemele de gestionare şi control, ecocondiţionalitatea şi verificarea şi închiderea conturilor.

Scopul este acela de a ajusta normele privind finanţarea pe baza experienţei de până în prezent, de a raţionaliza şi îmbunătăţi ecocondiţionalitatea şi de a consolida sistemul de consiliere agricolă.

Din perspectiva ecocondiţionalităţii normele actuale au fost revizuite în vederea simplificării, a consolidării dimensiunii referitoare la schimbările climatice din cadrul GAEC şi a asigurării coerenţei cu dispoziţiile referitoare la ecologizare şi la măsurile relevante din punctul de vedere al mediului prevăzute în cadrul dezvoltării rurale.

Regulamentul oferă baza unui cadru comun de monitorizare şi evaluare pentru măsurarea performanţei politicii agricole comune în perioada următoare.

Propunerea COM include şi elemente de simplificare:

- regrupează într-un singur act legislativ toate normele referitoare la ecocondiţionalitate şi îmbunătăţeşte inteligibilitatea acestora.
- prevede reducerea numărului de agenţii de plăţi şi consolidarea rolului organismului de coordonare, în scopul sporirii transparenţei sistemului şi scăderii sarcinilor pentru administraţiile naţionale, cât şi pentru serviciile COM (vor fi necesare mai puţine acreditări şi declaraţii de asigurare la nivelul statului membru şi va fi redus numărul auditurilor Comisiei)

În baza acestei propuneri se vor alinia, cât se poate de mult, normele privind gestiunea şi controalele pentru cei doi piloni ai PAC, astfel încât să existe mai multă claritate juridică şi proceduri armonizate. Mai mult decât atât, regulamentul prevede delegarea de competenţe către Comisie, astfel încât aceasta să permită reducerea numărului de controale la faţa locului în cazul statelor membre care au sisteme de control ce funcţionează în mod corespunzător şi care au rate de eroare scăzute. S-ar putea

reduce astfel sarcinile administrative atât în cazul fermierilor, cât şi în cel al administraţiilor naţionale.

III SUBSIDIARITATE

PAC este un domeniu de competenţe partajate între UE şi statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menţinerii unei agriculturi durabile şi diversificate în întreaga UE şi a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, a combaterii schimbărilor climatice şi întăririi solidarităţii între statele membre. Totodată PAC rămâne o politică de importanţă strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacţie la provocările din domeniul politicilor şi cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare.

Se propune menţinerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluţiile la particularităţile lor locale şi pentru a cofinanţa pilonul II .

Pentru a se asigura o gestionare zilnică eficientă a politicii agricole comune, măsurile de fixare a ajutoarelor, restituirilor şi preţurilor prevăzute de prezentul regulament trebuie să fie limitate la condiţiile generale de stabilire a unor sume concrete în funcţie de fiecare caz în parte. Pentru a se asigura condiţii uniforme de implementare a prezentului regulament, Comisiei trebuie să i se delege competenţe de executare în vederea stabilirii sumelor respective.

Mai mult, pentru a se garanta o reacţie promptă la circumstanţele schimbătoare de pe piaţă, Comisiei trebuie să i se delege competenţa de a stabili noi niveluri de restituiri şi, în sectoarele cerealelor şi orezului, de a adapta suma corectivă fără aplicarea Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

Susţinem această modificare de regulament şi elemente de simplificare propuse pentru alinierea normelor privind gestiunea şi controalele pentru cei doi piloni ai PAC, menite a aduce clarificări juridice şi proceduri armonizate pentru asigurarea unor condiţii echitabile de concurenţă şi funcţionarea corectă a pieţei pentru agricultori.

În urma dezbaterilor desfăşurate în şedinţa din 23.11.2011 a Comisiei pentru buget finanţe şi bănci, membrii prezenţi la dezbateri au hotărât cu majoritate de voturi că iniţiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarităţii.

În urma dezbaterilor desfăşurate în şedinţa din 24.11.2011 a Comisiei pentru agricultură, membrii prezenţi la dezbateri au hotărât cu majoritate că iniţiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarităţii.

Pentru aceste motive, în şedinţa din 6.12.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaţilor a hotărât cu voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarităţii şi proporţionalităţii.

Faţă de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în şedinţă, azi 29 noiembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplineşte condiţiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum şi în Protocolul nr. 1 şi nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarităţii.**

Preşedinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar