



Cellule d'analyse européenne

Proposition de **RÈGLEMENT** relatif au renforcement de la surveillance économique et budgétaire des États membres connaissant ou risquant de connaître de sérieuses difficultés du point de vue de leur stabilité financière au sein de la zone euro **COM(2011)819**

Synthèse:

S'inscrivant dans le droit fil du paquet législatif relatif à la « gouvernance économique » (« 6 pack »), cette proposition de règlement établit les bases d'une surveillance économique et budgétaire renforcée des États membres de la zone euro connaissant des difficultés du point de vue de leur stabilité financière. Le délai imparti pour formuler un avis de subsidiarité et de proportionnalité expire le **9 février 2012**.

Contexte:

Le paquet législatif relatif à la « gouvernance économique » (« 6 pack ») a été adopté le 16 novembre 2011 et vise à renforcer la surveillance économique, ainsi qu'à détecter et à corriger le manque de compétitivité, les *asset bubbles* et autres causes de déséquilibre.

Le « 6 pack » prévoit entre autres des mesures qui réduiront sensiblement le ratio de la dette et des plans contenant des mesures correctrices en cas de déséquilibres macroéconomiques.

S'inscrivant dans le droit fil de ce paquet législatif, cette proposition de règlement établit les bases d'une surveillance économique et budgétaire renforcée des États membres de la zone euro connaissant des difficultés du point de vue de leur stabilité financière.

Teneur :

Les États membres de la zone euro qui reçoivent une assistance financière établissent un projet de programme d'ajustement visant à rétablir une situation économique et financière saine.

Sur proposition de la Commission, le Conseil approuve le programme d'ajustement à la majorité qualifiée.

La Commission, en liaison avec la Banque centrale européenne, surveille les progrès accomplis dans la mise en œuvre du programme d'ajustement, et de ses modifications. Un État membre reste sous surveillance post-programme tant qu'au moins 75% de l'assistance financière n'ont pas été restitués.

Les pays de la zone euro qui ne reçoivent pas (encore) d'assistance mais qui connaissent (ou risquent de connaître) des problèmes de stabilité financière, peuvent être placés sous surveillance renforcée.

La proposition de règlement peut être résumée comme suit:

	Développement
Objectif	Renforcement de la surveillance économique et budgétaire des pays de la zone euro qui connaissent des problèmes du point de vue de leur stabilité financière.
Qui est soumis à une surveillance renforcée ?	- Les États membres de la zone euro qui reçoivent une assistance financière dans le cadre du FESF, MESF, MES ou FMI. - Les États membres de la zone euro qui ne reçoivent pas (encore) d'assistance financière, mais qui sont confrontés ou risquent d'être confrontés à de graves problèmes du point de vue de leur stabilité financière.
En quoi consiste la surveillance renforcée ?	- Les États membres élaborent un programme d'ajustement macroéconomique. - Les États membres communiquent des informations complémentaires à la Banque centrale européenne, à la Commission européenne et à l'Autorité bancaire européenne. - La réalisation de tests de résistance pour évaluer la résilience du secteur bancaire aux chocs financiers et macroéconomiques.
De quels moyens d'action disposent les instances européennes ?	- Les États membres qui reçoivent une assistance financière font automatiquement l'objet d'une surveillance renforcée. La Commission (et la BCE) surveillent la mise en œuvre du programme d'ajustement. Un État membre fait l'objet d'une surveillance post-programme aussi longtemps qu'il n'a pas remboursé au moins 75% de l'assistance financière qu'il a reçue. - Pour les États membres qui ne reçoivent aucune assistance, la surveillance renforcée est facultative. En cas de surveillance renforcée, la Commission européenne peut suivre l'État membre en question de plus près et le soumettre à des exigences supplémentaires. Le Conseil peut recommander à tel État membre de rechercher une assistance financière. - Sanctions : Une décision constatant qu'un État membre ne se conforme pas à son programme d'ajustement peut entraîner la suspension des paiements et des engagements des fonds de l'Union.

Base juridique

Article 136¹ *juncto* article 121, paragraphe 6², Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE)

Commission(s) compétente(s):

- Commission des Finances et du Budget ;
- Comité d'avis chargé des questions européennes

Services publics fédéraux compétents:

SPF Finances

« Avis de subsidiarité » ou « dialogue politique »?

Les parlements nationaux peuvent formuler un avis quant à la subsidiarité et à la proportionnalité de la proposition de texte parce qu'il s'agit, en l'occurrence, d'une proposition de législation. Le délai imparti pour formuler un avis expire le 9 février 2012.

Dans le cadre du dialogue politique avec la Commission européenne (l'initiative Barroso), les parlements nationaux peuvent aussi faire parvenir à la Commission européenne leurs remarques relatives à ce document. La transmission de remarques n'est, dans ce cas, pas soumise à un délai.

Un groupe *ad hoc* sera mis sur pied sous la présidence danoise, en vue, entre autres, d'étudier cette proposition de législation relative à la gestion économique. Ce groupe de travail sera créé sur décision du Coreper et fait rapport au Coreper. Tous les États membres prennent part aux activités du groupe, conjointement avec la BCE.

Plus d'informations :

Texte du projet de COM(2011)819

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0819:FIN:FR:PDF>

Descripteur Eurovoc : UNION EUROPEENNE – dette publique – financement communautaire – marché monétaire – financement public

Rédaction : Roeland Jansoone, conseiller, tél. 02/549.80.93, roeland.jansoone@dekamer.be

¹ Cet article traite des mesures visant au renforcement de la coordination et de la surveillance de la discipline budgétaire des pays de la zone euro.

² Le Parlement européen et le Conseil peuvent, par voie de règlements, fixer les modalités de la procédure multilatérale de surveillance de la politique économique.



Europese analysecel

Voorstel voor een **VERORDENING** betreffende de versterking van het economische en budgettaire toezicht op lidstaten die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit in het eurogebied

COM(2011)819

Synthese:

Voortbouwend op het wetgevend pakket inzake "*economic governance*" ("*6 pack*") , legt dit voorstel van verordening de basis voor een versterkt economisch en budgettair toezicht op lidstaten uit de eurozone die moeilijkheden ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit. De termijn om een advies over de subsidiariteit en proportionaliteit te formuleren verstrijkt op **9 februari 2012**.

Context:

Het wetgevend pakket op het gebied van "*economische governance*" ("*6 pack*") werd aangenomen op 16 november 2011 en beoogt het opvoeren van het economisch toezicht en het opsporen en verhelpen van het gebrek aan competitiviteit, de *asset bubbles* en andere oorzaken van verstoord evenwicht.

Het "*6 pack*" voorziet o.a. in maatregelen die de schuldquote gevoelig doen afnemen en in plannen met corrigerende maatregelen bij macro-economische onevenwichten.

Voortbouwend op dit wetgevend pakket, legt dit voorstel van verordening de basis voor een versterkt economisch en budgettair toezicht op lidstaten uit de eurozone die moeilijkheden ten aanzien van hun financiële stabiliteit ondervinden.

Inhoud:

Lidstaten van de eurozone die financiële steun ontvangen stellen een ontwerpaanpassingsprogramma op met het oog op een gezonde economische en financiële situatie.

Op voorstel van de Commissie hecht de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen zijn goedkeuring aan het aanpassingsprogramma.

Samen met de Europese Centrale Bank waakt de Commissie over de vorderingen bij de tenuitvoerlegging van het aanpassingsprogramma, en de wijziging ervan. Een lidstaat blijft onder post-programmatoezicht staan zolang niet minimaal 75% van de financiële bijstand is terugbetaald.

Eurolanden die (nog) geen steun ontvangen, maar problemen met de financiële stabiliteit ervaren (of hiertoe een risico lopen), kunnen onder versterkt toezicht worden geplaatst.

Samengevat, ziet het voorstel van verordening er als volgt uit:

	Toelichting
Doel	Versterking van het budgettair en economisch toezicht voor eurolanden die problemen hebben t.a.v. hun financiële stabiliteit.
Wie staat onder verscherpt toezicht?	- Lidstaten van de eurozone die steun ontvangen in het kader van EFSF, EFSM, ESM of IMF. - Lidstaten van de eurozone die (nog) geen steun ontvangen, maar wel grote problemen t.a.v. de financiële stabiliteit ervaren of een dergelijk risico lopen.
Wat omvat het verscherpt toezicht?	- De lidstaten stellen een macro-economisch aanpassingsprogramma op. - De lidstaten verstrekken bijkomende informatie aan de Europese Centrale Bank, de Europese Commissie en de Europese Bankautoriteit. - Het uitvoeren van stresstests die nagaan in hoeverre de banksector tegen macro-economische en financiële schokken is bestand.
Over welke actiemiddelen beschikken de Europese instanties?	- T.a.v. lidstaten die steun ontvangen, is het verscherpt toezicht automatisch. Commissie (en ECB) monitoren de uitvoering van het aanpassingsprogramma. Zolang een lidstaat 75 % van de ontvangen steun niet heeft terugbetaald, blijft een lidstaat onder "post-programma-toezicht" staan. - T.a.v. lidstaten die geen steun ontvangen, is het verscherpt toezicht een mogelijkheid. In dit geval kan de Europese commissie de betrokken lidstaten scherper monitoren en aanvullende eisen stellen. De Raad kan een aanbeveling aan zo'n lidstaat richten om financiële bijstand te vragen. - Sancties: Een besluit dat een lidstaat zich niet aan zijn aanpassingsprogramma houdt, kan leiden tot een schorsing van de betalingen en vastleggingen van Uniefondsen.

Rechtsgrondslag

Artikel 136¹ juncto artikel 121, lid 6², Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)

Bevoegde commissie(s):

- Commissie voor Financiën en Begroting;
- Adviescomité voor Europese aangelegenheden.

Bevoegde federale overheden:

FOD Financiën

“Subsidiariteitsadvies” of “politieke dialoog”?

De nationale parlementen kunnen een advies over de subsidiariteit en de proportionaliteit van het tekstvoorstel formuleren omdat het hier een wetgevingsvoorstel betreft. De termijn om een advies te formuleren verstrijkt op **9 februari 2012**.

De nationale parlementen kunnen ook in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie (het Barroso-initiatief) hun opmerkingen over dit document aan de Europese Commissie verzenden. Het verzenden van opmerkingen is, in dit geval, niet gebonden aan een termijn.

Onder het Deense voorzitterschap komt er een ad-hocgroep met het oog op de behandeling van o.a. dit wetgevingsvoorstel betreffende economisch bestuur. Deze werkgroep wordt ingesteld bij besluit van het Coreper en brengt verslag uit aan het Coreper. Alle lidstaten nemen deel aan de werkzaamheden van de groep samen met de ECB.

Meer informatie:

Tekst van het ontwerp van COM(2011)819

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0819:FIN:NL:PDF>

Eurovoc-descriptoren: EUROPESE UNIE – Overheidsschuld – communautaire financiering – monetaire markt - overheidsfinanciering

Redactie: Roeland Jansoone, adviseur, tel. 02/549.80.93, roeland.jansoone@dekamer.be

¹ Dit artikel heeft het over maatregelen voor landen van de eurozone ter versterking van de coördinatie en de bewaking van hun begrotingsdiscipline.

² Het Europees Parlement en de Raad kunnen bij verordeningen nadere bepalingen vaststellen voor een multilaterale toezichtprocedure op het economisch beleid.