



Cellule d'analyse européenne

**PROPOSITION DE REGLEMENT DU PARLEMENT EUROPEEN ET DU CONSEIL
instituant un instrument financier pour la promotion de la démocratie et des droits de
l'homme dans le monde
COM (2011) 844**

Aperçu

Document	Proposition de règlement, texte destiné à un processus législatif
Domaine	Développement et consolidation des droits de l'homme et des libertés fondamentales, de la démocratie et de l'État de droit dans le monde
Base juridique	Article 209 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne

Contexte

Pour promouvoir les droits de l'homme et la démocratie dans le monde, l'UE recourt à un large éventail de mesures, allant du dialogue politique aux initiatives diplomatiques en passant par la coopération et l'assistance financières et techniques.

Le règlement instituant un instrument financier pour la promotion de la démocratie et des droits de l'homme IEDDH⁽¹⁾ constitue la pierre angulaire de cette stratégie politique et l'expression de l'engagement de l'UE en faveur de la démocratie et des droits de l'homme. Cet instrument, soutient la société civile et les institutions de défense des droits de l'homme dans le monde ainsi que les missions d'observation électorale.

Conformément à la décision du Conseil fixant l'organisation et le fonctionnement du service européen pour l'action extérieure (SEAE), le haut représentant/vice-président assure la coordination politique d'ensemble de l'action extérieure de l'Union, notamment par le biais de l'IEDDH. Le nouvel IEDDH renforcera la cohérence et l'efficacité de l'action extérieure de l'UE.

Le règlement proposé se situe dans le contexte de l'ensemble des instruments financiers proposés pour le cadre financier pluriannuel 2014-2020 évoqué dans la communication «Un budget pour la stratégie Europe 2020»⁽²⁾. L'enveloppe financière pour la mise en œuvre du présent règlement au cours de la période 2014-2020 sera de 1 578 000 000 EUR (en prix courants), ce qui correspond à une enveloppe annuelle moyenne approximative de 225 000 000 EUR.

Objectifs

Elaboration d'un règlement d'habilitation mieux conçu, tout en préservant les grandes caractéristiques du règlement existant. L'instrument révisé mis en place cible les quatre objectifs suivants:

- des campagnes thématiques mêlant activités de promotion et actions sur le terrain en faveur de grandes causes (soutien à la démocratie, par exemple), s'attaquant à de graves violations des droits (torture, peine de mort, discriminations, etc.) et fournissant un soutien de base aux acteurs clés, assorti d'une éducation civique connexe,
- un soutien ciblé au développement des sociétés civiles en plein essor pour les épauler dans leur quête et leur défense de la démocratie et des droits de l'homme et les renforcer dans leur rôle spécifique en tant qu'actrices d'un changement positif,

(1) Règlement (CE) n° 1889/2006 du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 2006 instituant un instrument financier pour la promotion de la démocratie et des droits de l'homme dans le monde (JO L 386 du 29.12.2006, p. 1, considérant 8).

(2) COM (2011) 500

- le renforcement de la capacité de l'UE à réagir rapidement aux urgences affectant les droits de l'homme et la mise en place d'un mécanisme global de l'UE pour la défense des droits de l'homme,
- une approche renforcée et mieux intégrée des cycles démocratiques, par des missions d'observation électorale et d'autres types d'aide aux processus démocratiques et électoraux.

Subsidiarité et proportionnalité

Selon la Commission, les objectifs du règlement proposé ne sauraient être réalisés de manière suffisante par les États membres seuls et peuvent donc, en raison des dimensions et de la portée de l'action, être mieux réalisés au niveau de l'Union. L'UE est la mieux à même de fournir une partie de l'aide extérieure pour le compte des États membres et avec eux, en lui conférant une plus grande crédibilité dans les pays concernés.

De nombreux États membres n'ont pas la capacité ni/ou la volonté de développer des instruments pour leur action extérieure à l'échelle mondiale. En conséquence, une intervention au niveau de l'UE est la seule possibilité de promouvoir les valeurs de l'UE à l'échelle de la planète et d'assurer la présence de l'UE dans le monde entier.

Avis de la cellule d'analyse européenne

La proposition apparaît conforme aux principes de subsidiarité et de proportionnalité.

Descripteurs eurovoc

- égalité de traitement - aide communautaire - droit de l'individu - droits de l'homme - État de droit
- instrument financier communautaire

En savoir plus

Vous pouvez consulter le document COM (2011) 844 via le lien ci-après (Ctrl + cliquer sur le lien)

➤ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0844:FIN:NL:PDF>

* *
*

Rédaction: Daniel Lucion; 17.01.2012



Europese analysecel

VOORSTEL VOOR EEN VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een financieringsinstrument voor de bevordering van democratie en mensenrechten in de wereld COM (2011) 844

Overzicht

Document	Voorstel voor een verordening, tekst bestemd voor een wetgevend proces
Domein	Ontwikkeling en consolidatie van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, de democratie en de rechtsstaat in de wereld
Juridische basis	Artikel 209 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

Context

Voor de bevordering van mensenrechten en democratie in de wereld doet de EU een beroep op een brede waaier van maatregelen, die variëren van politieke dialoog en diplomatieke demarches tot financiële en technische samenwerking en bijstand.

De verordening tot vaststelling van een Europees instrument voor democratie en mensenrechten (EIDHR) ⁽¹⁾ vormt een hoeksteen van deze politieke strategie en is een unieke en zichtbare weergave van de sterke inzet van de EU voor democratie en mensenrechten. Dit instrument, steunt het maatschappelijk middenveld en mensenrechtenorganisaties in de hele wereld en voert verkiezingswaarnemingsopdrachten uit.

Zoals in het Besluit van de Raad tot vaststelling van de organisatie en werking van de Europese dienst voor extern optreden (EDED) is bepaald, zorgt de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter voor de algemene politieke coördinatie van het extern optreden van de Unie, onder meer door de inzet van het EIDHR. Het extern optreden van de EU moet met het nieuwe EIDHR coherenter en doeltreffender worden.

De voorgestelde EIDHR-verordening valt binnen het kader van alle voorgestelde financiële instrumenten voor het meerjarig financieel kader 2014-2020 zoals beschreven in de mededeling "Een begroting voor Europa 2020" ⁽²⁾. De financiële middelen voor de uitvoering van deze verordening voor de periode 2014-2020 bedragen 1 578 000 000 euro (lopende prijzen). Het gemiddelde jaarbedrag waarover het EIDHR beschikt, komt neer op ongeveer 225 000 000 euro.

Doelstelling

Ontwerp van een betere verordening, met behoud van de essentiële kenmerken van de bestaande verordening. Het nieuwe EIDHR instrument zou vier doelstellingen nastreven:

- thematische campagnes, een combinatie van belangenbehartiging en acties ter plekke voor belangrijke zaken (bv. steun voor de democratie) en het aan de orde stellen van ernstige mensenrechtenschendingen (bv. foltering, doodstraf, discriminatie, enz.) alsook het verlenen van essentiële steun aan belangrijke actoren en hieraan gerelateerde burgereducatie;
- gerichte steun aan de ontwikkeling van goed functionerende maatschappelijke organisaties die zelfredzaam moeten worden in hun streven naar en verdediging van democratie en mensenrechten en aan hun specifieke rol als drijvende kracht voor positieve veranderingen;

(1) Verordening (EG) nr. 1889/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot instelling van een financieringsinstrument voor de bevordering van democratie en mensenrechten in de wereld (PB L 386 van 1 december 2006, overweging nr. 8).

(2) COM (2011) 500

- versterkte capaciteit voor de EU om snel te kunnen reageren op urgente mensenrechtenvraagstukken en oprichting van een overkoepelend EU-mechanisme ter verdediging van de mensenrechten;
- stevigere en beter geïntegreerde benadering van de democratische cycli door middel van verkiezingswaarneming en andere vormen van steunverlening aan democratische en electorale processen.

Subsidiariteit en evenredigheid

Volgens de Commissie, zouden de doelstellingen van de voorgestelde verordening onvoldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve vanwege de omvang en reikwijdte van de maatregelen beter op het niveau van de Unie kunnen worden verwezenlijkt. De EU verkeert in een unieke positie om namens en in samenwerking met de lidstaten een deel van de externe hulp te verlenen, waardoor de EU meer geloofwaardigheid krijgt in de landen waar zij actief is.

Veel lidstaten kunnen of willen geen instrumenten voor het extern beleid op mondiaal niveau ontwikkelen. Bijgevolg is optreden op EU-niveau de enige mogelijkheid om de waarden van de EU wereldwijd te bevorderen en te zorgen voor wereldwijde EU-aanwezigheid.

Advies van de Europese analyse cel

Het voorstel strookt met de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit.

Eurovoc descriptoren

*- gelijke behandeling - communautaire hulp - rechten van het individu - rechten van de mens - rechtsstaat
- communautair financieel instrument*

Nadere informatie

U kan het document COM (2011) 844 raadplegen via de onderstaande link (Ctrl + klik op de link):

➤ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0844:FIN:NL:PDF>

* *
*

Redactie: Daniel Lucion; 17.01.2012