



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 martie 2012
Nr. 40 / 96

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize - COM (2011) 750

a Propunerii de Regulament a Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație - COM (2011) 751

a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 752

a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 753

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011), Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize - COM (2011) 750, Propunerii de Regulament a Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație - COM (2011) 751, Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 752 și Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 753, transmise cu adresa BPI-14/E-s/06.02.2012.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a transmis procese-verbale în care arată că inițiativele legislative europene respectă principiul subsidiarității.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională admite faptul că gestionarea fluxurilor migratorii și a amenințărilor la adresa securității reprezintă aspecte care nu pot fi abordate de statele membre acționând individual. Bugetul UE este unul dintre instrumentele-cheie ale Uniunii pentru a aborda aceste dificultăți.

În același timp subscrie la acțiunea în temeiul principiului solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre, ca bază a politicilor comune privind azilul, migrația și frontierele externe.

Decide că cele patru proiecte de regulament respectă principiul subsidiarității.

Comisia pentru buget, finanțe, bănci a acceptat argumentația inițiatorului în ce privește valoarea adăugată a acțiunii comune la nivelul Uniunii, în comparație cu acțiunea individuală, la nivelul fiecărui stat membru, de vreme ce, într-o Uniune fără frontiere interne, statele nu sunt solicitate în aceeași măsură, iar acțiunile transfrontaliere pot fi finanțate mai eficient la nivelul Uniunii. Principiul solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre, ar trebui să fie păstrat ca fundament al politicilor comune privind azilul, migrația și frontierele externe.

Influența Uniunii asupra țărilor terțe în ce privește migrația și securitatea ar crește dacă măsurile și resursele Uniunii sunt comune.

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratatul de la Maastricht ca propunerile să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: au caracter legislativ și aparțin categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Constată că aspectele trans-naționale sunt evidente și acceptă argumentele Comisiei privind necesitatea acțiunii la nivelul Uniunii, întrucât obiectivele acțiunilor europene pot fi realizate, astfel, în mod superior față de acțiunea națională din fiecare stat membru;
3. Acceptă validitatea temeiurilor juridice invocate de autori, respectiv art. 67, art. 77 alin. (2), art. 78 alin. (2), art. 78 alin. (2), art. 79 alin. (2) și (4), art. 80, art. 82 alin. (1), art. 84 și art. 87 alin. (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
4. Consideră că obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
5. Reține că propunerea examinată se înscrie într-un cadru mai larg, definit de viitorul cadru financiar multianual pentru perioada 2014-2020, respectiv de Programul de la Stockholm și Strategia de securitate internă, care au conturat prioritățile tematice generale și au prevăzut crearea unui mecanism de finanțare adaptat;
6. Este de acord că acest instrument de finanțare ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor și a principiilor consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene;

7. Salută promovarea principiului solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre;
8. Recunoaște influența favorabilă pentru progresul spațiului de libertate, securitate și justiție, a realizării impactului pozitiv preconizat, în special dezvoltarea unei culturi comune în ceea ce privește securitatea frontierelor, cooperarea polițienească și gestionarea crizelor, gestionarea eficace a fluxurilor de migrație și abordarea comună a Uniunii atât cu privire la migrație, cât și la securitate, în relațiile cu țările terțe;

9. Consemnează că obiectivele propunerilor vizează perfecționarea furnizării asistenței financiare, ca o contribuție la asigurarea celor mai bune condiții pentru îndeplinirea obiectivelor politicilor din sfera spațiului de libertate, securitate și justiție;

Numărul fondurilor UE se reduce de la șase în prezent, la două (Fondul pentru securitate internă și Fondul pentru azil și migrație) având, în principiu, mecanisme identice de alocare a finanțării și tratamentul uniform al beneficiarilor;

Se înlocuiește multitudinea de dispoziții, cu grade diferite de detaliu și complexitate, care se regăsesc în prezent în temeiurile juridice ale instrumentelor de cheltuieli existente în domeniul afacerilor interne;

10. Constată validitatea argumentelor privind utilitatea propunerilor, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate; întrucât:

- simplificarea reprezintă un obiectiv esențial în strategia Uniunii, simplificarea mecanismelor de acordare a finanțării este parte integrantă a realizării acelui obiectiv general, iar noul cadru reprezintă o simplificare și o reducere semnificativă a sarcinii administrative comparativ cu cele patru fonduri existente, pentru care sunt necesare atât strategii multianuale, cât și programe anuale;
- utilizarea bugetului Uniunii ca instrument-cheie pentru susținerea politicilor din cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție este benefică pentru succesul acestui proiect politic;
- metoda gestiunii partajate, trecerea de la programele anuale la programarea multianuală precedată de un dialog politic în contextul unui cadru strategic definit la nivelul Uniunii poate asigura ca acțiunile finanțate de la bugetul Uniunii să corespundă necesităților individuale ale statelor membre, oferind în același timp soluții pentru prioritățile Uniunii.

11. Salută alocarea bugetului global pentru afaceri interne, de 10,9 miliarde euro, în creștere cu 40% față de perioada anterioară – 2007-2013 precum și posibilitatea majorării la 90% a contribuției de la bugetul Uniunii pentru acțiuni specifice sau priorități strategice, sau alte circumstanțe speciale;

12. Constată că propunerile de regulament conțin anumite prevederi care elimină riscul de încălcare a principiului subsidiarității, ca de exemplu:

- stabilirea numai a unor obligații cu caracter financiar și tehnic, în timp ce opțiunile privind definirea obiectivelor politice, acțiunile eligibile, alocarea resurselor și domeniul de aplicare al intervenției se stabilesc pentru fiecare domeniu de politică specific, în funcție de temeiul juridic corespunzător;

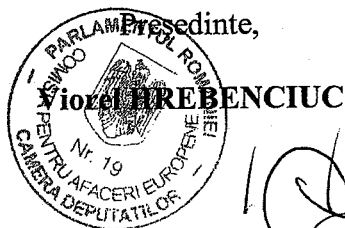
- libertatea acordată statelor membre de a decide asupra modului în care aplică aceste norme la nivel național;
- libertatea acordată statelor membre de a propune un program național unic pentru fiecare fond, program care va beneficia de sprijin de la bugetul Uniunii;
- stabilirea eligibilității cheltuielilor în baza normelor naționale (sub rezerva unui număr limitat de principii comune, simple);
- mecanismul de dialog politic dintre Comisia Europeană și fiecare stat membru privind criteriile naționale și contribuția care ar putea fi alocată de la bugetul UE, în vederea lansării perioadei de programare;
- statele membre îndeplinesc obligațiile de gestiune, de control și de audit și își asumă responsabilitățile aferente stabilite de normele privind gestiunea partajată.

13. Recunoaște că, în absența reglementării, există efectiv riscul ca diversitatea și fragmentarea normelor care guvernează programele de cheltuieli să descurajeze participarea, să mărească ratele de eroare și să întârzie punerea în aplicare;

Recomandă actorilor implicați în evaluarea efectelor propunerilor de regulament, ca ulterior intrării în vigoare să urmărească:

- respectarea prevederilor tratatelor Uniunii în ce privește exercitarea competenței Comisiei de a adopta acte legislative în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, dar și în ce privește exercitarea competențelor de executare; în special modul de completare sau modificare a dispozițiilor acestui instrument în ceea ce privește definirea unor acțiuni specifice în cadrul programelor naționale și dezvoltarea cadrului comun de monitorizare și evaluare pentru măsurarea relevanței, eficienței, valorii adăugate și sustenabilității acțiunilor întreprinse de statele membre;
- funcționalitatea modelului de gestiune partajată, promovat de noile proiecte, în special pentru componentele de drept penal, poliție și gestiunea crizelor din cadrul Fondului pentru Securitate Internă, care reprezintă o noutate, față de sistemul actual în care finanțarea măsurilor dedicate combaterii criminalității grave, terorismului și altor riscuri de securitate sunt gestionate de către Comisia Europeană în mod direct;
- măsurile necesare pentru evitarea unor posibile sarcini administrative nedorite, provocate de activitatea comitetelor de monitorizare din fiecare stat membru, destinate să asigure implementarea programului național.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6 martie 2012, a admis că obiectivele propunerilor nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât acestea îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerile de regulamente sunt conforme cu principiul subsidiarității.**



Redactat: DM