



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.3.2012
COM(2012) 150 final

2012/0075 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och
2001/114/EG vad gäller de befogenheter som ska tilldelas kommissionen**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte**

Att anpassa kommissionens genomförandebefogenheter i direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och 2001/114/EG till den skillnad mellan kommissionens delegerade befogenheter och genomförandebefogenheter som införts genom artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och att tilldela kommissionen ytterligare genomförandebefogenheter.

I fördraget görs en åtskillnad mellan befogenheter som delegerats till kommissionen så att den kan anta akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som kompletterar eller ändrar vissa icke väsentliga delar av en lagstiftningsakt (delegerade akter, se artikel 290.1 i fördraget) och befogenheter som tilldelats kommissionen så att den kan anta enhetliga villkor för genomförandet av unionens rättsligt bindande akter (genomförandeaakter, se artikel 291.2 i fördraget). När det gäller delegerade akter delegerar lagstiftaren befogenheter så att kommissionen kan anta lagstiftningsliknande åtgärder. När det gäller genomförandeaakter är situationen helt annorlunda. Primärt är det medlemsstaterna som ansvarar för att tillämpa Europeiska unionens rättsligt bindande akter. Men om det för tillämpning av en lagstiftningsakt krävs enhetliga genomförandevillkor har kommissionen befogenheter att anta akter för det ändamålet. Anpassningen av direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och 2001/114/EG till nya regler i fördraget baseras på en klassificering med grundtankarna bakom kommissionens nuvarande befogenheter som underlag.

Dessutom, och fortfarande med de nya grundtankarna som underlag, har bestämmelserna i ovannämnda direktiv granskats i syfte att man ska utröna om det finns ytterligare behov i fråga om befogenheter som ska tilldelas kommissionen enligt fördragets nya klassificering.

Efter detta arbete har ett utkast till förslag till ändring av direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och 2001/114/EG utarbetats.

- **Allmän bakgrund**

I artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt görs åtskillnad mellan två olika typer av kommissionsakter:

- Genom artikel 290 i EUF-fördraget kan lagstiftaren till kommissionen delegera ”befogenhet att anta akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som kompletterar eller ändrar vissa icke väsentliga delar av lagstiftningsakten”. Rättsakter som antas av kommissionen på detta sätt kallas enligt terminologin i fördraget ”delegerade akter” (artikel 290.3).
- Enligt artikel 291 i EUF-fördraget ska medlemsstaterna ”vidta alla nationella lagstiftningsåtgärder som är nödvändiga för att genomföra unionens rättsligt

bindande akter”. Kommissionen ska tilldelas genomförandebefogenheter när det krävs enhetliga villkor för genomförandet av sådana akter. Rättsakter som antas av kommissionen på detta sätt ska enligt terminologin i fördraget kallas ”genomförandeaakter” (artikel 291.4).

- **Gällande bestämmelser**

Artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter, ändrat genom rådets beslut 2006/512/EG, upphävt genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Ej tillämpligt.

2. **RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Samråd med berörda parter**

- **Extern experthjälp**

Det behövdes varken samråd med berörda parter eller extern experthjälp, eftersom förslaget är en interinstitutionell fråga som kommer att beröra alla rättsakter från rådet och/eller Europaparlamentet.

- **Konsekvensbedömning**

Det behövs ingen konsekvensbedömning, eftersom förslaget är interinstitutionell fråga som kommer att beröra alla rättsakter från rådet och/eller Europaparlamentet.

3. **FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER**

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Att ringa in de delegerade befogenheter och genomförandebefogenheter som bör tilldelas kommissionen i fråga om direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och 2001/114/EG samt fastställa motsvarande förfarande för antagandet av dessa akter inom den nya rättsliga ram som blir resultatet av att artiklarna 290 och 291 i EUF-fördraget träder i kraft.

- **Rättslig grund**

Artiklarna 43 och 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget faller inom ramen för delad behörighet mellan EU och medlemsstaterna och är förenligt med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen.

- **Val av regleringsform**

Förslaget är en del av anpassningsarbetet och rör enbart kommissionens befogenheter inom den nya rättsliga ram som skapades genom Lissabonfördraget. Bestämmelser om kommissionens delegerade befogenheter behöver inte införlivas i medlemsstaternas rättssystem. Därför väljs förordning som regleringsform.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och 2001/114/EG vad gäller de befogenheter som ska tilldelas kommissionen

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 43.2 och 114.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag¹,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/4/EG av den 22 februari 1999 om kaffe- och cikoriaextrakt³, Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/36/EG av den 23 juni 2000 om kakao- och chokladvaror avsedda som livsmedel⁴, rådets direktiv 2001/111/EG av den 20 december 2001 om vissa former av socker avsedda som livsmedel⁵, rådets direktiv 2001/113/EG av den 20 december 2001 om sylt, gelé och marmelad samt sötad kastanjepuré avsedda som livsmedel⁶ och rådets direktiv 2001/114/EG av den 20 december 2001 om vissa former av hållbarhetsbehandlad, helt eller delvis dehydratiserad mjölk avsedd som livsmedel⁷ tilldelar kommissionen befogenheter så att den kan tillämpa vissa av direktivens bestämmelser; befogenheterna ska utnyttjas i enlighet med förfarandena i rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter⁸, ändrat genom rådets beslut 2006/512/EG⁹.

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ EGT L 66, 13.3.1999, s. 26.

⁴ EGT L 197, 3.8.2000, s. 19.

⁵ EGT L 10, 12.1.2002, s. 53.

⁶ EGT L 10, 12.1.2002, s. 67.

⁷ EGT L 15, 17.1.2002, s. 19.

⁸ EGT L 184, 17.7.1999, s. 23.

⁹ EGT L 200, 22.7.2006, s. 11.

- (2) Som en följd av ikraftträdandet av Lissabonfördraget, måste de befogenheterna anpassas till artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *fördraget*).
- (3) Bilagorna till direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG och 2001/114/EG innehåller visserligen tekniska delar som kan behöva anpassas eller uppdateras för att ta hänsyn till utvecklingen av relevanta internationella normer, men de direktiven tilldelar inte kommissionen lämpliga befogenheter för snabb anpassning eller uppdatering av de bilagorna. Direktiv 1999/4/EG tilldelar inte kommissionen lämpliga befogenheter så att den kan snabbt anpassa eller uppdatera direktivets bilaga för att ta hänsyn till den tekniska utvecklingen, trots att den bilagan innehåller tekniska delar som också kan behöva anpassas eller uppdateras för att ta hänsyn till den tekniska utvecklingen. Även om avsnitt A och B.1 i bilaga I till direktiv 2000/36/EG innehåller tekniska delar som kan behöva anpassas eller uppdateras för att följa den tekniska utvecklingen, så omfattas inte de avsnitten av kommissionens befogenheter att anpassa vissa bestämmelser i den bilagan till den tekniska utvecklingen. För att få en enhetlig tillämpning av direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och 2001/114/EG, bör kommissionen också tilldelas de ytterligare befogenheterna för att anpassa eller uppdatera bilagorna till direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG och 2001/114/EG för att ta hänsyn till den tekniska utvecklingen och utvecklingen av internationella normer.
- (4) I syfte att komplettera eller ändra vissa icke väsentliga delar av direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och 2001/114/EG för att ta hänsyn till den tekniska utvecklingen och/eller, i lämpliga fall, utvecklingen av internationella normer, bör därför befogenheten att anta rättsakter i enlighet med artikel 290 i fördraget delegeras till kommissionen med följande räckvidd och innehåll: att, i fråga om direktiv 1999/4/EG, anpassa eller uppdatera de tekniska egenskaperna i fråga om produktbeskrivningarna och definitionerna i bilagan, som normalt uttrycks i procentsatser, att, i fråga om direktiv 2000/36/EG, anpassa eller uppdatera de tekniska egenskaperna förknippade med försäljningsnamnen och definitionerna i avsnitt A i bilaga 1, som normalt uttrycks i procentsatser och/eller gram, samt avsnitten B, C och D i den bilagan, att, när det gäller direktiv 2001/111/EG, anpassa eller uppdatera del A i bilagan när det gäller tekniska egenskaper förknippade med beteckningar och definitioner, samt del B i bilagan, att, när det gäller direktiv 2001/113/EG, anpassa eller uppdatera bilaga I i fråga om de tekniska egenskaperna förknippade med beteckningar och definitioner, som normalt uttrycks i procentsatser och/eller gram, samt bilaga II och del B i bilaga III, och att, när det gäller direktiv 2001/114/EG, anpassa eller uppdatera bilaga I i fråga om de tekniska egenskaperna förknippade med produktdefinitionerna och beteckningarna, som normalt uttrycks i procentsatser och/eller gram, samt bilaga II.
- (5) Det är särskilt viktigt att kommissionen under det förberedande arbetet genomför lämpliga samråd, även på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar överlämnas samtidigt, i god tid och på lämpligt sätt till Europaparlamentet och rådet.
- (6) Efter antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning, om

inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet¹⁰, som ska tillämpas på alla stadier i produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan på unionsnivå och på nationell nivå, ska allmänna unionsbestämmelser för livsmedel tillämpas direkt på de produkter som omfattas av direktiv 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och 2001/114/EG. Följaktligen är det inte längre nödvändigt att kommissionen har befogenhet att anpassa bestämmelserna i de direktiven till unionens allmänna bestämmelser om livsmedel. De bestämmelser som tilldelar sådana befogenheter bör därför utgå.

- (7) Direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och 2001/114/EG bör därför ändras i enlighet med detta.
- (8) Eftersom ändringarna av direktiven 1999/4/EG, 2000/36/EG, 2001/111/EG, 2001/113/EG och 2001/114/EG endast rör kommissionens befogenheter, behöver de inte införlivas av medlemsstaterna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artiklarna 4 och 5 i direktiv 1999/4/EG ska ersättas med följande:

”Artikel 4

Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 5 för att ändra de tekniska egenskaperna i fråga om produktbeskrivningarna och definitionerna i bilagan för att ta hänsyn till utvecklingen av relevanta internationella normer, där det är lämpligt, och till den tekniska utvecklingen.

Artikel 5

1. Befogenhet att anta delegerade akter som avses i detta direktiv ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 4 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den (publikationskontoret ska ange dagen för ikraftträdande för denna ändringsrättsakt).
3. Den delegering av befogenheter som avses i artikel 4 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det ska inte inverka på giltigheten av de delegerade akter som redan är i kraft.

¹⁰ EGT L 31, 1.2.2002, s. 1.

4. När kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt överlämna den till Europaparlamentet och rådet.
5. En delegerad akt som antas i enlighet med artikel 4 ska endast träda i kraft om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort någon invändning inom två månader från det att de har underrättats om akten, eller om både Europaparlamentet och rådet, innan denna frist har löpt ut, har underrättat kommissionen om att de har beslutat att inte invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.”

Artikel 2

Artiklarna 5 och 6 i direktiv 2000/36/EG ska ersättas med följande:

”Artikel 5

Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 6 för att ändra de tekniska egenskaperna förknippade med försäljningsnamnen och definitionerna i avsnitt A i bilaga 1, samt avsnitten B, C och D i den bilagan, för att ta hänsyn till utvecklingen av relevanta internationella normer, där det är lämpligt, och till den tekniska utvecklingen.

Artikel 6

1. Befogenhet att anta delegerade akter som avses i detta direktiv ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Befogenheterna att anta de delegerade akter som anges i artikel 5 ska ges kommissionen tills vidare från och med ... (publikationskontoret ska fylla i datumet för ikraftträdandet av denna ändringsrättsakt).
3. Den delegering av befogenheter som avses i artikel 5 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det ska inte inverka på giltigheten av de delegerade akter som redan är i kraft.
4. När kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt överlämna den till Europaparlamentet och rådet.
5. En delegerad akt som antas i enlighet med artikel 5 ska endast träda i kraft om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort någon invändning inom två månader från det att de har underrättats om akten, eller om både Europaparlamentet och rådet, innan denna frist har löpt ut, har underrättat kommissionen om att de har beslutat att inte invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.”

Artikel 3

Artiklarna 4 och 5 i direktiv 2001/111/EG ska ersättas med följande:

”Artikel 4

Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 5 för att ändra del A i bilagan när det gäller tekniska egenskaper förknippade med beteckningar och definitioner, samt del B i bilagan, för att ta hänsyn till utvecklingen av relevanta internationella normer, där det är lämpligt, och till den tekniska utvecklingen.

Artikel 5

1. Befogenhet att anta delegerade akter som avses i detta direktiv ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 4 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den (publikationskontoret ska ange dagen för ikraftträdande för denna ändringsrättsakt).
3. Den delegering av befogenheter som avses i artikel 4 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det ska inte inverka på giltigheten av de delegerade akter som redan är i kraft.
4. När kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt överlämna den till Europaparlamentet och rådet.
5. En delegerad akt som antas i enlighet med artikel 4 ska endast träda i kraft om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort någon invändning inom två månader från det att de har underrättats om akten, eller om både Europaparlamentet och rådet, innan denna frist har löpt ut, har underrättat kommissionen om att de har beslutat att inte invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.”

Artikel 4

Artiklarna 5 och 6 i direktiv 2001/113/EG ska ersättas med följande:

”Artikel 5

Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 6 för att ändra bilaga I i fråga om de tekniska egenskaperna förknippade med beteckningar och definitioner, samt bilaga II och del B i bilaga III, för att ta hänsyn

till utvecklingen av relevanta internationella normer, där det är lämpligt, och till den tekniska utvecklingen.

Artikel 6

1. Befogenhet att anta delegerade akter som avses i detta direktiv ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 5 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den (publikationskontoret ska ange dagen för ikraftträdande för denna ändringsrättsakt).
3. Den delegering av befogenheter som avses i artikel 5 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det ska inte inverka på giltigheten av de delegerade akter som redan är i kraft.
4. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna. En delegerad akt som antas i enlighet med artikel 4 ska endast träda i kraft om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort någon invändning inom två månader från det att de har underrättats om akten, eller om både Europaparlamentet och rådet, innan denna frist har löpt ut, har underrättat kommissionen om att de har beslutat att inte invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.”

Artikel 5

Artiklarna 5 och 6 i direktiv 2001/114/EG ska ersättas med följande:

”Artikel 5

Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 6 för att ändra bilaga I i fråga om de tekniska egenskaperna förknippade med beteckningar och definitioner, samt bilaga II för att ta hänsyn till utvecklingen av relevanta internationella normer, där det är lämpligt, och till den tekniska utvecklingen.

Artikel 6

1. Befogenhet att anta delegerade akter som avses i detta direktiv ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 5 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den (publikationskontoret ska ange dagen för ikraftträdande för denna ändringsrättsakt).

3. Den delegering av befogenheter som avses i artikel 5 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det ska inte inverka på giltigheten av de delegerade akter som redan är i kraft.
4. När kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt överlämna den till Europaparlamentet och rådet.
5. En delegerad akt som antas i enlighet med artikel 5 ska endast träda i kraft om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort någon invändning inom två månader från det att de har underrättats om akten, eller om både Europaparlamentet och rådet, innan denna frist har löpt ut, har underrättat kommissionen om att de har beslutat att inte invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.”

Artikel 6

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande