

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2012

PROPOSITION

**de directive sur la passation
des marchés publics
— COM (2011) 896**

AVIS DE SUBSIDIARITÉ

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Olivier HENRY**

SOMMAIRE

Page

I. Proposition de directive sur la passation des marchés publics — COM (2011) 896	3
II. Discussion	6
III. Vote.....	11
IV. Avis adopté en commission.....	11

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2012

VOORSTEL

**voor een richtlijn betreffende
het gunnen van overheidsopdrachten
— COM (2011) 896**

SUBSIDIARITEITSADVIES

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Olivier HENRY**

INHOUD

Blz.

I. Het voorstel voor een richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten — COM (2011) 896	3
II. Bespreking.....	6
III. Stemming.....	11
IV. Advies aangenomen door de commissie	11

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Muriel Gerken

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedeker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
CD&V	Jenne De Potter, Carl Devlies
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Muriel Gerken
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luyckx, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Raf Terwingen, Jef Van den Bergh, Kristof Waterschoot
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Georges Gilkinet
Willem-Frederik Schiltz, Luk Van Biesen
Alexandra Colen, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting en bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 37*bis* du Règlement de la Chambre des représentants, votre commission a examiné la proposition de directive sur la passation des marchés publics — COM (2011) 896 au cours de sa réunion du 6 mars 2012.

I. — PROPOSITION DE DIRECTIVE SUR LA PASSATION DES MARCHÉS PUBLICS

A. Synthèse

Les marchés publics sont très importants au sein de l'Union européenne. Les pouvoirs publics dépensent annuellement quelque 17 % du PIB en produits, services et travaux. Par le biais de cette proposition, la Commission européenne souhaite simplifier et moderniser le droit relatif à la passation de marchés. Donnant des impulsions aux PME, la proposition prend en compte des critères tels que l'innovation et l'environnement.

B. Contexte

Constituant l'un des instruments de marché permettant de réaliser la stratégie Europe 2020, les marchés publics revêtent une importance cruciale. La modernisation et la simplification de la législation sur les marchés publics peuvent donner des impulsions à la recherche et au développement, à des procédures d'adjudication plus "vertes" et à l'innovation des PME.

Dans sa Communication d'avril 2011 sur l'"Acte pour le marché unique" (COM(2011)206), la Commission européenne a identifié la modernisation des marchés publics comme l'un des leviers pour stimuler la croissance et renforcer la confiance dans le marché intérieur.

Le 27 janvier 2011, la Commission européenne a organisé, par le biais d'un Livre vert, une consultation auprès des intéressés, à l'issue de laquelle elle a déposé ce projet de directive relative aux marchés publics, ainsi qu'une proposition de révision de la directive relative aux contrats de concession.

Dans sa résolution du 25 octobre 2011, le Parlement européen a, lui aussi, demandé instamment une réforme permettant aux petites entreprises de soumissionner plus facilement, et indiqué que le prix ne doit pas être le seul élément déterminant dans l'attribution du marché,

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 37*bis* van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft uw commissie het voorstel voor een richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten — COM (2011) 896 besproken tijdens haar vergadering van 6 maart 2012.

I. — VOORSTEL VOOR EEN RICHTLIJN BETREFFENDE HET GUNNEN VAN OVERHEIDSOPDRACHTEN

A. Synthese

Overheidsaanbestedingen in de EU zijn zeer belangrijk. Jaarlijks geven de overheden in de EU voor circa 17 % van het bbp uit aan goederen, diensten en werken. De Europese Commissie wenst met dit voorstel de aanbestedingswetgeving te vereenvoudigen en te moderniseren. Het voorstel geeft impulsen aan de kmo's en heeft oog voor criteria zoals innovatie en milieu.

B. Context

Overheidsopdrachten spelen een cruciale rol als één van de marktgebaseerde instrumenten om de doelstellingen in de Europa 2020-strategie te bereiken. Een modernisering en vereenvoudiging van aanbestedingswetgeving kunnen impulsen geven aan onderzoek en ontwikkeling, aan de vergroening van aanbestedingsprocedures en aan de innovatie van kmo's.

De Mededeling van april 2011 over de "*Single Market Act*" (COM(2011)206) van de Europese Commissie heeft de modernisering van de overheidsopdrachten geïdentificeerd als één van de hefboomen om de groei te bevorderen en het vertrouwen in de interne markt te herstellen.

De Europese Commissie heeft op 27 januari 2011 met een Groenboek een consultatieronde bij de belanghebbenden georganiseerd. Na deze consultaties heeft de Europese Commissie dit ontwerp van richtlijn over overheidsaanbestedingen ingediend samen met een voorstel tot herziening van de richtlijn betreffende concessieopdrachten.

Ook het Europees Parlement heeft in een resolutie van 25 oktober 2011 aangedrongen op een hervorming zodat kleine ondernemingen zich makkelijker kunnen inschrijven, en gesteld dat niet alleen de laagste prijs doorslaggevend moet zijn voor gunning, maar men ook

mais qu'il faut également tenir compte de critères tels que l'innovation et la dimension environnementale et sociale. Il convient par ailleurs de réduire les charges administratives.

C. Contenu

Les lignes directrices de la proposition de directive peuvent être résumées comme suit:

rekening moet houden met criteria als innovatie, milieu en sociale aspecten. Tevens moeten administratieve lasten worden verminderd.

C. Inhoud

De hoofdlijnen van de ontwerprichtlijn kunnen als volgt worden samengevat:

Mesure — Maatregel	Description — Omschrijving
Définition de "passation d'un marché" <i>Definitie van "aanbesteden"</i>	L'achat, ou toute autre forme d'acquisition, de travaux, de fournitures ou de services par un ou plusieurs pouvoirs adjudicateurs auprès d'opérateurs économiques choisis par lesdits pouvoirs, que ces travaux, fournitures ou services aient ou non une finalité publique. <i>De aankoop of de verkrijging in een andere vorm van werken, leveringen of diensten door een of meer aanbestedende diensten van door deze aanbestedende diensten gekozen ondernemers, ongeacht of de werken, leveringen of diensten een openbare bestemming hebben of niet.</i>
Champ d'application / seuils <i>Toepassingsgebied / drempels</i>	L'accord s'applique aux marchés dont le montant dépasse certains seuils fixés dans l'accord et exprimés en droits de tirage spéciaux. Les pouvoirs adjudicateurs communiquent à l'organe national de contrôle le texte intégral de tous les marchés passés dont la valeur est supérieure ou égale à 1 000 000 d'euros en ce qui concerne les marchés publics de fournitures ou de services et à 10 000 000 d'euros en ce qui concerne les marchés publics de travaux. <i>De overeenkomst is van toepassing op opdrachten boven bepaalde drempels die in de overeenkomst zijn vastgesteld en die in bijzondere trekkingsrechten zijn uitgedrukt. De aanbestedende diensten verstrekken de nationale toezichtsinstantie de volledige tekst van alle gegunde opdrachten met een waarde die gelijk is aan of hoger dan 1 000 000 euro voor leveringen en diensten en van 10 000 000 euro voor werken.</i>
Simplification et assouplissement des procédures de passation de marché <i>Vereenvoudiging en flexibilisering van de aanbestedingsprocedures</i>	Les trois formes de procédure de base subsistent, en l'occurrence la procédure ouverte, la procédure restreinte et la procédure négociée avec mise en concurrence préalable. Il existe en outre la possibilité d'appliquer la procédure concurrentielle avec négociation, le dialogue compétitif et/ou le partenariat d'innovation. <i>De drie basisvormen van procedures blijven bestaan, nl. de openbare procedure, de niet-openbare procedure en procedures van gunning door onderhandelingen met voorafgaande oproep tot mededinging. Daarnaast bestaat de mogelijkheid de zogenoemde mededingingsprocedure van gunning door onderhandelingen, de concurrentiegerichtete dialoog en/ of het innovatiepartnerschap toe te passen.</i>
Accroissement de la participation des PME <i>Vergroting betrokkenheid kmo's</i>	Afin de favoriser la participation de PME aux marchés publics, les pouvoirs adjudicateurs devraient être encouragés à subdiviser les marchés en lots, et à se justifier s'ils ne le font pas. <i>Om de betrokkenheid van kmo's bij de aanbestedingenmarkt te bevorderen, moeten aanbestedende diensten ertoe worden aangezet opdrachten in percelen te verdelen en krijgen zij de verplichting nader toe te lichten om welke redenen zij dat niet doen.</i>
Passeport européen pour les marchés publics <i>Europees aanbestedingspaspoort</i>	Les États membres doivent accorder des passeports européens pour les marchés publics aux entreprises qui en font la demande. <i>De lidstaten moeten Europese aanbestedingspaspoorten toekennen aan bedrijven die daarom verzoeken.</i>

Mesure — Maatregel	Description — Omschrijving
Numérisation de la procédure de passation de marché <i>Digitaliseren van het aanbestedingsproces</i>	Le projet prévoit d'obliger les États membres à introduire des passations de marché par voie électronique. <i>Het ontwerp bevat verplichtingen aan lidstaten om elektronisch aanbesteden in te voeren.</i>
Coordination des procédures de passation de marché au-delà de certains seuils <i>Coördinatie van aanbestedingsprocedures boven bepaalde drempels</i>	Elle garantit aux opérateurs économiques de l'ensemble du marché unique un accès effectif et égal aux marchés publics. <i>Dit garandeert dat ondernemers in heel de interne markt effectieve en gelijke toegang tot overheidsopdrachten krijgen.</i>
Meilleure utilisation qualitative <i>Beter kwalitatief gebruik</i>	La directive vise l'achat de produits et de services qui favorisent l'innovation, respectent l'environnement et permettent de lutter contre le changement climatique, tout en améliorant l'emploi, la santé publique et les conditions sociales. <i>De richtlijn heeft oog voor aankoop van producten en diensten die innovatie bevorderen, milieu- en klimaatvriendelijk zijn en ook gunstig voor werkgelegenheid, openbare gezondheid en sociale omstandigheden.</i>
Organes nationaux de contrôle indépendants <i>Onafhankelijke nationale toezichtsinstantie</i>	Les États membres devraient charger une seule autorité nationale du suivi, de la mise en œuvre et du contrôle de la réglementation des marchés publics. Cet organe devrait surveiller l'application et le respect des directives, proposer aux pouvoirs adjudicateurs des conseils sur l'interprétation des règles relatives aux marchés publics, contrôler les infractions, traiter les plaintes, etc. <i>De lidstaten moeten één nationale instantie belasten met het toezicht, de uitvoering en de controle van aanbestedingen. Dit orgaan zou de toepassing en naleving van de richtlijnen monitoren, advies verstrekken over de interpretatie van de aanbestedingsregels aan aanbestedende diensten, toezien op inbreuken, klachten afhandelen...</i>
Exceptions <i>Uitzonderingen</i>	Sont entièrement exclus de l'application de la directive, les services qui ont une dimension transnationale limitée, à savoir les services liés à la personne, comme certains services sociaux, de santé et d'éducation. <i>Van de volledige toepassing van de richtlijn worden alleen die diensten uitgesloten die een beperkte grensoverschrijdende dimensie hebben, namelijk de persoonsgebonden diensten, zoals bepaalde diensten op sociaal, gezondheids- en onderwijsgebied.</i>
La Commission européenne peut adopter des actes délégués <i>De Europese Commissie kan gedelegeerde handelingen stellen</i>	Les actes délégués portent notamment sur la modification de la révision des seuils, sur l'utilisation de certaines modalités techniques pour la passation en ligne et sur le passeport européen pour les marchés publics. <i>De gedelegeerde handelingen betreffen o.m. het wijzigen van de herziening van de drempelbedragen, het gebruik van bepaalde technische modaliteiten voor elektronisch aanbesteden en het Europees aanbestedingspaspoort.</i>
Mise en œuvre <i>Implementatie</i>	La Commission européenne propose que les directives soient transposées au plus tard le 30 juin 2014. <i>De Europese Commissie stelt voor dat de richtlijnen uiterlijk op 30 juni 2014 zouden zijn omgezet.</i>

D. Base juridique

Article 53, paragraphe 1^{er}, article 62 et article 114 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE).

II. — DISCUSSION

M. Olivier Henry (PS) juge la proposition de directive conforme aux principes de subsidiarité et de proportionnalité et soumet la proposition d'avis suivante à la Commission européenne:

“La commission estime que le principe de subsidiarité a été respecté. L'instauration d'une telle réglementation au niveau européen est nécessaire afin de garantir aux entreprises un accès égal aux marchés publics au sein de l'Union européenne. Il est justifié en cette matière de tendre vers l'efficacité dans le cadre des efforts de simplification et d'harmonisation, et, plus spécifiquement, au regard des objectifs cruciaux de la stratégie Europe 2020.

La commission estime également que le principe de proportionnalité a été respecté. Les marchés publics revêtent une importance essentielle, ce qui s'inscrit parfaitement dans la ferme volonté de mettre en œuvre les objectifs de la stratégie Europe 2020 et de l'Acte pour le marché unique. Il y a lieu de moderniser la procédure d'attribution au niveau européen, de façon à ce que les marchés publics constituent des leviers de croissance à l'échelle européenne dans un marché intérieur optimisé. Tout comme le Parlement européen, la majorité souligne l'importance des PME, ainsi que la prise en compte des critères sociaux et environnementaux et des conditions en matière d'innovation (R&D); dans le même temps, il faut s'attacher à réduire les charges administratives.”

M. Steven Vandeput (N-VA) constate que cette proposition de directive se substituerait aux directives 2004/17/CE et 2004/18/CE, qui ont été respectivement transposées en droit belge par la loi du 15 juin 2006 et la loi du 16 juin 2006 et par les arrêtés d'exécution. La transposition en droit belge est-elle ainsi finalisée ou d'autres arrêtés d'exécution doivent-ils encore être pris? Comment se fait-il que la transposition en droit belge ait pris près de huit ans? Quel est en fait l'état d'avancement en la matière? Quelle est l'incidence de la proposition de directive sur la législation belge existante?

L'intervenant fait observer que la proposition de directive permet aux États membres, outre le prix, de tenir compte d'autres critères, tels que l'innovation

D. Rechtsgrondslag

Artikel 53 lid 1, artikel 62 en 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

II. — BESPREKING

De heer Olivier Henry (PS) acht het voorstel voor een richtlijn conform met het principe van subsidiariteit en proportionaliteit en legt volgend voorstel voor advies aan de Europese Commissie voor:

“De commissie meent dat het subsidiariteitsbeginsel in acht is genomen. De instelling van een dergelijke reglementering op Europees niveau is vereist om te waarborgen dat de ondernemingen over gelijke toegang beschikken tot de overheidsopdrachten in de Europese Unie. Op dat vlak is het verantwoord efficiëntie te beogen in het kader van het streven naar vereenvoudiging en harmonisering, meer bepaald in het licht van de cruciale doelstellingen van de Europa 2020-strategie.

De commissie meent eveneens dat het evenredigheidsbeginsel in acht is genomen. De overheidsopdrachten zijn van wezenlijk belang, wat perfect spoort met de vaste wil uitvoering te geven aan de doelstellingen van de Europa 2020-strategie en van de Single Market Act. Het is zaak de gunningsprocedure op Europees niveau te moderniseren, opdat de overheidsopdrachten hefboomen vormen voor de groei op EU-schaal in een geoptimaliseerde interne markt. Net als het Europees Parlement wijst de meerderheid op het belang van de kmo's, alsook op de inachtneming van de sociale en de milieugerelateerde criteria en van de voorwaarden op het vlak van innovatie (O&O); tegelijk moeten de administratieve lasten worden afgebouwd.”

De heer Steven Vandeput (N-VA) stelt vast dat dit voorstel voor een richtlijn in de plaats zou komen van de de richtlijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG die in Belgisch recht werden omgezet via de wetten van resp. 15 juni 2006 en 16 juni 2006, en via uitvoeringsbesluiten. Is daarmee de volledige omzetting in Belgisch recht gebeurd of moeten er nog uitvoeringsbesluiten worden genomen? Hoe komt het dat de omzetting in Belgisch recht bijna acht jaar tijd heeft gevraagd? Wat is eigenlijk de stand van zaken? Wat is de impact van het voorstel voor een richtlijn op de bestaande Belgische wetgeving?

De spreker wijst erop dat het voorstel voor een richtlijn aan de lidstaten de mogelijkheid geeft om bij de gunning van overheidsopdrachten naast de prijs ook rekening

et la dimension environnementale et sociale lors de la passation de marchés publics. Il s'agit donc d'une simple possibilité et non d'une obligation. Or, selon M. Vandeput, le projet d'avis présenté par M. Henry donne trop à penser qu'il s'agit d'une obligation.

Quelle sera l'incidence de la proposition de directive en termes de charges administratives tant pour les pouvoirs adjudicateurs que pour les entreprises participantes?

La proposition de directive prévoit que les États membres chargent une autorité nationale unique de la mise en œuvre, du suivi et du contrôle des adjudications. Cet organe contrôlerait l'application et le respect des directives, fournirait des avis aux services adjudicateurs sur l'interprétation des règles relatives à la passation de marchés publics, contrôlerait les infractions et traiterait les plaintes.

Les compétences de cet organe de contrôle sont définies à l'article 84,3 de la proposition de directive. Cet organe de contrôle est chargé:

(a) de surveiller l'application des règles relatives aux marchés publics et les pratiques des pouvoirs adjudicateurs, et notamment des centrales d'achat;

(b) de proposer des conseils juridiques aux pouvoirs adjudicateurs sur l'interprétation des règles et des principes relatifs aux marchés publics et sur l'application des règles relatives aux marchés publics dans certains cas;

(c) de publier de sa propre initiative des avis et des orientations sur des questions d'intérêt général concernant l'interprétation et l'application des règles relatives aux marchés publics, sur des questions récurrentes et sur des difficultés systémiques liées à l'application des règles relatives aux marchés publics, à la lumière des dispositions de la présente directive et de la jurisprudence applicable de la Cour de justice de l'Union européenne;

(d) d'établir et de mettre en œuvre un système d'alerte ("*red flag*") complet et efficace visant à prévenir, déceler et signaler de manière appropriée les cas de fraude, de corruption, de conflits d'intérêts et d'autres irrégularités graves similaires dans le cadre de la passation de marchés;

(e) d'attirer l'attention des institutions nationales compétentes, notamment les autorités d'audit, sur certaines violations décelées et sur les problèmes systémiques;

te houden met andere criteria zoals innovatie, milieu en sociale aspecten. Het gaat dus enkel om een mogelijkheid en niet om een verplichting. Terwijl het ontwerp van advies voorgesteld door de heer Henry volgens de heer Vandeput teveel de indruk wekt dat het om een verplichting gaat.

Wat zal de impact zijn van het voorstel voor een richtlijn op de administratieve lasten voor zowel de aanbestedende overheden als de deelnemende bedrijven?

Het voorstel voor een richtlijn voorziet dat de lidstaten één nationale instantie moeten belasten met het toezicht, de uitvoering en de controle van aanbestedingen. Dit orgaan zou de toepassing en naleving van de richtlijnen monitoren, advies verstrekken over de interpretatie van de aanbestedingsregels aan aanbestedende diensten, toezien op inbreuken en klachten afhandelen.

De bevoegdheden van die toezichtsinstantie worden nader bepaald in artikel 84,3 van het voorstel voor een richtlijn. Het gaat om volgende bevoegdheden:

(a) toezicht op de toepassing van de aanbestedingsregels en de daaraan verbonden praktijk van aanbestedende diensten en in het bijzonder van aankoopcentrales;

(b) juridisch advies aan aanbestedende diensten over de interpretatie van aanbestedingsregels en -beginnen en over de toepassing van aanbestedingsregels in specifieke gevallen;

(c) verstrekking van initiatiefadviezen en richtsnoeren over aangelegenheden van algemeen belang met betrekking tot de interpretatie en toepassing van aanbestedingsregels, vaak terugkerende vragen en systeemgebonden moeilijkheden betreffende de toepassing van aanbestedingsregels, op basis van de bepalingen van deze richtlijn en de desbetreffende rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie;

(d) invoering en toepassing van algemene, werkbare, "*red flag*" indicatorsystemen om gevallen van fraude, corruptie, belangenconflicten en andere ernstige onregelmatigheden te voorkomen, op te sporen en op passende wijze te melden;

(e) bewustmaking van de bevoegde nationale instanties, waaronder de auditinstanties, met betrekking tot vastgestelde specifieke schendingen en systeemgebonden problemen;

(f) d'examiner les plaintes des citoyens et des entreprises concernant l'application des règles relatives aux marchés publics dans certains cas et communiquer l'analyse aux pouvoirs adjudicateurs compétents, qui sont tenus d'en tenir compte dans leurs décisions ou sinon d'expliquer pourquoi lorsqu'elles ne le font pas;

(g) de contrôler les décisions prises par les juridictions et les autorités nationales à la suite d'un arrêt rendu par la Cour de justice de l'Union européenne sur la base de l'article 267 du traité, ou des conclusions de la Cour des comptes européenne constatant des violations des règles de l'Union relatives aux marchés publics dans le cadre de projets cofinancés par l'Union; l'organe de contrôle signale à l'Office européen de lutte antifraude toute infraction aux procédures de passation de marché de l'Union relatives à des marchés directement ou indirectement financés par l'Union européenne.

L'intervenant pose une série de questions sur cet organe de contrôle:

— Existe-t-il déjà un tel organe en Belgique?

— Toutes ces compétences ne risquent-elles pas d'en faire un organe public pesant?

— L'organe de contrôle contrôlera les décisions des instances judiciaires nationales. Comment cet organe se positionnera-t-il par rapport au pouvoir judiciaire? Est-ce bien compatible avec notre système juridique? L'objectif est-il de mettre en place un système juridique parallèle pour les marchés publics, à côté des tribunaux ordinaires?

M. Luk Van Biesen (Open Vld) indique que son groupe est favorable à la proposition de directive dès lors qu'elle conduit à une plus grande ouverture du marché intérieur au sein de l'Union européenne. C'est une manière de relancer la croissance économique dans l'Union européenne.

Le fait que les directives de 2004 et 2005 n'ont pas encore été complètement transposées dans la législation belge ne peut, selon l'intervenant, servir d'argument pour ne pas émettre un avis de subsidiarité positif sur la proposition de directive à l'examen.

M. Steven Vandeput (N-VA) estime que les gouvernements belges successifs ont, au cours des années écoulées, fait preuve de négligence en ne transposant pas en temps utile les directives de 2004 et 2005. Il est inconvenant de devoir constater qu'au moment

(f) onderzoek van klachten van burgers en ondernemingen over de toepassing van aanbestedingsregels in specifieke gevallen en doorzending van de onderzoeksresultaten aan de bevoegde aanbestedende diensten, die verplicht zijn in hun beslissingen daarmee rekening te houden, of wanneer de onderzoeksresultaten niet worden gevolgd, de redenen voor de afwijzing daarvan toe te lichten;

(g) toezicht op de beslissingen van nationale gerechtelijke instanties en autoriteiten naar aanleiding van een uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie op basis van artikel 267 van het Verdrag of bevindingen van de Europese Rekenkamer waarin schendingen van de Europese aanbestedingsregels met betrekking tot door de Unie medegefinancierde projecten zijn vastgesteld; de toezichtsinstantie meldt elke inbreuk op aanbestedingsprocedures van de Unie aan het Europees Bureau voor fraudebestrijding wanneer deze betrekking heeft op opdrachten die direct of indirect door de Europese Unie worden gefinancierd.

De spreker stelt een reeks vragen over deze toezichtsinstantie:

— Bestaat dergelijk orgaan reeds in België?

— Dreigt dit geen log overheidsorgaan te worden door al deze bevoegdheden?

— Het toezichtorgaan zal toezicht uitoefenen op de beslissingen van nationale gerechtelijke instanties. Hoe zal dit orgaan zich verhouden t.o.v. de rechterlijke macht? Is dit wel verenigbaar met ons rechtssysteem? Is het de bedoeling om een parallel rechtssysteem op te zetten voor overheidsopdrachten naast de gewone rechtbanken?

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) geeft aan dat zijn fractie gewonnen is voor het voorstel voor een richtlijn omdat het leidt tot het verder openstellen van de interne markt in de Europese Unie. Op die manier kan de economische groei in de Europese Unie verder worden aangezwengeld.

Het feit dat de richtlijnen van 2004 en 2005 nog niet volledig in Belgische wetgeving zijn omgezet mag volgens de spreker niet als argument worden gebruikt om vandaag geen gunstig subsidiariteitsadvies uit te brengen over het voorliggende voorstel voor een richtlijn.

De heer Steven Vandeput (N-VA) is van mening dat de opeenvolgende Belgische regeringen de afgelopen jaren nalatig zijn geweest in het tijdig omzetten van de richtlijnen van 2004 en 2005. Het is onfatsoenlijk te moeten vaststellen dat op het moment dat de Europese

où la Commission européenne propose une nouvelle législation, la Belgique n'est même pas en mesure de transposer en temps utile la législation européenne existante.

Mme Muriel Gerkens, présidente (Ecolo-Groen), plaide également pour que le gouvernement fasse en sorte de transposer à l'avenir les directives européennes dans les délais.

M. Peter Logghe (VB) souscrit aux propos de M. Vandeput. Quelle forme cet organe de contrôle revêtira-t-il en Belgique? Les comités d'acquisition existants seront-ils utilisés à cet effet?

Il est en soi positif que la proposition de directive ouvre le marché des marchés publics aux PME, qui forment le tissu de base de l'économie belge et flamande. Les seuils prévus par la proposition de directive sont assez élevés: 1 000 000 d'euros pour les fournitures et services et 10 000 000 d'euros pour les travaux. A-t-on déjà analysé l'impact qu'auront ces seuils sur les PME belges?

M. Carl Devlies (CD&V) signale que son groupe est favorable à cette proposition de directive. Il importe que la directive soit bien mise en œuvre et n'entraîne pas une trop grande surcharge administrative pour les PME et le secteur non marchand en particulier.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) estime également que la proposition de directive respecte les principes de subsidiarité et de proportionnalité. Elle soutient la proposition car celle-ci vise à étendre les marchés publics aux PME et à instaurer de nouveaux critères d'attribution tenant compte d'aspects sociaux et environnementaux et de l'innovation.

L'intervenante propose de préciser, dans le projet d'avis de M. Henry, qu'il faut surtout réduire les charges administratives pour les PME.

M. Olivier Henry (PS) souligne que la simplification administrative fait également partie de l'accord de gouvernement. La suppression de la surcharge administrative ne sera donc que renforcée par la proposition de directive.

L'intervenant souligne que, pour le moment, en Belgique, il existe déjà des instances qui contrôlent le respect de la législation sur les marchés publics tant au niveau fédéral qu'au niveau régional. Il importe que la proposition de directive en tienne compte.

Commissie nieuwe wetgeving voorstelt, België er nog niet in slaagt om de bestaande Europese wetgeving tijdig om te zetten.

Mevrouw Muriel Gerkens, voorzitter (Ecolo-Groen) pleit er ook voor dat de regering er werk zou van maken om in de toekomst tijdig de Europese richtlijnen om te zetten.

De heer Peter Logghe (VB) sluit zich aan bij de stelling van de heer Vandeput. Hoe zal deze toezichtsinstantie in België vorm krijgen? Zullen de bestaande aankoopcomités hiervoor dienst doen?

Het is op zich positief dat het voorstel voor een richtlijn de markt van de overheidsopdrachten opentrekt naar de kmo's, die het basisweefsel vormen van de Belgische en Vlaamse economie. De drempels van het voorstel voor een richtlijn liggen vrij hoog: 1 000 000 euro voor leveringen en diensten en 10 000 000 euro voor werken. Is er al onderzocht welke impact deze drempels zullen hebben op de Belgische kmo's?

De heer Carl Devlies (CD&V) geeft aan dat zijn fractie positief staat t.a.v. dit voorstel voor een richtlijn. Het is van belang dat de richtlijn goed wordt geïmplementeerd en niet leidt tot te veel administratieve overlast voor de kmo's en de non-profitsector in het bijzonder.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) is eveneens van mening dat het voorstel voor een richtlijn de toets met het subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginsel doorstaat. Zij steunt het voorstel omdat het de markt van de overheidsopdrachten wenst uit te breiden naar de kmo's en nieuwe gunningscriteria wil invoeren die rekening houden met sociale en milieuaspecten en met innovatie.

De spreker stelt voor om in het ontwerpadvies van de heer Henry te verduidelijken dat het vooral de administratieve lasten voor de kmo's zijn die moeten worden afgebouwd.

De heer Olivier Henry (PS) wijst erop dat de administratieve vereenvoudiging ook deel uitmaakt van het regeerakkoord. Het wegwerken van de administratieve overlast zal dus door het voorstel voor een richtlijn alleen maar worden versterkt.

De spreker wijst erop dat momenteel in België reeds instanties bestaan die toezicht uitoefenen op de naleving van de overheidsopdrachtenwetgeving zowel op federaal als op regionaal niveau. Het is van belang dat het voorstel voor een richtlijn daarmee rekening houdt.

M. Steven Vandeput (N-VA) souligne que le principe de subsidiarité serait violé si, à la suite de la proposition de directive, une instance fédérale évaluait des marchés publics attribués par des autorités locales ou régionales.

L'intervenant propose dès lors d'ajouter au projet d'avis de M. Henry l'alinéa suivant:

“La commission demande qu’une attention particulière soit consacrée aux compétences et aux spécificités de l’organe national de contrôle visé dans la proposition de directive à l’examen.”

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) propose de compléter le projet d'avis de M. Henry par l'ajout de M. Vandeput et formule la proposition de synthèse suivante:

“La commission estime que le principe de subsidiarité est respecté. Une telle réglementation s’impose au niveau européen afin de garantir l’égalité d’accès pour les entreprises aux marchés publics au sein de l’Union européenne. L’objectif d’efficacité se justifie à ce niveau étant donné la volonté de simplification et d’harmonisation notamment au regard des objectifs cruciaux poursuivis par la stratégie Europe 2020.

La commission estime que le principe de proportionnalité est respecté. Les marchés publics relèvent d’un caractère essentiel qui s’intègre parfaitement à la volonté de réaliser les objectifs Europe 2020 et de l’acte pour le marché unique. Une telle modernisation doit se faire à ce niveau afin qu’ils constituent des leviers pour la croissance à l’échelle de l’Union européenne dans un marché intérieur optimisé. Enfin, la commission souligne, tout comme le Parlement européen, l’importance des PME de même que la prise en compte des critères sociaux, environnementaux et d’innovation (R&D) tout en diminuant les charges administratives.

La commission demande qu’une attention particulière soit consacrée aux compétences et aux spécificités de l’organe national de contrôle visé dans la proposition de directive à l’examen.”

De heer Steven Vandeput (N-VA) wijst erop dat het subsidiariteitsbeginsel wel zou worden geschonden indien het voorstel voor een richtlijn ertoe zou leiden dat een federale instantie zou gaan oordelen over overheidsopdrachten die zijn gegund door lokale of gewestelijke overheden.

De spreker stelt daarom voor om aan het ontwerpadvies van de heer Henry het volgende lid toe te voegen:

“De commissie vraagt dat er bijzondere aandacht wordt geschonken aan de bevoegdheden en de specificiteiten van de nationale toezichtsinstantie als bedoeld in dit voorstel voor een richtlijn.”

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) stelt voor om het ontwerpadvies van de heer Henry aan te vullen met de toevoeging van de heer Vandeput en doet volgend synthesevoorstel:

“De commissie meent dat het subsidiariteitsbeginsel in acht is genomen. De instelling van een dergelijke reglementering op Europees niveau is vereist om te waarborgen dat de ondernemingen over gelijke toegang beschikken tot de overheidsopdrachten in de Europese Unie. Op dat vlak is het verantwoord efficiëntie te beogen in het kader van het streven naar vereenvoudiging en harmonisering, meer bepaald in het licht van de cruciale doelstellingen van de Europa 2020-strategie.

De commissie meent eveneens dat het evenredigheidsbeginsel in acht is genomen. De overheidsopdrachten zijn van wezenlijk belang, wat perfect spoort met de vaste wil uitvoering te geven aan de doelstellingen van de Europa 2020-strategie en van de Single Market Act. Het is zaak de gunningsprocedure op Europees niveau te moderniseren, opdat de overheidsopdrachten hefboomen vormen voor de groei op EU-schaal in een geoptimaliseerde interne markt. Net als het Europees Parlement wijst de commissie op het belang van de kmo's, alsook op de inachtneming van de sociale en de milieugerelateerde criteria en van de voorwaarden op het vlak van innovatie (O&O); tegelijk moeten de administratieve lasten worden afgebouwd.

De commissie vraagt dat er bijzondere aandacht wordt geschonken aan de bevoegdheden en de specificiteiten van de nationale toezichtsinstantie als bedoeld in dit voorstel voor een richtlijn.”

III. — VOTE

La proposition de synthèse est adoptée à l'unanimité.

L'avis de la commission repris ci-dessous fait partie intégrante du présent rapport.

Le rapporteur,

Olivier HENRY

La présidente,

Muriel GERKENS

**IV. — AVIS ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION**

Avis de subsidiarité de la commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants de Belgique sur la proposition de directive sur la passation des marchés publics — COM(2011)896:

La commission estime que le principe de subsidiarité est respecté. L'adoption de la réglementation à l'examen au niveau européen est nécessaire pour garantir aux entreprises un accès égal aux marchés publics au sein de l'Union européenne. Il se justifie, sur ce plan, de promouvoir l'efficacité dans un souci de simplification et d'harmonisation, en particulier à la lumière des objectifs essentiels de la stratégie Europe 2020.

La commission estime que le principe de proportionnalité est respecté. Les marchés publics étant d'une importance essentielle, la proposition à l'examen est parfaitement conforme à la ferme volonté de réaliser les objectifs de la stratégie Europe 2020 et de l'Acte pour le marché unique. Il s'agit de moderniser la procédure de passation au niveau européen afin que les marchés publics constituent des leviers de croissance au niveau de l'Union européenne, dans un marché intérieur optimisé. Comme le Parlement européen, la commission souligne l'importance des PME et de la prise en compte des critères sociaux et environnementaux, ainsi que des conditions en matière d'innovation (R&D). Par ailleurs, les charges administratives doivent simultanément être réduites.

La commission demande qu'une attention particulière soit réservée aux compétences et aux spécificités de l'instance de contrôle nationale visée dans la proposition de directive à l'examen.

III. — STEMMING

Het synthesevoorstel wordt eenparig aangenomen.

Het hieronder opgenomen advies van de commissie maakt integraal deel uit van dit verslag.

De rapporteur,

Olivier HENRY

De voorzitter,

Muriel GERKENS

**IV. — ADVIES AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE**

Subsidiariteitsadvies van de commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van volksvertegenwoordigers van België over het voorstel voor een richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten — COM (2011) 896:

De commissie meent dat het subsidiariteitsbeginsel in acht is genomen. De instelling van een dergelijke reglementering op Europees niveau is vereist om te waarborgen dat de ondernemingen over gelijke toegang beschikken tot de overheidsopdrachten in de Europese Unie. Op dat vlak is het verantwoord efficiëntie te beogen in het kader van het streven naar vereenvoudiging en harmonisering, meer bepaald in het licht van de cruciale doelstellingen van de Europa 2020-strategie.

De commissie meent dat het evenredigheidsbeginsel in acht is genomen. De overheidsopdrachten zijn van wezenlijk belang, wat perfect spoort met de vaste wil uitvoering te geven aan de doelstellingen van de Europa 2020-strategie en van de *Single Market Act*. Het is zaak de gunningsprocedure op Europees niveau te moderniseren, opdat de overheidsopdrachten hefboomen vormen voor de groei op EU-schaal in een geoptimaliseerde interne markt. Net als het Europees Parlement wijst de commissie op het belang van de kmo's, alsook op de inachtneming van de sociale en de milieugerelateerde criteria en van de voorwaarden op het vlak van innovatie (O&O); tegelijk moeten de administratieve lasten worden afgebouwd.

De commissie vraagt dat er bijzonder aandacht wordt geschonken aan de bevoegdheden en de specificiteiten van de nationale toezichtsinstantie als bedoeld in dit voorstel voor een richtlijn.