



*Cellule d'analyse européenne*

**PROPOSITION DE DÉCISION DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL  
relative aux règles comptables et aux plans d'action concernant les émissions et les  
absorptions de gaz à effet de serre résultant des activités liées à l'utilisation des terres,  
au changement d'affectation des terres et à la foresterie  
COM (2012) 93 [introduite par la Commission européenne le 12 mars 2012]**

---

## **Aperçu**

|          |                                                                  |
|----------|------------------------------------------------------------------|
| Document | Proposition de Décision; texte destiné à un processus législatif |
| Domaine  | Environnement (changement climatique); Titre XX du TFUE          |

## **Contexte**

La lutte contre le changement climatique fait l'objet de la convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC).

Le secteur de l'utilisation des terres, du changement d'affectation des terres et de la foresterie (UTCATF, ou LULUCF en Anglais) est pris en compte dans le cadre des engagements de l'Union au titre du protocole de Kyoto à la CCNUCC<sup>1</sup>, mais pas encore aux fins de l'objectif de réduction des émissions de l'UE pour 2020.

Pour rappel, l'UE s'est engagée à réduire à moyen terme ses émissions de gaz à effet de serre de 20 % par rapport aux niveaux de 1990 d'ici à 2020, et de 30 % si les conditions le permettent. Tous les secteurs de l'économie doivent contribuer à la réalisation de cet objectif<sup>2</sup>.

## **Synthèse**

Les règles comptables internationales en vigueur, qui consistent en une combinaison de pratiques facultatives et obligatoires, présentent de sérieux inconvénients.

De ce fait, les règles comptables varient grandement d'un État membre à un autre. Il importe donc d'améliorer la comptabilisation afin de créer des conditions homogènes au sein du secteur UTCATF dans les États membres.

---

<sup>1</sup> Protocole de Kyoto approuvé par la Décision 2002/358/CE du Conseil, pour la période allant de 2008 à 2012 (voir Journal Officiel L 130 du 15 mai 2002).

<sup>2</sup> Voir Directive 2009/29/CE du 23 avril 2009 et Décision 406/2009/CE du 23 avril 2009.

L'objectif de la présente proposition est d'intégrer progressivement le secteur UTCATF dans la politique climatique de l'Union, au moyen d'un cadre législatif distinct tenant compte des caractéristiques du secteur tout en instaurant un cadre de comptabilisation rigoureux et harmonisé.

### **Rôle de l'utilisation des sols et de la foresterie**

La mise en oeuvre de pratiques appropriées en matière d'utilisation et de gestion des terres dans les secteurs de la foresterie et de l'agriculture peut limiter les émissions de carbone et renforcer l'absorption de carbone présent dans l'atmosphère.

L'agriculture, la foresterie, les industries connexes et l'énergie sont les secteurs économiques les plus pertinents au regard du secteur UTCATF. Ces secteurs peuvent contribuer de différentes manières à la réduction des émissions et à l'augmentation des puits.

En 2009, le secteur UTCATF a absorbé un volume de carbone présent dans l'atmosphère correspondant à environ 9 % du total des émissions de gaz à effet de serre dans les autres secteurs de l'Union.

### **Consultations, analyse d'impact**

Une large consultation des États membres et des parties intéressées (ONG de défense de l'environnement, associations professionnelles, experts, administrations publiques, chercheurs) a été menée. L'analyse d'impact a fait ressortir qu'il y a lieu:

- de définir des règles rigoureuses pour la comptabilisation des émissions et des absorptions;
- d'assurer une surveillance et une déclaration rigoureuses;
- de mettre en place le cadre d'action approprié pour inscrire le secteur UTCATF dans les engagements pris par l'Union en matière de lutte contre le changement climatique.

La proposition à l'examen est destinée à être mise en oeuvre à l'aide du budget existant et n'aura pas d'incidence sur le cadre financier pluriannuel.

### **Subsidiarité et proportionnalité**

La Commission européenne estime que la proposition respecte les principes de subsidiarité et de proportionnalité.

Les actions au seul niveau national ne permettraient pas d'atteindre les objectifs de réduction des émissions de gaz à effet de serre arrêtés au niveau de l'Union; elles ne permettraient pas non plus d'atteindre les objectifs, ni de satisfaire les engagements souscrits au niveau international.

Les engagements fondamentaux relatifs au changement climatique étant contractés au niveau de l'Union, il est rationnel que des règles comptables communes à tous les États membres soient élaborées au même niveau.

### **Avis de la cellule d'analyse européenne**

La dimension transnationale du problème (critère de nécessité) et la valeur ajoutée de l'action au niveau de l'UE (critère d'efficacité) sont fondées. La proposition à l'examen apparaît conforme aux principes de subsidiarité et de proportionnalité.

La Chambre peut rendre un avis dans le cadre de la procédure de subsidiarité jusqu'au 8 mai 2012, ou après cette date dans le cadre du dialogue politique avec la Commission européenne.

### **En savoir plus**

\* Texte de la proposition:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2012:0093:FIN:FR:PDF>

\* Lien vers le site IPEX (InterParliamentary EU information eXchange), où se trouvent les contributions des parlements nationaux:

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20120093.do>

\* Analyse d'impact (en Anglais):

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SWD:2012:0041:FIN:EN:PDF>

**Descripteurs Eurovoc:** comptabilité économique agricole, système de comptabilité, énergie renouvelable, agroalimentaire, norme environnementale, changement climatique, gaz à effet de serre, réduction des émissions de gaz, communication des données, secteur agricole, sylviculture

\* \*  
\*

Rédaction: Laurent Pottier: 27.04.2012



## *Europese analysecel*

**VOORSTEL VOOR EEN BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD  
inzake boekhoudregels en actieplannen met betrekking tot broeikasgasemissies en –  
verwijderingen als gevolg van activiteiten met betrekking tot landgebruik, verandering  
in landgebruik en bosbouw  
COM (2012) 93 [ingediend door de Europese Commissie op 12 maart 2012]**

### **Overzicht**

|          |                                                                    |
|----------|--------------------------------------------------------------------|
| Document | Voorstel voor een Besluit; tekst bestemd voor een wetgevend proces |
| Domein   | Milieu (klimaatverandering); Titel XX van het VWEU                 |

### **Context**

De strijd tegen klimaatopwarming wordt voortgezet in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC).

De sector voor landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw (LULUCF in het Engels) maakt deel uit van de verbintenissen die de EU eerder aanging in het kader van het Kyotoprotocol<sup>1</sup>. Deze sector is vooralsnog evenwel niet opgenomen in het Europese engagement.

Ter herinnering: de EU heeft zich in die context voorgenomen om de broeikasgasuitstoot tegen 2020 naar een niveau te brengen dat 20 % lager ligt dan in 1990. Als de omstandigheden het toelaten wil men zelfs een reductie van 30 % realiseren.

Om deze doelstellingen te kunnen halen moeten alle economische sectoren een bijdrage leveren<sup>2</sup>.

### **Synthese**

De bestaande internationale regelgeving met betrekking tot Kyoto-boekhouding bestaat uit een combinatie van vrijwillige en verplichte voorschriften.

Dit brengt nadelen met zich mee: de boekhoudregels verschillen sterk van lidstaat tot lidstaat. Het staat dan ook vast dat de kwaliteit van de boekhouding binnen de LULUCF-sector in de lidstaten voor verbetering vatbaar is.

<sup>1</sup> Zie Kyotoprotocol, goedgekeurd bij Beschikking van de Raad 2002/358/EG voor de periode van 2008 tot 2012 (zie Publicatieblad L 130 van 15 mei 2002).

<sup>2</sup> Zie Richtlijn 2009/29/EG van 23 april 2009 en Beschikking nr. 406/2009/EG van 23 april 2009.

Met dit voorstel wil de EU de LULUCF-sector geleidelijk integreren in haar klimaatbeleid. Dit kan door een juridisch kader te creëren dat rekening houdt met de specifieke kenmerken van deze sector, en door werk te maken van een boekhoudsysteem dat efficiënt en geharmoniseerd is.

### **Rol van landgebruik en bosbouw**

De invoering van een correct landgebruik en goede beheerspraktijken voor bosbouw en landbouw kan leiden tot lagere koolstofreducties, en kan ook de verwijdering van broeikasgas uit de atmosfeer bevorderen.

Binnen de LULUCF-sector zijn landbouw, bosbouw, aanverwante industrieën en energie de meest relevante sectoren om aan emissieverlaging en broeikasgasverwijdering te werken. Op diverse manieren kunnen ze bijdragen aan de emissiereductie en de uitbreiding van putten.

Ter illustratie: in 2009 realiseerde de LULUCF-sector een broeikasgasverwijdering uit de atmosfeer die gelijkstaat aan 9 % van de totale uitstoot door andere economische sectoren in de Unie.

### **Consultaties, impactanalyse**

De Europese Commissie heeft uitgebreid overlegd met lidstaten en belanghebbende partijen (milieu-NGO's, deskundigen en onderzoekers, handelsorganisaties, overheidsdiensten).

Ze heeft ook een effectbeoordeling uitgevoerd. Op basis van de resultaten die daaruit voortkwamen stelt de Commissie een besluit voor dat de eerste stap betekent in de vorming van een nieuw juridisch kader. Uit de impactanalyse ressorteerde dat het belangrijk is:

- deugdelijke boekhoudregels voor emissies en verwijderingen uit te werken;
- de opvolging en rapportering op een degelijke manier uit te voeren;
- de juiste beleidscontext te vinden voor de opname van de LULUCF-sector in de klimaatverbintenissen van de EU.

De uitvoering van dit besluit zal gefinancierd worden met middelen uit de bestaande begroting. Er zullen geen gevolgen zijn voor het meerjarig financieel kader.

### **Subsidiariteit en evenredigheid**

De Europese Commissie is van mening dat het voorstel met de subsidiariteits- en evenredigheidsbeginselen strookt.

Initiatieven op nationaal niveau blijken ontoereikend om de Europese doelstellingen inzake emissiereductie te verwezenlijken. Ze volstaan ook niet om de door Europa onderschreven internationale engagementen na te leven.

Dergelijke klimaatverbintenissen werden op het EU-niveau aangegaan.  
Het is dan ook effectief om de boekhoudkundige regels die voor alle lidstaten zullen gelden op dat niveau onder te brengen.

### **Advies van de Europese analysecel**

De transnationale aard van de klimaatproblematiek (noodzaaks criterium) en de toegevoegde waarde van de handeling op EU-niveau (effectiviteitscriterium) zijn gegrond. Het voorliggende voorstel lijkt overeen te stemmen met de subsidiariteits- en evenredigheidsbeginselen.

De Kamer kan tot 8 mei 2012 een advies uitbrengen in het kader van de subsidiariteitsprocedure of na deze datum in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie.

### **Nadere informatie**

\* Tekst van het voorstel:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2012:0093:FIN:NL:PDF>

\* Link naar de IPEX-site (InterParliamentary EU information eXchange) met de bijdragen van de nationale parlementen:

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20120093.do>

\* Impactanalyse (in het Engels):

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SWD:2012:0041:FIN:EN:PDF>

|                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Eurovoc-descriptoren:</b> economische landbouwboekhouding, boekhoudsysteem, regenerereerbare energie, landbouw en voeding, milieunorm, klimaatsverandering, broeikasgas, vermindering van gasemissie, doorgeven van informatie, landbouwsector, bosbouw |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

\* \*  
\*

Redactie: Laurent Pottier: 27.04.2012