

## HOTĂRÂRE

**cu privire la propunerea de Regulament al Consiliului privind exercitarea dreptului de a desfășura acțiuni colective în cadrul libertății de stabilire și a libertății de a presta servicii**

**COM (2012) 130 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere Raportul comun al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări nr. 142 și al Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități nr. 100 din 22 mai 2012

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. – Senatul constată că propunerea de Regulament al Consiliului privind exercitarea dreptului de a desfășura acțiuni colective în cadrul libertății de stabilire și a libertății de a presta servicii respectă principiul proporționalității, dar încalcă principiul subsidiarității pentru următoarele motive:

Temeiul juridic invocat de inițiator este art. 352 din TFUE, așa-numita *clauză de flexibilitate*, care a fost instituită pentru extinderea domeniului de legiferare al UE asupra adoptării unor măsuri necesare. În conformitate cu aceasta clauză, Consiliul poate decide, în unanimitate, de comun acord cu Parlamentul European, asupra adoptării unei măsuri necesare atingerii unui obiectiv fixat de tratate, pentru care nu există bază legală.

Analizând dispozițiile alineatelor (2) și (3) ale art. 352 din TFUE, care sunt de aplicare excepțională, se constată că a fost aplicată procedura uzuală pentru transmiterea proiectului către statele membre, adică printr-o simplă frază în partea de jos a scrisorii de însoțire pentru transmiterea textului. Așadar, atât timp cât TFUE instituie o excepție, și procedura de aplicare a acesteia trebuie să fie specială.

Alineatul 3 al articolului 352 din TFUE prevede că măsurile bazate pe acest articol nu pot implica armonizarea actelor cu putere de lege și a normelor administrative ale statelor membre în cazul în care tratatele exclud o astfel de armonizare. Articolul 153 alineatul 5 din TFUE exclude, categoric, dreptul la grevă și dreptul de asociere de a fi obiectul unei acțiuni a UE, a fortiori a unei armonizări.

Deși regulamentul propus nu armonizează explicit exercitarea dreptului la grevă, se încearcă elaborarea unui *modus vivendi* între acest drept fundamental și libertățile economice ale UE. Totuși, rămâne faptul că Tratatul de la Lisabona a dorit să excludă categoric folosirea de articolul 352 pentru a armoniza domeniile care, în mod expres, au fost exceptate de la armonizare. Raționamentul inițiatorului european tinde să înlăture efectele acestei clauze restrictive.

În concluzie, s-a considerat că temeiul juridic pe care a fost întemeiată propunerea de regulament este discutabil.

Proiectul de regulament nu aduce plusvaloare în domeniul reglementat, mai mult decât atât, este posibilă apariția riscului de perturbare a funcționării reglementărilor existente la nivel național în ceea ce privește legislația muncii, a dialogului social și a negocierii conflictelor colective.

Art. 2. – Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite către instituțiile europene și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

*Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 29 mai 2012, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

PREȘEDINTELE SENATULUI  
VASILE BLAGA

București, 29 mai 2012