



Cellule d'analyse européenne

Proposition de

DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2009/138/CE sur l'accès aux activités de l'assurance et de la réassurance (solvabilité II) et leur exercice, en ce qui concerne ses dates de transposition et d'entrée en application et la date d'abrogation de certaines directives COM(2012)217

Synthèse:

La directive 2009/138/CE ou « Solvabilité II », qui prévoit un nouveau cadre pour le contrôle prudentiel des assureurs, doit avoir été transposée pour le 31 octobre 2012. En vue de mieux préparer les autorités de contrôle et les entreprises d'assurance et de réassurance à l'application de la directive « Solvabilité II », il est proposé de prolonger le délai de transposition jusqu'au 30 juin 2013, de manière à ce que ladite directive soit appliquée à partir du 1^{er} janvier 2014.

CONTENU:

La directive 2009/138/CE ou « Solvabilité II » est le pendant dans le domaine des assurances de la directive sur l'adéquation des fonds propres dans le domaine bancaire. La directive « Solvabilité II » renforce les exigences en termes de solvabilité imposées aux assureurs et crée un nouveau cadre pour le contrôle prudentiel de ces mêmes assureurs. La directive « Solvabilité II » impose des exigences financières quantitatives, des exigences qualitatives (l'obligation d'élaborer un système de gestion des risques), ainsi que des exigences en termes de contrôle et de publication d'informations. La directive « Solvabilité II » doit avoir été transposée en droit national au plus tard le **31 octobre 2012**.

Dans l'intervalle, la Commission a adopté, en janvier 2011, une proposition de modification de la directive « Solvabilité II » qui tient compte de la nouvelle architecture de contrôle des activités de l'assurance et qui contient des dispositions reportant les dates de transposition, d'abrogation et d'application prévues dans la directive « Solvabilité II ».

Pour donner aux autorités de contrôle et aux entreprises d'assurance et de réassurance le temps de se préparer à l'application de la directive « Solvabilité II », la Commission européenne propose de fixer la date à laquelle ladite directive doit être appliquée pour la première fois au **1^{er} janvier 2014**. Afin d'éviter l'apparition d'un vide juridique, la date d'abrogation des directives relatives aux assurances existantes doit dès lors être adaptée en conséquence.

Fondement juridique

Article 53 (1) et article 62 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE)

Commissions compétentes:

- En ordre principal: commission de l'Économie
- En ordre subsidiaire: commission chargée des Problèmes de droit commercial et économique

Autorités fédérales compétentes

SPF Économie et la FSMA

La FSMA (*ancienne CBFA*) fait savoir dans ses rapports annuels qu'elle avait anticipé, dès 2006, la date de la mise en œuvre de Solvabilité II en envoyant des circulaires qui préparent progressivement, tant quantitativement que qualitativement, les compagnies d'assurances au défi que représentera Solvabilité II pour le secteur.

Avis de subsidiarité

Selon la Commission européenne, la proposition répond au *principe de subsidiarité et de proportionnalité*. Les objectifs de la proposition ne peuvent être atteints que par une action de l'UE, car la présente proposition modifie un acte en vigueur du droit européen, ce qui ne pourrait pas être réalisé par les États membres eux-mêmes.

La proposition vise uniquement à repousser le délai de transposition de la directive 2009/138/CE au 30 avril 2014 et, ce faisant, à éviter que naisse une insécurité juridique à l'expiration de l'actuel délai de transposition (qui s'achève le 31 octobre 2012).

Dès lors que la proposition prévoit une nouvelle date, plus tardive, pour l'application de Solvabilité II et l'abrogation, en conséquence, de Solvabilité I et qu'il ne reste qu'un délai très court avant l'expiration des délais de la directive 2009/138/CE, la Commission européenne considère que cette directive doit entrer en vigueur sans délai.

C'est pourquoi la Commission européenne demande qu'il soit dérogé au délai pour rendre un avis sur la subsidiarité. Normalement, ce délai expire le 16 juillet 2012.

Pour plus d'informations:

Texte du projet de COM(2012) 217

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2012:0217:FIN:FR:PDF>

Descripteurs Eurovoc: Union européenne – Réglementation financière – Stabilité financière – Directive CE – Compagnie d'assurances – Contrat d'assurance

Rédaction: Roeland Jansoone, conseiller, tél. 02/549.80.93, roeland.jansoone@lachambre.be



Europese analysecel

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2009/138/EG betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekерingsbedrijf (Solvabiliteit II) wat de omzettings- en toepassingsdatum ervan en de datum van intrekking van bepaalde richtlijnen betreft

COM(2012)217

Synthese:

Richtlijn 2009/138/EG of "Solvency II", dat voorziet in een nieuw kader voor het prudentieel toezicht op verzekeraars, moet omgezet zijn tegen 31 oktober 2012. Met het oog op een betere voorbereiding van toezichthouders en (her)verzekeringsondernemingen op de toepassing van Solvency II wordt voorgesteld de omzettingstermijn te verlengen tot 30 juni 2013, zodat vanaf 1 januari 2014 Solvency II wordt toegepast.

INHOUD:

Richtlijn 2009/138/EG of "Solvency II" is op het vlak van verzekeringen de tegenhanger van de richtlijn over de kapitaal-toereikendheid in bankzaken. "Solvency II" verzwaart voor verzekeraars de solvabiliteitseisen en schept een nieuw kader voor het prudentieel toezicht op verzekeraars. Solvency II stelt eisen van kwantitatief financiële aard, van kwalitatieve aard (verplichtstellen van een risicobeheersysteem), van toezicht en openbaarmaking van informatie. Uiterlijk op **31 oktober 2012** moet Solvency II in nationaal recht zijn omgezet.

Ondertussen heeft de Commissie in januari 2011 een voorstel tot wijziging van "Solvency II" goedgekeurd dat rekening houdt met de nieuwe toezichtarchitectuur voor het verzekeringswezen en dat bepalingen bevat waarbij de in Solvency II vervatte omzettings-, intrekkingen- en toepassingsdata werden uitgesteld.

Om toezichthouders en (her)verzekeringsondernemingen tijd te geven zich op de toepassing van Solvency II voor te bereiden, stelt de Europese Commissie voor de datum waarop Solvency II voor het eerst wordt toegepast, vast te stellen op **1 januari 2014**. Om het ontstaan van een rechtsvacuum te voorkomen, moet de intrekkingssdatum van de bestaande verzekeringsrichtlijnen derhalve dienovereenkomstig worden aangepast.

Rechtsgrondslag

Artikel 53 (1) en artikel 62 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)

Bevoegde commissie(s):

- In hoofdorde: Commissie Bedrijfsleven
- In subsidiaire orde: Commissie voor Handelsrecht en Economisch recht

Bevoegde federale overheden:

FOD Economie en FSMA

De FSMA (vroeger CBFA) deelt in jaarverslagen mee dat zij reeds vanaf 2006 heeft geanticipeerd op de datum van tenuitvoerlegging van Solvency II door circulaires uit te sturen die zowel kwantitatief als kwalitatief de verzekeringsondernemingen stapsgewijs voorbereiden op de uitdaging die Solvency II voor de sector zal betekenen.

Subsidiariteitsadvies

Volgens de Europese Commissie beantwoordt het voorstel aan het beginsel van *subsidiariteit en proportionaliteit*. De doelstellingen van het voorstel kunnen alleen door optreden van de Unie worden verwezenlijkt; er wordt immers voorgesteld een rechtsinstrument van de Unie te wijzigen en dat kunnen de lidstaten niet op hun niveau doen.

Het voorstel is enkel bedoeld om de omzettingstermijn van Richtlijn 2009/138/EG te verlengen tot 30 juni 2013 en aldus te voorkomen dat er rechtsonzekerheid ontstaat nadat de huidige omzettingstermijn (die op 31 oktober 2012 afloopt) is verstreken.

Doordat het voorstel voorziet in een nieuwe, latere datum voor de toepassing van Solvency II en voor de dienovereenkomstige intrekking van Solvency I en er nog een zeer korte termijn rest vóór de termijnen van richtlijn 2009/138/EG verstrijken, is de Europese Commissie van oordeel dat deze richtlijn onverwijd in werking moet treden.

Daarom vraagt de Europese Commissie af te wijken van de termijn om een advies over de subsidiariteit te verlenen. Normaal gezien verstrijkt deze termijn op 16 juli 2012.

Meer informatie:

Tekst van het ontwerp van COM(2012)217

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2012:0217:FIN:NL:PDF>

Eurovoc-descriptoren:	Europese Unie – Financiële voorschriften – Financiële stabiliteit – EG-richtlijn – Verzekeringsmaatschappij - Verzekeringsovereenkomst
------------------------------	--

Redactie: Roeland Jansoone, adviseur, tel. 02/549.80.93, roeland.jansoone@dekamer.be