



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 30.5.2012
COM(2012) 320 final

Σύσταση

ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λετονίας για το 2012

**και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα
σύγκλισης της Λετονίας για την περίοδο 2012-2015**

{SWD(2012) 320 final}

Σύσταση

ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λετονίας για το 2012

και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης της Λετονίας για την περίοδο 2012-2015

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής²,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου³,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δρομολόγηση της στρατηγικής για την Ευρώπη 2020, μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασιζόμενη στην ενίσχυση του συντονισμού των οικονομικών πολιτικών, θα εστιάζεται σε νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.
2. Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και στις 21 Οκτωβρίου 2010 εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών⁴, οι οποίες από κοινού αποτελούν τις «ενοποιημένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη

¹ EE L 209 της 02.08.1997, σ. 1

² COM(2012) 320 τελικό.

³ P7_TA(2012)0048 και P7_TA(2012)0047

⁴ Απόφαση 2012/238/ΕΕ του Συμβουλίου της 26ης Απριλίου 2012.

κλήθηκαν να λάβουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις εθνικές τους οικονομικές πολιτικές και στις πολιτικές τους για την απασχόληση.

3. Στις 12 Ιουλίου 2011, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λετονίας για το 2011 και διετύπωσε γνώμη σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης της Λετονίας για την περίοδο 2011-2014.
4. Στις 23 Νοεμβρίου 2011, η Επιτροπή εξέδωσε τη δεύτερη ετήσια επισκόπηση για την ανάπτυξη, η οποία σηματοδοτεί την έναρξη του δεύτερου Ευρωπαϊκού Εξαμήνου εκ των προτέρων και ολοκληρωμένου συντονισμού πολιτικής, που εδράζεται στην στρατηγική «Ευρώπη 2020». Στις 14 Φεβρουαρίου 2012, η Επιτροπή, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, εξέδωσε την έκθεση για τον μηχανισμό επαγρύπνησης⁵, στην οποία δεν προσδιόρισε την Λετονία ως ένα από τα κράτη μέλη για τα οποία επρόκειτο να διεξαχθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
5. Η Λετονία έχει εκπληρώσει τους περισσότερους από τους όρους που συνδέονται με το πρόγραμμα χρηματοδοτικής βοήθειας για το 2011. Η Επιτροπή ολοκλήρωσε στις 21 Δεκεμβρίου 2011 την πέμπτη και τελευταία επανεξέταση δυνάμει του προγράμματος του ισοζυγίου πληρωμών της Λετονίας με θετική συνολική αξιολόγηση της προόδου που σημείωσε η κυβέρνηση στις δημοσιονομικές, χρηματοοικονομικές και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Το πρόγραμμα έληξε τον Ιανουάριο του 2012. Μετά τη λήξη του προγράμματος, η Λετονία υπόκειται σε εποπτεία μετά το πρόγραμμα. Η εν λόγω εποπτεία αποτελεί αναπόσπαστο μέρος των υφιστάμενων διαδικασιών και των μηχανισμών εποπτείας και στοχεύει στη στενή παρακολούθηση των κινδύνων που θα μπορούσαν να θέσουν σε κίνδυνο τη μακροοικονομική σταθερότητα και κατά συνέπεια να επηρεάσουν την ικανότητα αποπληρωμής. Η εποπτεία μετά το πρόγραμμα θα συνεχιστεί μέχρι την αποπληρωμή σημαντικού ποσοστού (περίπου 70%) των δανείων.
6. Στις 2 Μαρτίου 2012, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για την εξασφάλιση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, δημοσιονομικής εξυγίανσης και μέτρων για την τόνωση της ανάπτυξης. Το Συμβούλιο υπογράμμισε την ανάγκη να επιδιωχθεί διαφοροποιημένη δημοσιονομική εξυγίανση που θα ευνοεί την ανάπτυξη, να αποκατασταθούν οι κανονικές συνθήκες δανεισμού στην οικονομία, να προωθηθεί η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η ανεργία και οι κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και να εκσυγχρονιστεί η δημόσια διοίκηση.
7. Στις 2 Μαρτίου 2012, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε επίσης τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στο Σύμφωνο για το Ευρώ+ να υποβάλουν εγκαίρως τις δεσμεύσεις τους προκειμένου να περιληφθούν στα αντίστοιχα τους προγράμματα σταθερότητας ή σύγκλισης και στα εθνικά τους προγράμματα μεταρρυθμίσεων.
8. Στις 30 Απριλίου 2012, η Λετονία υπέβαλε πρόγραμμα σύγκλισης για το 2012, το οποίο καλύπτει την περίοδο 2012-2015, καθώς και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2012. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα προγράμματα αυτά αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.

⁵ COM(2012) 68 τελικό.

9. Βάσει της αξιολόγησης του προγράμματος σύγκλισης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι το μακροοικονομικό σενάριο, στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβολές, είναι συντηρητικό για το 2012, λαμβάνοντας υπόψη τις πλέον πρόσφατες διαθέσιμες πληροφορίες, και εύλογο για το 2013. Ενώ οι μακροοικονομικές προβολές για το 2012 στο σενάριο του προγράμματος προσεγγίζουν σε μεγάλο βαθμό τις αντίστοιχες των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής για το 2012 (με προβολές αύξησης του ΑΕΠ αντίστοιχα κατά 2,0% και 2,2%), σύμφωνα με τα πρόσφατα οικονομικά στοιχεία το αποτέλεσμα ενδέχεται να υπερβεί τις προβλέψεις. Ο στόχος της δημοσιονομικής στρατηγικής που παρουσιάζεται στο πρόγραμμα είναι η διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος μέχρι το 2012 και η προσέγγιση του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου (ΜΔΣ) μέχρι τη λήξη της περιόδου του προγράμματος. Το πρόγραμμα σύγκλισης 2012 μετέβαλε τον μεσοπρόθεσμο στόχο από 1,0% σε -0,5% του ΑΕΠ· ο νέος ΜΔΣ αντικατοπτρίζει επαρκώς τις απαιτήσεις του Συμφώνου σταθερότητας και ανάπτυξης. Το σχεδιαζόμενο για το 2012 ονομαστικό έλλειμμα συμμορφώνεται με τη διορία για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος που ορίζεται στη σύσταση του Συμβουλίου της 7ης Ιουλίου 2009. Για το 2013, το πρόγραμμα στοχεύει σε ονομαστικό έλλειμμα 1,4% του ΑΕΠ, παρόλο που η σχεδιαζόμενη μείωση των δαπανών δεν στηρίζεται ακόμη πλήρως από μέτρα. Με βάση το (εκ νέου υπολογισθέν) διαρθρωτικό δημοσιονομικό ισοζύγιο⁶, η Λετονία θα προσεγγίσει τον ΜΔΣ της μέχρι τη λήξη της περιόδου του προγράμματος, το 2015. Ενώ από τις επανυπολογισθείσες πληροφορίες προκύπτει ότι η πρόοδος προς τον ΜΔΣ είναι μικρότερη από 0,5% του ΑΕΠ σε διαρθρωτικούς όρους κατά τα τελευταία έτη του προγράμματος, η προγραμματισθείσα συγκράτηση των δαπανών θα μπορούσε να διασφαλίσει ότι ο ρυθμός αύξησης των δημόσιων δαπανών, λαμβανομένων υπόψη μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, θα είναι ευθυγραμμισμένος με την τιμή αναφοράς για τις δαπάνες που προβλέπει το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ταυτόχρονα, ενδεχόμενες φορολογικές αλλαγές από το δεύτερο εξάμηνο του 2012, οι οποίες δεν αντικατοπτρίζονται ακόμη στο σενάριο του προγράμματος αλλά γνωστοποιούνται στη συνοδευτική επιστολή της υποβολής του προγράμματος σύγκλισης 2012, συνιστούν κίνδυνο για την επίτευξη των στόχων το 2013 και μετέπειτα. Ο δείκτης χρέους γενικής κυβέρνησης παραμένει σε επίπεδο χαμηλότερο του 60 % του ΑΕΠ· αυξάνεται από 42,6% του ΑΕΠ το 2011 σε 46,7% του ΑΕΠ το 2014, καθώς οι αρχές προχρηματοδοτούν μεγάλες αποπληρωμές συνδεδεμένες με το διεθνές πρόγραμμα χρηματοδοτικής βοήθειας οι οποίες οφείλονται κατά την περίοδο 2014-2015, και μειώνεται σε 38,9% το 2015 μετά την πραγματοποίηση των εν λόγω αποπληρωμών.
10. Η Λετονία πρέπει εφαρμόσει τη στρατηγική της μετατόπισης της φορολόγησης από την εργασία προς την κατανάλωση, την περιουσία και τη χρήση φυσικών και λοιπών πόρων, βελτιώνοντας παράλληλα το διαρθρωτικό ισοζύγιο. Η σχετικά υψηλή φορολογική επιβάρυνση των χαμηλόμισθων και το υψηλό επίπεδο αδήλωτης εργασίας υπαγορεύουν την ανάγκη για κατάλληλες πολιτικές στην αγορά εργασίας, για αναθεώρηση του συστήματος φόρων και παροχών και αύξηση των προσπαθειών για την αντιμετώπιση παραοικονομίας. Οι περιβαλλοντικοί φόροι εξακολουθούν να μην είναι επαρκώς αναπτυγμένοι και κυριαρχούν οι φόροι στα καύσιμα, ενώ η

⁶ Κυκλικά προσαρμοσμένο αποτέλεσμα μείον έκτακτα και προσωρινά μέτρα, όπως υπολογίστηκε από τις υπηρεσίες της Επιτροπής βάσει των στοιχείων που παρασχέθηκαν στο πρόγραμμα, σύμφωνα με την από κοινού συμφωνηθείσα μεθοδολογία.

φορολόγηση άλλων πηγών ενέργειας, της ρύπανσης και της χρήσης φυσικών πόρων κυμαίνεται σε επίπεδο χαμηλότερο από τον μέσο όρο της ΕΕ. Η περαιτέρω διεύρυνση της φορολογικής βάσης σε άλλους πόρους περιβαλλοντικής φορολόγησης, ιδίως της ρύπανσης, καθώς και η ευρύτερη φορολόγηση των πηγών ενέργειας, θα συνέβαλαν στην επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων, ενώ παράλληλα θα παρείχαν το περιθώριο ώστε να μετατοπιστεί η φορολόγηση από την εργασία.

11. Κατά τη διαδικασία της εφαρμοζόμενης μεταρρύθμισης της δημοσιονομικής διακυβέρνησης, η Λετονία καλείται να διασφαλίσει την έκδοση νόμου δημοσιονομικής πειθαρχίας από το κοινοβούλιο και να εκπονήσει μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό νομοθετικό πλαίσιο για να στηρίξει την μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών. Η έκδοση νόμου δημοσιονομικής πειθαρχίας θα ευθυγραμμίζεται με τις δεσμεύσεις της λετονικής κυβέρνησης δυνάμει του προγράμματος του ισοζυγίου πληρωμών· το σχέδιο νόμου που εκδόθηκε από την κυβέρνηση αποσκοπεί επίσης στην εφαρμογή του εξελισσόμενου ενωσιακού κεκτημένου στον τομέα της δημοσιονομικής διακυβέρνησης στη λετονική νομοθεσία. Μετά την έκδοση και εφαρμογή του, ο νέος νόμος θα ενισχύσει σημαντικά το δημοσιονομικό πλαίσιο στη Λετονία, το οποίο στερείται επί του παρόντος αποτελεσματικού μηχανισμού για τον περιορισμό της αύξησης των δαπανών σε περιόδους ευνοϊκής οικονομικής συγκυρίας.
12. Για να διασφαλίσει τη συνέχεια της μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος, η Λετονία πρέπει να επαναφέρει τις συνεισφορές στο υποχρεωτικό κεφαλαιοποιητικό ιδιωτικό σύστημα συντάξεων στο 6% των ακαθάριστων μισθών το 2013, από το ισχύον μειωμένο επίπεδο του 2% των ακαθάριστων μισθών.
13. Η Λετονία χρειάζεται να ενισχύσει και να μεταρρυθμίσει το σύστημα κοινωνικής πρόνοιας και να αντιμετωπίσει ένα από τα υψηλότερα ποσοστά ανεργίας στην ΕΕ. Η πρόκληση της ανεργίας στους νέους κατέστη ιδιαίτερα αισθητή κατά τη διάρκεια της κρίσης, αναδεικνύοντας επίσης μεγάλες αναντιστοιχίες στις δεξιότητες. Καταρτίστηκαν και εφαρμόστηκαν ειδικές ενεργές πολιτικές στην αγορά εργασίας με στόχο τους νέους, οι οποίες συμπεριλαμβάνουν την επαγγελματική κατάρτιση, την εθελοντική εργασία και τις επιδοτήσεις μισθών για νέους. Ωστόσο, λόγω του μεγέθους του προβλήματος, οι περιορισμένες αυτές δραστηριότητες έχουν σχετικά μικρό αντίκτυπο.
14. Το 2011, το 40% του λετονικού πληθυσμού βρίσκεται αντιμέτωπο με τον κίνδυνο φτώχειας, γεγονός που έχει συνέπειες για την απασχολησιμότητα του εργατικού δυναμικού και τις μελλοντικές αναπτυξιακές προοπτικές. Η Λετονία θέσπισε κατεπείγουσα στρατηγική δικτύου κοινωνικής προστασίας. Οι κυβερνητικές στρατηγικές για τη μείωση της φτώχειας επικεντρώνονται στον περιορισμό των εισοδηματικών ανισοτήτων, τη μείωση των φορολογικών επιβαρύνσεων για εργαζόμενες οικογένειες και τη βελτίωση της πρόσβασης στην αγορά εργασίας. Ωστόσο, οι δαπάνες της Λετονίας για την κοινωνική προστασία είναι σχετικά περιορισμένες και οι κοινωνικές μεταβιβάσεις έχουν μικρό μόνο αντίκτυπο στη μείωση της φτώχειας, δεδομένου ότι μεγάλο ποσοστό των κοινωνικών μεταβιβάσεων αναδιανέμεται σε άτομα με μεσαία και υψηλά εισοδήματα. Οι δαπάνες για παροχές με βάση το εισόδημα είναι περιορισμένες, ενώ ο ρόλος του δικτύου κοινωνικής προστασίας καλύπτεται εν μέρει με έκτακτες δημόσιες θέσεις εργασίας χαμηλής αμοιβής. Ο σχεδιασμός των παροχών κοινωνικής πρόνοιας λαμβάνει επίσης υπόψη τις παγίδες φτώχειας και ανεργίας, ενώ παρουσιάζονται και καταχρήσεις του συστήματος.

Υπάρχουν μεγάλες ανισότητες στην πρόσβαση στην κοινωνική πρόνοια μεταξύ τοπικών κυβερνήσεων και η έλλειψη διαφάνειας περιπλέκει τη λήψη αποφάσεων βάσει στοιχείων. Οι προκλήσεις της μακροχρόνιας ανεργίας και της ανεργίας των νέων έγιναν ιδιαίτερα εμφανείς κατά τη διάρκεια της κρίσης. Οι περισσότεροι από τους άνεργους νέους δεν διαθέτουν επαγγελματικά προσόντα. Ο αριθμός των νέων που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης είναι σχετικά υψηλός. Πρέπει να ληφθούν μέτρα σύμφωνα με τα αποτελέσματα της κοινής ομάδας δράσης Λετονίας – Επιτροπής για την ανεργία των νέων.

15. Η Λετονία πρέπει να βελτιώσει περαιτέρω την ενεργειακή απόδοση και να προωθήσει τον ανταγωνισμό στα μεγάλα ενεργειακά δίκτυα, βελτιώνοντας παράλληλα τη συνδεσιμότητα με τα ενεργειακά δίκτυα της ΕΕ. Το φορολογικό σύστημα δεν παρέχει επαρκή κίνητρα για τη μείωση του ενεργειακού κόστους και την στροφή της κατανάλωσης και των επενδύσεων προς ενεργειακά αποδοτικά προϊόντα (μεταφορικά οχήματα, μόνωση κτιρίων, συστήματα θέρμανσης). Τα μονοπώλια εξακολουθούν να κυριαρχούν στις ενεργειακές αγορές της Λετονίας. Για ιστορικούς λόγους, οι αγορές φυσικού αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας είναι σε μεγάλο βαθμό αποκομμένες από εκείνες άλλων κρατών μελών.
16. Οι ανεπάρκειες του συστήματος απονομής δικαιοσύνης σε αστικές υποθέσεις έχουν αρνητική επίπτωση στο επιχειρηματικό και οικονομικό περιβάλλον, καθώς αυξάνονται οι κίνδυνοι και το κόστος της επιχειρηματικής δραστηριότητας. Υπάρχει μεγάλος αριθμός διαδικασιών που εκκρεμούν στα πρωτοβάθμια και τα δευτεροβάθμια δικαστήρια σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις, ιδίως όσον αφορά συμβατικές υποχρεώσεις και αφερεγγυότητες. Οι επαγγελματικές επιδόσεις των δικαστών πρέπει να αξιολογούνται. Επιβάλλονται περαιτέρω βελτιώσεις του νομικού καθεστώτος περί αφερεγγυότητας.
17. Παρά το σχετικά υψηλό επίπεδο εκπαίδευσης, σημαντικό μέρος του εργατικού δυναμικού δεν διαθέτει επαγγελματικά προσόντα και η πρόσβασή του στην τριτοβάθμια εκπαίδευση είναι περιορισμένη. Τα πανεπιστήμια παρουσιάζουν φτωχές επιδόσεις στις κατατάξεις σε παγκόσμια κλίμακα και χαρακτηρίζονται από χαμηλή διεθνή ανταγωνιστικότητα και αδύναμη διακυβέρνηση. Η περιορισμένη συνεργασία μεταξύ πανεπιστημίων, ερευνητικών ιδρυμάτων και επιχειρήσεων επηρεάζει τις πολύ χαμηλές επιδόσεις στον τομέα της καινοτομίας. Δεν υπάρχει συστηματική και αποτελεσματική στρατηγική έρευνας και καινοτομίας. Η Λετονία παρουσιάζει εξάλλου τις χαμηλότερες επιχειρηματικές δαπάνες E&A στην ΕΕ.
18. Η Λετονία έχει αναλάβει μια σειρά δεσμεύσεων στο πλαίσιο του Συμφώνου για το Ευρώ+. Οι δεσμεύσεις αυτές και η υλοποίηση των δεσμεύσεων που παρουσιάστηκαν το 2011, συνδέονται με την προώθηση της απασχόλησης, τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας, την ενίσχυση της βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών και την ενίσχυση της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας. Η Επιτροπή αξιολόγησε την εφαρμογή των δεσμεύσεων του Συμφώνου για το Ευρώ +. Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης αυτής λήφθηκαν υπόψη στις συστάσεις.
19. Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε συνολική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Λετονίας. Αξιολόγησε το πρόγραμμα σύγκλισης και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Έλαβε υπόψη, όχι μόνο τη συνάφειά τους για τη διατηρήσιμη δημοσιονομική και κοινωνικοοικονομική πολιτική στην Λετονία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους προς τους κανόνες και τις κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ,

δεδομένης της ανάγκης να ενισχυθεί η συνολική οικονομική διακυβέρνηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την παροχή συνεισφορών από το επίπεδο της ΕΕ για τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις που απηύθυνε στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αντικατοπτρίζονται στις συστάσεις (1) έως (7) κατωτέρω.

20. Με βάση την αξιολόγηση αυτή, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σύγκλισης της Λετονίας και η γνώμη του⁷ αντανάκλαται ιδιαίτερα στη σύσταση (1) κατωτέρω.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Λετονία να αναλάβει δράση κατά την περίοδο 2012-2013 προκειμένου:

1. Να διασφαλίσει την σχεδιασθείσα πρόοδο με στόχο την έγκαιρη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος. Για το σκοπό αυτό να εκτελέσει τον προϋπολογισμό για το έτος 2012 όπως προβλέπεται και να υλοποιήσει τη δημοσιονομική προσπάθεια που προσδιορίζεται στη σύσταση του Συμβουλίου στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Εν συνεχεία, να εφαρμόσει δημοσιονομική στρατηγική, υποστηριζόμενη από σαφώς εξειδικευμένα διαρθρωτικά μέτρα, για το έτος 2013 και μετέπειτα, ώστε να σημειώσει επαρκή πρόοδο προς τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο (ΜΔΣ), και να τηρήσει την τιμή αναφοράς για τις δαπάνες. Να χρησιμοποιήσει τυχόν καλύτερα από το αναμενόμενο κυκλικά έσοδα προκειμένου να μειώσει το δημόσιο χρέος.
2. Να εφαρμόσει μέτρα για τη μετατόπιση της φορολόγησης από την εργασία προς την κατανάλωση, την περιουσία και τη χρήση φυσικών και λοιπών πόρων, βελτιώνοντας παράλληλα το διαρθρωτικό ισοζύγιο· να διασφαλίσει την έκδοση νόμου δημοσιονομικής πειθαρχίας και να εκπονήσει μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό νομοθετικό πλαίσιο για να στηρίξει την μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών· να επαναφέρει τις συνεισφορές στο υποχρεωτικό κεφαλαιοποιητικό ιδιωτικό σύστημα συντάξεων στο 6% των ακαθάριστων μισθών από το 2013.
3. Να λάβει μέτρα για να μειώσει την ανεργία των νέων και τη μακροχρόνια ανεργία καταπολεμώντας την πρόωρη εγκατάλειψη του σχολείου, προωθώντας αποτελεσματικότερη μαθητεία και ΕΕΚ, ενισχύοντας την ποιότητα, την κάλυψη και την αποτελεσματικότητα των ενεργών πολιτικών για την αγορά εργασίας και το στοιχείο κατάρτισης το οποίο αυτές περιλαμβάνουν, καθώς και εφαρμόζοντας ένα αποτελεσματικό σύστημα μισθολογικής επιδότησης.
4. Να αντιμετωπίσει τα υψηλά ποσοστά φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού μεταρρυθμίζοντας το σύστημα κοινωνικής πρόνοιας ώστε να το καταστήσει αποτελεσματικότερο, παρέχοντας παράλληλα καλύτερη προστασία στους φτωχούς. Να διασφαλίσει καλύτερη εστίαση και να βελτιώσει τα κίνητρα για εργασία.
5. Να ενθαρρύνει περαιτέρω την ενεργειακή απόδοση παρέχοντας κίνητρα για τη μείωση του ενεργειακού κόστους και τη μεταστροφή της κατανάλωσης προς ενεργειακά αποδοτικά προϊόντα, που θα αφορούν μεταξύ άλλων τα μεταφορικά οχήματα, τα κτίρια και τα συστήματα θέρμανσης. Να προωθήσει τον ανταγωνισμό στα μεγάλα ενεργειακά δίκτυα (ηλεκτρικής ενέργειας, φυσικού αερίου, θέρμανσης) και να βελτιώσει τη συνδεσιμότητα με τα ενεργειακά δίκτυα της ΕΕ.

⁷ Βάσει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

6. Να λάβει μέτρα για να βελτιώσει τη διαχείριση και την αποτελεσματικότητα της δικαστικής εξουσίας, ιδίως να μειώσει τον αριθμό και τη διάρκεια των διαδικασιών που εκκρεμούν. Να λάβει μέτρα για να βελτιώσει το καθεστώς περί αφερεγγυότητας και τη νομοθεσία για τη διαμεσολάβηση.
7. Να συνεχίσει τις μεταρρυθμίσεις στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, μεταξύ άλλων, εφαρμόζοντας νέο μοντέλο χρηματοδότησης που επιβραβεύει την ποιότητα, ενισχύει τη σύνδεση με τις ανάγκες της αγοράς και με τα ερευνητικά ιδρύματα και αποφεύγει τον κατακερματισμό των δημοσιονομικών πόρων. Να εκπονήσει και να εφαρμόσει αποτελεσματική πολιτική έρευνας και καινοτομίας ενθαρρύνοντας τις επιχειρήσεις να καινοτομούν, μεταξύ άλλων μέσω φορολογικών κινήτρων, αναβάθμισης των υποδομών και ανορθολογισμού των ερευνητικών ιδρυμάτων.

Βρυξέλλες, [...]

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*