



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 25.7.2012

COM(2012) 416 final

2012/0202 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

**o změně směrnice 2003/87/ES za účelem vyjasnění ustanovení o harmonogramu dražeb
povolenek na emise skleníkových plynů**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. ÚVOD

Díky systému EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) zřízenému směrnicí 2003/87/ES byl vytvořen první velký celosvětový trh s uhlíkem a zavedena celoevropská cena uhlíku. Trh je obecně považován za likvidní s dobře fungující infrastrukturou. Část této infrastruktury se vztahuje ke způsobům dražení emisních povolenek, u nichž směrnice svěřuje prováděcí pravomoci Komisi, a to zejména přijetím nařízení o „harmonogramu, správě a jiných aspektech dražeb“. Komise již tuto pravomoc vykonává a dotyčné nařízení již bylo několikrát pozměněno.

Nicméně v rámci probíhající diskuse o potřebě a možnostech budoucích opatření k řešení nerovnováhy mezi nabídkou a poptávkou vyslovily některé zúčastněné strany pochybnosti ohledně výkladu, o který se Komise doposud opírala, pokud jde o rozsah jejích pravomocí. Směrnice by měla tento bod urychleně vyjasnit, aby nedocházelo k pochybnostem ohledně rozsahu pravomocí Komise a aby byla zajištěna právní jistota, pokud jde o možná budoucí opatření přijatá Komisí na tomto základě.

2. PRÁVNÍ SOUVISLOSTI

Přechod z fáze 2 (období 2008 až 2012) do fáze 3 (období 2013 až 2020) a uplatňování dosud přijatých ustanovení se mimo jiné vyznačuje tím, že se v krátké době očekává dočasné výrazné zvýšení nabídky povolenek a mezinárodních kreditů. Tím se posílí již dnes výrazný, původně nepředpokládaný dopad makroekonomického vývoje, díky němuž došlo k významnému snížení emisí, a v letech 2012 a 2013 se neočekává jejich velké zvýšení. Tato kombinace vyšší čisté nabídky a nižší poptávky ve značné míře ovlivňuje řádné fungování evropského trhu s uhlíkem při přechodu do fáze 3.

Za těchto výjimečných okolností proto Komise v současné době přezkoumává potřebu změnit harmonogram dražení a požádá odborníky z Výboru pro změnu klimatu, aby zvážili návrh budoucích změn nařízení Komise (EU) č. 1031/2010 a vyjádřili své stanovisko ohledně toho, jaká vhodná opatření mají být do konce tohoto roku přijata. Komise žádá i všechny zainteresované subjekty, aby se k tomuto návrhu vyjádřily, a hodlá se na ně za tím účelem aktivně obracet. Další informace jsou k dispozici v pracovním dokumentu Komise *Information provided on the functioning of the EU Emission Trading System, the volumes of greenhouse gas emission allowances auctioned and freely allocated and the impact on the surplus of allowances in the period up to 2020* (Informace o fungování systému EU pro obchodování s emisemi, objemech dražených a bezplatně přidělovaných povolenek na emise skleníkových plynů a o dopadu na nadbytek povolenek v období do roku 2020). V mezidobí by měl rychle a nezávisle na výsledku konzultací s Výborem pro změnu klimatu proběhnout prostřednictvím tohoto návrhu legislativní proces, aby se vyjasnil rozsah pravomocí Komise.

A závěrem Komise znovu potvrzuje svůj závazek vyslovený v souvislosti s dohodou o směrnici o energetické účinnosti urychleně posoudit a předložit možná opatření týkající se přijetí dalších vhodných strukturálních opatření na posílení a zefektivnění ETS během fáze 3.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

V zájmu právní jistoty je třeba vyjasnit, že Komise může upravit harmonogram dražeb stanovený v nařízení Komise (EU) č. 1031/2010, aby bylo zajištěno řádné fungování trhu. Navrhovaná změna by sloužila výslovně k vyjasnění příslušného ustanovení ve směrnici o EU ETS.

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

**o změně směrnice 2003/87/ES za účelem vyjasnění ustanovení o harmonogramu dražeb
povolenek na emise skleníkových plynů**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,
s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,
s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,
v souladu s řádným legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Ustanovení čl. 10 odst. 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES³ nespecifikují, jakým způsobem se mají během obchodovacího období rozdělit jednotlivé objemy povolenek na emise skleníkových plynů, které mají být vydraženy.
- (2) V zájmu právní jistoty a předvídatelnosti trhu je třeba vyjasnit, že Komise může za výjimečných okolností upravit harmonogram dražeb podle čl. 10 odst. 4 směrnice 2003/87/ES, aby bylo zajištěno řádné fungování trhu.
- (3) Směrnice 2003/87/ES by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

¹ Úř. věst. C, , s. .

² Úř. věst. C, , s. .

³ Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V čl. 10 odst. 4 prvním pododstavci směrnice 2003/87/ES se doplňuje nová věta, která zní:

„Komise upraví v případě potřeby harmonogram pro jednotlivá období tak, aby bylo zajištěno řádné fungování trhu.“

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda*

*Za Radu
předseda*