



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.7.2012 r.
COM(2012) 416 final

2012/0202 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE w celu wyjaśnienia przepisów dotyczących
harmonogramu aukcji uprawnień do emisji gazów cieplarnianych**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. WPROWADZENIE

Ustanowiony dyrektywą 2003/87/WE system handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) umożliwił stworzenie pierwszego na świecie znaczącego rynku uprawnień do emisji dwutlenku węgla oraz ustalenie ogólnounijnej ceny dwutlenku węgla. Rynek uznaje się na ogół za płynny i oparty na dobrze działającej infrastrukturze. Część tej infrastruktury dotyczy warunków sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji, w którym to zakresie dyrektywa przyznaje Komisji uprawnienia wykonawcze, w szczególności poprzez przyjęcie rozporządzenia „w sprawie harmonogramu, kwestii administracyjnych oraz pozostałych aspektów” sprzedaży na aukcji. Komisja skorzystała już z tego uprawnienia, zaś przedmiotowe rozporządzenie zmieniono kilka razy.

Jednakże w kontekście toczącej się debaty na temat konieczności oraz kształtu ewentualnych przyszłych działań mających na celu przywrócenie równowagi między podażą i popytem, niektóre zainteresowane strony podważyły interpretację, na jakiej Komisja opierała się dotychczas w odniesieniu do swoich uprawnień. Należy zatem jak najszybciej doprecyzować brzmienie dyrektywy w tej kwestii, tak aby wyeliminować wszelkie wątpliwości dotyczące zakresu uprawnień Komisji oraz zapewnić pewność prawną w odniesieniu do wszelkich przyszłych środków podejmowanych przez Komisję na tej podstawie.

2. KONTEKST REGULACYJNY

Jednym z elementów przejścia z etapu 2 (okres 2008-2012 r.) do etapu 3 (okres 2013-2020 r.) oraz przyjętych dotychczas przepisów w zakresie wdrożenia, jest spodziewany tymczasowy krótkoterminowy znaczny wzrost podaży uprawnień i międzynarodowych jednostek emisji. Zwiększy to już teraz znaczące nieprzewidziane skutki rozwoju sytuacji makroekonomicznej, w wyniku której emisje znacząco spadły i nie przewiduje się ich zwiększenia w 2012 i 2013 r. Takie połączenie większej podaży netto z mniejszym popytem ma coraz większy wpływ na prawidłowe funkcjonowanie europejskiego rynku dwutlenku węgla podczas przejścia do etapu 3.

W świetle tej wyjątkowej sytuacji Komisja analizuje obecnie konieczność dalszych zmian harmonogramu sprzedaży na aukcji i zwróci się do ekspertów z Komitetu ds. Zmian Klimatu o analizę projektu przyszłej zmiany rozporządzenia Komisji (UE) nr 1031/2010 oraz przedstawienie opinii dotyczącej właściwych działań, które mają zostać podjęte do końca bieżącego roku. Komisja zwraca się również do zainteresowanych stron o wyrażenie opinii w sprawie przedmiotowego projektu i będzie z nimi aktywnie współpracować w tym zakresie. Dalsze informacje są dostępne w dokumencie roboczym służb Komisji pt. „Information provided on the functioning of the EU Emission Trading System, the volumes of greenhouse gas emission allowances auctioned and freely allocated and the impact on the surplus of allowances in the period up to 2020” (Informacje dotyczące funkcjonowania unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji, wolumenu uprawnień do emisji gazów cieplarnianych sprzedanych na aukcji i przydzielonych bezpłatnie oraz skutków nadwyżki uprawnień w okresie do 2020 r.). Jednocześnie, niezależnie od wyniku konsultacji z Komitetem ds. Zmian Klimatu, należy szybko przeprowadzić proces legislacyjny dotyczący doprecyzowania zakresu uprawnień Komisji za pomocą niniejszego wniosku.

Jak już stwierdzono w kontekście porozumienia dotyczącego dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej, Komisja podkreśla swoje zaangażowanie w działania dotyczące jak najszybszego przeprowadzenia analizy i przedstawienia opcji działań w celu przyjęcia dalszych stosownych środków strukturalnych mających na celu wzmocnienie i zwiększenie skuteczności EU ETS na etapie 3.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Dla celów pewności prawnej należy doprecyzować, że w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku, Komisja może dostosować harmonogram aukcji ustanowiony w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1031/2010. Proponowana zmiana jednoznacznie zawierałaby takie wyjaśnienie w stosownych przepisach dyrektywy EU ETS.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE w celu wyjaśnienia przepisów dotyczących harmonogramu aukcji uprawnień do emisji gazów cieplarnianych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Artykuł 10 ust. 4 dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającej system handlu przydziałami do emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniającej dyrektywę Rady 96/61/WE³ nie precyzuje, w jaki sposób wolumen uprawnień do emisji gazów cieplarnianych, które mają zostać sprzedane na aukcji, ma być rozłożony w okresie rozliczeniowym.
- (2) Dla celów pewności prawnej i przewidywalności rynkowej należy sprecyzować, że w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku, Komisja może w wyjątkowych przypadkach dostosować harmonogram aukcji zgodnie z art. 10 ust. 4 dyrektywy 2003/87/WE.
- (3) Należy zatem zmienić dyrektywę 2003/87/WE,

¹ Dz.U. C z , s. .

² Dz.U. C z , s. .

³ Dz.U L 275 z 25.10.2003, s. 32.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W art. 10 ust. 4 akapit pierwszy dyrektywy 2003/87/WE dodaje się następujące zdanie:

„W stosownych przypadkach Komisja dostosowuje harmonogram dla każdego okresu, aby zapewnić prawidłowe funkcjonowanie rynku”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*