



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 25.9.2012
COM(2012) 553 final

2011/0282 (COD)

**Amendament la propunerea Comisiei COM(2011) 627 final/3 de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru
dezvoltare rurală (FEADR)**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Aderarea Croației la UE este programată pentru 1 iulie 2013. Deși actul de aderare¹ nu a fost încă ratificat de toate statele membre, Comisia a actualizat recent propunerile sale privind cadrul financiar multianual², în vederea aderării Croației. Trebuie pregătită o ajustare similară a propunerilor de reformare a PAC, pentru a se asigura că odată adoptate aceste propuneri, Croația va fi luată în considerare pe deplin ca nou stat membru.

Adoptarea Regulamentului (UE) nr. 671/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 iulie 2012 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru agricultori aferente anului 2013³ prevede ajustarea facultativă pentru Regatul Unit potrivit căreia fonduri alocate plăților directe pentru anul calendaristic 2013 vor fi disponibile pentru următoarea perioadă de programare privind dezvoltarea rurală. În consecință, propunerea de reformare a PAC trebuie să cuprindă o prevedere adecvată în ceea ce privește dezvoltarea rurală, pentru a permite transferul de fonduri către FEADR.

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

Nu a fost necesară consultarea părților interesate și nici evaluarea impactului, deoarece modificările referitoare la Croația decurg din actul de aderare, iar cele referitoare la ajustarea facultativă în cazul Regatului Unit decurg din adoptarea Regulamentului (UE) nr. 671/2012.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Ajustarea va lua forma unui amendament la propunerea COM(2011) 627 final/3 de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), în vederea:

- introducerii unei măsuri suplimentare temporare privind finanțarea plăților directe naționale complementare,
- prevederii unor condiții specifice aplicabile Croației în ceea ce privește axa Leader (minimum 2,5% din contribuția FEADR este rezervat axei Leader, în loc de 5%) și investițiile în vederea punerii în aplicare a Directivei Consiliului 91/676/CEE⁴ pentru o perioadă maximă de patru ani (dispoziție privind o rată de sprijin de 75%),
- introducerii unei împuterniciri acordate Comisiei de a adopta norme tranzitorii în ceea ce privește tranziția Croației de la acordarea de sprijin în temeiul programului IPARD la acordarea de sprijin în temeiul noului cadru privind dezvoltarea rurală, incluzând, de asemenea, evaluarea ex-post.

În ceea ce privește ajustarea facultativă în cazul Regatului Unit, modificarea constă în introducerea unei mențiuni privind sumele ce urmează să fie transferate în contextul aplicării dispozițiilor relevante din Regulamentul (CE) nr. 73/2009⁵.

¹ JO L 112 din 24 aprilie 2012.

² COM(2012)388 din 6 iulie 2012.

³ JO L 204, 31.7.2012, p. 11.

⁴ JO L 375, 31.12.1991, p. 1.

⁵ JO L 52, 31.1.2009, p. 1.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Acest amendament nu are implicații bugetare, în afară de cele deja prevăzute în expunerea de motive aferentă propunerilor modificate privind cadrul financiar multianual.

**Amendament la propunerea Comisiei COM(2011) 627 final/3 de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru
dezvoltare rurală (FEADR)**

Propunerea Comisiei COM (2011) 627 final/3 se modifică după cum urmează:

(1) Considerentul (70) se înlocuiește cu următorul text:

„(70) Pentru a se facilita o tranziție fără probleme de la sistemul stabilit prin Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 la sistemul stabilit prin prezentul regulament, trebuie să se delege Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din tratat în ceea ce privește stabilirea de dispoziții tranzitorii. Pentru a se ține seama de Tratatul de aderare a Republicii Croația, actele respective trebuie, de asemenea, să acopere, pentru Croația, tranziția de la sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului din 17 iulie 2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA)*, acolo unde este necesar.

* JO L 170, 29.6.2007, p. 1.”

(2) Se introduce următorul articol 40a:

„Articolul 40a
Finanțarea plăților directe naționale complementare pentru Croația

- (1) Se poate acorda sprijin fermierilor eligibili pentru plăți directe naționale complementare în temeiul articolului 17a din Regulamentul (UE) nr. [DP/2012]. Condițiile stabilite în articolul menționat se aplică, de asemenea, sprijinului care urmează să fie acordat în conformitate cu prezentul articol.
- (2) Sprijinul acordat unui fermier în ceea ce privește anii 2014, 2015 și 2016 nu depășește diferența dintre:
 - (a) nivelul plăților directe aplicabil în Croația pentru anul în cauză, în conformitate cu articolul 16a din Regulamentul (UE) nr. [DP/2012]; și
 - (b) 45% din nivelul corespunzător al plăților directe, astfel cum se aplică din 2022.
- (3) Contribuția Uniunii la sprijinul acordat în temeiul prezentului articol în Croația în ceea ce privește anii 2014, 2015 și 2016 nu depășește 20% din fondurile totale anuale alocate acesteia din FEADR.
- (4) Rata contribuției FEADR pentru suplimentările plăților directe nu depășește 80%”.
- (3) La articolul 64, alineatul (5) se înlocuiește cu următorul text:

„(5) În plus față de sumele menționate la alineatul (4), actul de punere în aplicare menționat la același alineat include, de asemenea, fondurile transferate către FEADR în temeiul articolului 7 alineatul (2) și al articolului 14 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. DP/2012 și fondurile transferate către FEADR în temeiul articolelor 10b și 136 din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 al Consiliului* în ceea ce privește anul calendaristic 2013.

* JO L 30, 31.1.2009, p. 16.”

(4) La articolul 65, alineatul (5) se înlocuiește cu următorul text:

„(5) Cel puțin 5%, și 2,5% în cazul Croației, din totalul contribuției FEADR la programul de dezvoltare rurală este rezervat axei Leader.”

(5) Articolul 95 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 95

Dispoziții tranzitorii

Pentru a facilita tranziția de la sistemul stabilit prin Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 la sistemul stabilit prin prezentul regulament, se delegă Comisiei competența de a adopta acte delegate, în conformitate cu articolul 90, cu privire la condițiile în care sprijinul aprobat de Comisie în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 poate fi integrat în sprijinul acordat în temeiul prezentului regulament, inclusiv în ceea ce privește asistența tehnică și evaluările ex post. Actele delegate respective pot, de asemenea, să prevadă condiții pentru tranziția de la sprijinul pentru dezvoltare rurală pentru Croația în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1085/2006 la sprijinul prevăzut în temeiul prezentului regulament.”

(6) În anexa I, rândul al patrulea se înlocuiește cu următorul text:

”

Articolul 18 alineatul (3)	Investiții în active fizice		<u>Sectorul agricol</u>
		50%	Din valoarea investițiilor eligibile în regiunile mai puțin dezvoltate
		75%	Din valoarea investițiilor eligibile în regiunile ultraperiferice
		75%	Din cuantumul investițiilor eligibile în Croația în sensul punerii în aplicare a Directivei 91/676/CEE* a Consiliului în termen de maximum patru ani de la data aderării în conformitate cu articolul 3 alineatul (2) și articolul 5 alineatul (1) din directiva respectivă
		65%	Din valoarea investițiilor eligibile în insulele mici din Marea Egee
		40%	Din valoarea investițiilor eligibile în alte regiuni
			Ratele de mai sus pot fi majorate cu 20 % cu condiția ca rata maximă a sprijinului combinat să nu depășească 90 % în cazul:
			- tinerilor fermieri în curs de instalare
			- investițiilor colective și al proiectelor integrate
			- zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale, menționate la articolul 33
			- operațiunilor sprijinite în cadrul PEI
			<u>Prelucrarea și comercializarea produselor enumerate în anexa I</u>
		50%	Din valoarea investițiilor eligibile în regiunile mai puțin dezvoltate
		75%	Din valoarea investițiilor eligibile în regiunile ultraperiferice
		65%	Din valoarea investițiilor eligibile în insulele mici din Marea Egee
		40%	Din valoarea investițiilor eligibile în alte regiuni
			Ratele de mai sus pot fi majorate cu 20 % cu condiția ca rata maximă a sprijinului combinat să nu depășească 90 % în cazul operațiunilor sprijinite în cadrul PEI

* JO L 375, 31.12.1991, p. 1.”

FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Denumirea propunerii/inițiativei

- Amendament la propunerea Comisiei COM (2011) 625 final/3 de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune;
- Amendament la propunerea Comisiei COM (2011) 626 final/3 de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor pentru produsele agricole (Regulamentul privind OCP unică),
- Amendament la propunerea Comisiei COM (2011) 627 final/3 de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR);
- Amendament la propunerea Comisiei COM (2011) 628 final/2 de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune.

1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză în structura ABM/ABB⁶:

Domeniul de politică: titlul 05 de la rubrica 2

1.3. Tipul propunerii/inițiativei (cadrul legislativ pentru PAC după 2013)

☒ Propunere/inițiativă care se referă la **o acțiune nouă**

☐ Propunere/inițiativă care se referă la **o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**⁷

☒ Propunere/inițiativă care se referă la **prelungirea unei acțiuni existente**

☒ Propunere/inițiativă care se referă la **o acțiune reorientată către o acțiune nouă**

1.4. Obiective

1.4.1. Obiectiv(e) strategic(e) multianual(e) al(e) Comisiei vizat(e) de propunere/inițiativă

Pentru promovarea utilizării eficiente a resurselor în vederea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii pentru agricultura și dezvoltarea rurală din UE, în concordanță cu strategia Europa 2020, obiectivele PAC sunt:

- producția alimentară viabilă;

⁶ ABM (Activity-Based Management): gestionarea pe activități – ABB (Activity-Based Budgeting): stabilirea bugetului pe activități.

⁷ Astfel cum sunt menționate la articolul 49 alineatul (6) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

- gestionarea durabilă a resurselor naturale și acțiunile de combatere a schimbărilor climatice;
- dezvoltarea teritorială echilibrată.

1.4.2. *Obiectiv(e) specific(e) și activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză*

Obiective specifice pentru domeniul de politică 05:

Obiectivul specific nr. 1:

furnizarea de bunuri publice de mediu

Obiectivul specific nr. 2:

compensarea dificultăților legate de producția în zone cu constrângeri naturale specifice

Obiectivul specific nr. 3:

continuarea acțiunilor de combatere a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea

Obiectivul specific nr. 4:

gestionarea bugetului UE (PAC) în conformitate cu standarde ridicate de gestiune financiară

Obiectivul specific pentru ABB 05 02 – Intervenții pe piețele agricole:

Obiectivul specific nr. 5:

creșterea competitivității sectorului agricol și accentuarea ponderii valorice a acestuia în cadrul lanțului alimentar

Obiectivul specific pentru ABB 05 03 – Ajutoare directe:

Obiectivul specific nr. 6:

contribuția la veniturile fermelor și la limitarea variabilității acestora

Obiective specifice pentru ABB 05 04 – Dezvoltare rurală:

Obiectivul specific nr. 7

promovarea dezvoltării ecologice prin inovare

Obiectivul specific nr. 8:

impulsionarea ocupării forței de muncă în mediul rural și menținerea structurii sociale a zonelor rurale

Obiectivul specific nr. 9

ameliorarea economiei rurale și promovarea diversificării

Obiectivul specific nr. 10

facilitarea diversității structurale a sistemelor agricole

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

Nu este posibilă fixarea unor ținte cantitative pentru indicatorii de impact în acest stadiu. Deși politica se poate îndrepta într-o anumită direcție, amplele rezultate economice, de mediu și sociale, măsurate prin astfel de indicatori, ar depinde, în ultimă instanță, și de impactul creat de o serie de factori externi care, conform experienței recente, au devenit semnificativi și imprevizibili. Se află în curs o analiză suplimentară, care se estimează că va fi încheiată pentru perioada de după 2013.

În privința plăților directe, statele membre vor avea posibilitatea de a decide, într-o măsură limitată, cu privire la aplicarea anumitor componente ale schemelor de plăți directe.

În ceea ce privește dezvoltarea rurală, rezultatele și impactul preconizate vor depinde de programele de dezvoltare rurală pe care le vor prezenta statele membre Comisiei. Se va solicita statelor membre să stabilească ținte în programele lor.

1.4.4. Indicatori de rezultat și de impact

Propunerile prevăd instituirea unui cadru comun de monitorizare și de evaluare în vederea măsurării performanței politicii agricole comune. Cadrul respectiv trebuie să cuprindă toate instrumentele legate de monitorizarea și de evaluarea măsurilor din cadrul PAC, în special în cazul plăților directe, al măsurilor de piață, al măsurilor de dezvoltare rurală și al aplicării ecocondiționalității.

Impactul acestor măsuri din cadrul PAC trebuie să fie măsurat în raport cu următoarele obiective:

- (a) producția viabilă de produse alimentare, acordând o atenție deosebită veniturilor agricole, productivității agricole și stabilității prețurilor;
- (b) gestionarea durabilă a resurselor naturale și acțiunile de combatere a schimbărilor climatice, acordând o atenție deosebită emisiilor de gaze cu efect de seră, biodiversității, solului și apei;
- (c) dezvoltarea teritorială echilibrată, acordând o atenție deosebită ocupării forței de muncă în mediul rural, creșterii economice și sărăciei în zonele rurale.

Comisia definește setul de indicatori specifici pentru aceste obiective și domenii prin intermediul unor acte de punere în aplicare.

În plus, în privința dezvoltării rurale, se propune un sistem comun reconsolidat de monitorizare și de evaluare. Sistemul respectiv urmărește (a) să demonstreze progresele și realizările politicii de dezvoltare rurală și să evalueze impactul, eficacitatea, eficiența și

relevanța intervențiilor politicii de dezvoltare rurală, (b) să contribuie la o mai bună orientare a sprijinului pentru dezvoltare rurală și (c) să sprijine un proces comun de învățare legat de monitorizare și de evaluare. Comisia va întocmi, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, o listă de indicatori comuni referitori la prioritățile din cadrul acestei politici.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerință (cerințe) de îndeplinit pe termen scurt sau pe termen lung

Pentru îndeplinirea obiectivelor strategice multianuale ale PAC, care reprezintă o transpunere directă a strategiei Europa 2020 pentru zonele rurale europene, și a cerințelor relevante din tratat, propunerile, așa cum au fost modificate pentru a ține seama de aderarea Croației, urmăresc instituirea cadrului legislativ pentru politica agricolă comună pentru perioada de după 2013.

1.5.2. Valoarea adăugată a implicării UE

Viitoarea PAC nu se va mai axa doar pe o parte restrânsă, deși esențială, a economiei UE, ci va deveni și o politică de importanță strategică pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial. Astfel, PAC, ca politică cu adevărat comună, folosește în modul cel mai eficient resurse bugetare limitate pentru a menține o agricultură durabilă în întreaga UE, pentru a aborda probleme transfrontaliere importante cum sunt schimbările climatice și pentru a consolida solidaritatea dintre statele membre.

După cum se precizează în Comunicarea Comisiei „Un buget pentru Europa 2020”⁸, PAC este o politică cu adevărat europeană. În loc să gestioneze 28 de politici și bugete separate pentru agricultură, statele membre își pun în comun resursele pentru a gestiona o singură politică europeană, cu un buget unic european. Rezultă, în mod firesc, că bugetul PAC reprezintă o parte semnificativă din bugetul UE. Această abordare este însă mai eficientă și mai rentabilă decât o abordare națională necoordonată.

1.5.3. Învățămintele desprinse din experiențele similare anterioare

Pe baza evaluării cadrului de politică actual, s-au realizat o consultare amplă cu părțile interesate, o analiză a provocărilor și nevoilor viitoare și o evaluare cuprinzătoare a impactului. Se pot găsi mai multe detalii în evaluarea impactului și în expunerea de motive care însoțesc propunerile legislative.

1.5.4. Coerența și posibilă sinergie cu alte instrumente relevante

Propunerile legislative la care se referă prezenta fișă financiară trebuie privite în contextul mai larg al propunerilor pentru un regulament-cadru unic, cu norme comune pentru fondurile din cadrul strategic comun (FEADR, FEDER, FSE, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime). Regulamentul-cadru respectiv va avea o contribuție importantă la reducerea sarcinii administrative, la cheltuirea fondurilor UE în mod eficace și la punerea în practică a simplificării. Acest aspect stă și la baza noilor concepte ale cadrului strategic comun pentru toate aceste fonduri și a viitoarelor contracte de parteneriat care vor viza și aceste fonduri.

Cadrul strategic comun, care va fi instituit, va transforma obiectivele și prioritățile Strategiei Europa 2020 în priorități ale FEADR și ale FEDER, ale FSE, ale Fondului de coeziune și ale Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, ceea ce va asigura o folosire integrată a fondurilor pentru atingerea obiectivelor comune.

Cadrul strategic comun va defini, de asemenea, mecanisme de coordonare cu alte politici și instrumente relevante ale Uniunii.

Mai mult, în privința PAC, se vor obține sinergii și efecte de simplificare semnificative prin armonizarea și alinierea normelor privind gestiunea și controlul pentru primul pilon (FEGA) și pentru al doilea pilon (FEADR) al PAC. Legătura solidă dintre FEGA și FEADR trebuie păstrată, iar structurile deja existente în statele membre trebuie susținute.

1.6. Durata acțiunii și impactul financiar al acesteia

x Propunere/inițiativă cu **durată limitată (pentru proiectele de regulamente privind schemele de plăți directe, regulamentele privind dezvoltarea rurală și cele tranzitorii)**

- x Propunere/inițiativă în vigoare de la 1.1.2014 până la 31.12.2020
- x Impact financiar pentru perioada următorului cadru financiar multianual. Pentru dezvoltarea rurală, impactul asupra plăților până în 2023.

x Propunere/inițiativă cu **durată nelimitată (pentru proiectul de regulament privind OCP unică și pentru regulamentul orizontal)**

- Punere în aplicare din 2014.

1.7. Modul (modurile) de gestionare preconizat(e)⁹

x **Gestiune centralizată directă** de către Comisie

☐ **Gestiune centralizată indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție:

- ☐ agențiilor executive
- ☐ organismelor instituite de Comunități¹⁰
- ☐ organismelor publice naționale/organismelor cu misiune de serviciu public
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, identificate în actul de bază relevant în sensul articolului 49 din Regulamentul financiar

x **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune descentralizată** împreună cu țări terțe

⁹ Explicațiile privind tipurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

¹⁰ Astfel cum sunt menționate la articolul 185 din Regulamentul financiar.

☐ **Gestiune în comun** cu organizații internaționale (*a se preciza*)

Observații

Nicio schimbare semnificativă față de situația actuală, adică cea mai mare parte a cheltuielilor implicate de propunerile legislative privind reforma PAC va fi gestionată prin gestiune partajată cu statele membre. Totuși, o parte foarte mică va continua să fie gestionată direct și centralizat de Comisie.

2. MĂSURI DE GESTIONARE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și raportare

În ceea ce privește monitorizarea și evaluarea PAC, o dată la patru ani Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport, primul raport urmând să fie prezentat cel târziu la sfârșitul anului 2017.

Această obligație este completată de dispoziții specifice în toate domeniile PAC, mai multe cerințe cuprinzătoare referitoare la raportare și la notificare urmând a fi specificate în normele de punere în aplicare.

În ceea ce privește dezvoltarea rurală, sunt prevăzute de asemenea norme referitoare la monitorizarea la nivelul programelor, care va fi aliniată cu celelalte fonduri și îmbinată cu evaluări ex ante, în itinere și ex post.

2.2. Sistemul de gestiune și control

2.2.1. *Riscul (riscurile) identificat(e)*

Există peste șapte milioane de beneficiari ai PAC, care primesc sprijin printr-o amplă varietate de scheme de ajutoare diferite, fiecare dintre acestea având criterii de eligibilitate detaliate și uneori complexe.

Reducerea ratei de eroare în domeniul politicii agricole comune poate fi considerată deja o tendință. Astfel, o rată de eroare apropiată de 2 % constatată recent confirmă evaluarea generală pozitivă din anii precedenți. Intenția este de a continua eforturile pentru a ajunge la o rată de eroare mai mică de 2 %.

2.2.2. *Metoda (metodele) de control preconizată(preconizate)*

Pachetul legislativ, în special propunerea de regulament privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, vizează menținerea și consolidarea sistemului actual instituit prin Regulamentul (CE) nr. 1290/2005. Pachetul prevede o structură administrativă obligatorie la nivelul statelor membre, concentrată în jurul agențiilor de plăți acreditate, care sunt responsabile cu desfășurarea controalelor la nivelul beneficiarului final, în conformitate cu principiile prezentate la punctul 2.3. În fiecare an, persoana aflată la conducerea fiecărei agenții de plăți trebuie să prezinte o declarație de asigurare care să se refere la exhaustivitatea, la exactitatea și la veridicitatea conturilor, la buna funcționare a sistemelor de control intern, precum și la legalitatea și la regularitatea tranzacțiilor subiacente. Un organism de audit independent trebuie să prezinte un aviz referitor la toate aceste trei elemente.

Comisia va continua să auditeze cheltuielile agricole, utilizând o abordare bazată pe riscuri pentru a se asigura că auditurile sale vizează domeniile cu cele mai mari riscuri. Dacă aceste

audituri arată că au fost efectuate cheltuieli cu încălcarea normelor Uniunii, Comisia va exclude sumele în cauză de la finanțarea de către Uniune, în cadrul sistemului de verificare a conformității.

În ceea ce privește costul controalelor, anexa 8 la studiul de evaluare a impactului care însoțește propunerile legislative prezintă o analiză detaliată.

În plus, publicarea informațiilor privind beneficiarii FEAGA și FEADR va întări controlul public al utilizării fondurilor și va contribui la vizibilitatea PAC și la o mai bună înțelegere a acesteia.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

Pachetul legislativ, mai ales propunerea de regulament privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune, prevede menținerea și consolidarea actualelor sisteme detaliate referitoare la controalele și la penalizările care trebuie aplicate de agențiile de plăți, cu caracteristici de bază comune și cu norme speciale adaptate la particularitățile fiecărei scheme de ajutoare. În general, sistemele prevăd controale administrative exhaustive asupra a 100 % din cererile de ajutoare, controale încrucișate cu alte baze de date, atunci când sunt considerate oportune, precum și controale la fața locului înainte de efectuarea plăților în cazul unui număr minim de tranzacții, în funcție de riscul asociat schemei în cauză. Dacă prin aceste controale la fața locului se constată un număr mare de nereguli, trebuie efectuate controale suplimentare. În acest context, de departe cel mai important sistem este Sistemul Integrat de Administrare și Control (IACS), care în exercițiul financiar 2010 a acoperit aproximativ 80 % din totalul cheltuielilor din cadrul FEAGA și FEADR. Se va delega Comisiei competența de a permite reducerea numărului controalelor la fața locului în cazul statelor membre cu sisteme de control care funcționează corespunzător și cu rate de eroare scăzute.

În plus, pachetul prevede că statele membre trebuie să prevină, să depisteze și să corecteze neregulile și fraudele, să impună penalizări eficace, disuasive și proporționale în conformitate cu legislația Uniunii sau cu dreptul național și să recupereze toate plățile neconforme, cu dobânzile aferente. Pachetul include un mecanism de închidere automată a cazurilor de neregulă care prevede că, dacă recuperarea nu are loc în termen de patru ani de la data cererii de recuperare sau în termen de opt ani în cazul unor proceduri judiciare, sumele nerecuperate sunt imputate statului membru în cauză. Acest mecanism va constitui un stimulent puternic pentru ca statele membre să recupereze cât se poate de repede plățile neconforme.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

Cuantumurile indicate în prezenta fișă financiară sunt exprimate în prețuri curente și în angajamente.

În plus față de modificările care rezultă din propunerile legislative și care sunt enumerate în tabelele de mai jos, propunerile legislative implică modificări suplimentare care nu au niciun impact financiar.

Pentru oricare dintre anii din perioada 2014-2020, nu poate fi exclusă deocamdată aplicarea disciplinei financiare. Totuși, acest lucru nu va depinde de propunerile de reformă ca atare, ci de alți factori, precum executarea ajutoarelor directe sau evoluțiile viitoare ale piețelor agricole.

În ceea ce privește ajutoarele directe, plafoanele nete extinse pentru 2014 (anul calendaristic 2013) incluse în propunerea Comisiei în ceea ce privește aplicarea plăților directe în anul de tranziție 2013 [COM (2011) 630]¹¹ depășesc cuantumul alocate pentru ajutoarele directe indicate în tabelele atașate. Scopul acestei extinderi este asigurarea continuității legislației existente într-un scenariu în care toate celelalte elemente ar rămâne nemodificate, fără a se aduce atingere eventualei nevoi de aplicare a mecanismului de disciplină financiară.

Propunerile de reformă conțin dispoziții care acordă statelor membre un anumit grad de flexibilitate în ceea ce privește alocarea de către acestea a ajutoarelor directe și, respectiv, dezvoltarea rurală. În cazul în care statele membre decid să utilizeze acea flexibilitate, decizia respectivă va avea consecințe financiare în cadrul cuantumurilor acordate ca finanțare, consecințe care nu pot fi cuantificate în prezent.

Propunerea de reformă pentru plăți directe conține o dispoziție privind reducerea progresivă și plafonarea plăților directe. Produsul plafonării, ce urmează să fie transferat către dezvoltarea rurală, a fost estimat pentru a determina plafoanele nete ale plăților directe (anexa III la propunere). Această estimare s-a bazat pe ipoteze în ceea ce privește punerea în aplicare a plăților directe de către statele membre și, prin urmare, va fi revizuită de îndată ce statele membre vor notifica deciziile lor privind punerea în aplicare. În plus, în ceea ce privește Croația, nu este posibilă în acest moment estimarea produsului plafonării, din cauza lipsei informațiilor. O primă estimare aproximativă, bazată pe informații preliminare, a arătat că produsul plafonării ar fi nul pentru Croația. Această estimare va fi revizuită de îndată ce datele vor fi disponibile.

Prezenta fișă financiară nu ține cont de posibila utilizare a rezervei pentru situații de criză. Trebuie subliniat că sumele luate în considerare în ceea ce privește cheltuielile legate de piață se bazează pe faptul că nu se vor efectua achiziții în cadrul intervenției publice și nu se vor lua măsuri legate de o situație de criză în niciun sector.

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

¹¹

Se estimează că Parlamentul European și Consiliul vor adopta regulamentul în toamna anului 2012.

Tabelul 1: Cuantumuri pentru PAC, inclusiv cuantumurile complementare prevăzute de propunerile privind CFM și propunerile de reformare a PAC

În milioane EUR (în prețuri curente)

Exercițiul bugetar	2013	2013 ajustat (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL 2014-2020
În CFM										
Rubrica 2										
Ajutoare directe și cheltuieli legate de piață (2) (3) (4)	44 939	45 304	44 956	45 199	45 463	45 702	45 729	45 756	45 783	318 589
Venituri alocate estimate	672	672	672	672	672	672	672	672	672	4 704
P1 Ajutoare directe și cheltuieli legate de piață (cu venituri alocate) (5)	45 611	45 976	45 628	45 871	46 135	46 374	46 401	46 428	46 455	323 293
P2 Dezvoltare rurală (4)	14 817	14 451	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	103 488
Total	60 428	60 428	60 412	60 655	60 919	61 159	61 186	61 212	61 239	426 781
Rubrica 1										
Cadrul strategic comun pentru cercetare și inovare	N.A.	N.A.	682	696	710	724	738	753	768	5 072
Persoanele cele mai defavorizate	N.A.	N.A.	379	387	394	402	410	418	427	2 818
Total	N.A.	N.A.	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Rubrica 3										
Siguranța alimentară	N.A.	N.A.	352	352	352	352	352	352	352	2 465
În afara CFM										
Rezerva pentru situații de criză în agricultură	N.A.	N.A.	531	541	552	563	574	586	598	3 945
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)										
Din care maximum disponibil pentru agricultură: (6)	N.A.	N.A.	379	387	394	402	410	418	427	2 818
TOTAL										
TOTAL Propunerile Comisiei (CFM + în afara CFM) + venituri alocate	60 428	60 428	62 735	63 017	63 322	63 602	63 671	63 740	63 810	443 898
TOTAL Propunerile CFM (mai exact, excluzând rezerva și FEG) + venituri alocate	60 428	60 428	61 825	62 089	62 376	62 637	62 686	62 736	62 786	437 136

Observatii:

- (1) Având în vedere modificările legislative deja convenite, și anume încetarea aplicării, până la sfârșitul anului 2013, a modulării facultative în cazul Regatului Unit și a „cuanțurilor necheltuite” prevăzute la articolul 136.
- (2) Cuanțurile se referă la plafonul anual propus pentru primul pilon. Totuși, trebuie să se țină cont de faptul că se propune mutarea cheltuielilor negative în urma închiderii conturilor (în prezent la postul bugetar 05 07 01 06) la venituri alocate (la postul 67 03). Pentru detalii, a se vedea tabelul cu veniturile estimate, pe pagina de mai jos.
- (3) Cifrele pentru 2013 includ cuanțurile pentru măsurile veterinare și fitosanitare, precum și măsurile de piață pentru sectorul pescuitului.
- (4) Cuanțurile din tabelul de mai sus sunt în conformitate cu cele din Comunicarea Comisiei „Un buget pentru Europa 2020” [COM (2011) 500 din 29 iunie 2011] și cu propunerea modificată a Comisiei pentru stabilirea CFM pentru perioada 2014-2020 [COM (2012) 388 din 6 iulie 2012]. Totuși, urmează să se decidă dacă CFM va reflecta transferul propus cu începere din 2014 din pachetul financiar al unui stat membru alocat programului național de restructurare în sectorul bumbacului către dezvoltarea rurală, ceea ce ar implica o ajustare (4 milioane EUR pe an) a cuanțurilor pentru subplafonul FEGA și, respectiv, pentru pilonul 2. În tabelele din secțiunile de mai jos, cuanțurile au fost transferate, indiferent de reflectarea sau nereflectarea lor în CFM.
- (5) Aceasta include cuanțurile maxime ale rezervei speciale pentru deminare pentru Croația.
- (6) În conformitate cu comunicarea Comisiei „Un buget pentru Europa 2020” [COM(2011)500 final], un cuantum total de până la 2,5 miliarde EUR (corespunzător prețurilor din 2011) va fi disponibil în cadrul Fondului european de ajustare la globalizare pentru acordarea de sprijin suplimentar fermierilor care suferă din cauza efectelor globalizării. În tabelul de mai sus, defalcarea pe an în prețuri curente este doar **indicativă**. Proiectul de acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară [COM(2011)403 final din 29 iunie 2011] stabilește, pentru FEG, un cuantum anual general maxim de 429 de milioane EUR (corespunzător prețurilor din 2011).

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

Tabelul 2: Veniturile și cheltuielile estimate pentru domeniul de politică 05 în cadrul rubricii 2

În milioane EUR (în prețuri curente)

Exercițiul bugetar	2013 (1)	2013 ajustat (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL 2014-2020
VENITURI										
123 – Taxa pe producția de zahăr (resurse proprii)	123	123	125	125						250
67 03 – Venituri alocate	672	672	741	741	741	741	741	741	741	5 187
din care: ex 05 07 01 06 – Închiderea conturilor	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
Total	795	795	866	866	741	741	741	741	741	5 437
CHELTUIELI										
05 02 – Piețe (2)	3 311	3 311	2 652	2 671	2 700	2 729	2 752	2 740	2 729	18 974
05 03 - Ajutoare directe (înaintea plafonării) (3)	42 170	42 535	42 970	43 193	43 428	43 637	43 641	43 678	43 715	304 261
05 03 – Ajutoare directe (după plafonare) (3) (4)	42 170	42 535	42 970	43 028	43 256	43 453	43 455	43 492	43 530	303 184
05 04 - Dezvoltare rurală (înaintea plafonării)	14 817	14 451	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	103 516
05 04 – Dezvoltare rurală (după plafonare) (4)	14 817	14 451	14 788	14 952	14 960	14 973	14 974	14 974	14 974	104 594
05 07 01 06 – Închiderea conturilor	-69	-69	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	60 229	60 229	60 410	60 652	60 916	61 155	61 181	61 207	61 232	426 751
BUGET NET după veniturile alocate			59 669	59 911	60 175	60 414	60 440	60 466	60 491	421 564

Observatii:

- (1) Pentru comparație, cifrele din 2013 sunt păstrate neschimbate față de cifrele din propunerile inițiale ale Comisiei din 12 octombrie 2011.
- (2) Pentru 2013, estimare preliminară bazată pe proiectul de buget pentru 2012, ținând cont de ajustările juridice deja convenite pentru 2013 (de exemplu, plafonul pentru sectorul vitivinicol, renunțarea la prima pentru feculele de cartofi, nutrețul uscat), precum și de unele evoluții prevăzute. Pentru toți anii, estimările presupun că nu va fi necesară o finanțare suplimentară pentru măsurile de sprijin datorate perturbărilor pieței sau crizelor de pe piață.
- (3) Cuanțul pentru 2013 cuprinde o estimare a defrișării viței-de-vie în 2012. Cuanțurile pentru perioada 2014-2020, prezentate în tabelul 2, nu includ rezerva specială pentru deminare pentru Croația, întrucât cuanturile corespunzătoare, indicate în tabelul 1 includ rezerva specială.
- (4) Produsul plafonării a fost estimat pe baza unor ipoteze în ceea ce privește punerea în aplicare a plăților directe de către statele membre și, prin urmare, va fi revizuit după ce statele membre vor comunica deciziile lor cu privire la punerea în aplicare. În plus, în ceea ce privește Croația, nu este posibilă în acest moment estimarea produsului plafonării, din cauza lipsei informațiilor. O primă estimare aproximativă, bazată pe informații preliminare, a arătat că produsul plafonării ar fi nul pentru Croația. Această estimare va fi revizuită de îndată ce datele vor fi disponibile.

Tabelul 3: Calcularea impactului financiar (pe capitol bugetar) al propunerilor de reformare a PAC în ceea ce privește veniturile și cheltuielile PAC

În milioane EUR (în prețuri curente)

Exercițiul bugetar	2013 (1)	2013 ajustat (1)								TOTAL 2014-2020
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
VENITURI										
123 – Taxa pe producția de zahăr (resurse proprii)	123	123	0	0	0	0	0	0	0	0
67 03 – Venituri alocate	672	672	69	69	69	69	69	69	69	483
din care: ex 05 07 01 06 – Închiderea conturilor	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
Total	795	795	69	69	69	69	69	69	69	483
CHELTUIELI										
05 02 – Piețe (2)	3 311	3 311	-659	-640	-611	-582	-559	-571	-582	-4 203
05 03 - Ajutoare directe (înaintea plafonării) (3)	42 170	42 535	-460	-492	-534	-577	-617	-617	-617	-3 913
05 03 – Ajutoare directe – Produsul estimat al plafonării (4) care urmează a fi transferat spre dezvoltarea rurală			0	-164	-172	-185	-186	-186	-186	-1 078
05 04 - Dezvoltare rurală (înaintea plafonării) (5)	14 817	14 451	4	4	4	4	4	4	4	28
05 04 - Dezvoltare rurală – Produsul estimat al plafonării (4) care urmează a fi transferat de la ajutoarele directe			0	164	172	185	186	186	186	1 078
05 07 01 06 – Închiderea conturilor	-69	-69	69	69	69	69	69	69	69	483
Total	60 229	60 229	-1 046	-1 059	-1 072	-1 085	-1 103	-1 114	-1 126	-7 605
BUGET NET după veniturile alocate			-1 115	-1 128	-1 141	-1 154	-1 172	-1 183	-1 195	-8 088

Observatii:

- (1) Pentru comparație, cifrele din 2013 sunt păstrate neschimbate față de cifrele din propunerile inițiale ale Comisiei din 12 octombrie 2011.
- (2) Pentru 2013, estimare preliminară bazată pe proiectul de buget pentru 2012, ținând cont de ajustările juridice deja convenite pentru 2013 (de exemplu, plafonul pentru sectorul vitivinicol, renunțarea la prima pentru feculele de cartofi, nutrețul uscat), precum și de unele evoluții prevăzute. Pentru toți anii, estimările presupun că nu va fi necesară o finanțare suplimentară pentru măsurile de sprijin datorate perturbărilor pieței sau crizelor de pe piață.
- (3) Cuantumul pentru 2013 cuprinde o estimare a defrișării viței-de-vie în 2012. Cuantumurile pentru perioada 2014-2020, prezentate în tabelul 3, nu includ rezerva specială pentru deminare pentru Croația, întrucât cuantumurile corespunzătoare, indicate în tabelul 1 includ rezerva specială.
- (4) Produsul plafonării a fost estimat pe baza unor ipoteze în ceea ce privește punerea în aplicare a plăților directe de către statele membre și, prin urmare, va fi revizuit după ce statele membre vor comunica deciziile lor cu privire la punerea în aplicare. În plus, în ceea ce privește Croația, nu este posibilă în acest moment estimarea produsului plafonării, din cauza lipsei informațiilor. O primă estimare aproximativă, bazată pe informații preliminare, a arătat că produsul plafonării ar fi nul pentru Croația. Această estimare va fi revizuită de îndată ce datele vor fi disponibile.
- (5) Schimbarea în comparație cu 2013 se datorează numai propunerii de transfer a pachetului financiar național alocat sectorului bumbacului către dezvoltarea rurală (4 milioane EUR pe an). În plus, propunerile modificate privind stabilirea CFM [COM (2012) 388] prevăd un cuantum suplimentar de 333 milioane EUR pe an.

Tabelul 4: Calcularea impactului financiar al propunerilor de reformare a PAC în ceea ce privește cheltuielile legate de piață din cadrul PAC

În milioane EUR (în prețuri curente)

EXERCITIUL BUGETAR		Temei juridic	Nevoi estimate	Modificări față de 2013							TOTAL 2014-2020
			2013 (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Măsuri excepționale: raționalizarea și extinderea domeniului de aplicare al temeiului juridic		articolele 154, 155, 156	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Retragerea de la intervenție a grâului dur și a sorgului		fostul articol 10	pm	-	-	-	-	-	-	-	-
Programe de distribuire de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate	(2)	fostul articol 27 din Reg. 1234/2007	500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-3 500,0
Depozitare privată (fibre de in)		articolul 16	N.A.	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	Pm
Ajutoare pentru sectorul bumbacului - restructurare	(3)	fostul articol 5 din Reg. 637/2008	10,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-28,0
Ajutoare pentru instalare destinate grupurilor de producători din sectorul fructelor și legumelor		fostul articol 117	30,0	0,0	0,0	0,0	-15,0	-15,0	-30,0	-30,0	-90,0
Programul de încurajare a consumului de fructe în școli		articolul 21	90,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	420,0
Renunțarea la ajutoarele pentru organizațiile de producători din sectorul hameiului		fostul articol 111	2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-15,9
Depozitare privată opțională în cazul laptelui praf degresat		articolul 16	N.A.	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Eliminarea ajutorului pentru utilizarea laptelui degresat/laptelui praf degresat ca furaj/pentru cazeină și pentru utilizarea cazeinei		fostele articole 101, 102	pm	-	-	-	-	-	-	-	-
Depozitare privată opțională pentru unt	(4)	articolul 16	14,0	[-1,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-85,0]
Eliminarea prelevării promoționale în sectorul laptelui		fostul articol 309	pm	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL 05 02											
Efectul net al propunerilor de reformare (5) (6)				-446,3	-446,3	-446,3	-461,3	-461,3	-476,3	-476,3	-3 213,9

Observatii:

- (1) Estimarea nevoilor din 2013 se bazează pe proiectul de buget pentru 2012 al Comisiei, cu excepția: (a) a sectorului fructelor și sectorului legumelor unde nevoile se bazează pe fișa financiară a proiectelor de reformare respective și (b) a oricăror modificări juridice deja aprobate.
- (2) Quantumul pentru 2013 corespunde plafonului stabilit prin Regulamentul (UE) nr. 121/2012 . Începând cu 2014, măsura va fi finanțată în cadrul rubricii 1.
- (3) Pachetul financiar pentru programul de restructurare a sectorului bumbacului pentru Grecia (4 milioane de euro pe an) va fi transferat dezvoltării rurale începând cu 2014. Pachetul financiar pentru Spania (6,1 milioane de euro pe an) va fi dedicat schemei de plată unică începând cu 2018 (decizia a fost deja luată).
- (4) Efectul estimat în cazul neaplicării măsurii.
- (5) Pe lângă cheltuielile din cadrul capitolelor 05 02 și 05 03, se anticipează că cheltuielile directe din cadrul capitolelor 05 01, 05 07 și 05 08 vor fi finanțate din venituri care vor fi atribuite FEAGA.
- (6) Tabelul 4 indică efectul net al propunerilor de reformă pentru măsurile de piață vizate, în timp ce în tabelul 3 cifrele pentru „05 02 Piețe ”arată diferența dintre suma ajustată pentru 2013 și sumele estimate disponibile pentru cheltuielile legate de piață în perioada 2014-2020.

Tabelul 5: Calcularea impactului financiar al propunerilor de reformare a PAC în ceea ce privește ajutoarele directe

În milioane EUR (în prețuri curente)

EXERCITIUL BUGETAR	Temei juridic	Nevoi estimate		Modificări față de 2013							TOTAL 2014-2020
		2013 (1)	2013 ajustat (2)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Ajutoare directe (3)		42 169,9	42 535,4	434,2	493,0	720,1	917,2	919,7	957,0	994,3	5 435,6
- Modificări deja hotărâte:											
Introducerea treptată a UE 12				875,0	1 133,9	1 392,8	1 651,6	1 651,6	1 651,6	1 651,6	10 008,1
Restructurarea sectorului bumbacului				0,0	0,0	0,0	0,0	6,1	6,1	6,1	18,4
Bilanțul de sănătate				-64,3	-64,3	-64,3	-90,0	-90,0	-90,0	-90,0	-552,8
Reforme anterioare				-9,9	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-204,2
- Introdúcere treptată Croația (3)				93,3	111,9	130,6	149,2	186,5	223,8	261,1	1 156,3
- Modificări ca urmare a noilor propuneri de reformare a PAC				-459,8	-656,1	-706,5	-761,3	-802,2	-802,2	-802,2	-4 990,3
din care: plafonarea (4)				0,0	-164,1	-172,1	-184,7	-185,6	-185,6	-185,6	-1 077,7
TOTAL 05 03											
Efectul net al propunerilor de reformare				-459,8	-656,1	-706,5	-761,3	-802,2	-802,2	-802,2	-4 990,3
TOTAL CHELTUIELI		42 169,9	42 535,4	42 969,7	43 028,4	43 255,6	43 452,6	43 455,2	43 492,5	43 529,8	303 183,6

Observații:

- (1) Cuantumul pentru 2013 cuprinde o estimare a defrișării viței-de-vie în 2012.
- (2) Având în vedere modificările legislative deja convenite, și anume încetarea aplicării, până la sfârșitul anului 2013, a modulării facultative în cazul Regatului Unit și a „cuantumurilor necheltuite” prevăzute la articolul 136.
- (3) Aceasta nu include rezerva specială pentru deminare pentru Croația.
- (4) Produsul plafonării a fost estimat pe baza unor ipoteze în ceea ce privește punerea în aplicare a plăților directe de către statele membre și, prin urmare, va fi revizuit după ce statele membre vor comunica deciziile lor cu privire la punerea în aplicare. În plus, în ceea ce privește Croația, nu este posibilă în acest moment estimarea produsului plafonării, din cauza lipsei

informațiilor. O primă estimare aproximativă, bazată pe informații preliminare, a arătat că produsul plafonării ar fi nul pentru Croația. Această estimare va fi revizuită de îndată ce datele vor fi disponibile.

Tabelul 6: Componente ale ajutoarelor directe

În milioane EUR (în prețuri curente)

EXERCITIUL BUGETAR	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL 2015-2020
Anexa II	42 519,1	42 754,0	42 963,3	42 966,8	43 004,1	43 041,4	257 248,6
Plăți pentru practici agricole care sunt benefice pentru climat și pentru mediul înconjurător (30 %)	12 900,1	12 894,5	12 889,0	12 890,0	12 901,2	12 912,4	77 387,2
Suma maximă care poate fi alocată plăților destinate fermierilor tineri (2 %)	860,0	859,6	859,3	859,3	860,1	860,8	5 159,1
Schema de plată de bază, plăți pentru zonele cu constrângeri naturale, sprijinul facultativ cuplat	28 759,0	28 999,9	29 215,1	29 217,4	29 242,8	29 268,1	174 702,2
Suma maximă care poate fi luată de la liniile anterioare pentru finanțarea schemei pentru micii fermieri (10 %)	4 300,0	4 298,2	4 296,3	4 296,7	4 300,4	4 304,1	25 795,7
Transferuri din cadrul sectorului vitivinicol incluse în anexa II (1)	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	959,1
Plafonare (2)	-164,1	-172,1	-184,7	-185,6	-185,6	-185,6	-1 077,7
Sectorul bumbacului	256,0	256,3	256,5	256,6	256,6	256,6	1 538,6
POSEI/Insulele mici din Marea Egee	417,4	417,4	417,4	417,4	417,4	417,4	2 504,4

- (1) Ajutoarele directe pentru perioada 2014-2020 includ o estimare a transferurilor din cadrul sectorului vitivinicol către SPU pe baza deciziilor luate de statele membre pentru 2013. Pentru Croația estimarea nu a fost posibilă, deoarece programul național pentru sectorul vitivinicol nu va fi implementat în 2013, iar Croația nu a notificat niciun transfer până în prezent.
- (2) Produsul plafonării a fost estimat pe baza unor ipoteze în ceea ce privește punerea în aplicare a plăților directe de către statele membre și, prin urmare, va fi revizuit după ce statele membre vor comunica deciziile lor cu privire la punerea în aplicare. În plus, în ceea ce privește Croația, nu este posibilă în acest moment estimarea produsului plafonării, din cauza lipsei informațiilor. O primă estimare aproximativă, bazată pe informații preliminare, a arătat că produsul plafonării ar fi nul pentru Croația. Această estimare va fi revizuită de îndată ce datele vor fi disponibile.

Tabelul 7: Calcularea impactului financiar al propunerilor de reformare a PAC în ceea ce privește măsurile tranzitorii pentru acordarea ajutoarelor directe în 2014

În milioane EUR (în prețuri curente)

EXERCITIUL BUGETAR	Temei juridic	Nevoi estimate		Modificări față de 2013
		2013 (1)	2013 ajustat	2014 (2)
Anexa IV la Regulamentul (CE) nr. 73/2009 al Consiliului		40 165,0	40 530,5	541,9
Introducerea treptată a UE 10				616,1
Bilanțul de sănătate				-64,3
Reforme anterioare				-9,9

TOTAL 05 03				
TOTAL CHELTUIELI		40 165,0	40 530,5	41 072,4

Observatii:

- (1) Cuantumul pentru 2013 cuprinde o estimare a defrișării viței-de-vie în 2012.
- (2) Plafoanele nete extinse includ o estimare a transferurilor din cadrul sectorului vitivinicol către SPU pe baza deciziilor luate de statele membre pentru 2013.

Tabelul 8: Calcularea impactului financiar al propunerilor de reformare a PAC în ceea ce privește dezvoltarea rurală

În milioane EUR (în prețuri curente)

EXERCITIUL BUGETAR		Temei juridic	Alocare pentru dezvoltarea rurală		Modificări față de 2013							TOTAL 2014-2020
			2013	2013 ajustat (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Programe de dezvoltare rurală			14 788,9	14 423,4								
Ajutoare pentru sectorul bumbacului - restructurare	(2)				4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	28,0
Produsul plafonării ajutoarelor directe	(3)					164,1	172,1	184,7	185,6	185,6	185,6	1 077,7
Pachetul financiar DR exclusiv asistența tehnică	(4)				-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-65,2
Asistența tehnică	(4)		27,6	27,6	9,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	35,2
Premiul pentru proiecte de cooperare locală inovatoare	(5)		N.A.	N.A.	0,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	30,0
Cuantum suplimentar DR [în conformitate cu COM (2012) 388]			N.A.	N.A.	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	2 331,0
TOTAL 05 04												
Efectul net al propunerilor de reformare					4,0	168,1	176,1	188,7	189,6	189,6	189,6	1 105,7
TOTAL CHELTUIELI (înainte de plafonare)			14 816,6	14 451,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	103 516,5
TOTAL CHELTUIELI (după plafonare)			14 816,6	14 451,1	14 788,1	14 952,2	14 960,2	14 972,8	14 973,7	14 973,7	14 973,7	104 594,2

Observații:

- (1) Ajustări în conformitate cu legislația existentă, aplicabile numai până la sfârșitul exercițiului financiar 2013.
- (2) Cuantumul din tabelul 1 (secțiunea 3.1) corespund celor din Comunicarea Comisiei „Un buget pentru Europa 2020” [COM (2011) 500 final] și propunerii modificate a Comisiei pentru stabilirea CFM pentru perioada 2014-2020 [COM (2012) 388 din 6 iulie 2012]. Totuși, urmează să se decidă dacă CFM va reflecta transferul propus cu începere din 2014 din pachetul financiar al unui stat membru alocat programului național de restructurare în sectorul bumbacului către dezvoltarea rurală, ceea ce ar implica o ajustare (4 milioane EUR pe an) a cuantumurilor pentru subplafonul FEAGA și, respectiv, pentru pilonul 2. În tabelul 8 de mai sus, cuantumulurile au fost transferate, indiferent de reflectarea sau nereflectarea lor în CFM.
- (3) Produsul plafonării a fost estimat pe baza unor ipoteze în ceea ce privește punerea în aplicare a plăților directe de către statele membre și, prin urmare, va fi revizuit după ce statele membre vor comunica deciziile lor cu privire la punerea în aplicare. În plus, în ceea ce privește Croația, nu este posibilă în acest moment estimarea produsului plafonării, din cauza lipsei informațiilor. O primă estimare aproximativă, bazată pe informații preliminare, a arătat că produsul plafonării ar fi nul pentru Croația. Această estimare va fi revizuită de îndată ce datele vor fi disponibile.

- (4) Suma pentru 2013 pentru asistență tehnică a fost stabilită pe baza pachetului inițial pentru dezvoltare rurală (nu sunt incluse transferurile din pilonul 1). Asistența tehnică pentru 2014-2020 este stabilită la 0,25 % din pachetul financiar total pentru dezvoltare rurală.
- (5) Acoperit de suma disponibilă pentru asistența tehnică.

Rubrica din cadrul financiar multianual:	5	„ Cheltuieli administrative ”
---	----------	--------------------------------------

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Observație: Se estimează că propunerile legislative nu vor avea niciun impact asupra creditelor cu caracter administrativ, concret, se intenționează să se poată pune în aplicare cadrul legislativ cu nivelul actual de resurse umane și de cheltuieli administrative. Impactul aderării Croației nu a fost încă luat în considerare în cifrele menționate mai jos.

		Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	TOTAL
DG: AGRI									
• Resurse umane		136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	958,986
• Alte cheltuieli administrative		9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	67,928
TOTAL DG AGRI	Credite	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914
---	--------------------------------------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	------------------

milioane EUR (cu 3 zecimale)

		Anul N ¹²	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce numărul de ani necesar pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			TOTAL
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-5 din cadrul financiar multianual	Angajamente								
	Plăți								

3.2.2. Impactul estimat asupra creditelor operationale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- x Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

Credite de angajament în milioane EUR (cu 3 zecimale)

[illegible]

Observație: Pentru obiectivele specifice, realizările urmează să fie stabilite (a se vedea secțiunea 1.4.2 de mai sus).

3.2.3. Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

3.2.3.1. Sinteza

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite administrative
- x Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite administrative, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu 3 zecimale)								
	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	TOTAL
RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane ¹³	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	958,986
Alte cheltuieli administrative	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	67,928
Subtotal RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual								
În afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ								
Subtotal în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual								
TOTAL	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914

¹³ Pe baza unor costuri medii de 127 000 EUR pentru posturile de funcționari și agenți temporari din schema de personal.

3.2.3.2. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane
- x Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Observație: Se estimează că propunerile legislative nu vor avea niciun impact asupra creditelor cu caracter administrativ, concret, se intenționează să se poată pune în aplicare cadrul legislativ cu nivelul actual de resurse umane și de cheltuieli administrative. Cifrele pentru perioada 2014-2020 se bazează pe situația pentru 2011. Impactul aderării Croației nu a fost încă luat în considerare în cifrele menționate mai jos.

Estimarea trebuie exprimată în valoare întreagă (sau cel mult cu o zecimală)

	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020
• Posturi din schema de personal (posturi de funcționari și de agenți temporari)							
XX 01 01 01 (la sediu și în birourile de reprezentare ale Comisiei)	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034
XX 01 01 02 (în delegații)	3	3	3	3	3	3	3
XX 01 05 01 (cercetare indirectă)							
10 01 05 01 (cercetare directă)							
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)¹⁴							
XX 01 02 01 (AC, INT, END din „pachetul global”)	78	78	78	78	78	78	78
XX 01 02 02 (AC, INT, JED, AL și END în delegații)							
XX 01 04 yy	- la sediu						
	- în delegații						
XX 01 05 02 (AC, INT, END în cadrul cercetării indirecte)							
10 01 05 02 (AC, INT, END în cadrul cercetării directe)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
TOTAL¹⁵	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115

¹⁴ AC = agent contractual; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară („Intérimaire”); JED = „Jeune Expert en Délégation” (expert tânăr în delegații); AL = agent local; END = expert național detașat;

¹⁵ Nu include subplafonul aferent liniei bugetare 05.010404.

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi acoperit de efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja gestionării acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și ținând cont de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și agenți temporari	
Personal extern	

3.2.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

- ☒ Propunerea/inițiativa este compatibilă cu **PROPUNERILE PENTRU** cadrul financiar multianual **PENTRU 2014-2020**.
- ☐ Propunerea/inițiativa necesită o reprogramare a rubricii corespunzătoare din cadrul financiar multianual.
- ☐ Propunerea/inițiativa necesită recurgerea la instrumentul de flexibilitate sau revizuirea cadrului financiar multianual.

3.2.5. Participarea terților la finanțare

- Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☒ Propunerea privind dezvoltarea rurală (FEADR) prevede cofinanțare, estimată în cele ce urmează:

Credite de angajament în milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea	SM	SM	SM	SM	SM	SM	SM	SM
TOTAL credite cofinanțate ¹⁶	urmează a se stabili	urmează a se stabili	urmează a se stabili	urmează a se stabili	urmează a se stabili	urmează a se stabili	urmează a se stabili	urmează a se stabili

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☒ asupra resurselor proprii
 - ☒ asupra diverselor venituri

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul bugetar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ¹⁷					A se introduce numărul de coloane necesar pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)	
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3			

Pentru diversele venituri alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

A se vedea tabelele 2 și 3 din secțiunea 3.2.1.

¹⁶ Acesta va fi stabilit în programele de dezvoltare rurală care urmează să fie prezentate de statele membre.

¹⁷ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizațiile pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea a 25 % pentru costurile de colectare.