



Strasbourg, 20.11.2012
COM(2012) 697 final

2012/0328 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

**ajutise erandi tegemise kohta Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivist 2003/87/EÜ,
millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem**

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni (ICAO) nõukogu astus 9. novembri 2012. aasta kohtumisel suuri edusamme lennunduse heitkoguste üleilmse reguleerimise poole.

Käesoleva otsuseettepanekuga püütakse seda hoogu säilitada ning suurendada võimalusi töötada 2013. aastal toimuval ICAO assambleel välja üleilmne turupõhine meede ja võtta vastu raamistik, mis aitab riikidel hõlpsamini kohaldada turupõhiseid meetmeid rahvusvahelise lennunduse suhtes.

Otsusega „pannakse aeg seisma”, st lükatakse ajutiselt edasi õhusõiduki käitajatele ELi heitkogustega kauplemise süsteemi raames pandud kohustuste täitmine seoses ELi saabuvate ja EList väljuvate lendudega. Otsus näitab seega ELi tugevat poliitilist tahet hõlbustada ja edendada nende ICAO protsesside edukat lõpuleviimist.

Otsusega, millega tehakse ajutine erand ELi heitkogustega kauplemise süsteemi direktiivist, soovitakse vältida meetmete võtmist selliste õhusõiduki käitajate suhtes, kes ei täida seoses ELi saabuvate ja EList väljuvate lendudega direktiivist tulenevaid nõuete täitmise ja aruandluskohustusi, mis hakkavad kehtima enne 1. jaanuari 2014. . Seda tingimusel, et neil on kas saamata või tagastatud 2012. aasta tasuta saastekvoodid selliste lendude jaoks, mida teostatakse lennuväljadele või lennuväljadelt, mis asuvad väljaspool ELi ja sellega tihedalt seotud aladel, kus on võetud ühine kliimamuutuste vastu võitlemise kohustus. Selliste lendude heite puhul on küll nõuetekohane seire, aruandlus ja tõendamine soovitatav, kuid kui sellise heite kohta aruannet ei esitata, siis nõuete täitmatajätmisega seotud karistusi ei kohaldata.

Direktiivi kohaldatakse ka edaspidi täiel määral selliste lennuväljade vahel toimuvate lendude suhtes, mis asuvad väljaspool ELi ja sellega tihedalt seotud aladel, kus on võetud ühine kliimamuutuste vastu võitlemise kohustus. See tähendab, et kõik õhusõiduki käitajad, kes on 2011. ja 2012. aastal teostanud direktiivi reguleerimisalasse kuuluvaid lende kõnealuste lennuväljade vahel, peavad täitma seire-, aruandlus- ja tõendamisnõuded. Kõik 2012. aastal kõnealuseid lende teostanud õhusõiduki käitajad peavad 30. aprilliks 2013 tagastama selliste lendude heitega seotud saastekvoodid või rahvusvahelised arvestusühikud.

Käesoleva otsusega püütakse tagada, et septembris 2013 toimuv ICAO assamblee oleks tulemuslik. Kui ICAO assambleel astutakse selgeid ja piisavaid edusamme, esitab komisjon täiendavate õiguslike meetmete ettepanekud. Direktiivi artikli 25a kohaselt võib teha muudatusi sellise lennutegevuse puhul, mille suhtes kohaldatakse nõudeid, mis hakkavad kehtima pärast 1. jaanuari 2014. Õhusõiduki käitajad, kes kavatsevad teostada lende ELis asuvatelt lennuväljadelt ja ELis asuvatele lennuväljadele, peaksid teadma, et kui selliseid muudatusi ei tehta, vastutavad pärast 2013. aastat nemad sellistelt lennuväljadelt ja sellistele lennuväljadele teostatud lendude heite eest. Juhul kui artikli 25a kohaselt võetakse meetmeid, võidakse muudatusi teha ka kuni 2013. aasta veebruarini 2013. aasta heite jaoks tasuta eraldatud saastekvootide puhul.

Muud selliste lendudega seotud kohustused jäävad samaks ja enampakkumisel müüdavate saastekvootide osa on endiselt 15%, nagu on sätestatud direktiivis. Seetõttu müüakse 2012. aastal enampakkumisel vähem lennunduse saastekvoote, mis peegeldab proportsionaalselt väiksemat ringluses olevate saastekvootide koguarvu.

Selleks et anda lisaimpulssi rahvusvahelisteks aruteludeks ja jätkata ELi juhtrolli selles protsessis, on oluline, et Euroopa Parlament ja nõukogu kiidaksid käesoleva ettepaneku heaks

kiiresti, ideaaljuhul märtsiks 2013. Komisjon kinnitab, et kuni seadusandliku menetluse lõpuleviimiseni ei nõua ta liikmesriikidelt jõustamismeetmete võtmist selliste õhusõiduki käitajate suhtes, kes ei ole saanud 2012. aasta eest tasuta saastekvoote või on need asjakohasele kontole tagastanud seoses väljaspool ELi ja sellega tihedalt seotud aladel asuvatele lennuväljadele suunduvate või neilt saabuvate lendude heitega.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

ajutise erandi tegemise kohta Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivist 2003/87/EÜ, millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,
võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1,
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,
võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust,
võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust,
toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt
ning arvestades järgmist:

- (1) Rahvusvahelises Tsiviillennunduse Organisatsioonis on tehtud suuri edusamme ICAO 2013. aasta assambleel sellise raamistiku vastuvõtmiseks, mis aitab riikidel hõlpsamini kohaldada turupõhiseid meetmeid rahvusvahelise lennunduse suhtes, ning üleilmse turupõhise meetme väljatöötamiseks.
- (2) Selle protsessi hõlbustamiseks ja hoogustamiseks on soovitatav lükata edasi selliste nõuete täitmine, mis kehtivad enne ICAO 2013. aasta assambleed selliste lendude suhtes, mida teostatakse lennuväljadele või lennuväljadelt, mis asuvad väljaspool ELi ja sellega tihedalt seotud aladel, kus on võetud ühine kliimamuutuste vastu võitlemise kohustus¹. Seepärast ei tuleks õhusõiduki käitajate suhtes võtta meetmeid seoses Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiivist 2003/87/EÜ (millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem)² enne 1. jaanuari 2014 kehtima hakkavate nõuetega teatada kõnealustelt lennuväljadelt saabuvate ja neile suunduvate lendude tõendatud heitkogused ja tagastada vastavalt saastekvoodid. Õhusõiduki käitajatel, kes soovivad neid nõudeid edaspidi täita, peaks olema võimalus seda teha.

¹ Sh EFTA riigid, ELiga ühinemislepingu allakirjutanud riigid ning Euroopa Majanduspiirkonna riikide sõltkonnad ja territooriumid.

² ELT L 275, 25.10.2003, lk 32.

- (3) Konkurentsimoonutuste vältimiseks tuleks käesolevat otsust kohaldada üksnes selliste õhusõiduki käitajate suhtes, kes ei ole saanud kõnealuse tegevuse jaoks 2012. aastaks tasuta saastekvoote või on need kõik tagastanud. Samal põhjusel ei tohiks neid saastekvoote arvesse võtta rahvusvaheliste arvestusühikute kasutamise õiguste arvutamisel direktiivi 2003/87/EÜ raames.
- (4) Sellistele käitajatele eraldamata jäetud saastekvoodid tagastatakse või tunnistatakse kehtetuks. Enampakkumisel müüdavate lennunduse saastekvootide arv on kooskõlas direktiivi 2003/87/EÜ artikli 3d lõikega 1,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Erandina direktiivi 2003/87/EÜ artiklist 16 ei võta liikmesriigid õhusõiduki käitajate suhtes nimetatud direktiivi artikli 12 lõikes 2a ja artikli 14 lõikes 3 sätestatud ning enne 1. jaanuari 2014 kehtima hakkavate nõuetega seotud meetmeid seoses lendude teostamisega lennuväljadele ja lennuväljadelt, mis asuvad Euroopa Liidu välistes riikides ning mis ei ole EFTA liikmed, Euroopa Majanduspiirkonna riikide sõltkonnad ega territooriumid või ELiga ühinemislepingu allakirjutanud riigid, juhul, kui sellistele õhusõiduki käitajatele ei ole 2012. aastal eraldatud kõnealuseks tegevuseks tasuta saastekvoote või juhul, kui neile on sellised saastekvoodid eraldatud, kuid nad on tagastanud vastava arvu saastekvoote liikmesriikidele kehtetuks tunnistamiseks.

Artikkel 2

Liikmesriigid tunnistavad kehtetuks kõik 2012. aasta saastekvoodid, mis on seotud lendudega artiklis 1 osutatud lennuväljadele või lennuväljadelt ning mis on kas eraldamata, või juhul kui need on eraldatud, liikmesriikidele tagastatud.

Artikkel 3

Artikli 2 kohaselt kehtetuks tunnistatud saastekvoote ei võeta arvesse rahvusvaheliste arvestusühikute kasutamise õiguste arvutamisel direktiivi 2003/87/EÜ raames.

Artikkel 4

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja