



KOMISJA
EUROPEJSKA

Strasburg, dnia 20.11.2012
COM(2012) 697 final

2012/0328 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

wprowadzająca tymczasowe odstępstwo od dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

Podczas posiedzenia Rady Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) dnia 9 listopada 2012 r. dokonano znaczących postępów w zakresie globalnej regulacji lotniczych.

Niniejszy wniosek dotyczący decyzji ma na celu wzmocnienie tej pozytywnej tendencji oraz zwiększenie szans na osiągnięcie pozytywnych wyników podczas Zgromadzenia ICAO w 2013 r. w odniesieniu do opracowania ogólnoświatowego środka rynkowego oraz przyjęcia ram ułatwiających poszczególnym państwom stosowanie środków rynkowych w lotnictwie międzynarodowym.

Decyzja wstrzymałaby tymczasowo egzekwowanie zobowiązań operatorów statków powietrznych w odniesieniu do lotów przychodzących i wychodzących na mocy unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS). Wniosek demonstrowa silne zaangażowanie polityczne UE w ułatwianie i dążenie do skutecznego zakończenia procedur ICAO.

Niniejsza decyzja dotycząca tymczasowego odstępstwa od dyrektywy ETS ma zapewnić, aby nie podejmowano działań przeciwko operatorom statków powietrznych niespełniających wymogów dyrektywy w zakresie raportowania i zgodności z przepisami, które powstały przed 1 stycznia 2014 r. w odniesieniu do lotów przychodzących i wychodzących. Jest to uwarunkowane nieotrzymaniem lub oddaniem bezpłatnych uprawnień na rok 2012 dla tego rodzaju działalności w odniesieniu do lotów na lotniska lub z lotnisk spoza UE oraz obszarów ściśle powiązanych, które wspólnie zobowiązały się do zwalczania zmiany klimatu. Właściwe monitorowanie, raportowanie i weryfikacja emisji z takich lotów będą mile widziane, ale w przypadku braku raportowania emisji nie zostaną nałożone sankcje.

Dyrektywa będzie nadal w pełni stosowana w odniesieniu do lotów między lotniskami w UE i na obszarach ściśle powiązanych, które wspólnie zobowiązały się do zwalczania zmiany klimatu. W związku z powyższym wszyscy operatorzy statków powietrznych prowadzący działalność lotniczą objętą zakresem dyrektywy między takimi lotniskami w latach 2011 i 2012 są zobowiązani do spełnienia wymogów w zakresie monitorowania, raportowania i weryfikacji. Do dnia 30 kwietnia 2013 r. wszyscy operatorzy statków powietrznych, którzy prowadzili takie loty w 2012 r., mają obowiązek umorzenia uprawnień lub międzynarodowych jednostek w odniesieniu do emisji z tych lotów.

Niniejsza decyzja umożliwia osiągnięcie postępów podczas Zgromadzenia ICAO we wrześniu 2013 r. Jeżeli podczas Zgromadzenia ICAO osiągnięte zostaną wyraźne i wystarczające postępy, Komisja proponuje podjęcie dalszych stosownych działań legislacyjnych. Artykuł 25a dyrektywy umożliwiłby wprowadzenie zmian dotyczących działalności lotniczej objętej jego zakresem w odniesieniu do wymogów, które powstaną po 1 stycznia 2014 r. Operatorzy statków powietrznych, którzy mają zamiar wykonywać loty na lotniska UE i z tych lotnisk, powinni mieć na uwadze, że przy braku takich zmian będą oni odpowiedzialni za emisje dotyczące lotów na te lotniska i z tych lotnisk od roku 2013. Bezpłatne uprawnienia przydzielane do lutego 2013 r. dotyczące emisji w 2013 r. podlegają również ewentualnym zmianom w przypadku przyjęcia środków zgodnie z art. 25a.

Inne zobowiązania dotyczące takich lotów pozostają bez zmian, zaś odsetek uprawnień sprzedawanych na aukcji utrzymuje się na poziomie 15 % zgodnie z dyrektywą. W związku z powyższym za rok 2012 sprzedana na aukcji zostanie mniejsza liczba uprawnień do emisji lotniczych, odzwierciedlając proporcjonalnie niższą liczbę uprawnień ogółem w obrocie.

Aby nadać bieg rozmowom międzynarodowym oraz zachować przywództwo UE w tym procesie, ważne jest, aby niniejszy wniosek został uzgodniony przez Parlament Europejski i Radę jak najszybciej, najlepiej zaś przed marcem 2013 r. Komisja potwierdza, że do czasu ukończenia procedury legislacyjnej operatorzy statków powietrznych, którzy nie otrzymali bezpłatnych uprawnień na rok 2012 lub zwrócili je na stosowny rachunek, nie powinni spodziewać się, że Komisja będzie egzekwować podjęcie działań przeciwko nim przez państwa członkowskie w odniesieniu do emisji z lotów na lotniska poza UE i ściśle powiązanymi obszarami lub z tych lotnisk.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

wprowadzająca tymczasowe odstępstwo od dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Organizacja Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego dokonała znaczących postępów na rzecz przyjęcia, podczas Zgromadzenia ICAO w 2013 r., ram ułatwiających poszczególnym państwom stosowanie środków rynkowych w odniesieniu do emisji z lotnictwa międzynarodowego oraz opracowania ogólnoświatowego środka rynkowego.
- (2) Aby ułatwić postęp i nadać bieg procesowi, pożądane jest odroczenie egzekwowania wymogów dotyczących lotów na lotniska i z lotnisk poza Unią i obszarami mającymi ściśle powiązania gospodarcze z Unią, dzielącymi z nią zaangażowanie w zwalczanie zmiany klimatu¹, które to wymogi powstały przed Zgromadzeniem ICAO w 2013 r. Nie należy zatem podejmować działań przeciwko operatorom statków powietrznych w odniesieniu do wymogów wynikających z dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającej system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie², które powstały przed 1

¹ W tym państwach EFTA, państwami, które podpisały z Unią traktat o przystąpieniu, oraz terytoriami zależnymi i terytoriami państw członkowskich EOG.

² Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32.

stycznia 2014 r. w zakresie raportowania zweryfikowanych emisji i powiązanego umarzania uprawnień w odniesieniu do lotów na te lotniska i z tych lotnisk. Operatorzy statków powietrznych, którzy pragną nadal spełniać te wymogi, powinni mieć taką możliwość.

- (3) Aby uniknąć zakłócenia konkurencji, odstępstwo to powinno mieć zastosowanie wyłącznie do operatorów statków powietrznych, którzy nie otrzymali bezpłatnych uprawnień lub zwrócili wszystkie bezpłatne uprawnienia przyznane im w odniesieniu do tej działalności w 2012 r. Z tego samego względu uprawnień tych nie należy uwzględniać do celu obliczania praw do stosowania międzynarodowych jednostek w ramach dyrektywy 2003/87/WE.
- (4) Uprawnienia, których nie przyznano tym operatorom lub które zwrócono, należy anulować. Liczba uprawnień do emisji lotniczych sprzedawanych na aukcji musi spełniać wymogi art. 3d ust. 1 dyrektywy 2003/87/WE,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W drodze odstępstwa od art. 16 dyrektywy 2003/87/WE państwa członkowskie nie podejmują działań przeciwko operatorom statków powietrznych w odniesieniu do wymogów określonych w art. 12 ust. 2a i art. 14 ust. 3 dyrektywy 2003/87/WE, które powstały przed 1 stycznia 2014 r., w odniesieniu do lotów na lotniska lub z lotnisk znajdujących się w państwach poza Unią Europejską, które nie są członkami EFTA, terytoriami zależnymi, terytoriami państw członkowskich EOG, ani państwami które podpisały z Unią traktat o przystąpieniu, jeżeli tym operatorom statków powietrznych nie wydano bezpłatnych uprawnień w odniesieniu do tej działalności na 2012 r. lub, jeżeli operatorom wydano takie uprawnienia, zwrócili oni odpowiednią liczbę uprawnień państwom członkowskim w celu anulowania.

Artykuł 2

Państwa członkowskie anulują wszystkie uprawnienia na 2012 r. w odniesieniu do lotów na lotniska lub z lotnisk, o których mowa w art. 1, które nie zostały wydane lub, jeżeli zostały wydane, zostały im zwrócone.

Artykuł 3

Uprawnień anulowanych zgodnie z art. 2 nie uwzględnia się do celu obliczania praw do stosowania międzynarodowych jednostek w ramach dyrektywy 2003/87/WE.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*