



Cellule d'analyse européenne

Proposition de
RÈGLEMENT modifiant le règlement (CE) n° 1346/2000 du Conseil relatif aux procédures d'insolvabilité

COM(2012)744

Résumé: Dix ans après l'entrée en vigueur du règlement relatif aux procédures d'insolvabilité, la Commission européenne propose d'actualiser les prescriptions relatives à l'insolvabilité transfrontière d'une manière qui contribue à soutenir la restructuration des entreprises en difficulté.

Le délai imparti pour formuler un avis de subsidiarité sur ce projet de Règlement expire le 6 mars 2013.

1. Contexte

Le règlement relatif aux procédures d'insolvabilité qui fixe des prescriptions pour les procédures d'insolvabilité transfrontières date de 2000 et est entré en vigueur en 2002. Environ un quart des faillites enregistrées dans l'Union européenne présentent un aspect transfrontière et relèvent par conséquent de ce règlement¹.

Dix ans après l'entrée en vigueur de ce règlement, la Commission européenne propose de l'actualiser². L'accent n'est plus mis sur la liquidation. La proposition de règlement vise à contribuer à donner une « deuxième chance » aux entreprises saines qui sont malgré tout touchées par la crise économique.

2. Contenu

Il est apparu que le règlement relatif aux procédures d'insolvabilité (Règlement n° 1346/2000) pouvait être adapté, tant au niveau du contenu qu'au niveau de la procédure.

En ce qui concerne le champ d'application, aucune réglementation n'est prévue pour les procédures de pré-insolvabilité, la procédure de décharge présente des lacunes et toute réglementation efficace relative à l'insolvabilité de groupes d'entreprises fait défaut. En matière de procédure, on ignore quelquefois quelle juridiction est compétente pour ouvrir une procédure et on se heurte à des procédures transfrontières inefficaces.

Nombre d'États membres ont élaboré des procédures nationales en matière d'insolvabilité qui contribuent à sauver des entreprises, préserver des investissements, maintenir des emplois et encourager l'entrepreneuriat. La proposition de règlement fait en sorte que ces procédures soient reconnues dans l'ensemble de l'Union européenne afin de promouvoir le redressement de débiteurs économiquement viables et de donner une seconde chance à des entrepreneurs honnêtes et des consommateurs surendettés (notamment en raccourcissant le délai de remise de dettes et en accélérant la levée des limitations légales découlant de la faillite).

¹ Chaque année, environ 50.000 entreprises sont, au sein de l'Union européenne, confrontées à une procédure d'insolvabilité transfrontière.

² Une résolution du Parlement européen d'octobre 2011 est notamment à la base de cette initiative.

La proposition peut être résumée comme suit:

Proposition	Commentaire
Objet	- Actualiser les prescriptions existantes afin de soutenir la restructuration d'entreprises en difficulté; - Régler les problèmes du débiteur tout en protégeant les intérêts du créancier.
Comment?	- En adaptant le règlement sur les procédures d'insolvabilité aux développements intervenus dans le droit national en matière d'insolvabilité. - En prenant des mesures de restructuration faisant en sorte que les créanciers augmentent leurs chances de récupérer plus rapidement leur argent. - En prévoyant des mesures distinctes, d'une part, pour les entrepreneurs honnêtes et, d'autre part, pour les cas de faillite frauduleuse ou imputable à un comportement irresponsable. - En précisant les règles relatives à la compétence judiciaire et en améliorant l'efficacité des procédures d'insolvabilité. - En instaurant des registres électroniques d'insolvabilité.
Applicabilité	Applicable aux procédures judiciaires ou administratives collectives, relevant d'une loi ayant trait à l'insolvabilité ou à l'ajustement de dettes et dans le cadre desquelles, aux fins d'un redressement, de l'ajustement d'une dette, d'une réorganisation ou d'une liquidation, (a) le débiteur est totalement ou partiellement dessaisi de ses actifs et un curateur est désigné, ou (b) les actifs et les affaires du débiteur sont soumis au contrôle ou à la supervision d'une juridiction.
Améliorations opérationnelles	- Coordination accrue entre les juridictions et les autorités, tant avant que pendant la procédure ; - Transparence accrue par suite de la publication obligatoire de toutes les décisions pertinentes dans chaque État membre (registre électronique national et connexion entre ces registres par le biais d'une banque de données européenne sur les procédures d'insolvabilité); - Accès facilité au juge, notamment pour les PME.
Ne relèvent pas du règlement	- les entreprises d'assurance ; - les établissements de crédit ; - les entreprises d'investissement ; - les organismes de placement collectif.
États membres de l'Union européenne où le règlement n'est pas applicable	Le règlement n'est pas applicable au Royaume-Uni, en Irlande et au Danemark.

3. Cadre juridique (européen et belge)

- Base conventionnelle au niveau du droit européen: Article 81 (2) (a), (c) et (f), TFUE, relatif à la coopération judiciaire dans les matières civiles ayant une incidence

transfrontière, en particulier pour les mesures améliorant le fonctionnement du marché intérieur.

- Cadre législatif belge: Il s'agit d'un règlement directement applicable dans le droit interne.

4. Suivi

➤ Suivi dans les commissions compétentes de la Chambre:

- Commission des Finances
- Commission de l'Économie
- Commission de la Justice (en ce qui concerne la matière "*Coopération judiciaire en matière civile et commerciale*").

5. Subsidiarité

Selon la Commission européenne, la modification du règlement sur l'insolvabilité requiert, par définition, l'intervention du législateur de l'Union. L'interconnexion des registres d'insolvabilité à l'échelle de l'UE ne peut pas non plus être réalisée de manière suffisante par les seuls États membres.

Le délai accordé pour formuler un avis de subsidiarité expire le 6 mars 2013.

Les parlements nationaux peuvent également transmettre leurs remarques à la Commission européenne dans le cadre du «dialogue politique» (l'initiative Barroso). Cette procédure n'est pas soumise à un délai.

Pour en savoir plus:

Texte du projet de règlement

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20120744.do>

Descripteurs Eurovoc:	UNION EUROPÉENNE - COOPÉRATION JUDICIAIRE UE - ENTREPRISE- ENTREPRISE EN DIFFICULTÉ - ENDETTEMENT - RÉGLEMENTATION FINANCIÈRE - SOLVABILITÉ FINANCIÈRE - RÈGLEMENT CE
----------------------------------	--

Rédaction: Roeland Jansoone, conseiller, tel. 02/549.80.93, roeland.jansoone@lachambre.be



Europese analysecel

Voorstel voor een **VERORDENING** tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures

COM(2012)744

Samenvatting: 10 jaar na de inwerkingtreding van de insolventieverordening stelt de Europese Commissie voor de voorschriften over grensoverschrijdende insolventie te actualiseren op een wijze die ertoe bijdraagt de herstructurering van ondernemingen in moeilijkheden te ondersteunen. **De termijn om een subsidiariteitsadvies over deze ontwerpverordening te formuleren, verstrijkt op 6 maart 2013.**

1. Context

De insolventieverordening die voorschriften vaststelt voor grensoverschrijdende insolventieprocedures dateert van 2000 en is in 2002 in werking getreden. Ongeveer een kwart van de faillissementen in de EU heeft een grensoverschrijdend aspect en valt bijgevolg onder deze verordening¹.

10 jaar na de inwerkingtreding ervan, stelt de Europese Commissie voor deze verordening te actualiseren². De klemtoon wordt niet langer op liquidatie gelegd. In de ontwerpregeling wordt beoogd om reeds gezonde ondernemingen die toch getroffen worden door de economische crisis een "tweede kans" te helpen geven.

2. Inhoud

Het is gebleken dat de insolventieverordening (Verordening n° 1346/2000) kan bijgestuurd worden, zowel inhoudelijk, als procedureel.

Wat het toepassingsgebied betreft, is er geen regeling qua pre-insolventieprocedure, zijn er hiaten op het gebied van schuldbevrijdingsprocedure en ontbreekt een doeltreffende regeling voor de insolventie van groepen ondernemingen. Procedureel is niet altijd duidelijk welk gerecht bevoegd is om een procedure te openen en botst men op inefficiënte grensoverschrijdende procedures.

Tal van lidstaten hebben nationale procedures op het gebied van insolventie opgezet die bijdragen tot de redding van ondernemingen, de bescherming van investeringen, het behoud van banen en de aanmoediging van het ondernemerschap. De ontwerpverordening zorgt ervoor dat deze procedures in de hele EU worden erkend om het herstel van economisch

¹ Jaarlijks krijgen circa 50.000 ondernemingen in de EU te maken met deze grensoverschrijdende insolventieprocedure.

² Een resolutie van het Europees Parlement van oktober 2011 ligt mede aan de basis van dit initiatief.

levensvatbare schuldenaren te bevorderen en een tweede kans te geven aan eerlijke ondernemers en consumenten met een overmatige schuldenlast (o.m. door een kortere termijn van schuldkwijtschelding en een snellere opheffing van de uit het faillissement voortvloeiende wettelijke beperkingen).

Het voorstel kan als volgt worden samengevat:

Voorstel	Toelichting
Doel	- Actualiseren van de bestaande voorschriften om herstructurering van ondernemingen in moeilijkheden te ondersteunen; - Het aanpakken van de problemen van de schuldenaar gekoppeld aan de bescherming van de belangen van de schuldeiser.
Hoe?	- Aanpassing van de insolventieverordening aan ontwikkelingen in het nationale insolventierecht. - Door maatregelen ter herstructurering die ervoor kunnen zorgen dat schuldeisers meer kans hebben hun geld sneller terug te krijgen. - Via afzonderlijke regels voor enerzijds de eerlijke ondernemers, en voor anderzijds de gevallen waarin het faillissement frauduleus is of aan onverantwoordelijk gedrag kan worden toegeschreven. - Door verduidelijking van de regels m.b.t. de rechterlijke bevoegdheid en een verbetering van de effectiviteit van de insolventieprocedures. - Door invoering van elektronische insolventieregisters.
Wanneer van toepassing?	Van toepassing bij collectieve gerechtelijke of administratieve procedures, die zijn gebaseerd op wetgeving inzake insolventie of schuldaanpassing, en waarin, ten behoeve van herstel, schuldaanpassing, reorganisatie of liquidatie, (a) de schuldenaar geheel of gedeeltelijk het beheer en de beschikking over zijn goederen heeft verloren en een curator is aangewezen, of (b) de goederen en zaken van de schuldenaar onder controle of toezicht van een rechter staan.
Operationele verbeteringen	- Meer coördinatie tussen gerechten en overheden, zowel voor als tijdens de procedure; - Meer transparantie door de verplichting van de publicatie van alle relevante beslissingen in elke lidstaat (nationaal elektronisch register en koppeling tussen deze registers via een EU-gegevensbank over insolventieprocedures); - Vergemakkelijken van de toegang tot de rechter, met name voor kmo's.
Vallen niet onder de verordening	- Verzekeringsondernemingen; - Kredietinstellingen; - Beleggingsondernemingen; - Instellingen voor collectieve belegging.
EU-lidstaten waar de verordening niet van toepassing is	De verordening is niet van toepassing op het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Denemarken.

3. Juridisch kader (Europees en Belgisch)

- Europeesrechtelijke verdragsbasis: Artikel 81 (2) (a), (c) en (f) VWEU, betreffende de justitiële samenwerking in burgerlijke zaken met grensoverschrijdende gevolgen, meer bepaald voor maatregelen die de betere werking van de interne markt garanderen.
- Belgisch wetgevend kader: Het betreft een verordening die rechtstreeks toepasselijk is in het interne recht.

4. Opvolging:

➤ Opvolging in de bevoegde Kamercommissies:

- Commissie Financiën
- Commissie Bedrijfsleven
- Commissie Justitie (wat de aangelegenheid “*Justitiële samenwerking in burgerlijke zaken en handelszaken*” betreft).

5. Subsidiariteit

Volgens de Europese Commissie vereist de wijziging van de insolventieverordening hoe dan ook de tussenkomst van de Uniewetgever. Ook de koppeling tussen insolventieregisters in de hele EU, kan onvoldoende door de lidstaten alleen worden verwezenlijkt.

De termijn om een subsidiariteitsadvies te formuleren, verstrijkt op 6 maart 2013.

De nationale parlementen kunnen ook in het kader van de “politieke dialoog” (initiatief Barroso) aan de Europese Commissie opmerkingen formuleren. Deze procedure is niet gebonden aan een termijn.

Om meer te weten:

Tekst van de ontwerpverordening

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20120744.do>

Eurovoc-descriptoren:	EUROPESE UNIE - JUSTITIELE SAMENWERKING EU - ONDERNEMING – ONDERNEMING IN MOEILIKHEDEN - SCHULDENLAST - FINANCIËLE VOORSCHRIFTEN - FINANCIËLE SOLVABILITEIT - EG-VERORDENING
------------------------------	--

Redactie: Roeland Jansoone, adviseur, tel. 02/549.80.93, roeland.jansoone@dekamer.be