



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 13.2.2013
COM(2013) 76 final

IL-PAKKETT DWAR IS-SIGURTÀ TAL-PRODOTTI U S-SORVELJANZA TAS-SUQ

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW,
LILL-KUNSILL U LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW**

**20 azzjoni għal prodotti aktar siguri u konformi għall-Ewropa: pjan ta' azzjoni
pluriennali għas-sorveljanza tal-prodotti fl-UE**

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW, LILL-KUNSILL U LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW

20 azzjoni għal prodotti aktar siguri u konformi għall-Ewropa: pjan ta' azzjoni pluriennali għas-sorveljanza tal-prodotti fl-UE

(Test b'rilevanza għaž-ŻEE)

1. INTRODUZZJONI

Is-sorveljanza tas-suq intern għall-prodotti, fil-prattika, hija sfida kbira ħafna: il-firxa ta' prodotti li għandha tiġi kkontrollata hija wiesgħa ħafna. Ħafna prodotti huma impurtati minn barra l-Unjoni, l-Istati Membri għandhom riżorsi limitati biex iwettqu l-verifiki u l-ispezzjonijiet u l-htieġa għall-kontrolli fl-Istati Membri tiddependi fuq fatturi varji, bħall-istruttura ġeografika u amministrattiva ta' pajjiż.

It-tweqqi ta' sorveljanza tas-suq jitlob infrastruttura soda, organizzazzjoni effiċjenti u għarfien speċjalizzat. Il-kombinazzjoni ta' dawn l-elementi hija essenzjali biex jinkisbu ż-żewġ għanijiet tal-ħarsien taċ-ċittadin u l-assigurazzjoni ta' kompetizzjoni ġusta. L-organizzazzjoni tas-sorveljanza tas-suq għandha tiġi adattata b'mod frekwenti biex tkampa ma' htigijiet li qed jevolvu u ambjent industrijali li qed jinbidel.

Il-qofol tas-sorveljanza tas-suq hija l-katina ta' proċessi interdipendenti bħall-ispezzjonijiet, it-teħid ta' kampjuni, l-ittestjar fil-laboratorju, l-interpretazzjoni tar-riżultati, il-valutazzjoni tar-riskju, it-teħid ta' deċiżjonijiet, l-intervent u l-assigurazzjoni ta' proċeduri legali li jistgħu jinvolvu miżuri korrettivi jew anke sanzjonijiet. Il-pjan ta' azzjoni pluriennali tas-sorveljanza tas-suq huwa wieħed mill-50 punt ta' azzjoni elenkati fl-“Att dwar is-Suq Uniku”¹ Se jintroduċi għadd ta' għanijiet li għandhom jiġu segwiti u miżuri li għandhom jittieħdu biex jintlaħqu l-miri politiċi u jitneħħa l-funzjonament ħażin mis-suq. L-Att dwar is-Suq Uniku II² itenni l-htieġa ta' titjib fis-sigurtà tal-prodotti li jiċċirkolaw fl-UE.

Dan il-pjan għandu l-għan li jimla l-lakuni u jagħmel is-sorveljanza tas-suq uniku għall-prodotti (bl-eċċezzjoni tal-ikel, l-għalf u l-mediċini) aktar effiċjenti u operattiva biex timplimenta kif xieraq id-dispożizzjonijiet rilevanti tar-Regolament (KE) Nru 765/2008 li jistabbilixxi rekwiżiti għall-akkreditament u għas-sorveljanza tas-suq³ u d-Direttiva 2001/95/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar is-sikurezza ġenerali tal-prodotti⁴ Huwa parti minn pakkett aktar wiesgħa li jinkludi wkoll proposti għal Regolament dwar is-Sigurtà tal-Prodotti għall-Konsumatur u Regolament dwar is-Sorveljanza tas-Suq. Il-pjan jikkumplimenta – u għandu jinqara flimkien ma' – dawn l-inizjattivi izda, sal-adozzjoni

¹ COM(2011) 206 final

² COM(2012) 573 final

³ ĠU L 218, 3.8.2008, p. 30

⁴ ĠU L 11, 14.1.2002, p. 4

finali ta' dawn il-proposti legiżlattivi, jibni fuq is-sett eżistenti ta' regoli u programmi⁵ Iqis ukoll il-problemi spjegati fil-valutazzjoni tal-impatt li takkumpanja dan il-pakkett.

Sal-2015, il-Kummissjoni, behisebha timplimenta dan il-pjan b'effett mill-adozzjoni tiegħu. F'dak iż-żmien, se tivvaluta jekk hux mehtieg pjan futur pluriennali. Madanakollu, mhux l-azzjonijiet kollha se jibdew fl-istess mument u t-tul ta' kull waħda se jiddependi mill-htigijiet speċifiċi tagħha.

L-għan ewlieni ta' dan il-pjan huwa li jiddeskrivi l-azzjoni mhux legiżlattiva li l-Kummissjoni se tieħu biex tnaqqas l-għadd ta' prodotti li mhumiex siguri u li mhumiex konformi u jiżgura l-effiċjenza u l-effettività tas-sorveljanza tal-prodotti fi hdan l-Unjoni u fid-dhul fl-Unjoni.

2. L-EFFIĊJENZA U L-EFFETTIVITÀ FI HDAN L-UE

L-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq iridu jiġu organizzati u mġammra kif xieraq biex ikampaw mal-obbligi u r-rekwiżiti tal-legiżlazzjoni rilevanti tal-Unjoni. Madanakollu, l-esperjenza kixfet lakuni fil-qafas tas-sorveljanza tas-suq tal-Unjoni. Biex iwettqu sorveljanza tas-suq effiċjenti u effettiva, l-awtoritajiet nazzjonali responsabbli jehtiegu infrastruttura soda, organizzazzjoni tajba, qawwiet legali xierqa, faċilitajiet u tagħmir adattati u uffiċjali kompetenti u kapaċi, li jibbenefikaw minn taħriġ ta' kwalità għolja.

2.1. Kondivizzjoni ta' informazzjoni li toriġina minn investigazzjonijiet

Biex jiġi vverifikat jekk prodott johloqx riskju jew li mhux konformi mar-rekwiżiti applikabbli, hafna drabi jkunu mehtieġa testijiet u verifiki sabiex jipprovdu informazzjoni għall-valutazzjoni tar-riskju. It-testijiet jimplikaw spejjeż kbar. Xi drabi l-awtoritajiet kompetenti ma jkollhomx il-kompetenza teknika biex iwettqu t-testijiet u biex jinterpretaw ir-riżultati tat-test ukoll. Il-koordinazzjoni, il-kooperazzjoni, it-taħriġ u l-kondivizzjoni tal-informazzjoni kif xieraq, għalhekk huma essenzjali f'dan il-qasam.

Azzjoni 1: Tiffaċilita l-"portabbiltà" tar-rapporti tat-testijiet fl-Unjoni

Il-Kummissjoni se tippromwovi l-użu, fost l-awtoritajiet rilevanti tas-sorveljanza tas-suq inkluż dawk responsabbli mill-kontrolli esterni tal-fruntieri, mir-riżultati tat-testijiet li twettqu diġà fi Stat Membru minn Stati Membri ohra u se tiffaċilita wkoll id-distribuzzjoni tagħhom permezz tal-ICSMS.

Il-kondivizzjoni tal-informazzjoni bejn l-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq u mad-dwana mal-UE kollha hija essenzjali biex jiġi evitat ix-xogħol doppju. Is-sistemi tal-Informatika huma l-aħjar mod biex wiehed jikseb dan minhabba li jippermettu flussi tax-xogħol effiċjenti u

⁵ Il-finanzjament tal-Unjoni li jista' jkun mehtieġ għal azzjonijiet speċifiċi se jinghata skont id-dispożizzjonijiet tar-Regolament (KE) Nru 765/2008 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Lulju 2008 li jistabbilixxi r-rekwiżiti għall-akkreditament u għas-sorveljanza tas-suq relatati mal-kummerċjalizzazzjoni ta' prodotti, u li jħassar ir-Regolament (KEE) Nru 339/93 [ĠU L 218 tat-3 ta' Awwissu 2008, p.30], id-Deċiżjoni Nru 1926/2006/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2006 li tistabbilixxi programm ta' azzjoni Komunitarja fil-qasam tal-politika tal-konsumatur (2007-2013) [ĠU L 404 tat-30 ta' Diċembru 2006, p. 39] u, possibbilment, ir-Regolament futur tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar programm tal-konsumatur 2014-2020, u d-Deċiżjoni Nru 624/2007/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' Mejju 2007 li jistabbilixxi programm ta' azzjoni għad-dwana fil-Komunità (Dwana 2013) [GU L 154, 14 ta' Gunju 2007, p. 25] jew is-suċċessur tagħha. L-azzjonijiet kollha f'dan il-pjan huma kompatibbli u koerenti mal-legiżlazzjoni eżistenti jew proposta.

jippermettu rkupru u skambju tal-informazzjoni mghaġġel u faċli. Il-pjattaforma l-ġdida tal-IT GRAS-RAPEX⁶ tintuża biex l-Istati Membri jressqu n-notifiki tar-RAPEX. Min-naħa l-oħra l-ICSMS⁷ toffri mezz ta' komunikazzjoni rapidu u effiċjenti għall-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq biex jiskambjaw l-informazzjoni fi spazju żgħir ta' żmien. L-ICSMS mhix sistema ta' twissija izda għodda ġenerali għall-kondiviżjoni tal-informazzjoni u l-arkivjar ġenerali tas-sorveljanza tas-suq li tgħin fl-istabbiliment ta' mekkaniżmu ta' kooperazzjoni fost l-awtoritajiet u għodda tal-informazzjoni ġenerali dwar is-sorveljanza tas-suq. L-ICSMS tista' titwessgħa wkoll għall-iskambju tal-informazzjoni bejn l-awtoritajiet doganali kif ukoll mal-awtoritajiet kompetenti nazzjonali.

Azzjoni 2: Timmassimizza l-benefiċċji tal-ICSMS

L-ICSMS se tiġi żviluppata aktar biex tiġbor, taħżen u tiskambja l-informazzjoni u l-aħjar prattiki fost l-atturi kollha direttament ikkonċernati. Dan eventwalment se jinkludi l-pubblikazzjoni tar-riżultati tat-testijiet, ir-riżultati ta' azzjonijiet kongunti, linji gwida u gwida għat-taħriġ tal-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq, studji tal-każijiet, statistiċi u informazzjoni globali dwar is-sorveljanza tas-suq għall-prodotti.

Azzjoni 3: Tohloq sinerġiji bejn il-GRAS-RAPEX u l-ICSMS

Il-GRAS-RAPEX u l-ICSMS għandhom funzjonijiet distinti ħafna u għalhekk jinżammu separati. Il-Kummissjoni, fir-rigward tal-ghanijiet distinti tal-GRAS-RAPEX u l-ICSMS, madanakollu se tiżviluppa, sinerġiji bejn iż-żewġ sistemi.

Barra minn hekk, id-dejta relatata mal-inċidenti u l-korrimenti kkawżati minn prodotti li mhumie x sikuri għandha tikkontribwixxi għall-isforzi tas-sorveljanza tas-suq. Għalkemm ir-Regolament (KE) Nru 765/2008 (l-Artikolu 18) jobbliga lill-Istati Membri biex jimmonitorjaw l-inċidenti, sa issa flit għadu sar fil-prattika, meta wieħed jikkunsidra l-ħafna diffikultajiet prattiċi biex tiġi stabbilità sistema ta' rappurtaġġ li tista' tkun ta' għajna għall-awtoritajiet u l-operaturi ekonomiċi kollha.

Azzjoni 4: Taċċessa l-ispejjeż/il-benefiċċji ta' bażi tad-dejta tal-korrimenti/inċidenti tal-UE (AIDB)

Il-Kummissjoni se teżamina l-fattibbiltà ta' Bażi tad-Dejta pubbliku tal-Informazzjoni dwar is-Sigurtà tal-Prodotti għall-Konsumatur. Se tqis il-kisbiet li saru mill-EUROSAFE, l-OECD u għodod rilevanti oħra disponibbli f'dan il-qasam⁸

2.2. Approċċ komuni għall-valutazzjoni tar-riskju

Wahda mill-aktar attivitajiet li joffru sfida għall-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq hija l-identifikazzjoni u l-valutazzjoni korretta tar-riskju li johloq prodott. Biex tiffaċilita l-effettività u l-effiċjenza tal-valutazzjoni tar-riskju, il-Kummissjoni diġà żviluppat metodoloġija għall-valutazzjoni tar-riskju disponibbli fil-Linji gwida tar-RAPEX (OJEU Nru L 22 tas-26 ta' Jannar 2010). Madanakollu, din il-metodoloġija għandha tiġi aġġornata u tkun tkopri r-riskji kollha.

⁶ GRAS-RAPEX issostittwixxiet is-sistema l-antika tal-IT RAPEX-REIS u estendiet il-kamp ta' applikazzjoni tar-RAPEX għall-prodotti professjonali u għal riskji oħra minbarra s-saħħa u s-sigurtà.

⁷ Sistema tal-Informazzjoni u l-Komunikazzjoni għas-Sorveljanza tas-Suq (www.icsms.org)

⁸ Perezempju għodod għall-ġbir tad-dejta speċifika għas-settur bħall-Bażi tad-Dejta tal-Komunità dwar l-Inċidenti fit-Toroq stabbilit permezz tad-Deciżjoni tal-Kunsill 93/704/KEE.

Azzjoni 5: metodoloġija tal-valutazzjoni ġenerali tar-riskju tal-UE għall-prodotti

Il-Kummissjoni se tlesti u taggorna l-metodoloġija tal-valutazzjoni tar-riskju ġenerali disponibbli fil-Linji gwida tar-RAPEX sabiex dawn ikopru r-riskji l-oħra.

2.3. Punti ta' riferiment tal-prestazzjoni tas-sorveljanza tas-suq

L-istudju “Il-Futur tas-Sorveljanza tas-Suq”⁹ wera li ma tantx hemm informazzjoni disponibbli dwar il-prestazzjoni rigward l-attivitajiet tas-sorveljanza tas-suq tal-Istati Membri, u t-twaqqif preċiż ta' punti ta' riferiment huwa impossibbli. Implika wkoll li għall-Istati Membri l-provvediment tal-informazzjoni huwa piż mhux meħtieġ, iżda probabbilment din ir-realtà tirriżulta minhabba li l-informazzjoni meħtieġa ma tigix irregistrata f'format li jista' jigi aċċessat faċilment.

Sabiex tippermetti t-twaqqif ta' punti ta' riferiment u t-tqabbil ta' indikaturi tal-prestazzjoni tas-sorveljanza tas-suq fl-Istati Membri, fl-2008 il-Kummissjoni Ewropea waqqfet għodda għall-ġbir tad-dejta ddedikata għall-ġbir tad-dejta li tkejjel l-attivitajiet ewlenin tal-awtoritajiet nazzjonali inkarigati mill-infurzar tas-sigurtà tal-prodotti. Madanakollu, minkejja l-isforz kontinwu rigward il-kwalità u l-iskop tal-indikaturi tal-infurzar, il-preċiżjoni u l-utilità tal-informazzjoni miġbura kif ukoll t-tqabbil tagħha – li jippermetti l-identifikazzjoni ta' rabtiet b'saħħithom u dgħajfa fil-qafas tal-infurzar tas-sorveljanza tas-suq tal-UE - tibqa' limitata. Barra minn hekk, ma hemmx rappurtar dwar ir-riżultati tal-kontrolli fil-fruntieri. Il-Gruppi ta' Kooperazzjoni Amministrattivi (ADCs) għandhom jintużaw għat-twaqqif ta' punti ta' riferiment fl-oqsma ta' kompetenza rispettivi tagħhom.

Azzjoni 6: Tiżviluppa Punti ta' riferiment importanti għall-prestazzjoni għas-sorveljanza tas-suq

Il-Kummissjoni se tiżgura t-titjib tas-sistema tal-ġbir tad-dejta u flimkien mal-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq tiddetermina l-aktar indikaturi ta' infurzar rilevanti ewlenin u importanti li għandhom jingabru fit-terminu medju ta' żmien. Il-Kummissjoni se tigbor ukoll dejta mill-Istati Membri dwar ir-riżultati tal-kontrolli fil-fruntieri mill-2013, u mill-2015 tibda tippubblikahom f'rapport annwali.

2.4. Tiffaċilita l-kontrolli għal prodotti innovattivi u ta' teknoloġija avvanzata

Huwa ġeneralment rikonoxxut li huwa diffiċli ħafna li twettaq kontrolli ta' sigurtà fuq prodotti li jinkludu sustanzi perikolużi bħall-kadmju jew iċ-ċomb, jew għal prodotti ta' teknoloġija avvanzata bħall-istrumenti elettronici għall-użin. Il-kontroll tal-konformità ta' dawn il-kategoriji ta' prodotti jista' jsir biss billi jinqered il-kampjun. Dan ħafna drabi jwassal għal spejjeż kbar u jinvolvi diffikultajiet fil-wiri ta' nuqqas ta' konformità *a posteriori*. Il-prodotti kkonċernati huma koperti mill-legiżlazzjoni tal-UE, u huma numerużi ħafna. Bhalissa, minhabba d-diffikultajiet deskritti hawn fuq, mhux ċar jekk dawn il-prodotti humiex ikkontrollati biss minn verifiki dokumentarji u fiżiċi, iżda wkoll minn verifiki fil-laboratorju dwar il-karatteristiċi tal-prodotti – kif mitlub mir-Regolament (KE) Nru 765/2008¹⁰

⁹ Il-futur tas-sorveljanza tas-suq fil-qasam tas-sigurtà tal-prodotti għall-konsumatur li mhumex għall-ikel skont id-Direttiva Ġenerali dwar is-Sigurtà tal-Prodotti, ir-Rapport Finali, Marzu 2011, BSI Development Solutions, Mejju 2011, p 13.

¹⁰ Ara l-Artikolu 19(1)

Azzjoni 7: Teżamina l-fattibbiltà tal-kontrolli tas-sigurtà u l-konformità għal prodotti innovattivi u ta' teknoloġija avvanzata

Il-Kummissjoni se teżamina l-fattibbiltà tal-iffaċilitar tal-kontrolli tas-sigurtà/konformità minn awtoritajiet nazzjonali għal prodotti innovattivi u ta' teknoloġija avvanzata. Din se jkollha għan doppju (a) li tiffaċilita l-verifiki mill-Istati Membri u (b) li tevita sitwazzjoni fejn dawn il-prodotti qatt ma jiġu vverifikati kif xieraq minhabba diffikultajiet tekniċi. Il-fattibbiltà se tqis ukoll l-ispeċifikitajiet tal-SMEs.

3. KOOPERAZZJONI MILL-QRIB MAL-UNJONI KOLLHA

L-integrazzjoni rapida tas-suq uniku għall-prodotti, il-fatt li aktar u aktar negozji transnazzjonali qed jiżviluppaw u joffru medda wiesgħa ta' proddoti f'diversi Stati Membri, l-iżvilupp tal-kummerċ elettroniku transkonfinali fl-Ewropa u l-ghadd dejjem jikber ta' importazzjonijiet ta' prodotti manifatturati barra mill-UE, ifisser li hemm il-htieġa għal aktar kooperazzjoni transfruntieri rigward is-sorveljanza tas-suq. Huwa għalhekk importanti li l-organizzazzjoni tal-attivitajiet tas-sorveljanza tas-suq jirriflettu l-iżviluppi tas-suq Ewropew tal-prodotti, *inter alia* biex tkun żgurata l-kondiviżjoni tal-informazzjoni dwar ir-riżultati ta' spezzjonijiet u biex it-testijiet ma jiġux ripetuti.

3.1. Koordinazzjoni ta' attivitajiet ta' sorveljanza transfruntieri

Il-proposta leġislattiva ta' akkumpanjament għal Regolament dwar is-Sorveljanza tas-Suq għandha l-għan li ssahħah u tirrazzjonalizza l-proċeduri Ewropej għall-iskambju ta' informazzjoni dwar prodotti li mhumiex siguri u li mhumiex konformi, permezz ta' proċedura aktar qawwiya tar-RAPEX, u l-integrazzjoni ta' "proċeduri ta' salvagwardja" għal ċerti prodotti li ħafna drabi jkollhom fuqhom il-marka CE. Minkejja dan kollu, l-iskambju aħjar ta' informazzjoni jiddependi wkoll fuq aktar attivitajiet tas-sorveljanza tas-suq transfruntieri u dejjem aktar ikkoordinati, ippjanar ikkoordinat u għajnuna reċiproka.

Għal dan il-għan, il-proposta għal Regolament dwar is-Sorveljanza tas-Suq tissuggerixxi t-twaqqif ta' "Forum għas-Sorveljanza tas-Suq tal-UE" u Segretarjat Eżekuttiv biex jgħinu, bil-partecipazzjoni tal-Istati Membri kollha, biex jiffaċilitaw l-implimentazzjoni koerenti tal-attivitajiet koperti b'dan il-pjan jew fil-leġislazzjoni rilevanti tal-UE. L-ADCOs se jkunu parti wkoll minn dan il-Forum tas-Sorveljanza tas-Suq tal-UE.

Azzjoni 8: Thejji l-holqien ta' Segretarjat Eżekuttiv

Il-futur tal-Forum tas-Sorveljanza tas-Suq tal-UE jehtieġ għajnuna organizzattiva biex iwettaq il-kompiti tiegħu. Il-Kummissjoni se tistabbilixxi Segretarjat Eżekuttiv li se jgħin lill-Forum tas-Sorveljanza tas-Suq tal-UE.

3.2. Azzjonijiet kongunti ta' infurzar

Il-holqien ta' Suq Intern jiżgura li l-prodotti jiċċirkulaw b'mod liberu mal-Unjoni kollha. Sfortunatament, ħafna attivitajiet tas-sorveljanza tas-suq xorta għadhom limitati għat-territorju nazzjonali u r-riżultati tagħhom mhux dejjem ikunu disponibbli għal awtoritajiet oħra. Aktar koordinazzjoni tax-xogħol ta' infurzar Prattiku hija importanti ħafna biex jinkisbu kondizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni għall-operaturi ekonomiċi u livell ugwali ta' ħarsien tal-konsumatur mal-UE kollha.

Azzjoni 9: Attivitàjiet kongunti ta' infurzar

Il-Kummissjoni se tipprovdi sostenn finanzjarju għal azzjonijiet kongunti ta' infurzar, li jippermettu lill-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq u d-dwana biex jikkondividu r-riżorsi u l-kompetenzi u japplikaw metodi faċli għall-SMEs. L-għan ewlieni ta' din l-inizjattiva huwa li ssahħa l-effiċjenza u l-effettività tas-sistema tas-sorveljanza fl-Ewropa, kif ukoll li ttejjeb il-koordinazzjoni tax-xogħol prattiku ta' infurzar imwettaq fir-rigward tal-kategoriji tal-prodotti jew prijoritajiet oħra.

3.3. Skambji ta' uffiċjali

Biex thegħeġ lill-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq jaqsmu u jiksbu esperjenza u kompetenzi f'mekkaniżmi tas-sorveljanza tas-suq u s-sigurtà tal-prodotti, il-Kummissjoni se tipprovdi sostenn finanzjarju għal skambji ta' uffiċjali bejn l-Istati Membri.

Azzjoni 10: Skambju ta' uffiċjali

Il-Kummissjoni se tipprovdi sostenn finanzjarju għall-iskambju ta' uffiċjali fil-qasam tal-prodotti għall-konsumatur li mhumiex għall-ikel u s-sigurtà tas-servizzi.

3.4. Kooperazzjoni Ewropea aktar mill-qrib dwar is-sorveljanza tas-suq

Il-kooperazzjoni Ewropea dwar is-sorveljanza tas-suq għall-prodotti li huma soġġetti għall-legiżlazzjoni tal-armonizzazzjoni tal-Unjoni hafna drabi sseħħ permezz ta' gruppi informali tal-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq. Huma jiltaqgħu fil-gruppi informali u settorjali tal-"Kooperazzjoni Amministrattiva", magħrufa bħala ADCOs, li jiddiskutu l-problemi tas-sorveljanza tas-suq fiż-żona tagħhom. Dawn il-gruppi hafna drabi huma ppreseduti minn rappreżentant tal-awtorità nazzjonali tas-sorveljanza tas-suq. Madanakollu, minhabba li l-organizzazzjoni tal-laqgħat ta' dawn il-gruppi tirrappreżenta sfida amministrattiva konsiderevoli għall-president, filwaqt li hafna mill-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq ma jistgħux jattendu dawn il-laqgħat minhabba limiti baġitarji, il-Kummissjoni tipproponi li żżid is-sostenn tagħha għal dawn il-gruppi.

Azzjoni 11: Aktar sostenn għall-"Gruppi ta' Kooperazzjoni Amministrattivi" (ADCOs)

Il-Kummissjoni se tipprovdi sostenn finanzjarju għall-funzjonament amministrattiv tal-biċċa l-kbira ta' dawn il-gruppi sabiex il-piż amministrattiv tal-organizzazzjoni ta' dawn il-laqgħat jista' jitnaqqas. Il-Kummissjoni se tiddiskuti wkoll mal-ADCOs l-aktar metodu kosteffiċjenti għar-rimbors ta', jew is-sostenn finanzjarju għall-ispejjeż tal-ivvjagġar tal-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq li jixtiequ jattendu l-laqgħat ta' gruppi magħżula.

3.5. Prodotti mibjugha onlajn

Il-kummerċ elettroniku qed jikber malajr u jikkostittwixxi sfida għda għall-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq. Il-konsultazzjoni pubblika dwar ir-reviżjoni tad-Direttiva dwar is-Sigurtà Ġenerali tal-Prodotti kienet tindika li l-attivitàjiet tas-sorveljanza tas-suq fir-rigward ta' prodotti kkummerċjalizzati onlajn isehhu b'mod pjuttost incidentali, frammentat u mhux ikkoordinat¹¹

¹¹ Skont il-konsultazzjoni pubblika (mwettqa fis-sajf 2010), nofs l-awtoritajiet nazzjonali biss immoniterjaw speċifikament prodotti mibjugha onlajn xi darba matul dawn l-aħħar tliet snin. Il-parti l-

B'konsegwenza ta' dan, il-livell ta' protezzjoni u appoġġ legali tal-konsumaturi u utenti oħra kontra r-risjki mahluqa minn prodotti li mhumiex siguri u li jinbiegħu onlajn għadu lura meta kkumparat mal-livell ta' protezzjoni pprovdut minn kanali oħra ta' distribuzzjoni. Il-konsumaturi hafna drabi jixtru prodotti onlajn u jhabbtu wiċċhom ma' problemi jekk il-prodott ma jkunx sigur jew ma jkunx konformi. Prodotti li mhumiex siguri, li ġew irtirati jew li ssejġu lura mis-suq tal-UE xorta jistgħu jkunu għadhom disponibbli għall-utenti finali permezz tal-internet.

Azzjoni 12: Prodotti mibjugħa onlajn

Il-Kummissjoni beħsiebha:

- *tistudja l-modi ta' kif joperaw il-ħwienet elettroniki li jbiegħu l-prodotti għall-konsumatur, inkluż il-lok ta' operaturi kbar tal-kummerċ elettroniku, l-imħażen għall-provvista tal-kummerċ elettroniku u r-rotot tal-provvediment tal-kummerċ elettroniku, b'mod partikolari jekk prodotti jkunu distribwiti lill-konsumatur finali direttament minn terzi pajiżi u r-rwol u l-importanza tal-SMEs fil-katina tal-provvista tal-kummerċ elettroniku;*
- *flimkien mal-Istati Membri, tistabbilixxi, fehim/approċċ komuni tal-modi li bihom is-sorveljanza tal-prodotti mibjugħa onlajn għandha titwettaq fl-Unjoni u tipproduċi gwida dwar l-infurzar tar-regoli għall-prodotti mibjugħa onlajn, speċjalment f'sitwazzjonijiet transfruntieri li jitolbu kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet ta' Stati Membri differenti jew terzi pajiżi;*
- *tiġbor informazzjoni mill-awtoritajiet/l-aġenziji tal-infurzar tal-Istati Membri dwar tali attivitajiet ta' infurzar;*
- *teduka lill-konsumaturi u tiddefinixxi r-rwoli u r-responsabbiltajiet tal-partijiet rilevanti (l-awtoritajiet, l-operaturi ekonomiċi u l-konsumaturi) fil-forma ta' dikjarazzjonijiet tal-informazzjoni qosra, sempliċi u ċari.*

3.6. Djalogu Ewropew kontinwu mal-partijiet interessati

Is-sorveljanza tas-suq tikkonċerna l-partijiet kollha fil-katina tal-provvista, u tehtieg l-input tal-organizzazzjonijiet u n-negozji tal-konsumatur, u speċjalment intrapriżi żgħir u ta' daqs medju (SMEs), fir-rigward tal-problemi u t-thassib tagħhom. L-SMEs għandhom rwol importanti fl-iffurmar tal-ekonomija tal-Ewropa. Madanakollu, il-piż amministrattiv relatat mal-kontrolli tas-sorveljanza tas-suq meta mqabbel ma' dak għan-negozji ewlenin huwa itqal milli għall-SMEs.

Skont il-legiżlazzjoni attwali tal-UE, in-negozji jridu jiehdu azzjoni jekk ikunu jafu, jew għandhom ikunu jafu li l-prodotti tagħhom johlqu riskju. Huma obbligati jinfurmaw l-awtoritajiet nazzjonali, li jużaw is-sistema tar-RAPEX biex jiżguraw li l-Istati Membri kollha jkunu konxji u jiehdu l-azzjoni xierqa fit-territorji tagħhom. Madanakollu, l-organizzazzjonijiet Ewropej li jirrappreżentaw l-interessi tal-konsumaturi, l-SMEs u negozji oħra għadhom ma ġewx sistematikament involuti fl-isforzi Ewropej biex tittejjeb is-sorveljanza tas-suq. Dan għandu jinbidel.

kbira ta' dawn l-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq li wettqu xi monitoraġġ ta' prodotti li jinbiegħu onlajn iltaqghu ma' diffikultajiet li jindikaw l-għadd ta' siti vverifikati, l-għadd ta' prodotti fil-mira jew l-għadd ta' prodotti li tiehdu bħala kampjun għal aktar testijiet.

Il-proposta għar-Regolament dwar is-Sorveljanza tas-Suq tipprevedi rwol attiv għan-negozji u l-organizzazzjonijiet Ewropej għall-konsumatur fil-Forum Ewropew dwar is-Sorveljanza tas-Suq. Sa dak iż-żmien, ikun ta' għajjnuna għas-sorveljanza tas-suq jekk tinvolvihom aktar mill-qrib fl-identifikazzjoni tal-problemi, l-ejenkar tal-kategoriji tal-prodotti li jehtiegu aktar attenzjoni u s-sejba ta' soluzzjonijiet effettivi.

Azzjoni 13: L-involvement attiv tal-organizzazzjonijiet Ewropej li jirrappreżentaw il-konsumaturi, l-SMEs u negozji oħra

Id-djalogu u l-kooperazzjoni ma' organizzazzjonijiet li jirrappreżentaw lill-konsumaturi, l-SMEs u negozji oħra huwa essenzjali. Huma jafu l-prodotti u r-riskji li jistgħu jippreżentaw lill-utenti. Il-Kummissjoni se ttejjeb il-kanali għall-provvediment ta' feedback, input u pariri dwar is-sorveljanza tas-suq fl-Unjoni u dwar l-implimentazzjoni ta' dan il-pjan pluriennali. Dan se jgħin biex jiġu identifikati htigijiet godda għas-sorveljanza tas-suq u għandu jindirizza t-thassib tal-konsumaturi, l-SMEs u negozji oħra. L-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq jistgħu jiġu inkluzi, u wkoll fejn huwa xieraq, il-kollegi tagħhom f'terzi pajjiżi.

4. TITJIB TAS-SORVELJANZA TAL-KATINI TAL-PROVVISTA

Is-sorveljanza tas-suq hija r-responsabbiltà tal-awtoritajiet nazzjonali rilevanti tas-sorveljanza tas-suq. Madanakollu, il-partijiet kollha fil-katina tal-provvista, inkluż in-negozji u l-konsumaturi, għandhom rwol x'jaqdu. Barra minn hekk, huwa ċar f'suq mal-UE kollha, il-kooperazzjoni u l-koordinazzjoni transfruntieri mal-partijiet interessati tehtieg li tissaħħaħ ta' sikwit.

4.1. Enfasi fuq il-katina tal-provvista

L-iżvilupp tas-suq uniku, l-għadd dejjem jikber ta' tipi ta' prodotti, il-komplessità teknika dejjem tiżdied ta' prodotti u inċertezza korrispondenti fil-fruntieri bejn il-kategoriji tal-prodotti, timbotta s-sorveljanza tas-suq uniku Ewropew għall-prodotti lejn sistema li hija aktar immarata għan-negozji differenti fil-katina tal-provvista. Barra minn hekk, l-atturi fil-katina ta' provvista jinbidlu u jevolvu, u r-responsabbiltajiet tagħhom rigward il-kontrolli ta' konformità u s-sigurtà tal-prodotti tagħhom ħafna drabi ma jkunux identifikati b'mod ċar.

Azzjoni 14: Ittejjeb it-traċċabbiltà tal-prodotti

Il-Kummissjoni se thaffef xogħolha biex ittejjeb it-traċċabbiltà tal-prodotti fil-katina tal-provvista. Se tevalwa r-rakkomandazzjonijiet tal-"Grupp ta' Esperti dwar it-Traċċabbiltà tal-Prodotti" bil-għan li tittejjeb il-kwalità u d-disponibbiltà tal-informazzjoni dwar it-traċċabbiltà fil-katina tal-provvista. Wara li kkonsultat lill-Istati Membri, il-Kummissjoni se ttipprovdi gwida aġġornata, li tqis il-htigijiet u l-interessi speċifiċi tal-SMEs.

Azzjoni 15: Skema ta' konformità operata mill-Awtoritajiet tas-Sorveljanza tas-Suq

Il-Kummissjoni se tistudja l-għażla li jiġu żviluppati skemi għall-konformità operati mill-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq, u tintegrahom fl-iskemi eżistenti għall-iffaċilitar tal-kummerċ bħall-Operatur Ekonomiku Awtorizzat.

4.2. Inharsu 'l quddiem lejn kategoriji ohrajn ta' prodotti

Fl-Unjoni, tradizzjonalment il-prodotti jigu suddivizi f'kategoriji "konsumatur" jew "professjonali" u "armonizzati" jew "mhux armonizzati". Filwaqt li l-aspetti tas-sigurtà ta' firxa wiesgħa ta' prodotti professjonali u għall-konsumatur huma armonizzati mil-leġislazzjoni Ewropea, ir-rekwiżiti tas-sigurtà għall-prodotti għall-konsumatur li għadhom mhumiex armonizzati se jissahħu aktar bil-proposta għal Regolament dwar is-Sigurtà tal-Prodotti għall-Konsumatur. Madanakollu, għadd ta' "prodotti professjonali u mhux armonizzati" mhumiex soġġetti għal regoli Ewropej dwar is-sigurtà jew rekwiżiti essenzjali oħra. In-nuqqas ta' regoli għal dawn il-prodotti jikkumplikja l-attivitajiet Ewropej tas-sorveljanza tas-suq.

Azzjoni 16: Prodotti professjonali mhux armonizzati – Inkjesta dwar kwistjonijiet ta' sigurtà

Il-Kummissjoni se tagħti bidu għal inkjesta fil-fond dwar l-aspetti tas-sigurtà ta' prodotti professjonali, mhux armonizzati, jiġifieri prodotti li mhumiex soġġetti għar-regoli Ewropej dwar is-sigurtà jew rekwiżiti essenzjali oħra, u d-dirffikultajiet korrispondenti għall-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq.

5. AKTAR KONTROLLI U AHJAR DWAR PRODOTTI LI JIDHLU FL-UNJONI

Il-kontrolli tal-prodotti li jidhlu fis-suq tal-UE għandhom jigu implimentati kif xieraq, inkluż il-possibbiltà li oġġetti perikolużi jitwaqqfu milli jaħdmu jew jinqerdu. Il-kontrolli mal-fruntieri għandhom jigu organizzati u mwettqa bl-istess mod kif isir fl-UE, minhabba li l-verifiki mwettqa fl-ewwel punt tad-dhul jew matul id-dikjarazzjoni tal-oġġetti għar-rilaxx għaċ-ċirkolazzjoni libera jipprevenu t-tixrid ta' prodotti perikolużi fis-suq tal-UE. Il-livell għoli ta' sigurtà u sikurezza għandu jkun żgurat kull meta l-kontroll isehh.

Il-kontroll ta' prodotti manifatturati f'terzi pajjiżi johloq problemi speċifiċi ta' infurzar minhabba l-kwantità u d-diversità immensa ta' oġġetti impurtati. Huma jimplikaw il-htieġa għal kooperazzjoni xierqa bejn id-Dwana u l-awtoritajiet responsabbli tas-sorveljanza tas-suq tal-Istati Membri. Id-dwana tista' żżomm fil-mira kunsinni riskjużi u twettaq il-verifiki dokumentarji u fiżiċi għar-rilaxx tagħhom fiċ-ċirkolazzjoni libera fis-suq tal-UE biex tidentifika oġġetti potenzjalment mhux sikuri jew mhux konformi, iżda d-deċiżjoni finali dwar is-sigurtà u l-konformità tal-oġġetti għandha tittiehed mill-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq.

5.1. Implimentazzjoni tal-Linji gwida għall-kontrolli tal-importazzjoni fil-qasam tas-sigurtà u l-konformità tal-prodotti u aktar koordinazzjoni u kooperazzjoni

Il-kontrolli tal-prodotti li jidhlu fis-suq tal-UE jehtiegu l-involviment tal-awtoritajiet tad-dwana, l-uniku servizz li għandu dehra ġenerali sħiħa tal-flussi tal-kummerċ mal-fruntieri esterni tal-UE. Sabiex tipprovdi l-għarfien meħtieġ lill-awtoritajiet u sabiex tiffaċilita l-implimentazzjoni tar-Regolament (KE) Nru 765/2008, il-Kummissjoni, flimkien mal-Istati Membri, f'Ġunju 2011 harġet il-"Linji gwida għall-kontrolli tal-importazzjoni fil-qasam tas-sigurtà u l-konformità tal-prodotti". Il-linji gwida huma mahsuba bħala strument li jgħin lid-dwana fit-twettiq ta' kontrolli fuq is-sigurtà u l-konformità tal-prodotti u biex itejjeb il-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet doganali u l-awtoritajiet tas-sorveljanza tas-suq. L-azzjonijiet previsti jinkludu l-ġbir tad-dejta dwar ir-riżultati tal-kontrolli u azzjonijiet kongunti ta' infurzar.

Azzjoni 17: Appoġġ għall-implimentazzjoni tal-linji gwida fl-Istati Membri

It-tim ta' esperti mill-Kummissjoni u mill-Istati Membri se jlesti ż-żjarat fl-Istati Membri kollha sal-2015. Dawn iż-żjarat huma maħsuba biex jiffaċilitaw l-implimentazzjoni tal-linji gwida minn awtoritajiet doganali u tas-sorveljanza tas-suq. Se jippermettu wkoll lill-awtoritajiet doganali li jkollhom dehra ġenerali tal-għanijiet u l-organizzazzjoni tas-sorveljanza tas-suq fil-livell nazzjonali u tal-UE, b'referenza speċifika għat-trattament tal-SMEs.

Azzjoni 18: Ittejjeb l-effiċjenza tas-sigurtà fil-fruntieri u l-kontrolli tal-konformità

Fil-kuntest tal-“Grupp ta' Hidma Espert Customs 2013”, se jiġi pprovdut sostenn kontinwu għall-koordinazzjoni, attivitajiet kondiviżi, kooperazzjoni tajba u skambju ta' informazzjoni biex tiżdied l-effiċjenza tas-sigurtà fil-fruntieri u kontrolli ta' konformità. Dan għandu jiżgura riżultati aħjar b'anqas riżorsi. Se jikkontribwixxi wkoll biex tiġi żgurata l-konsistenza u l-implimentazzjoni u l-infurzar effiċjenti tad-dispożizzjonijiet tal-UE.

Azzjoni 19: Timmappja d-differenzi fit-trattament tal-kontrolli tas-sigurtà u tal-konformità għall-prodotti li jidhlu fl-Unjoni

L-appoġġ organizzattiv u tekniku għall-kontrolli tas-sigurtà u l-konformità tal-prodotti mal-punti tad-dhul fl-Unjoni jistgħu jvarjaw, fost l-oħrajn minhabba differenzi fil-volumi u t-tipi ta' traffiku. Il-Kummissjoni se tivverifika u timmappja s-sitwazzjoni.

5.2. Approċċ tar-riskju komuni għall-kontrolli doganali fil-qasam tal-konformità u s-sigurtà tal-prodotti

Ġestjoni tar-riskju xierqa hija prerekwiżit għall-kontrolli effiċjenti tal-importazzjoni. Din kienet issottolinjata fil-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni dwar il-Ġestjoni tar-Riskju Doganali u s-Sigurtà tal-Katina tal-Provvista¹² li tkopri wkoll l-aspetti ta' kontroll relatati mas-sigurtà tal-prodotti u r-rekwiżiti tal-konformità.

L-awtoritajiet doganali u tas-sorveljanza tas-suq se jaħdmu aktar mill-qrib sabiex jiżviluppaw kriterji tar-riskju komuni u profili tar-riskju speċifiċi, u se jidenfitekaw minn fejn u kif tikseb l-informazzjoni li tippermetti lid-dwana sabiex tidentifika aħjar il-kunsinni li joħolqu riskju għas-sigurtà.

Azzjoni 20: L-iżvilupp ta' approċċ tar-riskju komuni għas-sigurtà tal-prodotti doganali u l-kontrolli tal-konformità

Il-Kummissjoni, flimkien mal-Istati Membri, se twaqqaf approċċ komuni għall-immanigġjar tar-riskju mal-punt tal-importazzjoni.

6. KONKLUŻJONI U L-PASSI LI JMISS

Minbarra li tistabbilixxi l-prijoritajiet għat-tliet snin li ġejjin, il-Kummissjoni diġà qed tikkunsidra l-passi li għandhom jittiehdu wara l-2015. Is-suq uniku u s-sorveljanza tas-suq għandhom jiġu orjentati mill-gdid u enerġizzati biex jissodisfaw l-għanijiet tal-Istrateġija Ewropa 2020, li tistabbilixxi l-miri għall-10 snin li ġejjin. Is-sorveljanza tas-suq

¹² COM(2012) 793 final

tikkontribwixxi għall-miri tal-ħarsien tas-saħħa u s-sigurtà u t-tneħħija ta' kompetizzjoni ingusta.

Sa tmiem l-2015, il-Kummissjoni se tqis il-ħtieġa li jiġi mniedi pjan gdid pluriennali tas-sorveljanza tas-suq li jista' jkun ispirat u jibbenefika mill-esperjenzi xprunati mill-implimentazzjoni tal-programmi tal-UE għall-konsumaturi u d-dwana. Il-Kummissjoni se tikkonsulta wkoll il-partijiet ikkonċernati dwar il-passi li jmiss jittiehdu.

Iċ-ċittadini u n-negozji mhux se jkun kapaċi jgawdu mill-benefiċċji kollha tar-regoli tal-Unjoni dwar il-prodotti industrijali u għall-konsumatur permezz tal-implimentazzjoni ta' dan il-pjan pluriennali biss. Dan is-sett ta' azzjonijiet huwa biss l-ewwel f'serje ta' sforzi li qed isiru biex isaħħu s-sorveljanza tas-suq fl-Unjoni. Izda dan il-pjan huwa pass ewlieni fid-direzzjoni t-tajba għas-sorveljanza tas-suq tal-Unjoni.

Għalhekk, il-Kummissjoni:

- titlob lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill u lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew biex jappoġġaw il-pjan tagħha;
- se taħdem mal-Istati Membri u l-partijiet interessati biex tiffaċilita l-implimentazzjoni rapida tal-pjan;
- titlob lill-awtoritajiet nazzjonali rilevanti kollha inkluż id-dwana u l-partijiet interessati biex jiżguraw li dan il-pjan jiġi implimentat fil-ħin.