ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.3.2013
COM(2013) 166 final

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Προς μια βαθιά και ουσιαστική Οικονομική και Νομισματική Ένωση
Εκ των προτέρων συντονισμός των σχεδίων για μείζονες μεταρρυθμίσεις οικονομικής πολιτικής

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Προς μια βαθιά και ουσιαστική Οικονομική και Νομισματική Ένωση
Εκ των προτέρων συντονισμός των σχεδίων για μείζονες μεταρρυθμίσεις οικονομικής πολιτικής

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την πρόσφατη οικονομική και χρηματοπιστωτική κρίση και την κρίση του δημόσιου χρέους οδήγησαν σε σημαντική αναθεώρηση της οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ και της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης (ΟΝΕ). Η εποπτεία των οικονομικών, δημοσιονομικών και διαρθρωτικών πολιτικών που έχει συμπεριληφθεί στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο έχει καταστήσει ισχυρότερη την ΟΝΕ σε σχέση με την κατάσταση κατά την έναρξη της κρίσης και καλύτερα εξοπλισμένη για το μέλλον. Το πεδίο εφαρμογής της διευρύνθηκε ώστε να συμπεριλάβει την ανταγωνιστικότητα και τις εσωτερικές και εξωτερικές ανισορροπίες στο πλαίσιο της νέας Διαδικασίας Μακροοικονομικών Ανισορροπιών (ΔΜΑ).

Το νέο πλαίσιο διακυβέρνησης έχει ως στόχο να βοηθήσει την Ένωση να εξέλθει ισχυρότερη από την κρίση, με την τόνωση της ανταγωνιστικότητας, της παραγωγικότητας, του αναπτυξιακού δυναμικού, της κοινωνικής συνοχής και της οικονομικής σύγκλισης. Αυτό θα βοηθήσει την ΕΕ στο εσωτερικό της και θα ενισχύσει επίσης το διεθνή της ρόλο ως βασικού παράγοντα στην παγκόσμια οικονομία.

Η νέα αρχιτεκτονική της οικονομικής εποπτείας στην ΕΕ, και ιδίως στη ζώνη του ευρώ, προβλέπει διαφοροποίηση μεταξύ των κρατών μελών, ανάλογα με την οικονομική τους κατάσταση. Αυτό αντικατοπτρίζεται σε διάφορα μέσα πολιτικής, από την προληπτική εποπτεία μέσω του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου[1] έως τη διορθωτική εποπτεία[2] και την παρακολούθηση της κρίσης κράτος μέλος που προσφεύγει στη βοήθεια των μηχανισμών ασφαλείας.

Για τη συμπλήρωση του πλαισίου διακυβέρνησης, η Επιτροπή θεωρεί σημαντικό τα εθνικά σχέδια για τις μεγάλες μεταρρυθμίσεις της οικονομικής πολιτικής να αξιολογούνται και να συζητούνται σε επίπεδο ΕΕ πριν από τη λήψη των τελικών αποφάσεων που λαμβάνονται σε εθνικό επίπεδο. Αυτό θα εξασφάλιζε επίσης ότι τα κράτη μέλη ενσωματώνουν τη διάσταση των βασικών μεταρρυθμίσεων σε επίπεδο ΕΕ στις εθνικές τους διαδικασίες λήψης αποφάσεων. Η διαδικασία αυτή είναι γνωστή ως εκ των προτέρων συντονισμός, που αντικατοπτρίζει επίσης το πνεύμα του άρθρου 121 παράγραφος 1 της Συνθήκης[3].

Η έννοια του εκ των προτέρων συντονισμού των σχεδίων για σημαντικές μεταρρυθμίσεις στην οικονομική πολιτική θεσπίστηκε από τη Συνθήκη για τη σταθερότητα, τον συντονισμό

---

1 Υλοποιείται μέσω της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και της Διαδικασίας Μακροοικονομικών Ανισορροπιών

2 Στο πλαίσιο του διορθωτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και της Διαδικασίας Μακροοικονομικών Ανισορροπιών

3 «Τα κράτη μέλη θεωρούν τις οικονομικές πολιτικές τους ως θέμα κοινού ενδιαφέροντος».

και τη διακυβέρνηση στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση (ΣΣΣΔ)[4]. Το άρθρο 11 της ΣΣΣΔ περιλαμβάνει δέσμευση για εκ των προτέρων συζήτηση και, κατά περίπτωση, τον συντονισμό όλων των σχεδίων για σημαντικές μεταρρυθμίσεις στην οικονομική πολιτική. Η ΣΣΣΔ προβλέπει την ενσωμάτωση της ουσίας στο νομικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης εντός πέντε ετών, το πολύ, από την ημερομηνία της έναρξης ισχύος. Λαμβάνοντας υπόψη ότι το τρέχον πλαίσιο οικονομικής εποπτείας της ΕΕ περιλαμβάνει διαδικασία για τον συντονισμό της οικονομικής πολιτικής, δεν προβλέπει δομημένη εκ των προτέρων συζήτηση και συντονισμό των σχεδίων μειζόνων οικονομικών μεταρρυθμίσεων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 11 της ΣΣΣΔ. Η δέσμευση για τη συζήτηση μειζόνων μεταρρυθμίσεων με ενδεχόμενες δευτερογενείς επιπτώσεις έχει επιβεβαιωθεί επίσης στη σύσταση του Συμβουλίου το 2012 σχετικά με την εφαρμογή των γενικών προσανατολισμών των οικονομικών πολιτικών των κρατών που έχουν ως νόμισμα το ευρώ[5].

Η Επιτροπή έχει ήδη παρουσιάσει ορισμένες σκέψεις για εκ των προτέρων συντονισμό, στο σχέδιο στρατηγικής για μια βαθιά και ουσιαστική οικονομική και νομισματική ένωση τον Νοέμβριο του 2012.[6] Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 13ης και 14ης Δεκεμβρίου 2012 ζήτησε από τους προέδρους του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και της Επιτροπής να υπάρξει πρόοδος των εργασιών στα πεδία του συντονισμού των εθνικών μεταρρυθμίσεων, της κοινωνικής διάστασης της ΟΝΕ, συμπεριλαμβανομένου του κοινωνικού διαλόγου, της σκοπιμότητας και των λεπτομερειών αμοιβαίως συμφωνημένων συμβατικών ρυθμίσεων για την ανταγωνιστικότητα και την οικονομική μεγέθυνση και των μηχανισμών αλληλεγγύης που μπορούν να βελτιώσουν τις προσπάθειες που καταβάλλονται από τα κράτη μέλη τα οποία προβαίνουν στις εν λόγω ρυθμίσεις[7].

Η παρούσα ανακοίνωση αποτελεί συνεισφορά στον διάλογο που διεξάγεται επί του παρόντος μεταξύ βασικών ενδιαφερομένων μερών όσον αφορά τα επόμενα βήματα για τη βαθειά και ουσιαστική ΟΝΕ, και συγκεκριμένα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, των κρατών μελών και των εθνικών κοινοβουλίων. Επικεντρώνεται στους τρόπους υλοποίησης του εκ των προτέρων συντονισμού σχεδίων για μείζονες μεταρρυθμίσεις πολιτικής στο πλαίσιο των υφιστάμενων Συνθηκών.

2. ΕΠΙΛΟΓΗ ΤΩΝ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΟΥ ΥΠΟΚΕΙΝΤΑΙ ΣΕ ΕΚ ΤΩΝ ΠΡΟΤΕΡΩΝ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟ

Η Επιτροπή θεωρεί ότι ο εκ των προτέρων συντονισμός θα πρέπει να αφορά μόνο σχέδια μειζόνων οικονομικών μεταρρυθμίσεων και ότι θα πρέπει να λαμβάνει χώρα σε πρώιμο στάδιο πριν από τη θέσπιση των μέτρων. Ο λόγος ύπαρξης εκ των προτέρων συντονισμού είναι να εξασφαλιστεί ότι τα πιθανά δευτερογενή αποτελέσματα σημαντικών οικονομικών μεταρρυθμίσεων σε ένα κράτος μέλος λαμβάνονται επίσης υπόψη στην εθνική διαδικασία

---

4 http://european-council.europa.eu/media/639235/st00tscg26_en12.pdf. Η Συνθήκη είχε υπογραφεί από όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ πλην της Τσεχικής Δημοκρατίας και του Ηνωμένου Βασιλείου. Τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2013. Έως το Μάρτιο του 2013 είχε κυρωθεί από όλα τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ, εκτός από το Βέλγιο, το Λουξεμβούργο, τη Μάλτα και τις Κάτω Χώρες. Η Δανία και η Ρουμανία έχουν επίσης κυρώσει τη Συνθήκη και έχουν δηλώσει την πρόθεσή τους να δεσμεύονται από τις δημοσιονομικές και οικονομικές διατάξεις (τίτλοι ΙΙΙ και IV) συμπεριλαμβανομένου του άρθρου 11. Για τις άλλες υπογράφουσες χώρες μη μέλη της ευρωζώνης, οι διατάξεις αυτές θα εφαρμοστούν από τη στιγμή που θα κυρώσουν τη Συνθήκη και όταν η απόφαση για την κατάργηση της παρέκκλισης ή απαλλαγής παράξει αποτέλεσμα ή στην περίπτωση που προβούν σε παρόμοια δήλωση.

5 ΕΕ C 219 της 24.7.2012, σ. 95.

6 http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/news/archives/2012/11/pdf/blueprint_en.pdf

7 http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/134353.pdf, par 12.

λήψης αποφάσεων σε άλλα κράτη μέλη ή/και στη ζώνη του ευρώ και, ευρύτερα, στην ΕΕ. Ο τρόπος με τον οποίο υλοποιούνται οι μεταρρυθμίσεις μπορεί να επηρεάσει την ομαλή λειτουργία της ΟΝΕ.

Προκειμένου να μεγιστοποιηθούν οι θετικές επιπτώσεις και να ελαχιστοποιηθούν οι αρνητικές, η Επιτροπή εξετάζει το ενδεχόμενο να προτείνει οι μεταρρυθμίσεις που πρόκειται να αποτελέσουν αντικείμενο συντονισμού να είναι συναφείς λαμβάνοντας υπόψη τα ακόλουθα φίλτρα:

- Το εμπόριο και η ανταγωνιστικότητα συγκαταλέγονται μεταξύ των κύριων διαύλων μέσω των οποίων μεταδίδονται οι δευτερογενείς επιπτώσεις. Οι μεταρρυθμίσεις στις αγορές προϊόντων, υπηρεσιών και εργασίας, καθώς και ορισμένες φορολογικές μεταρρυθμίσεις ενδέχεται να επηρεάσουν την απασχόληση και την ανάπτυξη στο κράτος μέλος εφαρμογής, και άρα τη ζήτηση για προϊόντα και υπηρεσίες από άλλα κράτη μέλη. Αυτό συμβαίνει επειδή μια μεταρρύθμιση μπορεί επίσης να έχει θετικό ή αρνητικό αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα τιμής και της μη τιμολογιακής ανταγωνιστικότητας του κράτους μέλους που εφαρμόζει τη μεταρρύθμιση.
- Ένας άλλος δίαυλος για τη μετάδοση των δευτερογενών επιπτώσεων είναι οι χρηματοπιστωτικές αγορές. Ορισμένες μεταρρυθμίσεις είναι δυνατόν να παράξουν δευτερογενή αποτελέσματα μέσω των χρηματοπιστωτικών αγορών όταν οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις αυξάνουν την αντοχή του κράτους μέλους στους εξωτερικούς κραδασμούς και περιορίζουν τον κίνδυνο μετάδοσης των επασφαλίστρων κινδύνου σε περίπτωση αμφιβολιών σχετικά με τη βιωσιμότητα του χρέους.
- Τέλος, υπάρχουν και παράμετροι πολιτικής οικονομίας. Ενώ είναι προς το συμφέρον των κρατών μελών να ενισχύσουν τις μεταρρυθμίσεις που βελτιώνουν την ανταγωνιστικότητα, η επιτυχής εφαρμογή πρέπει να λαμβάνει υπόψη ενδεχόμενες εσωτερικές αντιδράσεις απέναντι στις μεταρρυθμίσεις. Οι συντονισμένες μεταρρυθμίσεις σε όλα τα κράτη μέλη μπορούν να βοηθήσουν στη διάδοση των ευρύτερων επιπτώσεων των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στην ευημερία. Για παράδειγμα, κάθε κράτος μέλος μπορεί να διδαχθεί από τις πολιτικές των άλλων κρατών μελών. Η συγκριτική αξιολόγηση, η αμοιβαία μάθηση και η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών — με βάση τα επιμέρους παραδείγματα ή μια οριζόντια επισκόπηση των εφαρμοζόμενων μεταρρυθμίσεων — μπορεί να είναι χρήσιμες, όπως αποδείχθηκε ήδη τις εργασίες πολυάριθμων επιτροπών του Συμβουλίου.

Ερωτήσεις προς διαβούλευση:

- Συμφωνείτε ότι ο επίσημος εκ των προτέρων συντονισμός σημαντικών πολιτικών μεταρρυθμίσεων σε επίπεδο ΕΕ θα πρέπει να περιορίζεται σε βασικές μεταρρυθμίσεις;
- Συμφωνείτε ότι αυτές οι βασικές μεταρρυθμίσεις περιλαμβάνουν την ανταγωνιστικότητα, την απασχόληση, τη λειτουργία των αγορών προϊόντων και υπηρεσιών και των βιομηχανιών δικτύου, τα φορολογικά συστήματα, καθώς και τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα και τη δημοσιονομική βιωσιμότητα; Πρέπει να εξαιρεθεί κάποιος από τους παραπάνω τομείς; Θα πρέπει να περιληφθούν τυχόν άλλοι τομείς;
- Τα προαναφερθέντα φίλτρα είναι τα σωστά ή πρέπει να εξεταστούν και άλλα;

3. ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΚ ΤΩΝ ΠΡΟΤΕΡΩΝ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟ ΣΧΕΔΙΩΝ ΓΙΑ ΜΕΙΖΟΝΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

3.1. Ποια κράτη μέλη θα πρέπει να συμμετέχουν;

Ενώ υπάρχουν πιθανές δευτερογενείς επιπτώσεις μεταξύ όλων των κρατών μελών της ΕΕ, οι συνέπειες αυτές διευρύνονται ακόμη περισσότερο στη ζώνη του ευρώ λόγω της μεγαλύτερης αλληλεξάρτησης των κρατών μελών της. Για το λόγο αυτό, η Επιτροπή εξετάζει το ενδεχόμενο να προτείνει να εφαρμόζεται σε όλα τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ ένα δεσμευτικό πλαίσιο για την ανάληψη του εκ των προτέρων συντονισμού σχεδίων μειζόνων οικονομικών μεταρρυθμίσεων. Συγχρόνως πρέπει να βρεθούν τρόποι να συμμετάσχουν και άλλα κράτη μέλη. Αυτό θα αντικατοπτρίζει επίσης το πνεύμα του άρθρου 121 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ που αφορά όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ.

Μολονότι η Επιτροπή θεωρεί ότι τα κράτη μέλη που αποτελούν αντικείμενο προγράμματος μακροοικονομικής προσαρμογής θα εξαιρούνται από τις απαιτήσεις αναφοράς και τις συζητήσεις στο πλαίσιο του εκ των προτέρων συντονισμού, δεδομένου ότι υπόκεινται ήδη σε αυστηρές απαιτήσεις αναφοράς και παρακολούθησης στο πλαίσιο του προγράμματος[8] fn , εξετάζει το ενδεχόμενο να προβλέψει τη συμμετοχή τους σε εθελοντική βάση.

Ερωτήσεις προς διαβούλευση:

- Συμφωνείτε ότι όλα τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ θα πρέπει να έχουν την υποχρέωση εκ των προτέρων συντονισμού μειζόνων μεταρρυθμίσεων οικονομικής πολιτικής σε επίπεδο ΕΕ;
- Εάν όχι, για ποιο λόγο; Εάν όχι, ποια κράτη μέλη θα πρέπει να καλύπτονται;
- Συμφωνείτε ότι θα πρέπει επίσης να βρεθούν τρόποι ώστε να συμπεριληφθούν κράτη μέλη που δεν ανήκουν στη ζώνη του ευρώ;
- Συμφωνείτε ότι θα πρέπει να εξαιρούνται τα κράτη μέλη που συμμετέχουν σε πρόγραμμα μακροοικονομικής προσαρμογής; Θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να συμμετέχουν σε εθελοντική βάση;

3.2. Διαδικασία

Η Επιτροπή μελετά την ακόλουθη διαδικασία εκ των προτέρων συντονισμού:

- Θα αποτελέσει αναπόσπαστο μέρος του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
- Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη θα υποβάλλουν στην Επιτροπή στοιχεία σχετικά με τα σχέδια των μειζόνων οικονομικών τους μεταρρυθμίσεων.
- Δεδομένου ότι τα κράτη μέλη έχουν διαφορετικές εθνικές πρακτικές λήψης αποφάσεων για την υιοθέτηση των προτάσεων μεταρρύθμισης, η ακριβής χρονική στιγμή της διαβίβασης αυτών των πληροφοριών ενδέχεται να διαφέρει μεταξύ των κρατών μελών. Ωστόσο, οι πληροφορίες θα πρέπει πάντοτε να παρέχονται έγκαιρα για αξιολόγηση και συζήτηση στη ζώνη του ευρώ ή στο επίπεδο της ΕΕ. Εκτός από επείγουσες καταστάσεις,

[8] Τα κράτη μέλη που αποτελούν αντικείμενο προγράμματος μακροοικονομικής προσαρμογής ήδη υπόκεινται σε αυστηρές απαιτήσεις αναφοράς και παρακολούθησης στο πλαίσιο του προγράμματος- Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της οικονομικής και δημοσιονομικής εποπτείας των κρατών μελών τα οποία αντιμετωπίζουν ή απειλούνται με σοβαρές δυσκολίες αναφορικά με τη χρηματοοικονομική τους σταθερότητα στη ζώνη του ευρώ — http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0819:FIN:EL:PDF

τα κράτη μέλη θα πρέπει να κάνουν χρήση των υφιστάμενων εργαλείων, όπως τα **εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων**, για την υποβολή των προαναφερθεισών πληροφοριών.

- Εάν ο επείγων χαρακτήρας της οικονομικής κατάστασης απαιτεί άμεση δράση, θα μπορούσε να ληφθεί υπόψη μια ιδιαίτερη διάταξη επείγοντος χαρακτήρα. Για παράδειγμα, θα μπορούσε να δοθεί ταχεία έγκριση του από την Επιτροπή για περιορισμένη περίοδο, κατά τη διάρκεια της οποίας θα μπορούσε να λάβει χώρα η κανονική διαδικασία.
- Ενώ τα κράτη μέλη θα καλούνται να υποβάλλουν πληροφορίες σχετικά με τα σχέδια μειζόνων οικονομικών μεταρρυθμίσεών τους με δική τους πρωτοβουλία, στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή ή το Συμβούλιο μπορεί να τους ζητήσει ή να τα καλέσει να το πράξουν, εφόσον είναι αναγκαίο, για παράδειγμα όταν εκπονούνται νέα μέτρα πολιτικής μετά την ανάληψη καθηκόντων από μια νέα κυβέρνηση. Κατά την υποβολή εκθέσεων σχετικά με κάποιο σχέδιο σημαντικής μεταρρύθμισης οικονομικής πολιτικής, τα κράτη μέλη θα πρέπει να παρέχουν στην Επιτροπή λεπτομερή ποιοτική περιγραφή της μεταρρύθμισης συμπεριλαμβανομένου, μεταξύ άλλων, του προσδιορισμού του ή των κυριότερων οικονομικών στόχων που πρέπει να επιτευχθούν, του χρονοδιαγράμματος και της εκτίμησης των αναμενόμενων οφελών από τη μεταρρύθμιση, και τις δημοσιονομικές επιπτώσεις.
- Η Επιτροπή θα προβεί σε αξιολόγηση των σχεδίων που υποβλήθηκαν και θα εκδώσει γνώμη μέσα σε εύλογα σύντομο χρονικό διάστημα από την παραλαβή των πληροφοριών από το κράτος μέλος. Θα χρειαστεί ικανό χρονικό διάστημα, ώστε να καταστεί δυνατή η ορθή αξιολόγηση των σχεδίων ενώ, ταυτόχρονα, **θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η εθνική διαδικασία λήψης αποφάσεων**. Είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί ότι η αξιολόγηση και οι επακόλουθες συζητήσεις σε επίπεδο ΕΕ μπορούν να ενσωματωθούν κατάλληλα στην εθνική διαδικασία λήψης αποφάσεων, στην οποία θα συμμετέχουν το εθνικό κοινοβούλιο ή οι σχετικοί ενδιαφερόμενοι φορείς, όπως είναι οι κοινωνικοί εταίροι. Η διαδικασία θα πρέπει να σέβεται πλήρως τις εθνικές αρμοδιότητες λήψης αποφάσεων, με την απόφαση για το σχέδιο μεταρρύθμισης να εναπόκειται στο ίδιο το κράτος μέλος.
- Η αξιολόγησή από την Επιτροπή θα αφορά το κατά πόσον η προτεινόμενη μεταρρύθμιση είναι πιθανό να επιτύχει τον δεδηλωμένο σκοπό και να συνεισφέρει στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και της ικανότητας προσαρμογής του εν λόγω κράτους μέλους. Η Επιτροπή μπορεί να εισηγείται τροποποιήσεις προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι προτεινόμενες μεταρρυθμίσεις πληρούν τον σκοπό τους. Λαμβάνοντας υπόψη τον δυνητικό κοινωνικό αντίκτυπο ορισμένων οικονομικών μεταρρυθμίσεων, η **κοινωνική διάσταση**[9] της μεταρρύθμισης θα λαμβάνεται δεόντως υπόψη. Στην αξιολόγηση θα δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στον αντίκτυπο της μεταρρύθμισης στην λειτουργία της ζώνης του ευρώ και τις πιθανές δευτερογενείς συνέπειες για άλλα κράτη μέλη. Η γνώμη της Επιτροπής θα μπορούσε επίσης να περιλαμβάνει τη δυνατότητα **συνοδευτικών μέτρων** προκειμένου να ελαχιστοποιηθούν οι πιθανές δυσμενείς κοινωνικές επιπτώσεις των μεταρρυθμίσεων αυτών και άλλες πιθανές αρνητικές βραχυπρόθεσμες συνέπειες.
- Η αξιολόγηση και η γνώμη της Επιτροπής θα υποβάλλονται στο Συμβούλιο, καθώς και στην Ευρωομάδα. Αρμόδιες συνθέσεις του Συμβουλίου θα μπορούσαν να συμμετέχουν στη διαδικασία συζήτησης των σχεδίων. Το Συμβούλιο θα μπορούσε να προτείνει τροποποιήσεις στο εθνικό σχέδιο μεταρρύθμισης σε περιπτώσεις όπου οι τροποποιήσεις θα μπορούσαν να δικαιολογείται από τις αναμενόμενες επιπτώσεις σε άλλα κράτη μέλη και στη λειτουργία της ΟΝΕ. Οι γνώμες της Επιτροπής και τα αποτελέσματα των συζητήσεων στο Συμβούλιο και την Ευρωομάδα θα πρέπει στη συνέχεια να ληφθούν

[9] Η Επιτροπή θα υποβάλει προτάσεις για την περαιτέρω ενίσχυση της κοινωνικής διάστασης του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, χωρίς τη δημιουργία νέων διαδικασιών.

υπόψη στην παροχή συμβουλών ακολουθητέας πολιτικής που εκδίδονται προς κάποιο κράτος μέλος στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
- Όπου ενδείκνυται, η Επιτροπή θα τονίζει (στοιχεία μεταρρυθμίσεων) μεταρρυθμίσεις που θεωρεί συναφείς για τα άλλα κράτη μέλη. Από τις εργασίες του Συμβουλίου και των επιτροπών του κατά την επανεξέταση των εθνικών πολιτικών σε επιμέρους τομείς πολιτικής θα πρέπει να προκύπτει συγκριτική αξιολόγηση και να αποκομίζονται αμοιβαία διδάγματα.

Ερωτήσεις προς διαβούλευση:

- Συμφωνείτε ότι εκτός του ετήσιου χρονοδιαγράμματος για τα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων, τα κράτη μέλη θα πρέπει να είναι σε θέση να ενημερώνουν εκ των προτέρων την Επιτροπή για σκοπούμενες μείζονες εθνικές μεταρρυθμίσεις οικονομικής πολιτικής;
- Συμφωνείτε ότι η Επιτροπή θα πρέπει να μπορεί να ζητεί πληροφορίες και να προτείνει τροποποιήσεις σε προτεινόμενα μέτρα που θα μπορούσαν να επηρεάσουν τα συμφέροντα άλλων κρατών μελών ή της ζώνης του ευρώ και της ΕΕ συνολικά;

3.3. Διασφάλιση της δημοκρατικής νομιμότητας

Ένα πλαίσιο για εκ των προτέρων συντονισμό των σημαντικότερων εθνικών μεταρρυθμίσεων μπορεί να ενθαρρύνει την εφαρμογή και τη βελτίωση του σχεδιασμού των μεταρρυθμίσεων, να εγγυηθεί την ενίσχυση της αποδοτικότητας των μεταρρυθμίσεων και να εξασφαλίσει ότι οι δευτερογενείς επιπτώσεις σε άλλες χώρες λαμβάνονται υπόψη στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας.

Η δημοκρατική νομιμοποίηση και λογοδοσία της διαδικασίας πρέπει να ξεκινά με τους εθνικούς δημοκρατικούς θεσμούς. Η νέα διαδικασία που πρόκειται να εισαχθεί σέβεται τις εθνικές αρμοδιότητες λήψης αποφάσεων, με την απόφαση για το σχέδιο μεταρρύθμισης να εναπόκειται στο ίδιο το κράτος μέλος. Η διαδικασία που περιγράφεται ανωτέρω στο τμήμα 3.2 αποτελεί έναν τρόπο για την ικανοποίηση αυτής της απαίτησης. Ο εκ των προτέρων συντονισμός στο επίπεδο της ΕΕ θα πρέπει να οργανωθεί έτσι ώστε να διευκολυνθεί η διαδικασία των μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη και να προστεθεί αξία με τη βελτίωση του σχεδιασμού των μεταρρυθμίσεων. Σε επίπεδο ΕΕ, θα μπορούσε να προβλεφθεί διαδικασία οικονομικού διαλόγου , για παράδειγμα μέσω προσκλήσεων από την σχετική επιτροπή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προς την Επιτροπή, τον Πρόεδρο του Συμβουλίου ή τον πρόεδρο της Ευρωομάδας να συζητήσουν τη γνώμη της Επιτροπής σχετικά με τα σχέδια μεταρρυθμίσεων ενός κράτους μέλους, καθώς και τα συμπεράσματα των συζητήσεων στο Συμβούλιο. Η σχετική επιτροπή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μπορεί, επίσης, να καλέσει τα κράτη μέλη να συμμετάσχουν σε ανταλλαγή απόψεων σχετικά με σχεδιαζόμενες, μείζονεςς μεταρρυθμίσεις στην οικονομική πολιτική.

Ερωτήσεις προς διαβούλευση:

- Πως είναι δυνατόν να λαμβάνεται υπόψη η εθνική διαδικασία λήψης αποφάσεων στον εκ των προτέρων συντονισμό;
- Συμφωνείτε ότι πρέπει να υπάρχει μια διαδικασία διαλόγου σε επίπεδο ΕΕ με τη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής;

4. ΕΠΟΜΕΝΑ ΒΗΜΑΤΑ

Σε συνέχεια της εν λόγω διαβούλευσης και άλλων συζητήσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, η Επιτροπή θα υποβάλει επίσημη νομοθετική πρόταση κατά τη διάρκεια του 2013, στο πλαίσιο των υφιστάμενων Συνθηκών.