

Brüsszel, 2013.3.27.
SWD(2013) 99 final

Part 1

BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM

**Az Európai Rendőrségi Hivatal jogi keretének a Lisszaboni Szerződéshez igazításáról
szóló HATÁSVIZSGÁLAT ÖSSZEFOGLALÁSA**

amely a következő dokumentumot kíséri:

Javaslat: az EURÓPAI PARLAMENT és a TANÁCS RENDELETE

**A BŰNÜLDÖZÉSI EGYÜTTMŰKÖDÉS ÉS KÉPZÉS EURÓPAI
ÜGYNÖKSÉGÉRŐL (EUROPOL), VALAMINT A 2009/371/IB ÉS 2005/681/IB
HATÁROZATOK HATÁLYON KÍVÜL HELYEZÉSÉRŐL**

{COM(2013) 173 final}
{SWD(2013) 98 final}
{SWD(2013) 100 final}

BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM

Az Európai Rendőrségi Hivatal jogi keretének a Lisszaboni Szerződéshez igazításáról szóló HATÁSVIZSGÁLAT ÖSSZEFOGLALÁSA

amely a következő dokumentumot kíséri:

Javaslat: az EURÓPAI PARLAMENT és a TANÁCS RENDELETE

A BÜNYLDÖZÉSI EGYÜTTMŰKÖDÉS ÉS KÉPZÉS EURÓPAI ÜGYNÖKSÉGÉRŐL (EUROPOL), VALAMINT A 2009/371/IB ÉS 2005/681/IB HATÁROZATOK HATÁLYON KÍVÜL HELYEZÉSÉRŐL

Az EUMSZ 88. cikke képezi az Europol (rendelet), valamint tevékenységeinek az Európai Parlament és a nemzeti parlamentek által közösen végzett ellenőrzése új jogalapját

Továbbá, a Stockholmi Program¹ hangsúlyozta, hogy a szervezett bűnözés egyre inkább globálissá válik, és az ellene való küzdelemhez többek között szisztematikus információcserére van szükség, valamint szorgalmazta, hogy „az Europolnak a tagállamok bűnüldöző szervei közötti információcsere csomópontjává, szolgáltatóvá és a bűnüldözési szolgálatok fórumává kell válnia”².

Egy értékelő tanulmány megerősítette, hogy az Europol hozzáadott értéket képvisel az európai polgárok biztonsága tekintetében, és szilárd adatvédelmi rendszerrel rendelkezik. Mindazonáltal, számos olyan területet azonosított, amelyeket javítani kellene ahhoz, hogy az Europol eleget tehessen a Stockholmi Programban kitűzött céloknak.

E reform egy olyan tágabb csomag része, amely magában foglalja az Európai Rendőrakadémia, más néven „CEPOL” Euoppal való összevonásáról, valamint a bűnüldöző szervek tagjainak szánt európai bűnüldözési képzési program végrehajtásáról (LETS) szóló javaslatot.

Végül pedig az Europol megreformálásával a Bizottság elkötelezi magát amellelt, hogy alkalmazza az Európai Parlament és a Tanács által a decentralizált uniós ügynökségekre vonatkozó 2012. júliusi közös megközelítésben³ elfogadott irányítási előírásokat.

E hatásvizsgálat elkészítéséhez a Bizottság az összes fontosabb érdekelt féllel konzultált.

1. PROBLÉMAMEGHATÁROZÁS

A nagy kiterjedésű bűnügyi és terrorista hálózatok jelentős fenyegetést jelentenek az Európai Unió belső biztonságára. A nemzeti bűnüldöző szolgálatok többé nem tevékenykedhetnek elszigetelten, hanem együtt kell működniük.

¹ A Stockholmi Program: A polgárokat szolgáló és védő, nyitott és biztonságos Európa, HL C 115., 2010.5.4., 1–38. oldal

² Az Európai Tanács arra is felkérte a Bizottságot, hogy „annak érdekében, hogy a tagállamok teljes mértékben kiaknázhassák az Europol kapacitásait, vizsgálják meg, hogy miként biztosítható a legjobban az, hogy az Europol fogadja a tagállamok bűnüldöző hatóságaitól érkező információkat”.

³ http://europa.eu/agencies/documents/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf

A belső határok nélküli közös térség létrehozása, valamint az Európai Unió további integrálása igen kedvezően hatott az uniós polgárok szabad mozgására; ezekkel szükségszerűen együtt járt a határokon átnyúló bűnözés leküzdését szolgáló biztonsági intézkedések megerősítése. E tekintetben nagy szerepe van az Europolnak, mint olyan uniós ügynökségnek, amelyet arra terveztek, hogy segítse az uniós bűnüldöző hatóságok egymás közötti hatékonyabb együttműködését.

Az Europol – különösen a **bűnügyi információk megosztásának** elősegítésével – támogatja a nemzeti rendőrségi erőket. **Operatív elemzéseket** készít, amelyek segítik a bűnüldöző szolgálatok nemzetközi nyomozásait. **Operatív támogatást** (szakértelmet) kínál a határokon átnyúló nyomozásokhoz vagy koordinálja azokat; pénzügyi támogatást nyújt az eurohamisítás ügyében folytatott nyomozásokhoz. Továbbá **stratégiai elemzéseket** biztosít **fenyegetésvértékelések formájában**. Az Europol sem **autonóm nyomozási képességgel**, sem **kényszerítő erővel nem rendelkezik**.

1.1. A probléma leírása

A Bizottság számos olyan hiányosságot tárt fel, amelyek megakadályozzák, hogy az Europol a tagállamok bűnüldöző szervek tagjai közötti információcsere csomópontjává váljon.

1. PROBLÉMA

1.1.1. *A tagállamok nem bocsátják az Europol rendelkezésére a határokon átnyúló súlyos bűncselekmények elleni küzdelemhez szükséges összes információt*

Az EU információcsere előmozdító – jogalkotási és pénzügyi – kezdeményezéseket helyezett a belügy területén folytatott szakpolitikai középpontjába. Az adatgyűjtés és hírszerzés tekintetében az Europol elsősorban a tagállamokra támaszkodik. A tanácsi határozat arra szólítja fel a tagállamokat, hogy **bocsássák az Europol rendelkezésére** a megbízatásában felölelt **adatokat**.

A tagállamok azonban nem bocsátják az Europol rendelkezésére a bűnözés elleni küzdelmet szolgáló összes információt, vagy ezt nem időben teszik. Továbbá, az információszolgáltatás tekintetében fontos eltérések mutatkoznak az egyes tagállamok között. Ezt különféle statisztikák erősítik meg.

A mögöttes **tényezők** a következők:

- **A meglévő jogi rendelkezések pontatlansága:** A tagállamok információszolgáltatási kötelezettsége nincs explicit módon megfogalmazva, így ellentétes értelmezésekre ad lehetőséget, és kételyek merülhetnek fel a tagállamok által az Europolnak megküldendő információk típusáról, részletességének mértékéről és kiterjedéséről. Egyes tagállamok még azt sem ismerik fel, hogy ilyen kötelezettség létezik.
- **Szociológiai és kulturális tényezők:** Alacsony fokú tudatosság, ismerethiány, olyan rendőrségi kultúra, amely arra óvatos információ-megosztásra inti a bűnüldöző szervek tagjait.
- **Szervezési tényezők:** Egyes szervezési tényezők kihatnak a minden tagállamban Europol kapcsolattartó pontként létrehozott Europol nemzeti egységek teljesítményére és hatékonyságára.

Az információtovábbítástól való vonakodás miatt az Europol nem tudja feltárni a más országokban észlelhető bűnügyi jelenségekkel való kapcsolatokat, és nem tud olyan pontos bűnügyi hírszerzési képet alkotni uniós szinten, amely lehetővé tenné számára, hogy koordinálja a tagállamok nyomozótevékenységeit. Így a tagállamok nem látnak elegendő hozzáadott értéket az Europol megállapításaiban, így arra is kevésbé motiváltak, hogy információt szolgáltatassanak az ügynökség számára.

2. PROBLÉMA

1.1.2. Az adatfeldolgozás korlátai

Az Europol számos adatbázist kezel, hogy támogassa a tagállamokat a határokon átnyúló súlyos bűnözés és a terrorizmus megelőzésében és leküzdésében. Az Europolról szóló tanácsi határozat szigorúan előre meghatározza ezeket az adatbázisokat, és azokhoz különféle célokat társít, különböző szabályokat határoz meg arról, hogy azokhoz kik rendelkeznek hozzáféréssel, valamint külön rendelkezéseket állapít meg az adatvédelemről és biztonságról.

Az Europol Információs Rendszer referencia-adatbázisként szolgál a keresztkeresésekhez. Az elemzési munkafájlok olyan adatbázisok, amelyek elemzési operatív célokat, valamint a folyamatban lévő vizsgálatok támogatását szolgálják. Összekapcsolják az azonosításhoz használt „kemény” adatokat az operatív információkkal. Az egyik elemzési munkafájl (AWF SOC) a súlyos és szervezett bűnözést érinti, a másik (AWF CT) a terrorizmust.

Az adatok tulajdonosa az adatokat szolgáltató tagállam. E tagállam határozza meg, hogy milyen célra továbbítja az adatokat az Europolnak (például egyszerű hivatkozási célból az Europol Információs Rendszerben, vagy külön elemzési célból egy vagy több elemzési munkafájlban); továbbá, meghatározhatja, hogy azokhoz ki férhet hozzá, és mire használhatóak („a tulajdonos elve”).

Az adatbázisok között csak a kereszttalálatok engedélyezettek (azaz annak feltárása, hogy ugyanazon adat szerepel-e más adatbázisban). Az Europol elemzői nem kapcsolhatják össze a különböző adatbázisokban szereplő információkat, kivéve akkor, ha erre engedélyt kaptak mindazoktól, akik ezen adatokat megküldték abba az adatbázisba, amelyhez az elemzők nem rendelkeznek hozzáféréssel. A gyakorlatban ez néhány héttől akár néhány hónapig is eltarthat.

Csupán az adatok összekapcsolása (azaz az adatok közötti kapcsolatok feltárása) teszi lehetővé az elemző számára az információ relevanciájának felmérését az elemzés szempontjából, valamint így társíthat jelentést a bűnügyi vagy terrorszervezetekkel kapcsolatos információkhoz, többek között hipotézist az egyéni elkövető szerepéről a súlyos bűnözésben és terrorizmusban egyaránt érintett bünszervezet hierarchiáján belül (pl. kábítószer- vagy fegyvercsempészet terrorcselekmények szponzorálására). Összekapcsolás nélkül nincs bűnügyi elemzés.

Mindez megakadályozza a hatékony elemzést és késlelteti a bűncselekményekkel kapcsolatos tendenciák és minták feltárását. Az Europol nem tud bűnüldözési operatív információról szóló jelentéseket készíteni a bűnözőkről, terroristákról és kapcsolataikról, amelyekre a tagállami nyomozásokhoz szükség lehet.

Sőt, a valamely tagállam által küldött adatok szolgálhatják egyrészt az Europol Információs Rendszerben való megosztást, vagy az elemzési munkafájlból való elemzést. A technikai kettéválasztás következtében az adatokat legalább kétszeresen (vagy háromszorosan), kettős kötelezettséggel az adattulajdonos felé, valamint az Europol felé az adatok fenntartása (frissítés, törlés) tekintetében, valamint fennáll a veszélye annak, hogy eltérések jelennek meg az eredetileg azonos adatsorokban.

1.2. AZ ALAPFORGATÓKÖNYV

Az Europol Európai Parlament és nemzeti parlamentek általi ellenőrzésének bevezetése megerősíti az Europol elszámoltathatóságát, de nem lenne hatással arra, hogy a bűnüldöző hatóságok közötti információcsere csomópontjává váljon. Az információszolgáltatás szintje továbbra is növekedne, de még mindig eltérések mutatkoznának a tagállamok között. Ami az adatkezelést illeti, az adatok technikailag elkülönített adatbázisokban való tárolása továbbra is korlátozza az Europol azon kapacitását, hogy átfogó elemző jelentéseket biztosítson a tagállamok számára, különösen a szervezett bűnözésben érintett csoportok és a terrorista hálózatok közötti kapcsolatokról. Az Europol elemzői nem tudnák összekapcsolni a szervezett bűnözéssel és a terrorista hálózatokkal kapcsolatos (a különböző elemzési munkafájlokban és az Europol információs rendszerben tárolt) információkat. A tendenciák és minták feltárása ezért továbbra is késedelmes lesz. Továbbra is előfordulhatna, hogy az adatokat két vagy három helyen is tárolják.

2. SZAKPOLITIKAI CÉLKITŰZÉSEK

Az Europol reformjának általános célja: az EU biztonságának fokozása azáltal, hogy az Europol a tagállamok bűnüldöző hatóságai közötti információcsere csomópontjává válik a célból, hogy jobban támogassa őket a határokon átnyúló súlyos bűnözés és a terrorizmus megelőzésében és leküzdésében.

Konkrét és operatív célkitűzések

1. A tagállamok több információt szolgáltatassanak az Europol számára

- (a) a tagállamok több és jobb minőségű információt szolgáltatassanak az Europol számára
- (b) csökkenjenek az eltérések a tagállamok általi információszolgáltatás szintjében

2. Olyan adatfeldolgozó környezet létrehozása, amely lehetővé teszi, hogy az Europol elemzői teljes mértékben támogassák a tagállamokat a határokon átnyúló súlyos bűnözés megelőzésében és leküzdésében

- (c) annak biztosítására, hogy az Europol elemzői összekapcsolhassák és elemezhessek az összes vonatkozó adatot;
- (d) a tendenciák és minták feltárásában jelentkező késedelmek csökkentésére;
- (e) a többszörös adattárolás csökkentésére.

3. SZAKPOLITIKAI OPCIÓK

3.1. 1. opció: Alapforgatókönyv/„Pusztas liszaboniasítás"

Az Europol – a CEPOL-lal és a Bizottsággal együttműködésben – továbbra is ún. „szoft intézkedésekkel”, azaz roadshow-k formájában tartott tudatosító tevékenységekkel, képzésekkel, valamint az Europol nemzeti egységek bevett gyakorlatainak előmozdításával igyekszik több hozzájárulást gyűjteni a tagállamoktól.

Az elemzések összeállítása elkülönített adatbázisok alapján történik, amelyek korlátozott lehetőséget kínálnak a különféle adatbázisokban szétszóródott adatok összekapcsolására és elemzésére.

3.2. 2. opció: További jogalkotási módosítások az Europol-rendeleten keresztül

A. Tagállamok általi információszolgáltatás

A.1 A kötelezettségek megerősítése és ösztönzők bevezetése

A rendelet rendelkezik az alábbiakról:

- folyamatos tudatosítás;
- az adatszolgáltatási kötelezettségről szóló jogi rendelkezés pontosítása: a tagállamoknak az Europol megbízásával kapcsolatos minden adatot meg kell osztaniuk, és különösen azokat, amelyeket egy másik tagállammal ténylegesen kicseréltek. A prioritások meghatározása érdekében a kötelezettség középpontjában a – szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó európai uniós szakpolitikai ciklusban uniós prioritásként meghatározott – bűncselekményekkel kapcsolatos információk állnak;
- annak ellenőrzése, hogy a tagállamok hogyan tartják tiszteletben a kötelezettséget: az Europol éves jelentést nyújt be a Parlamentnek és a Tanácsnak az egyes tagállamok általi információszolgáltatásról, valamint az Europol nemzeti egységek teljesítményéről;
- pénzügyi ösztönzők a tagállamok számára – a rendelet kiterjeszti a tagállamok bűnügyi területeken – kivéve az euróhamisítást – végzett nyomozásainak elősegítését célzó pénzügyi támogatást.

A.2. Az Europol számára hozzáférés a tagállamok bűnüldözési adatbázisaihoz

A nemzeti bűnüldözési adatbázisokhoz való, „van találat/nincs találat” alapú hozzáférés révén az Europol fel tudná deríteni, hogy az adott tagállam rendelkezik-e releváns információkkal. Amennyiben a rendszer „találatot” jelez, az Europol lekérhetné ezt az információt. A tagállamok kezében maradna az adatok ellenőrzése, mivel továbbításukhoz az ő engedélyükre van szükség.

E rendszerhez új IT-infrastruktúrára van szükség: 1) adattovábbító rendszerre, amely a kéréseket megküldi a tagállamoknak, valamint összegyűjti a találatokkal kapcsolatos válaszokat, 2) tagállami beruházások adatbázisaik oly módon történő átszervezéséhez, hogy

elkülöníthessék az Europol megbízása által felölelt adatokat, vagy pedig továbbító adatbázis létrehozása, valamint megfelelő számítógépes kapcsolatok biztosítása.

B. Adatkezelés

B.1. A két meglévő elemzési munkafájl egyesítése

E lehetőség keretében a két meglévő elemzési munkafájlt egyesítenék, az Europol Információs Rendszer pedig továbbra is különálló rendszer lenne.

B.2. Új adatfeldolgozó környezet

Az Europol-rendelet többé nem lesz „adatbázis-orientált”. Eljárási biztosítékokat határozná meg az adatvédelmi szabályok végrehajtásához, külön hangsúllyal a „beépített adatvédelemre”, valamint az Europol adatvédelmi tisztviselője és a felügyeleti hatóságok felé biztosítandó teljes átláthatóságra. A „beépített adatvédelem” következtében az Europol a kommunikációs rendszerek és technológiák meghatározásának és felépítésének megtervezésekor már a kezdetektől figyelembe venné az összes adatvédelmi követelményt.

E cél eléréséhez számos technikai megoldás áll rendelkezésre. Bármelyik is legyen a követett megoldás,

- az adatvédelmi biztosítékokat előre meghatározott adatbázis helyett inkább az egyes adatokhoz és adattípusokhoz társítják;
- a feldolgozási cél korlátozásának biztosítása céljából az adatszolgáltató a kezdetektől meghatározza azon feldolgozás célját, amelyre az adatot az Europollal megosztott (keresztellenőrzés, operatív elemzés, általános elemzés);
- az Europol elemzői valamennyi információt teljes mértékben megjeleníthetnek, amennyiben az feladataik ellátásához szükséges. Mindazonáltal az Europol partnerei továbbra is korlátozásokat köthetnek ki a mások általi hozzáférés és felhasználás tekintetében.

4. HATÁSVIZSGÁLAT

4.1. 1. opció: Alapforgatókönyv/ „puszta lisszaboniasítás”

Az Unión belüli biztonság fokozása (0): Az Europol uniós bűnözésről alkotott képe továbbra is széttöredezett lesz. A tagállamok nem kapnak megfelelő támogatást.

A személyes adatok védelme (0): e lehetőség nem lenne hatással a személyes adatok védelmére, és nem lenne közvetett pozitív hatással az élethez való jogra.

Költségek (0): a status quo-hoz képest nem lennének új költségek

2. opció: Az Europol-rendelet további jogalkotási módosítása

4.1.1. Az A. szakpolitikai opció alá tartozó opciók hatása

4.1.1.1. A kötelezettségek megerősítése és további ösztönzők bevezetése (A1)

Az Unión belüli biztonság fokozása (+++): pozitív hatás a hiányosságokra, valamint a tagállamok által küldött információk mennyiségi és minőségi növelése.

Az uniós politikai ciklus céljainak középpontba állítása, valamint a bilaterálisan cserélt információk megosztásának eredményeként az Europolhoz több információ áramlik a legfontosabb fenyegetésekről.

Az Europol nemzeti egységek teljesítményének ellenőrzése, valamint az egyes tagállamok információszolgáltatása csoportnyomást gyakorol. Ez ösztönözné a bevett gyakorlatokat, többek között az Europol nemzeti egységek hatékony szervezésével, a tudatosítással, valamint az Europol nemzeti egységek és a nemzeti bűnüldözés közötti együttműködés megerősítésével kapcsolatban.

Ha a határokon átnyúló nyomozások pénzügyi támogatásban részesülnének, az az Europol fokozottabb bevonására ösztönözné a tagállamokat.

Ezt a hamisítás elleni küzdelem sikerei is bizonyítják.

A személyes adatok védelme (0): az alapforgatókönyvhöz képest semmilyen hatás.

Költségek (--):

Az EU költségvetése tekintetében

- a megnövekedett adatmennyiséget kezelő 6 alkalmazott költségei
- a tagállami nyomozások – az eurohamisítás kivételével – évente 800 000 EUR összegű pénzügyi támogatása (melyet az Europol igazgatótanácsa egyes tevékenységeinek csökkentésével ellensúlyoznak).

A nemzeti költségvetések tekintetében:

- semmilyen anyagi költség
- a határon átnyúló súlyos bűnözéssel foglalkozó bűnüldöző szervek tagjait célzó egyszeri képzés tagállamok által viselt költségei: 600 000 EUR vagy 3 millió EUR vagy 6 millió EUR
- eseti alapon az Europol nemzeti egységek esetleges átszervezése.

Előnyök: A határon átnyúló súlyos bűnözés elleni küzdelem fokozottabb hatékonysága – 2015–2020 között több millió euró.

4.1.1.2. Az Europol számára hozzáférés a tagállamok bűnüldözési adatbázisaihoz (A2)

Az Unión belüli biztonság fokozása (+++): ezen opcióval meg lehetne oldani az információhiány, a nem elég hatékony Europol nemzeti egységek vagy a tagállamok elégtelen tudatosságának problémáját. Az adatok ellenőrzése továbbra is a tagállamok kezében maradna, mivel ők engedélyezik a továbbítást.

Az Europol sokkal több relevánsabb információhoz jutna, így jobb minőségű szolgáltatásokat nyújthatna a tagállamoknak.

A személyes adatok védelme (0): Semmilyen hatás. A hozzáférés „van találat/nincs találat” rendszerben működne. Ahhoz, hogy az Europol az információ tartalmát is megkaphassa, a tagállamot kell megkeresnie. Az adattovábbítás előtt a tagállamok gondoskodnak valamennyi adatvédelmi biztosítékról.

Költségek (---):

Az Európai Unió költségvetése tekintetében

- (1) 1,78 millió EUR egyszeri beruházás és
- (2) 1,46 millió EUR évente ismétlődő beruházás.

A tagállami költségvetéseket terhelő költségek:

- 660 000 EUR egyszeri beruházás IT-rendszereik kiigazításának és a továbbító rendszerekhez való kapcsolásának fedezésére;
- 1,2 millió EUR évente ismétlődő beruházás;
- eseti alapon esetleg további 1-2 személyzeti tag költségei

4.1.2. A B szakpolitikai opció hatásai

4.1.2.1. Két elemzési munkafájl egyesítése (B1)

Az Unió belüli biztonság fokozása (++): Ez valószínűleg lehetővé teszi majd a trendek, minták és a terrorizmusban is érintett bűnszervezetek közötti kapcsolatok gyorsabb feltárását.

Az elemzési munkafájl alkalmazási köre kiterjesztésének köszönhetően – azaz, hogy a súlyos szervezett bűnözést és a terrorizmust egyaránt felöleli –, az Europol elemzői az összes kapcsolatot meg tudják jeleníteni az összevont elemzési munkafájlhoz biztosított információk között. Az Europol Információs Rendszerből származó adatokat továbbra sem lehet majd összekapcsolni az elemzési munkafájlban szereplőkkel. Továbbra is előfordul majd az adatok többszörös tárolása.

A személyes adatok védelme (0): Az alapforgatókönyvhöz képest e lehetőség nem gyakorol hatást a személyes adatok védelmére, mivel csupán a jelenlegi rendszer kiterjesztéséről van szó.

Költségek (0): E lehetőség minimális költségekkel járna, mivel a két összevonandó elemzési munkafájlt ugyanazon technológiai megoldások támogatják. E költségeket az Europol IT-költségvetéséből lehetne fedezni. A szükséges beruházások és tanácsadó munka a 23 elemzési munkafájl kettőbe történő nemrégiben megvalósult összevonása előkészítésével már megtörténtek, ezért azok eredményeit újra fel lehet használni.

4.1.2.2 Új adatfeldolgozó környezet (B2)

Az Unió belüli biztonság fokozása (+++): Az Europol elemzői összekapcsolhatnának és elemezhetnének minden olyan adatot, amelyre szükségük van. Ez lehetővé tenné, hogy az Europol összekapcsolja a szervezett bűnözés és a terrorizmus elleni küzdelem összes vonatkozását. Egyetlen adatfeldolgozó környezetben belül az Europol jobban azonosíthatná, elemezhetné és meghatározhatná a szervezett bűnözésben érintett csoportok és terrorista hálózatok közötti struktúrákat, például a pénzügyi nyomon követés révén.

A személyes adatok védelmére gyakorolt hatás (0): Az alapforgatókönyvben szereplővel legalább azonos szintű adatvédelem.

Költségekre gyakorolt hatás (0): E lehetőség az alapforgatókönyvhöz képest nem vonna maga után azonnali többletköltséget.

5. AZ ELŐNYBEN RÉSZESÍTETT SZAKPOLITIKAI OPCIO

Az előnyben részesített szakpolitikai opció a 2. opció (azaz további jogalkotási változtatások) lenne, amely magában foglalja az A1. és a B2. opciót.

- Az ösztönzőknek, valamint az információszolgáltatási kötelezettség megerősítésének köszönhetően a tagállamok számára nagyobb lenne az egyértelműség, valamint motiváltabbak lennének arra, hogy adatokat szolgáltatassanak.
- Az adatkezelés új szabályai lehetővé tennék, hogy az Europol elemzői minden olyan információhoz hozzáférjenek, amelyekre szükségük van ahhoz, hogy összekapcsolják az információkat, valamint feltárják a trendeket és mintákat. Az Europol relevánsabb és naprakészebb termékeket kínálhatna a tagállamok segítségéhez. Az adatokat nem tárolnák többszörösen.

Ami a költségeket illeti:

- Az Europol által a tagállami nyomozásokhoz kínált pénzügyi támogatáshoz évente 800 000 EUR-ra van szükség ahhoz, hogy a finanszírozás kritikus tömeget érhesen el. E finanszírozást az Europol-költségvetés prioritásainak módosításával biztosítanák.
- Az Europolnak e reform végrehajtásához összesen 6 teljes munkaidős egyenértékre lesz szüksége a tagállamokból érkező megnövekedett információáramlás kezelése céljából. Három alkalmazottat átcsoportosítanak; a másik hármat pedig fel kell venni. Így a teljes személyzeti költség a 2015–2020 közötti időszakban 1,77 millió EUR lenne. E költségek kb. kétharmadát azonban a CEPOL-lal való egyesüléséből keletkező megtakarításokkal ellentételezzük.
- Az új adatkezelési szabályok tekintetében nem jelentkeznek azonnali költségek.