



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 6.5.2013
SWD(2013) 163 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την παραγωγή και τη διαθεσιμότητα φυτικού αναπαραγωγικού υλικού στην αγορά
(κανονισμός για το φυτικό αναπαραγωγικό υλικό)**

{COM(2013) 262 final}
{SWD(2013) 162 final}

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την παραγωγή και τη διαθεσιμότητα φυτικού αναπαραγωγικού υλικού στην αγορά
(κανονισμός για το φυτικό αναπαραγωγικό υλικό)**

1. ΟΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ

Ιστορικό

Η αξία της αγοράς εμπορικών σπόρων στην ΕΕ ανέρχεται σε 6,8 δις ευρώ περίπου, ποσό που αντιπροσωπεύει πάνω από το 20 % της συνολικής αξίας της παγκόσμιας αγοράς εμπορικών σπόρων. Την περίοδο 2002/2003 η ΕΕ έγινε καθαρός εξαγωγέας σπόρων προς σπορά. Σήμερα ο τομέας του φυτικού αναπαραγωγικού υλικού στην ΕΕ είναι ιδιαίτερα ανταγωνιστικός σε παγκόσμιο επίπεδο: είναι ο μεγαλύτερος εξαγωγέας με εξαγωγική αξία 4,4 δις ευρώ, ποσό που αντιπροσωπεύει πάνω από το 60% των παγκόσμιων εξαγωγών. Ο τομέας εμφανίζει υψηλή συγκέντρωση (οι 10 μεγαλύτερες εταιρείες αντιπροσωπεύουν σχεδόν το 67% της παγκόσμιας αγοράς σπόρων), αλλά οι ΜΜΕ και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην εσωτερική αγορά, ιδίως σε εξειδικευμένους τομείς της αγοράς, όπως οι βιολογικές καλλιέργειες.

Το φυτικό αναπαραγωγικό υλικό (ΦΑΥ) είναι θεμελιώδης πόρος για την παραγωγικότητα, την ποικιλότητα και την ποιότητα των φυτών και των τροφίμων. Αυτό αντικατοπτρίζεται στην εθνική νομοθεσία από τα τέλη του 19ου αιώνα και στην ευρωπαϊκή νομοθεσία. Η ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ για το ΦΑΥ έχει εξελιχθεί από το 1960. Το ισχύον πλαίσιο συνίσταται σε 12 βασικές οδηγίες του Συμβουλίου που καλύπτουν καταλογογράφηση των ποικιλιών για την έγκριση εμπορίας και ειδικές απαιτήσεις εμπορίας για τα διάφορα είδη (σπόροι προς σπορά κτηνοτροφικών φυτών, σπόροι δημητριακών, σπόροι τεύτλων, σπόροι ελαιούχων και κλωστικών φυτών και σπόροι κηπευτικών, πολλαπλασιαστικό υλικό αμπέλου, σπόροι γεωμήλων, αναπαραγωγικό υλικό για κηπευτικά φυτά πλην σπόρων, πολλαπλασιαστικό υλικό οπωροφόρων, καλλωπιστικά φυτά, δασικό αναπαραγωγικό υλικό).

Οι γενετικώς τροποποιημένοι οργανισμοί (ΓΜΟ) εξετάζονται σε άλλες νομοθετικές πράξεις [οδηγία 2001/18/ΕΚ, κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1829/2003 και κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1830/2003] και δεν καλύπτονται από την παρούσα πρωτοβουλία.

Προσδιορισμός των προβλημάτων

Ενώ η υφιστάμενη ενωσιακή νομοθεσία υπήρξε πολύτιμη για την επίτευξη των αρχικών στόχων για την εγγύηση της ελεύθερης εμπορίας υλικού και για την εξασφάλιση υγιεινού και ποιοτικού φυτικού αναπαραγωγικού υλικού και, συνεπώς, συνέβαλε στην παραγωγικότητα στη γεωργία, τη φυτοκομία και τη δασοκομία, είναι πολλά τα αναφερόμενα προβλήματα:

- Η πολυπλοκότητα και ο κατακερματισμός της νομοθεσίας, η έλλειψη συνοχής με άλλες πολιτικές, η έλλειψη κανόνων σε επίπεδο ΕΕ για ανάκτηση των δαπανών, η μη εναρμονισμένη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και η ανομοιόμορφη εφαρμογή των ισχυουσών οδηγιών και οι επακόλουθες διαφορές, για παράδειγμα, στις τεχνικές απαιτήσεις, είναι εμπόδια στη διαμόρφωση ίσων όρων ανταγωνισμού για όλους τους οικονομικούς φορείς. Είναι επίσης ανάγκη να επιτευχθούν σημαντικά οφέλη από την απλούστευση της νομοθεσίας και τη συνοχή της πολιτικής. Η επανεξέταση της νομοθεσίας για το φυτικό αναπαραγωγικό υλικό είναι, κατά συνέπεια, τμήμα μιας δέσμης τεσσάρων επανεξετάσεων που αφορούν την υγεία των φυτών, την υγεία των ζώων, την εμπορία φυτικού αναπαραγωγικού υλικού και τον επίσημο έλεγχο τροφίμων και ζωοτροφών.
- Η ανελαστικότητα της τρέχουσας νομοθεσίας ως προς την κατανομή καθηκόντων συνεπάγεται διοικητικό φόρτο για τις δημόσιες αρχές και περιορίζει την ευελιξία των επιχειρήσεων (π.χ. αδυναμία διεξαγωγής ορισμένων καθηκόντων).
- Η απουσία οριζόντιου συντονισμού με άλλες πολιτικές και στρατηγικές της ΕΕ είναι εμπόδιο για την αποδοτικότερη εφαρμογή της νομοθεσίας, των πολιτικών και των στρατηγικών της ΕΕ (αειφόρος γεωργία και δασοκομία, προστασία της βιοποικιλότητας, κλιματική αλλαγή, οικονομία που βασίζεται σε βιολογικές ανανεώσιμες πηγές ενέργειας).

Τα προβλήματα αυτά περιγράφονται λεπτομερέστερα στην έκθεση, στο τμήμα 2.3.

Με βάση τη στρατηγική «Ευρώπη 2020» για «Έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη» και την ανάγκη να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ, αλλά και να ληφθούν υπόψη οι αρχές της Επιτροπής για «έξυπνη νομοθεσία» και οι οικονομικές και επιστημονικές/τεχνολογικές εξελίξεις στον τομέα του φυτικού αναπαραγωγικού υλικού, δεν αρκεί να γίνουν τροποποιήσεις στη νομοθεσία ή να βελτιωθεί η εφαρμογή της.

Η αξιολόγηση, η ανάλυση και η ευρεία διαβούλευση με τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη απέδειξαν ότι υπάρχει ανάγκη να επικαιροποιηθεί το σύστημα. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί με συνδυασμό των μέτρων σε τρεις άξονες (βλέπε κατωτέρω), ο οποίος κατέληξε στις εξής επιλογές πολιτικής:

- (1) Απλούστευση: το νομικό οικοδόμημα απαιτεί ουσιαστική απλούστευση υπό τη μορφή κανονισμού, έτσι ώστε να υπάρξει εναρμονισμένη υλοποίηση σε όλα τα κράτη μέλη και ίσοι όροι ανταγωνισμού για όλες τις επιχειρήσεις.

- (2) Ευελιξία και επιμερισμός ευθυνών: οι επιχειρήσεις ζητούν περισσότερη ευελιξία για να αναπτύσσουν τις δραστηριότητές τους στο πλαίσιο της καταχώρισης των ποικιλιών και της πιστοποίησης, ενώ το έργο των αρμόδιων αρχών χρειάζεται να εστιαστεί περισσότερο στην επίβλεψη της παραγωγής φυτικού αναπαραγωγικού υλικού στην ΕΕ (με μετατόπιση από την επιθεώρηση προϊόντων στην επιθεώρηση διεργασιών). Για τον σκοπό αυτό, οι δημόσιες υπηρεσίες χρειάζονται οικονομική εξασφάλιση. Η καταχώριση των ποικιλιών ΦΑΥ με ένα ενιαίο όνομα στα εθνικά μητρώα και στο μητρώο της ΕΕ είναι, γενικά, προϋπόθεση για την εμπορία και βασίζεται στην ταυτότητα (αρχή της διακριτής, ομοιόμορφης και σταθερής ποικιλίας – DUS) και στα χαρακτηριστικά (καλλιεργητική αξία και χρησιμότητα - VCU) της ποικιλίας. Επιπροσθέτως, οι επιμέρους παρτίδες του ΦΑΥ υπόκεινται σε ένα σύστημα ελέγχου της ποιότητας. Οι εν λόγω ενέργειες θα μπορούσαν να γίνονται από τις αρμόδιες αρχές, από τις επιχειρήσεις κάτω από επίσημη επίβλεψη ή (για ορισμένες κατηγορίες ΦΑΥ) με την ευθύνη της επιχείρησης. Αυτός ο επιμερισμός ευθυνών και η αυξημένη ευελιξία μπορούν να οδηγήσουν σε συνολική εξοικονόμηση πόρων χάρη στην πιο αποδοτική και έγκαιρη οργάνωση των εργασιών και θα επιταχύνουν την πρόσβαση σε νέες καινοτόμους ποικιλίες στην εσωτερική αγορά.
- (3) Συνοχή και οριζόντιες σχέσεις: πρέπει να αντιμετωπιστούν θέματα όπως αειφορία, προστασία της βιοποικιλότητας και κλιματική αλλαγή, επιπροσθέτως της παραγωγικότητας και της ποιότητας του ΦΑΥ.

Πώς θα εξελιχθεί το πρόβλημα, αν δεν αναληφθεί πρωτοβουλία:

Η τρέχουσα νομοθεσία επιτρέπει μόνο εξετάσεις ποικιλιών από τις δημόσιες αρχές. Τα καθήκοντα πιστοποίησης μπορούν να εκτελούνται, σε κάποιο βαθμό, από τις επιχειρήσεις με επίσημη επίβλεψη. Ωστόσο, οι περιορισμοί δεν επιτρέπουν την πιστοποίηση με επίβλεψη για ορισμένα είδη (π.χ. γεώμηλα) και κατηγορίες ΦΑΥ. Αυτό έχει αντίκτυπο στις επιχειρήσεις με μικρά περιθώρια κινήσεων, ιδίως όταν υπάρχουν εξελίξεις σε διεθνές επίπεδο. Αν δεν αναληφθεί πρωτοβουλία, οι ελλείψεις του συστήματος θα μεγαλώσουν και θα επιβαρύνουν ακόμα περισσότερο τις δημόσιες αρχές και τις επιχειρήσεις, με επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητα, την προσαρμογή στις ανάγκες της αγοράς, καθώς και τις εξαγωγικές ικανότητες απέναντι στους ανταγωνιστές εκτός ΕΕ.

Οι προβλέψεις θα μπορούσαν να είναι ακόμα πιο δυσοίωνες λόγω των αυξανόμενων πιέσεων στους εθνικούς προϋπολογισμούς. Επιπλέον, οι αποκλίσεις ως προς τις τεχνικές απαιτήσεις του ΦΑΥ δεν συντελούν στη διαμόρφωση ισότιμων κανόνων ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά για τις επιχειρήσεις. Εξαιτίας της πολυπλοκότητας και του κατακερματισμού της νομοθεσίας θα διαιωνίζονται οι υπάρχουσες αβεβαιότητες ως προς την εφαρμογή. Όσον αφορά θέματα όπως η βιοποικιλότητα, η κλιματική αλλαγή, η βιοοικονομία, η ισχύουσα νομοθεσία θα εξακολουθήσει να τα αντιμετωπίζει ως περιθωριακά θέματα.

Ουδεμία συνέργεια δεν θα είναι δυνατή με τον κανονισμό για την υγεία των φυτών όσον αφορά τους φυτοϋγειονομικούς ελέγχους που αποτελούν μέρος της διαδικασίας πιστοποίησης του ΦΑΥ, ούτε η ενοποίηση των γενικών αρχών για τους επίσημους ελέγχους που εμπεριέχονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 882/2004.

2. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑΣ

Το νομοθετικό πλαίσιο για το ΦΑΥ βασίζεται στο άρθρο 43 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Κοινή Γεωργική Πολιτική) και οι στόχοι είναι: αύξηση της παραγωγικότητας της γεωργίας, εξασφάλιση δίκαιου βιοτικού επιπέδου στον γεωργικό πληθυσμό, σταθεροποίηση των αγορών, εξασφάλιση του εφοδιασμού προϊόντων σε λογικές τιμές για τους καταναλωτές. Σύμφωνα με τη Συνθήκη της Λισαβόνας, η γεωργία είναι τομέας συντρέχουσας αρμοδιότητας. Επιπροσθέτως, οι κανόνες για την εσωτερική αγορά (ΣΛΕΕ 114) και η διατήρηση του περιβάλλοντος (ΣΛΕΕ 191) συμπληρώνουν τη νομική βάση για τις ενέργειες της ΕΕ.

Η θέσπιση της κοινοτικής νομοθεσίας, τη δεκαετία του '60, σχετικά με την εμπορία ΦΑΥ έχει συμβάλει στη δημιουργία μιας εσωτερικής αγοράς για ΦΑΥ. Όπως επιβεβαιώθηκε από τα ενδιαφερόμενα μέρη, οι εν λόγω κανόνες της ΕΕ είχαν θετικό αντίκτυπο στην **ελεύθερη κυκλοφορία, διαθεσιμότητα και ποιότητα του ΦΑΥ** και διευκόλυναν το εμπόριο εντός της ΕΕ. Η χορήγηση άδειας για ΦΑΥ πριν από τη διάθεση στην αγορά γίνεται από όλες τις εθνικές αρχές με ισχύ για όλα τα κράτη μέλη, διαδικασία που εξασφαλίζει τον ανοιχτό ανταγωνισμό στην ενιαία αγορά, ενώ διασφαλίζει κάποια επικουρικά στοιχεία λαμβανομένων υπόψη των εθνικών αναγκών (π.χ. η αρχή της καλλιεργητικής αξίας και χρησιμότητας βασίζεται στην οικολογική αξιολόγηση της γεωργίας). Αν δεν αναλαμβανόταν πρωτοβουλία σε επίπεδο ΕΕ, θα ίσχυαν 27 συστήματα αντί για ένα. Αυτό θα δημιουργούσε εμπόδια στην κυκλοφορία ΦΑΥ στην εσωτερική αγορά και θα συντελούσε στην αύξηση της οικονομικής επιβάρυνσης που συνδέεται με τους αναγκαίους ελέγχους για την υγεία και ποιότητα του ΦΑΥ.

Έχουν καταρτιστεί διεθνή πρότυπα για την ποιότητα (από ΟΟΣΑ, UNECE) και την υγεία του ΦΑΥ (Διεθνής Σύμβαση για την προστασία των φυτών, συμφωνία ΠΟΕ/υγειονομική και φυτοϋγειονομική προστασία), τα οποία δικαιολογούν τη λήψη μέτρων από την ΕΕ για τη διαμόρφωση ίσων όρων ανταγωνισμού και εναρμονισμένη εφαρμογή. Για να εξασφαλιστεί η αναλογικότητα των μέτρων, ιδίως για να μειωθεί η διοικητική επιβάρυνση για τα ενδιαφερόμενα μέρη, το σύστημα πρέπει να λάβει υπόψη την ελευθερία και οικονομική βιωσιμότητα των ενδιαφερόμενων μερών καθώς και των ΜΜΕ και των πολύ μικρών επιχειρήσεων. Τα μέτρα για τη διατήρηση των ερασιτεχνικών ποικιλιών εξασφαλίζουν την ευρεία πρόσβαση των καλλιεργητών, συμπεριλαμβανομένων των ερασιτεχνών κηπουρών, σε ευρύ φάσμα ΦΑΥ και συμβάλλουν στη διατήρηση ανθεκτικών συστημάτων στη γεωργική παραγωγή και στη γενετική ποικιλότητα. Η έξυπνη ανάπτυξη ενισχύεται χάρη στην απλουστευμένη πρόσβαση στην αγορά για συγκεκριμένες ποικιλίες.

3. ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

3.1. Γενικοί στόχοι

- διασφάλιση της υγείας και της υψηλής ποιότητας του ΦΑΥ·
- διαμόρφωση ενιαίου κανονιστικού πλαισίου που θα προάγει την καινοτομία και την ανταγωνιστικότητα·

- υποστήριξη της αειφόρου παραγωγής, της βιοποικιλότητας, της προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή και συμβολή στην ασφάλεια των τροφίμων και τον περιορισμό της φτώχειας.

3.2. Ειδικοί στόχοι

- εξασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού μέσω απλουστευμένων, εναρμονισμένων κανόνων·
- μείωση των περιττών δαπανών και της διοικητικής επιβάρυνσης και αύξηση της ευελιξίας·
- ευθυγράμμιση της νομοθεσίας ΦΑΥ με άλλες πρόσφατες στρατηγικές της Ένωσης·
- ενίσχυση της πρόσβασης στην αγορά για καινοτομία στον τομέα της βελτίωσης των φυτών.

3.3. Επιχειρησιακοί στόχοι

- να καταρτιστεί μία νομοθετική πράξη για ΦΑΥ με ευέλικτες και αναλογικές διαδικασίες·
- να προαχθεί η εναρμονισμένη εφαρμογή της νομοθεσίας με ελέγχους και επιμόρφωση·
- να τονωθεί η καινοτομία με την έγκαιρη επικαιροποίηση και ενημέρωση του μητρώου της ΕΕ·
- να ενισχυθεί η διαφάνεια της αγοράς και η ιχνηλασιμότητα με την καταχώριση των επιχειρήσεων.

4. ΕΠΙΛΟΓΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Από τον ορισμό του προβλήματος προσδιορίστηκαν οι ακόλουθοι κύριοι άξονες βάσει των οποίων πρέπει να αλλάξει το σύστημα για να μπορέσει να ανταποκριθεί στις μεταβαλλόμενες οικονομικές, περιβαλλοντικές, κοινωνικές και επιστημονικές περιστάσεις: (i) Απλούστευση των βασικών νομικών πράξεων (από 12 οδηγίες σε έναν κανονισμό), (ii) Ανάκτηση των δαπανών και βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας του συστήματος και (iii) Οριζόντιος συντονισμός με τις πρόσφατες, εγκριθείσες πολιτικές της ΕΕ. Διερευνώνται διάφοροι τρόποι —αυξημένη ευελιξία, κατάργηση των κανονιστικών ρυθμίσεων ή της συγκέντρωσης— για τη βελτίωση της αποδοτικότητας του συστήματος, αλλά και για να εξασφαλιστεί, παράλληλα, εγγύηση για υψηλής ποιότητας ΦΑΥ, για ανταγωνιστικότητα και αντιμετώπιση των νέων προκλήσεων, όπως η βιοποικιλότητα. Βάσει αυτών των 3 αξόνων, έχουν εντοπιστεί 5 επιλογές πολιτικής σε πρώτο στάδιο, όπου η απλοποίηση της νομοθεσίας και η ανάκτηση των δαπανών είναι σταθερές για όλες τις επιλογές. Στις διάφορες επιλογές εξετάστηκαν θέματα σχετικά με τις ΜΜΕ και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, καθ' όλη τη διαδικασία, ιδίως για να εξασφαλιστεί ότι οι εν λόγω επιχειρήσεις έχουν πρόσβαση σε δημόσιες

υπηρεσίες για την εκτέλεση ορισμένων καθηκόντων που δεν μπορούν να εκτελέσουν οι ίδιες και για να υποστηριχθεί και περαιτέρω αναπτυχθεί η ευελιξία τους με σκοπό να αποκτήσουν καλύτερη πρόσβαση στην αγορά ΦΑΥ.

Το βασικό σενάριο και οι πέντε επιλογές είναι τα εξής:

- Επιλογή 0 – Βασικό σενάριο: καμία αλλαγή στη σημερινή κατάσταση (12 οδηγίες και κανένας κανόνας σε ό,τι αφορά την ανάκτηση των δαπανών.
- Επιλογή 1 – Ανάκτηση των δαπανών: Δεν συμπεριλαμβάνονται αλλαγές σε τεχνικές ρυθμίσεις της ισχύουσας νομοθεσίας ή στην κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ επιχειρήσεων και αρμόδιων αρχών. Η μόνη αλλαγή συνίσταται σε πλήρη ανάκτηση από τα ενδιαφερόμενα μέρη των δαπανών που πραγματοποίησαν οι αρμόδιες αρχές σε όλα τα κράτη μέλη, κάτι που ήδη συμβαίνει στα περισσότερα από αυτά.
- Επιλογή 2 – Μικτό σύστημα: Προβλέπεται ευελιξία σε κάποιο βαθμό για τις επιχειρήσεις. Η καταχώριση ποικιλιών εξακολουθεί να είναι υποχρεωτική για έναν κατάλογο καλλιεργειών που καλύπτονται από την ενωσιακή νομοθεσία (DUS, VCU), αλλά μπορεί να διεξαχθεί τεχνική εξέταση από την επιχείρηση υπό επίσημη επίβλεψη. Οι απαιτήσεις πιστοποίησης για παρτίδες ΦΑΥ παραμένουν αμετάβλητες, αλλά η πιστοποίηση μπορεί να γίνεται από την επιχείρηση υπό την επίβλεψη της αρμόδιας αρχής σε όλες τις περιπτώσεις. Οι τρέχουσες ειδικές διατάξεις εξακολουθούν να εφαρμόζονται για ποικιλίες διατήρησης/ερασιτεχνικές ποικιλίες.
- Επιλογή 3 – Κατάργηση των κανονιστικών ρυθμίσεων: Προβλέπεται μεγαλύτερη ευελιξία. Ως μέρος της καταχώρισης των ποικιλιών, οι δοκιμές DUS εξακολουθούν να είναι υποχρεωτικές, ενώ η VCU για τις γεωργικές καλλιέργειες δεν αποτελεί πλέον νομική απαίτηση. Δεν υπάρχει επίσημη πιστοποίηση. Αντιθέτως, όλες οι παρτίδες κυκλοφορούν στην αγορά μόνον βάσει ετικέτας του προμηθευτή, με ελάχιστα κριτήρια. Οι τρέχουσες ειδικές διατάξεις συνεχίζουν να εφαρμόζονται για ποικιλίες διατήρησης/ερασιτεχνικές ποικιλίες.
- Επιλογή 4 – Σύστημα ενισχυμένης ευελιξίας: Καθιερώνεται δυαδικό σύστημα που θα δίνει στις επιχειρήσεις ουσιαστική ευελιξία με επιλογή δύο συστημάτων, συγκεκριμένα ενός για τις ποικιλίες για τις οποίες έχουν γίνει επίσημες δοκιμές (DUS, VCU με κριτήρια βιωσιμότητας) και ενός για ποικιλίες που δεν έχουν δοκιμαστεί επίσημα με περιγραφή που έχει παρασχεθεί από τον αιτούντα στην αρχή. Η πιστοποίηση του ΦΑΥ περιορίζεται σε επίσημα δοκιμασμένες ποικιλίες. Η εμπορία, π.χ. ορισμένων ποικιλιών «εξειδικευμένης αγοράς» ή διατήρησης, απελευθερώνεται, καθώς δεν υπάρχει υποχρεωτική τεχνική εξέταση των ποικιλιών και καμία πιστοποίηση του ΦΑΥ, κατά τρόπον ώστε να μπορούν να κυκλοφορούν στην αγορά ως μη δοκιμασμένες ποικιλίες.
- Επιλογή 5 – Συγκέντρωση σε κεντρικό επίπεδο: Θα δοθεί εντολή στο Κοινοτικό Γραφείο Φυτικών Ποικιλιών (ΚΓΦΠ) να συντονίζει και να αποφασίζει για την καταχώριση των ποικιλιών, καλύπτοντας τόσο την τεχνική

εξέταση (DUS και VCU) όσο και την ονομασία της ποικιλίας. Οι απαιτήσεις πιστοποίησης για τις παρτίδες του ΦΑΥ παραμένουν αμετάβλητες, αλλά η πιστοποίηση θα μπορεί να διεξάγεται υπό επίσημη επίβλεψη. Θα συσταθούν «κέντρα πιστοποίησης αναφοράς» με το καθήκον να αναπτύξουν βέλτιστες πρακτικές, να διεξάγουν συγκριτικές δοκιμές και κλινικές δοκιμές και μελέτες προς στήριξη της χάραξης πολιτικής και να μεταδίδουν τις γνώσεις για την πιστοποίηση ΦΑΥ. Οι τρέχουσες ειδικές διατάξεις συνεχίζουν να εφαρμόζονται για ποικιλίες διατήρησης/ερασιτεχνικές ποικιλίες.

5. ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

Το σημερινό κόστος για την εφαρμογή των διατάξεων περί καταχώρισης ποικιλιών ανέρχεται σε 55 - 60 εκατ. ευρώ περίπου ετησίως στην ΕΕ. Στις DUS αι VCU αναλογεί το 45% και το 55% του κόστους αντίστοιχα. Οι δαπάνες πιστοποίησης του ΦΑΥ κυμαίνονται μεταξύ 73 - 79 εκατ. ευρώ περίπου. Στα περισσότερα κράτη μέλη ήδη σήμερα ανακτώνται πλήρως ή μερικώς οι δαπάνες, ενώ σε λίγα κράτη μέλη δεν ισχύει αυτό. Τουλάχιστον το 60% του κόστους αυτού ανακτάται από τις αρμόδιες αρχές σε όλα τα κράτη μέλη. Το ετήσιο κόστος καταχώρισης και πιστοποίησης, συνδυαστικά, αντιστοιχεί στο 3% περίπου (από το οποίο το 60% ήδη εξοφλείται από τις επιχειρήσεις) της αγοραίας αξίας των γεωργικών σποροκαλλιεργειών. Ο αντίκτυπος για τις ΜΜΕ και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις εξετάστηκε σε κάθε περίπτωση.

Η επιλογή 1 αντιμετωπίζει μόνο το θέμα της ανάκτησης των δαπανών. Η επιλογή αυτή εξασφαλίζει ίσους όρους ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις, μειώνει το κόστος για τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών και εξασφαλίζει τη λειτουργία τους στο μέλλον. Η επιλογή αυτή δεν έχει αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα αλλά ούτε και στηρίζει την καινοτομία ή την επίτευξη περιβαλλοντικών στόχων ή στόχων αειφορίας. Οι αρμόδιες αρχές θα εξακολουθήσουν να μεριμνούν για τη διαθεσιμότητα των δημόσιων υπηρεσιών, ώστε αυτές να εκτελούν τεχνικές εξετάσεις και επιθεωρήσεις. Οι ΜΜΕ και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις που δεν έχουν τους πόρους να διεξάγουν αυτά τα καθήκοντα μόνες τους θα είναι αυτές που θα ωφεληθούν αν ακολουθηθεί η εν λόγω επιλογή. Η αρχή της ανάκτησης των δαπανών δεν θα επηρεάσει τις ΜΜΕ και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις σε μεγάλο βαθμό, διότι η αρχή αυτή ήδη εφαρμόζεται στα περισσότερα κράτη μέλη και παρέχει οφέλη στις επιχειρήσεις, αφού εξασφαλίζει τη συνέχιση της πρόσβασης στις επίσημες υπηρεσίες που απαιτούνται για την εμπορία.

Με την επιλογή 2 θα εξασφαλιστεί ακόμη πιο ισότιμο πεδίο ανταγωνισμού για τους ανταγωνιστές στην εσωτερική αγορά, καθώς το κόστος θα ανακτάται πλήρως σε όλα τα κράτη μέλη. Η διοικητική επιβάρυνση θα μειωθεί, καθώς πολλά από τα καθήκοντα (πιστοποίηση, δοκιμές για καταχώριση) θα μπορούν να διεξάγονται από τις επιχειρήσεις υπό επίσημη επίβλεψη. Αυτό θα αυξήσει σημαντικά την ευελιξία των επιχειρήσεων που θα μπορούν να εισάγουν νέες ποικιλίες στην αγορά. Ορισμένες θέσεις εργασίας είναι πιθανόν να μετατοπιστούν από τον δημόσιο τομέα στον ιδιωτικό. Σκοπός είναι να υπάρξει ευελιξία κατά τρόπον ώστε όλες οι επιχειρήσεις να διεξάγουν κάποια καθήκοντα απευθείας αν το επιθυμούν, αλλά θα εξακολουθήσουν να υπάρχουν και δημόσιες υπηρεσίες, ώστε για τις ΜΜΕ και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις οι τεχνικές εξετάσεις και επιθεωρήσεις να μπορούν να

διεξάγονται από τις αρμόδιες αρχές. Με την επιλογή αυτή δεν υπάρχει σαφής συμβολή στην επίτευξη περιβαλλοντικών στόχων ή στόχων αειφορίας.

Η επιλογή 3 ενέχει κινδύνους για την υγεία και την ποιότητα του ΦΑΥ, διότι καταργείται η υποχρεωτική πιστοποίηση. Οι αρμόδιες αρχές και οι επιχειρήσεις θα είναι σε θέση να πραγματοποιήσουν οικονομίες μεγάλης κλίμακας, αλλά η κατάργηση της πιστοποίησης σημαίνει ότι οι απαιτήσεις ισοδυναμίας της ΕΕ για εισαγωγές σπόρων από τρίτες χώρες θα πρέπει επίσης να καταργηθούν. Είναι επίσης πιθανόν οικονομικές δραστηριότητες όπως ο πολλαπλασιασμός σπόρων προς σπορά να εγκατασταθούν σε μεγαλύτερο βαθμό σε χώρες εκτός ΕΕ. Οι ΜΜΕ θα βρεθούν σε μειονεκτική θέση καθώς θα καταργηθεί η VCU, η οποία χρησιμεύει ως πηγή αμερόληπτων πληροφοριών για τους χρήστες, ανεξάρτητα από την ισχύ στην αγορά που κατέχει ο πωλητής. Η κατάργηση της VCU θα μπορούσε, επίσης, και να απειλήσει τους περιβαλλοντικούς στόχους καθώς δεν υπάρχει τρόπος να κατευθυνθεί η βελτίωση των φυτών σ' αυτούς τους στόχους.

Η επιλογή 4 παρέχει πρόσθετη εξοικονόμηση ως προς το κόστος για τις αρμόδιες αρχές και τις επιχειρήσεις, όπως και η επιλογή 3, ενώ ταυτόχρονα παρέχει περισσότερες εγγυήσεις για τον χαρακτηρισμό του ΦΑΥ (VCU για επίσημα δοκιμασμένες ποικιλίες). Ωστόσο, θα εξακολουθήσουν να υπάρχουν κίνδυνοι λόγω της μη υποχρεωτικής πιστοποίησης και καταχώρισης των ποικιλιών. Διάφορες επιχειρήσεις, ιδίως ΜΜΕ και πολύ μικρές μονάδες που δραστηριοποιούνται σε εξειδικευμένες αγορές, θα ωφεληθούν από την αυξημένη ελευθερία κινήσεων. Η επιλογή αυτή παρέχει, επίσης, καλές ευκαιρίες, για τη στήριξη της αειφόρου γεωργίας και της αγροβιοποικιλότητας, καθώς η καταχώριση των ποικιλιών διατήρησης και των ερασιτεχνικών ποικιλιών απλουστεύεται διοικητικά και αυτό διευκολύνει την πρόσβαση στην αγορά στον τομέα αυτόν.

Η επιλογή 5 παρέχει ισχυρές εγγυήσεις για την ποιότητα και την υγεία του ΦΑΥ με συγκέντρωση σε κεντρικό επίπεδο της καταχώρισης των ποικιλιών στην ΕΕ, ενώ διαμορφώνονται και ίσοι όροι ανταγωνισμού. Καθιερώνεται αποδοτικό και διαφανές σύστημα με εναρμονισμένες τεχνικές απαιτήσεις. Η ταχύτητα της πρόσβασης στην αγορά νέων, βελτιωμένων ποικιλιών θα αυξηθεί – κι αυτό θα μπορούσε να οδηγήσει σε αύξηση των θέσεων εργασίας μακροπρόθεσμα. Παρέχεται η δυνατότητα σε όλες τις επιχειρήσεις να υποβάλουν μια μόνο αίτηση στο ΚΓΦΠ για να αποκτήσουν την καταχώριση της φυτικής ποικιλίας και/ή την προστασία της φυτικής ποικιλίας· αυτό θα διευκολύνει ιδίως τις εργασίες των ΜΜΕ. Ωστόσο, η επιλογή αυτή δεν διαθέτει σαφή μέσα για να κατευθύνει τη βελτίωση των φυτών προς όφελος της αειφορίας και την προστασία της αγροβιοποικιλότητας· είναι περισσότερο προσανατολισμένη προς τις ανάγκες της συμβατικής βελτίωσης των φυτών.

6. ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ

Ο συνοπτικός πίνακας στη συνέχεια παρέχει συνολική εικόνα των επιλογών ως προς την επίτευξη των στόχων της επανεξέτασης σε σχέση με την ισχύουσα κατάσταση.

		Επιλογή 1	Επιλογή 2	Επιλογή 3	Επιλογή 4	Επιλογή 5	Προτιμώμενη επιλογή
Γενικοί στόχοι	Διασφάλιση της υγείας και της υψηλής ποιότητας του ΦΑΥ	0	0	---	---	0	0
	Παροχή ενιαίου και εναρμονισμένου νομοθετικού πλαισίου που στηρίζει την καινοτομία και την ανταγωνιστικότητα του ευρωπαϊκού κλάδου ΦΑΥ	+	+	+	++	++	++
	Υποστήριξη της αειφόρου παραγωγής, της βιοποικιλότητας και της προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή και συμβολή στην ασφάλεια των τροφίμων και τον περιορισμό της φτώχειας	0	0	-	++	0	++
Ειδικοί στόχοι	Εξασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού σε όλη την ΕΕ μέσω απλουστευμένων, αποφασημένων και εναρμονισμένων βασικών κανόνων για τις θεμελιώδεις αρχές υπό βελτιωμένη νομική μορφή	+	+	+	+	++	++
	Μείωση του περιττού κόστους και της διοικητικής επιβάρυνσης και για τις δημόσιες αρχές και αύξηση της ευελιξίας για τις επιχειρήσεις χωρίς να τίθενται σε κίνδυνο οι γενικοί στόχοι πολιτικής	+	++	+	++	++	++
	Ενίσχυση της καινοτομίας στη βελτίωση των φυτών, ιδίως στις ΜΜΕ, ώστε να βελτιωθεί η επιλογή των χρηστών ΦΑΥ και η πρόσβαση σε ευρύ φάσμα φυτικών ποικιλιών προσαρμοσμένων στις συνθήκες στην Ευρώπη	0	+	0	++	++	++
	Να ευθυγραμμιστεί η νομοθεσία για το ΦΑΥ με άλλες πρόσφατες στρατηγικές της Ένωσης (γεωργία, βιοποικιλότητα, ασφάλεια τροφίμων, κλιματική αλλαγή, βιοοικονομία)	0	0	-	+	0	+

Επιχειρησιακοί στόχοι	Διαμόρφωση απλουστευμένου νομικού πλαισίου για την εμπορία ΦΑΥ - «νόμος για το φυτικό αναπαραγωγικό υλικό» - με την καθιέρωση απλουστευμένων, πιο ευέλικτων και αναλογικών διαδικασιών	0	++	++	++	++	++
	Προαγωγή της εναρμονισμένης εφαρμογής της νομοθεσίας σε όλη την ΕΕ με ελέγχους και επιμόρφωση	0	0	0	0	++	++
	Ενίσχυση της καινοτομίας με την έγκαιρη επικαιροποίηση και ενημέρωση του μητρώου της ΕΕ	0	0	0	0	++	++
	Ενίσχυση της διαφάνειας της αγοράς και βελτίωση της ιχνηλασιμότητας με την καταχώριση των επιχειρήσεων.	0	++	++	+	++	++

Υπόμνημα: 0: καμία αλλαγή με το βασικό σενάριο +: ελάσσων θετικός αντίκτυπος ++: σημαντικός θετικός αντίκτυπος -: ελάσσων αρνητικός αντίκτυπος --: σημαντικός αρνητικός αντίκτυπος

Προτιμώμενη επιλογή

Δεδομένου ότι καμία από τις πέντε επιλογές δεν παρέχει βέλτιστη ισορροπία ανάμεσα στην απόδοση του συστήματος, τη διασφάλιση της ποιότητας του ΦΑΥ, τη διατήρηση της ανταγωνιστικότητας και την αναχαίτιση της απώλειας της βιοποικιλότητας, σχεδιάστηκε και επιλέχθηκε μια άλλη λύση, που συνδυάζει τα θετικά στοιχεία των 5 αρχικών υποθέσεων, ενώ παράλληλα διατηρεί όσο το δυνατόν μεγαλύτερη ποικιλία επιλογών και ευελιξία για τις επιχειρήσεις. Η λύση αυτή ενσωματώνει στοιχεία από τις επιλογές 2, 4 και 5. Ο συνδυασμός αυτός έχει ως στόχο την επίτευξη ισορροπίας μεταξύ της ευελιξίας για τους επαγγελματίες και της βιοποικιλότητας (επιλογές 2 και 4) και της απαιτούμενης αυστηρότητας ως προς τις απαιτήσεις ως προς την υγεία και την ποιότητα (επιλογές 2 και 5) για την ορθή λειτουργία της αγοράς και για τη διατήρηση της ποιότητας και της υγείας των προϊόντων. Περιλαμβάνει δύο οριζόντιες αρχές απλούστευσης του νομικού οικοδομήματος για το ΦΑΥ και την ανάκτηση των δαπανών.

Οι γενικές αρχές είναι: Ανάκτηση των δαπανών για υπηρεσίες που εκτελούνται από τις αρμόδιες αρχές. Εξαιρέσεις είναι δυνατές ανάλογα με τον βαθμό του δημόσιου συμφέροντος στην εμπορία του αντίστοιχου ΦΑΥ ή σύμφωνα με τις εξαιρέσεις που προβλέπονται από την αναθεώρηση του κανονισμού 882/2004. Οι επιχειρήσεις μπορούν να διεξάγουν, υπό την επίσημη επίβλεψη της αρμόδιας αρχής, ευρύ φάσμα δραστηριοτήτων στον τομέα της καταχώρισης και πιστοποίησης. Όλοι οι επαγγελματίες πρέπει να καταχωρίζονται ώστε να υπάρχει εγγύηση της ιχνηλασιμότητας του ΦΑΥ. Ειδικές και αυστηρές υποχρεώσεις ως προς την καταχώριση και πιστοποίηση εφαρμόζονται σε συγκεκριμένο κατάλογο ειδών που έχουν σημασία για την αγορά της ΕΕ. Γενικές ελάχιστες απαιτήσεις εφαρμόζονται σε όλα τα άλλα ΦΑΥ (μη καταγεγραμμένα είδη) στην αγορά και καλύπτουν υποχρεώσεις επισημάνσης και την εξασφάλιση της «καταλληλότητας προς χρήση».

Ο ρόλος του ΚΓΦΠ θα επεκταθεί ώστε να καλύπτει τη συγκέντρωση όλων των πληροφοριών για ποικιλίες ΦΑΥ που έχουν καταχωριστεί σε εθνικό ή ευρωπαϊκό επίπεδο. Το ΚΓΦΠ θα εναρμονίζει τις τεχνικές απαιτήσεις και θα ελέγχει τα εθνικά γραφεία εξέτασης που με τη σειρά τους θα επιτρέπουν σε γραφεία δοκιμών του ιδιωτικού τομέα να διεξάγουν τεχνικές εξετάσεις. Το ΚΓΦΠ θα έχει αυξημένο ρόλο στις ρυθμίσεις περί διαθεσιμότητας στην αγορά για ποικιλίες που έχουν άδεια κυκλοφορίας στην εσωτερική αγορά (επιγραμμική βάση δεδομένων) και θα εξακριβώνει τις ονομασίες για όλες τις αιτήσεις. Ως εναλλακτική δυνατότητα στην εθνική καταχώριση, θα παρέχεται από το ΚΓΦΠ κεντρική καταχώριση για ποικιλίες που απαιτούν αξιολόγηση της VCU (π.χ. κηπευτικά).

Η καταχώριση ποικιλιών για τις οποίες δεν έχουν γίνει επίσημες δοκιμές, με αναγνωρισμένη επίσημη περιγραφή, σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο θα είναι επιλογή που δίνεται σε ποικιλίες διατήρησης και ερασιτεχνικές ποικιλίες για λόγους δημόσιου συμφέροντος. Οι υπάρχοντες περιορισμοί στην εμπορία ποικιλιών διατήρησης θα γίνουν πιο ελαστικοί.

Ενώ η VCU θα διατηρηθεί και θα εξετάζεται ανά είδος ξεχωριστά, τα κριτήρια της θα αντανakλούν κυρίως τα δημόσια αγαθά και θα μετατραπεί σε «VCU για αειφορία και υγεία». Η VCU θα εναρμονιστεί όσο το δυνατόν περισσότερο στις γεωργικές οικολογικές περιφέρειες και θα βελτιώνεται συνεχώς όσο το δυνατόν περισσότερο

ώστε να ληφθούν υπόψη τυχόν εξελίξεις ως προς τις δημόσιες και ιδιωτικές ανάγκες και οι νομοθετικές απαιτήσεις.

Η υποχρεωτική πιστοποίηση παρτίδων για ορισμένες καλλιέργειες θα εξακολουθήσει να ισχύει. Ο κατάλογος των ειδών που πρέπει να καλυφθούν από την υποχρέωση αυτή θα αποφασιστεί εξετάζοντας ξεχωριστά κάθε καλλιέργεια ώστε να μπορούν να συμπεριληφθούν μελλοντικές αλλαγές που αφορούν, για παράδειγμα, κινδύνους για την υγεία ή έχουν οικονομική σημασία. Η εξέταση υπό επίσημη επίβλεψη διευρύνεται σε όλα τα είδη και όλες τις κατηγορίες (βασικές και προβασικές καλλιέργειες).

Οι ανάγκες των μικροεπιχειρήσεων και των ΜΜΕ θα ληφθούν ιδιαίτερος υπόψη: η ίση πρόσβαση στην εσωτερική αγορά για ποικιλίες που αναπτύσσονται από τις εν λόγω εταιρείες θα είναι εγγυημένη με τη διατήρηση σε ισχύ των κανόνων περί καταχώρισης (απόκτηση VCU) και ανεξάρτητα από την ισχύ στην αγορά που κατέχει ο πωλητής. Επιπροσθέτως, με τη δυνατότητα καταχώρισης ποικιλίας από τον επαγγελματία (επίσημα αναγνωρισμένη περιγραφή) θα δημιουργηθούν αυξημένες ευκαιρίες για ορισμένες αγορές (π.χ. ποικιλίες διατήρησης) που έχουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον για ΜΜΕ και πολύ μικρές επιχειρήσεις. Οι αρμόδιες αρχές θα συνεχίσουν να παρέχουν υπηρεσίες επίσημης επιθεώρησης ώστε να εκτελούν εργασίες που οι ΜΜΕ ή οι πολύ μικρές επιχειρήσεις δεν μπορούν να εκτελούν.

Με την προτιμώμενη επιλογή επιτυγχάνονται πέντε κύριοι στόχοι με τον ακόλουθο τρόπο:

- (1) απλούστευση με την αντικατάσταση 12 οδηγιών με έναν κανονισμό·
- (2) μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης με την εισαγωγή της ανάκτησης των δαπανών και τη μεταφορών καθηκόντων στις επιχειρήσεις·
- (3) ενίσχυση της καινοτομίας αφού θα παρέχεται μεγαλύτερη επιχειρησιακή ευελιξία στις επιχειρήσεις·
- (4) ενίσχυση της αειφορίας, της βιοποικιλότητας και προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή με την αρχή της «αειφόρου VCU» και μειωμένη επιβάρυνση για τις ποικιλίες διατήρησης·
- (5) εξασφάλιση της διαφάνειας και ιχνηλασιμότητας με την καταχώριση όλων των επαγγελματιών και ελάχιστες απαιτήσεις για μη καταχωρισμένα είδη.

7. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Για να αποτιμηθεί η επιτυχία των μέτρων που εισάγονται, προτείνονται διάφοροι δείκτες:

- (1) Εναρμόνιση της νομοθεσίας και εφαρμογή στα κράτη μέλη
 - Αριθμός αιτήσεων για διευκρινίσεις και καταγγελίες που λαμβάνονται.
 - Αποτελέσματα ελέγχων από το ΓΤΚΘ ή το ΚΓΦΠ για την εφαρμογή της νομοθεσίας στα κράτη μέλη.

- Αριθμός κοινοποιήσεων που λαμβάνονται από τα κράτη μέλη για εθνικά μέτρα.
 - Λειτουργικό μητρώο επιχειρήσεων.
- (2) Μείωση του διοικητικού φόρτου και των δαπανών και εισαγωγή ευελιξίας
- Καταχώριση ποικιλιών
 - Αίτηση: αριθμός, απαιτούμενος χρόνος, ανάκτηση των δαπανών.
 - Αιτήσεις εταιρειών για ΦΑΥ με έμφαση στις ΜΜΕ: αριθμό, είδος, εξέλιξη.
 - Αριθμός καταχωρισμένων ποικιλιών με «επίσημα αναγνωρισμένη περιγραφή».
 - Αριθμός αιτήσεων απευθείας στο ΚΓΦΠ για καταχώριση ποικιλιών.
 - Έλεγχος ποιότητας ΦΑΥ
 - Ποσοστό πιστοποίησης υπό επίσημη επίβλεψη σε σχέση με επίσημη πιστοποίηση στα κράτη μέλη.
 - Κόστος ελέγχου της ποιότητας του ΦΑΥ.
- (3) Κατάρτιση αναλογικών κανόνων και ευθυγράμμιση με άλλες πολιτικές και στρατηγικές της ΕΕ
- Αριθμός, ποσότητα ερασιτεχνικών ποικιλιών και ποικιλιών διατήρησης που έχουν καταχωριστεί και κυκλοφορούν στην αγορά.
 - Αριθμός ειδών που εμπίπτουν στους κανόνες.
 - Εναρμονισμένα κριτήρια για καταχώριση ποικιλιών (π.χ. αειφόρος VCU).