



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 6.5.2013
SWD(2013) 163 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI

SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta ghal

REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

**dwar il-produzzjoni u d-disponibbiltà fis-suq tal-materjal riproduttiv tal-pjanti
(il-liġi dwar il-materjal riproduttiv tal-pjanti)**

{COM(2013) 262 final}
{SWD(2013) 162 final}

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI

SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta ghal

REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

dwar il-produzzjoni u d-disponibbiltà fis-suq tal-materjal riproduttiv tal-pjanti (il-liġi dwar il-materjal riproduttiv tal-pjanti)

1. DEFINIZZJONI TAL-PROBLEMA

Sfond

Is-suq kummerċjali taż-żerriegħa tal-UE llum għandu valur ta' madwar EUR 6.8 biljun li jirrappreżenta aktar minn 20% tas-suq dinji kollu taż-żerriegħa kummerċjali. Fl-2002/2003, l-UE saret esportatur nett taż-żrieragħ. Bhalissa, is-settur tal-PRM tal-UE huwa kompetittiv ħafna fuq livell globali: huwa l-akbar esportatur b'valur tal-esportazzjoni ta' EUR 4,4 biljun jiġifieri aktar minn 60% tal-esportazzjonijiet dinjija. Is-settur huwa kkonċentrat ħafna (l-akbar 10 kumpaniji jirrappreżentaw kważi 67% tas-suq globali taż-żerriegħa), iżda l-SMEs u l-mikrointrapriżi jaqdu rwol kruċjali fis-suq intern, partikolarment fis-swieq speċjalizzati bħar-raba' organiku.

Il-materjal riproduttiv tal-pjanti (PRM) huwa materjal fundamentali għall-produttività, id-diversità, u l-kwalità tal-pjanti u l-ikel. Dan kien rifless fil-leġislazzjoni nazzjonali sa mid-19-il seklu u fil-leġislazzjoni Ewropea. Il-leġislazzjoni attwali tal-UE għall-PRM ilha tiġi żviluppata mis-sittinijiet. Illum dan il-qafas fih 12-il Direttiva bażika tal-Kunsill li jkopru l-ejenkar tal-varjetajiet bħala awtorizzazzjoni għall-kummerċjalizzazzjoni u rekwiżiti speċifiċi għall-kummerċjalizzazzjoni għal speċijiet differenti (żerriegħa tal-pjanti tal-għalf, żerriegħa taċ-ċereali, żerriegħa tal-pitravi, żerriegħa tal-pjanti taż-żejt u l-fibra u żejt veġetali, materjal tal-propagazzjoni tad-dwieli, patata għaž-żriġħ, materjal riproduttiv veġitabbli ħlief iż-żerriegħa, materjal tal-propagazzjoni tal-pjanti tal-frott, pjanti ornamental, materjal riproduttiv tal-foresti).

L-OMĠ jiġu indirizzati f'leġislazzjoni separata (id-Direttiva 2001/18/KE, ir-Regolament (KE) Nru 1829/2003 u r-Regolament (KE) Nru 1830/2003) u ma tkoprihomx din l-inizjattiva.

Identifikazzjoni tal-problema

Filwaqt li l-leġislazzjoni eżistenti tal-UE dwar il-PRM kienet siewja biex jintlaħqu l-għanijiet inizjali li tkun garantita kummerċjalizzazzjoni ħielsa tal-materjal u li jingħata PRM san u ta' kwalità u għalhekk tat sehemha fil-produttività fis-setturi tal-agrikultura, l-ortikultura jew il-forestrija, baqgħu jfaqqsu dejjem aktar problemi:

- Il-kumplessità u l-frammentazzjoni tal-leġislazzjoni, in-nuqqas ta' koerenza ma' politiki oħrajn, ebda regola tal-UE għall-irkupru tal-ispejjeż, it-traspożizzjoni u l-implimentazzjoni mhux armonizzati tad-Direttivi attwali u d-differenzi li dawn jgħolqu, pereżempju, ir-rekwiżiti tekniċi, kollha jxekklu milli jinholqu kundizzjonijiet ekwi għall-operaturi kollha. Hemm bżonn ukoll li jinkiseb żvilupp kbir fis-simplifikazzjoni legali u l-koerenza tal-politiki. Għalhekk ir-reviżjoni tal-leġislazzjoni tal-PRM hija parti minn pakkett ta' erba' reviżjonijiet relatati mas-saħħa tal-pjanti, is-saħħa tal-annimali, il-kummerċjalizzazzjoni tal-materjali riproduttivi tal-pjanti u l-kontroll uffiċjali tal-ikel u l-għalf.
- Ir-rigidità tal-leġislazzjoni attwali fejn jidhol it-tqassim tal-kompiti tixhet piż amministrattiv kbir fuq l-awtoritajiet pubbliċi u tillimita l-flessibbiltà tal-operaturi kummerċjali (eż. ikun impossibbli li jitwettqu ċerti kompiti).
- In-nuqqas ta' koordinazzjoni orizzontali ma' politiki u strategiji oħrajn tal-UE ixekkel milli ssir implimentazzjoni aktar effiċjenti tal-leġislazzjoni, il-politiki u l-istrategiji attwali tal-UE (agrikultura u forestrija sostenibbli, il-ħarsien tal-bijodiversità, it-tibdil fil-klima, il-bijoeconomija).

Dawn il-problemi huma spjegati fid-dettall fir-rapport fit-Taqsima 2.3.

Filwaqt li jitqiesu l-Istrategija Ewropa 2020 ta' "Tkabbir intelligenti, sostenibbli u inkluziv" u l-ħtieġa li titrawwen il-kompetittività tan-negozji Ewropej, notevolment l-SMEs, u filwaqt li jitqiesu wkoll il-prinċipji tal-Kummissjoni ta' regolamentazzjoni intelligenti u l-evoluzzjoni tal-kuntesti ekonomiċi u xjentifiċi-tekniċi tas-settur tal-PRM, mhux biżżejjed li jsiru emendi fil-leġislazzjoni u jiġu implimentati aħjar.

Għalhekk l-evalwazzjoni, l-analizi u l-konsultazzjoni wiesgħa mal-Istati Membri u l-partijiet interessati wrew il-ħtieġa li tiġi aġġornata s-sistema. Dan jista' jsir b'taġħqida tal-miżuri fuq tliet assi (kif ġej) u li wasslu għall-alternattivi strateġiċi li jridu jitqiesu:

- (1) Is-simplifikazzjoni: l-arkitettura legali teħtieġ simplifikazzjoni sostantiva fl-għamla ta' Regolament sabiex ikunu żgurati implimentazzjoni armonizzata fl-Istati Membri kollha u kundizzjonijiet ekwi għall-operaturi kollha.
- (2) Il-flessibbiltà u t-tqassim tar-responsabbiltà: l-operaturi jeħtieġu aktar flessibbiltà biex jaħdmu fil-kuntest tar-registrazzjoni u ċ-ċertifikazzjoni tal-varjetajiet, u hidmet l-awtoritajiet kompetenti jeħtieġ li tiffoka aktar fuq is-supervizzjoni tal-produzzjoni tal-PRM fl-UE (bidla minn spezzjoni tal-prodott għal awditjar tal-proċess). Għal dan, is-servizzi pubbliċi jridu jkunu ggaranti finanzjarjament. L-ejenkar tal-varjetajiet tal-PRM taħt isem uniku fil-registri

nazzjonali u tal-UE, ġeneralment huwa rekwiżit għall-kummerċjalizzazzjoni u huwa msejjes fuq l-identità (id-DUS – Distintività, l-Uniformità u l-Istabbiltà) u l-karatteristiċi (il-VCU – il-Valur għall-Kultivazzjoni u l-Użu) tal-varjetà. Barra minn hekk, il-lottijiet individwali tal-PRM huma soġġetti għal sistema tal-kontroll tal-kwalità. Dawn l-attivitajiet jistgħu jagħmluhom l-awtoritajiet kompetenti, l-operaturi b'supervizjoni uffiċjali jew (għal ċerti kategoriji tal-PRM) bir-responsabbiltajiet tal-operatur. It-tqassim tar-responsabbiltà u zieda fil-flessibbiltà għandhom iwasslu għal iffrankar fl-ispejjeż ġenerali permezz ta' organizzazzjoni aktar effiċjenti u f'waqtha tax-xogħol, u se jgħaġġlu l-aċċess ta' varjetajiet innovattivi godda għas-Suq Intern.

- (3) Il-koerenza u rabtiet orizzontali: is-sostenibbiltà, il-harsien tal-bijodiversità u t-tibdil fil-klima jridu jiġu indirizzati flimkien mal-produttività, u l-kwalità tal-PRM.

Kif tiżviluppa l-problema jekk ma tittiehed l-ebda azzjoni?

Il-leġislazzjoni attwali tippermetti biss li l-varjetajiet jiġu eżaminati mill-awtoritajiet uffiċjali. Sa ċertu punt, il-kompiti taċ-ċertifikazzjoni jistgħu jagħmluhom l-operaturi b'supervizjoni uffiċjali. Madankollu, il-limitazzjonijiet ma jippermettux ċertifikazzjoni b'supervizjoni għal ċerti speċi (eż il-patata) u kategoriji tal-PRM. Dan iħalli impatt fuq in-negozji bi spazju limitat biex jaħdmu, speċjalment la l-kuntest internazzjonali qed jevolvi. Jekk ma tittiehed l-ebda azzjoni, jiżdiedu n-nuqqasijiet tas-sistema u jsiru piż dejjem akbar kemm għall-awtoritajiet nazzjonali kif ukoll għan-negozji b'konsegwenzi fuq il-kompetittività, l-adattament għad-domanda tas-suq u l-kapaċitajiet tal-esportazzjoni, meta mqabbla mal-kompetituri li mhumx fl-UE.

Id-dispożizzjonijiet jaf isiru aktar problematiċi jekk jitqiesu l-konsegwenzi ta' aktar pressjoni fuq il-baġits nazzjonali. Barra minn hekk, id-diskrepanzi fejn jidhru r-rekwiżiti tekniċi tal-PRM ma jgħinix biex jinholqu kundizzjonijiet ekwi fis-suq intern għan-negozji. Il-komplessità u l-frammentazzjoni tal-leġislazzjoni se jhallu l-inċertezzi eżistenti fl-implimentazzjoni tagħha. Fejn għandhom x'jaqsmu kwistjonijiet godda bħall-bijodiversità, it-tibdil fil-klima, il-bijoekonomija, il-leġislazzjoni attwali se tibqa' tindirizzahom bħala suġġetti marginali.

Ma jinkisbu l-ebda sinerġiji mal-Liġi dwar is-Saħħa tal-Pjanti fejn jidhru l-verifiki tas-saħħa tal-pjanti li huma parti mill-proċess taċ-ċertifikazzjoni tal-PRM, u l-ebda integrazzjoni tal-prinċipji ġenerali fejn jidhru l-kontrolli uffiċjali tar-Regolament (KE) Nru 882/2004.

2. ANALIŻI TAS-SUSSIDJARJETA'

Il-qafas tal-leġislazzjoni tal-PRM huma msejjes fuq l-Artikolu 43 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (il-Politika Agrikola Komuni) bl-għanijiet li: jzid il-produttività agrikola, jiżgura livell ġust tal-għajxien għall-komunità agrikola, jistabbilizza s-swieq, jiżgura d-disponibbiltà tal-provvisti għall-konsumatur bi prezzijiet raġonevoli. It-Trattat ta' Lisbona jikkwalifika l-Agrikoltura bħala kompetenza komuni. Barra minn hekk, ir-regoli dwar is-suq intern (114 tat-TFUE) u

l-preservazzjoni tal-ambjent (191 tat-TFUE) jagħlqu l-bażi legali għal azzjoni tal-UE.

Meta fis-sittinijiet dahlet il-legizlazzjoni tal-UE dwar il-kummerċjalizzazzjoni tal-PRM, din għenet biex jinholq suq intern għall-PRM. Bħalma kkonfermaw bosta partijiet interessati, dawn ir-regoli tal-UE kellhom impatt pożittiv fuq **il-moviment liberu, id-disponibbiltà u l-kwalità** tal-PRM u ffaċilitaw il-kummerċ fl-UE. L-awtorizzazzjonijiet tal-PRM qabel jidhol fis-suq jagħtuhom l-awtoritajiet nazzjonali li jkunu validi għall-Istati Membri kollha, li jiżguraw kompetizzjoni miftuħa għas-Suq Uniku filwaqt li jharsu l-elementi sussidjarji għall-Istati Membri u jqisu l-ħtiġijiet nazzjonali tagħhom (eż. il-VCU jissejsu fuq l-evalwazzjoni agri-ekoloġika). Jekk ma tittiehed l-ebda azzjoni fil-livell tal-UE, ikun hemm fis-seħh 27 sistema minflok waħda. Dan ixekkel il-moviment tal-PRM fis-suq intern u jżid il-piż finanzjarju assoċjat mal-kontrolli meħtieġa dwar is-saħħa u l-kwalità tal-PRM.

Ġew stabbiliti standards internazzjonali għall-kwalità (OECD, UNECE) u s-saħħa tal-PRM (IPPC, il-ftehim WTO/SPS) li jiġġustifikaw azzjoni tal-UE biex jinholqu kundizzjonijiet ekwi u implimentazzjoni armonizzata. Bil-ħsieb li tkun żgurata l-proporzjonalità tal-miżuri, l-aktar biex jonqos il-piż amministrattiv għall-partijiet interessati, is-sistema trid tqis il-libertà u l-vijabbiltà ekonomika tal-partijiet interessati kif ukoll l-SMEs u l-miktoentitajiet. Miżuri dwar il-varjetajiet tal-konservazzjoni jew tad-dilettanti jgħinu biex ikun żgurat aċċess lil dawk li jkabbru, inkluż il-ġenniena dilettanti, għal firxa wiesgħa tal-PRM u għandhom rwol li jżommu l-istess kundizzjonijiet għal sistemi reżiljenti fil-produzzjoni agrikola u d-diversità ġenetika. Qed jitrawwem tkabbir intelligenti billi jiġi ssimplifikat l-aċċess tas-suq għal varjetajiet speċifiċi.

3. L-GHANIJIET STRATEĠIĊI

3.1. L-ghanijiet ġenerali

- Jiġu żgurati s-saħħa u l-kwalità għolja tal-PRM;
- Jingħata qafas regolatorju uniku li jgħin l-innovazzjoni u l-kompetittività;
- Jiġu appoġġati l-produzzjoni sostenibbli, il-bijodiversità, l-adattament għat-tibdil fil-klima, kif ukoll kontribut għas-sigurtà tal-ikel u biex jonqos il-faqar.

3.2. L-ghanijiet speċifiċi

- Jiġu żgurati kundizzjonijiet ekwi b'regoli simplifikati u armonizzati;
- Jitnaqqsu l-ispejjeż żejda u l-piż amministrattiv u tiżdied il-flessibbiltà;
- Tigi allinjata l-legizlazzjoni tal-PRM ma' strateġiji riċenti oħra tal-Unjoni;
- Jitrawwem l-aċċess tas-suq għall-innovazzjoni fit-tkabbir tal-pjanti.

3.3. L-ghanijiet operattivi

- Tinghata Liġi unika tal-PRM bi proċeduri flessibbli u proporzjonati;
- Tiġi promossa implimentazzjoni armonizzata tal-leġislazzjoni b'awditjar u taħriġ;
- Titrawwem l-innovazzjoni billi tiżdied il-puntwalità u l-informazzjoni mogħtija fir-reġistru tal-UE;
- Tissahħaħ it-trasparenza tas-suq u t-traċċabbiltà bir-reġistrazzjoni tal-operaturi.

4. L-ALTERNATTIVI STRATEĠIĊI

Id-definizzjoni tal-problema identifikat dawn l-assi ewlenin li fuqhom trid tinbidel is-sistema sabiex tkun adattata għaċ-ċirkostanzi ekonomiċi, ambjentali, soċjali u xjentifiċi li kulma jmur jinbidlu. (i) Simplifikazzjoni tal-atti legali bażiċi (minn 12-il Direttiva għal Regolament wiehed), (ii) Irkupru tal-ispejjeż u titjib fl-effikaċja u l-effiċjenza tas-sistema, (iii) Koordinazzjoni orizzontali ma' politiki riċenti tal-UE li diġà ġew adottati. Bosta modi – aktar flessibbiltà, deregolamentazzjoni jew ċentralizzazzjoni – huma sfruttati biex titjieb l-effiċjenza tas-sistema, filwaqt li jinżammu l-assigurazzjonijiet għal PRM ta' kwalità għolja, il-kompetittività u li jiġu indirizzati sfidi godda bhall-bijodiversità. Abbażi ta' dawn it-3 assi, ġew identifikati 5 alternattivi strateġiċi fl-ewwel stadju, u f'kull waħda jinżammu kostanti s-simplifikazzjoni legali u l-irkupru tal-ispejjeż. F'dawn il-bosta alternattivi, ġew indirizzati kwistjonijiet relatati mal-SMEs u l-mikrointrapriżi, l-aktar sabiex ikun żgurat aċċess lil dawn l-intrapriżi għas-servizzi pubbliċi biex jitwettqu ċerti kompiti li ma jkunux jistgħu jagħmlu huma stess u sabiex tkun appoġġata u żviluppata aktar il-flessibbiltà tagħhom halli jiksbu aċċess aħjar għas-suq tal-PRM.

Ix-xenarju bażi u l-hames alternattivi huma dawn:

- Alternattiva 0 – ix-xenarju bażi l-ebda tibdil fil-qagħda attwali (12il- Direttiva u l-ebda regola dwar l-irkupru tal-ispejjeż).
- Alternattiva 1 – Irkupru tal-ispejjeż: L-alternattiva ma tinkludix tibdil fid-dispożizzjonijiet tekniċi tal-leġislazzjoni attwali jew fl-allokazzjoni tar-responsabbiltajiet bejn l-operaturi u l-awtoritajiet kompetenti. L-uniku tibdil jinkludi rkupru shiħ minghand il-partijiet interessati tal-ispejjeż li ġarrbu l-awtoritajiet kompetenti fl-Istati Membri kollha, kif diġà jiġri fil-biċċa l-kbira tagħhom.
- Alternattiva 2 – Ko-sistema: Jiddaħħal livell ta' flessibbiltà għall-operaturi. Ir-reġistrazzjoni tal-varjetajiet jibqa' jkun obligatorju għal lista ta' għelejjel koperta mil-leġislazzjoni tal-UE (id-DUS, il-VCU), iżda l-eżami tekniku jista' jagħmlu l-operatur b'supervizjoni uffiċjali. Ir-rekwiziti taċ-ċertifikazzjoni għall-lottijiet tal-PRM jibqgħu kif inhuma, iżda din jista' jagħmilha l-operatur bis-supervizjoni tal-awtorità kompetenti f'kull każ. Id-dispożizzjonijiet speċifiċi attwali jibqgħu japplikaw għall-varjetajiet tal-konservazzjoni/tad-dilettanti.

- Alternattiva 3 – Deregolamentazzjoni: Id-deregolamentazzjoni ġgħib fis-seħh aktar flessibbiltà. Bħala parti mir-registrazzjoni tal-varjetajiet, it-testijiet tad-DUS jibqgħu jkunu obligatorji, filwaqt li l-VCU għall-ghelejjel agrikoli ma għadux rekwiżit legali. Ma hemmx ċertifikazzjoni uffiċjali. Minflok, il-lottijiet kollha tal-PRM huma kkumerċjalizzazzjoni biss skont tikketta tal-fornituri, bi kriterji minimi. Id-dispożizzjonijiet speċifiċi attwali jibqgħu japplikaw għall-varjetajiet tal-konservazzjoni/tad-dilettanti.
- Alternattiva 4 – Sistema b'aktar flessibbiltà: Inholqot sistema binarja li lill-operaturi tagħtihom flessibbiltà sostenibbli billi jagħzlu bejn żewġ sistemi, jiġifieri wahda għal varjetajiet ittestjati uffiċjalment (id-DUS, il-VCU bi kriterji sostenibbli) u wahda għal varjetajiet ittestjati mhux uffiċjalment b'deskrizzjoni li ta l-applikant lill-awtorità. Iċ-ċertifikazzjoni tal-PRM hija limitata għal varjetajiet ittestjati uffiċjalment. Il-kummerċjalizzazzjoni ta', pereżempju, varjetajiet tal-konservazzjoni jew ta' ċerti swieq speċjalizzati, giet liberalizzata għax l-eżami tekniku tal-varjetajiet u ċ-ċertifikazzjoni tal-PRM mhumieks obligatorji, u għalhekk dawn jistgħu jiġu kkumerċjalizzati bħala varjetajiet mhux ittestjati.
- Alternattiva 5 – Centralizzazzjoni: L-Uffiċċju Komunitarju tal-Varjetajiet tal-Pjanti (CPVO) se jkollu l-mandat biex jikkoordina u jiddeċiedi dwar ir-registrazzjoni tal-varjetajiet, li tkopri ż-żewġ eżamijiet tekniċi (id-DUS u l-VCU) kif ukoll id-denominazzjoni tal-varjetajiet. Ir-rekwiżiti taċ-ċertifikazzjoni għal-lottijiet tal-PRM jibqgħu kif inhuma, iżda ċ-ċertifikazzjoni tista' ssir b'supervizzjoni uffiċjali. Jinholqu "Ċentri ta' Referenza għaċ-Ċertifikazzjoni" li jitqabbdu jiżviluppaw l-aqwa prattiċi, jagħmlu testijiet, provi u studji komparattivi halli jappoġġaw l-iżvilupp strateġiku u jqassmu għarfien dwar iċ-ċertifikazzjoni tal-PRM. Id-dispożizzjonijiet speċifiċi attwali jibqgħu japplikaw għall-varjetajiet tal-konservazzjoni/tad-dilettanti.

5. VALUTAZZJONI TAL-IMPATTI

L-ispiza attwali għall-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet tal-varjetajiet tar-registrazzjoni tilhaq madwar EUR 55-60 miljun kull sena fl-UE. Id-DUS u l-VCU huma 45% u 55% tal-ispiza rispettivament. In-nefqa għaċ-ċertifikazzjoni tal-PRM hija minn EUR 73-79 miljun. Daż-żmien il-maġġoranza tal-Istati Membri diġà jirkupraw l-ispejjeż kollha jew parti, filwaqt li minoranza ma tirkuprahomx. Mill-anqas 60% ta' dawn l-ispejjeż jirkuprawhom l-awtoritajiet kompetenti madwar l-Istati Membri kollha. L-ispejjeż magħquda kull sena tar-registrazzjoni u ċ-ċertifikazzjoni jikkorrispondu għal madwar 3% (li madwar 60% tagħhom diġà jgħorrhom l-operaturi) tal-valur tas-suq tar-raba' taż-żerriegħa. L-impatti fuq l-SMEs u l-mikrointrapriżi ġew segwiti matul il-proċess kollu.

L-Alternattiva 1 tindirizza biss l-irkupru tal-ispejjeż. Din l-alternattiva se tohloq kundizzjonijiet ekwi għall-operaturi, tnaqqas l-ispejjeż għall-awtoritajiet kompetenti tal-Istati Membri u tiżgura l-funzjonament tagħhom fil-futur. Din l-alternattiva ma tħallix impatt fuq il-kompetittività u ma tagħti l-ebda appoġġ għall-innovazzjoni u biex jintlaħqu l-għanijiet ambjentali jew ta' sostenibbiltà. L-awtoritajiet kompetenti jibqgħu jiggwarantixxu d-disponibbiltà tas-servizzi pubbliċi li jagħmlu l-eżamijiet

teknici u l-ispezzjonijiet. L-SMEs u l-mikrointraprizi li ma jkollhomx ir-rizorsi biex jagħmlu dawn il-kompiti huma stess, jibqgħu l-benefiċjarji ewlenin ta' din il-garanzija. Il-prinċipju tal-irkupru tal-ispejjeż mhux se jolqot lill-SMEs u l-mikrointraprizi sa ċertu punt għax dan il-prinċipju diġà jintuża fil-maġġoranza tal-Istati Membri u huwa ta' għid għal dawn l-intraprizi għax jiżgura li jibqa' jkun hemm aċċess għas-servizzi uffiċjali meħtieġa għall-kummerċjalizzazzjoni.

L-Alternattiva 2 se tohloq ukoll kundizzjonijiet aktar ekwi għall-kompetituri fis-Suq Intern għax l-ispejjeż jiġu rkuprati kollha fl-Istati Membri kollha. Il-piż amministrattiv jonqos għax hafna mill-kompiti (iċ-ċertifikazzjoni, l-ittestjar għar-registrazzjoni) jistgħu jagħmluhom l-operaturi b'superviżjoni uffiċjali. Dan iżid b'mod sinifikanti l-flessibbiltà tal-operaturi biex iġibu fis-suq varjetajiet godda. Probabbilment uhud mill-impjiegi jmorru mis-settur pubbliku għas-settur privat. L-għan huwa li tingħata flessibbiltà għall-operaturi kollha biex jagħmlu xi kompiti direttament jekk ikunu jixtiequ jagħmlu dan, filwaqt li jkun garantit li jibqgħu jeżistu s-servizzi pubbliċi halli l-SMEs u l-mikrointraprizi jsirulhom l-eżamijiet tekniċi u l-ispezzjonijiet mill-awtoritajiet kompetenti. Din l-alternattiva mgħandhiex appoġġ ċar biex jintlaħqu l-għanijiet ambjentali u ta' sostenibbiltà.

L-Alternattiva 3 għandha riskju għas-saħħa u l-kwalità tal-PRM għax titneħħa ċ-ċertifikazzjoni obbligatorja. L-awtoritajiet kompetenti u l-operaturi jkun jistgħu jiffrankaw hafna mill-ispiza, iżda t-tneħħija taċ-ċertifikazzjoni tfisser it-tneħħija wkoll tar-rekwiżiti ta' ekwivalenza tal-UE għall-importazzjoni taż-żrieragħ minn pajjiżi terzi. Probabbilment, l-attivitajiet ekonomiċi bħall-multiplikazzjoni taż-żrieragħ jimxu u jitwessgħu f'pajjiżi li mhumiex tal-UE. L-SMEs se jiġu żvantaġġati jekk jitneħħa l-VCU għax dan iservi ta' informazzjoni imparzjali għall-utenti indipendenti tas-saħħa fis-suq tal-bejjiegh. It-tneħħija tal-VCU hija wkoll ta' theddida għall-għanijiet ambjentali għax ma jkunx hemm mezz li jhegġegħ it-tkabbir tal-pjanti biex jintlaħqu dawn l-għanijiet.

L-Alternattiva 4 toffri aktar iffrankar fl-ispejjeż għall-awtoritajiet kompetenti u l-operaturi, bħall-Alternattiva 3, iżda fl-istess hin tagħti ftit aktar assigurazzjonijiet għall-karatterizzazzjoni tal-PRM (VCU għall-varjetajiet ittestjati uffiċjalment). Madankollu, jibqgħu r-riskji li ġejjin minn ċertifikazzjoni u registrazzjoni tal-varjetajiet li mhumiex obbligatorji. Minn aktar libertà ta' azzjoni, igawdu għadd differenti ta' operaturi, l-aktar l-SMEs u l-mikroentitajiet attivi fi swieq speċjalizzati. Din l-alternattiva toffri wkoll opportunitajiet ta' appoġġ għal agrikoltura sostenibbli u l-agribiodiversità għax ir-registrazzjoni tal-varjetajiet tal-konservazzjoni/tad-dilettanti titheffef amministrattivament u għandha ssahħa l-aċċess għas-suq f'dan il-qasam.

L-Alternattiva 5 tagħti assigurazzjonijiet b'saħħithom għall-kwalità u s-saħħa tal-PRM b'centralizzazzjoni tar-registrazzjoni tal-varjetajiet fl-UE, filwaqt li jinholqu kundizzjonijiet ekwi għall-operaturi. Tinhoq sistema effiċjenti u trasparenti b'rekwiżiti tekniċi armonizzati. L-aċċess għas-suq ta' varjetajiet godda mtejb in kun aktar mgħaġġel – dan jista' jwassal għal tkabbir fl-impjiegi fit-tul. Il-possibbiltà tingħata lill-operaturi kollha biex jagħmlu applikazzjoni waħda lis-CPVO halli jirċievu registrazzjoni tal-varjetajiet tal-pjanti u/jew protezzjoni tal-varjetajiet tal-pjanti; din sejra thaffef speċjalment ix-xogħol tal-SMEs. Madankollu, l-alternattiva jonqosha mezz ċar biex jithegġegħ it-tkabbir tal-pjanti biex jintlaħqu l-għanijiet tas-

sostenibbiltà u l-protezzjoni tal-agrobijodiversità, din hija aktar maħsuba skont il-
ħtiġijiet tat-tkabbir tal-pjanti konvezjonali.

6. TQABBIL TAL-ALTERNATTIVI

Din it-tabella tippreżenta fil-qosor tqabbil ġenerali tal-alternattivi fejn tidhol il-kisba tal-ghanijiet tar-reviżjoni meta mqabbla mal-qagħda attwali.

		Alternatti va 1	Alternatti va 2	Alternattiva 3	Alternattiv a 4	Alternatti va 5	L- Alternattiv a Ppreferuta
L-ghanijiet ġenerali	Tiġi żgurata s-saħħa u l-kwalità għolja tal-PRM	0	0	---	---	0	0
	Jingħata qafas regolatorju wiehed u armonizzat li jgħin l-innovazzjoni u l-kompetittività tal-industrija Ewropea tal-PRM	+	+	+	++	++	++
	Jiġu appoġġati l-produzzjoni sostenibbli, il-protezzjoni tal-bijodiversità, l-adattament għat-tibdil fil-klima u jgħin għas-sigurtà tal-ikel u biex jonqos il-faqar	0	0	-	++	0	++
L-ghanijiet speċifiċi	Jiġu żgurati kundizzjonijiet ekwi fl-UE b'regoli bażiċi simplifikati, ċari u armonizzati dwar prinċipji fundamentali preżentati f'forma legali mtejbja	+	+	+	+	++	++
	Jitnaqqsu l-ispejjeż żejda u l-piż amministrattiv għall-awtoritajiet pubbliċi u tiżdied il-flessibbiltà għall-operaturi mingħajr ma jtiġi compromessi l-ghanijiet strateġiċi ġenerali	+	++	+	++	++	++
	Titrawwem l-innovazzjoni fit-tkabbir tal-pjanti, speċjalment lill-SMEs, sabiex jiġiebu l-ghazla tal-utenti tal-PRM u l-aċċess għal diversità wiesgħa tal-varjetajiet tal-pjanti adattati għal kundizzjonijiet fl-Ewropa	0	+	0	++	++	++
	Tiġi allinjata l-leġiżlazzjoni tal-PRM ma' strateġiji riċenti oħra tal-Unjoni (l-agrikoltura, il-bijodiversità, is-sigurtà tal-ikel, it-tibdil fil-klima, l-bjoekonomija)	0	0	-	+	0	+

L-ghanijiet operattivi	Jingħata qafas legali simplifikat għall-kummerċjalizzazzjoni tal-PRM – "Liġi tal-PRM" – billi jinholqu proċeduri simplifikati, aktar flessibbli u proporzjonati	0	++	++	++	++	++
	Tiġi promossa implimentazzjoni aktar armonizzata tal-leġislazzjoni mal-UE b'awditjar u taħriġ	0	0	0	0	++	++
	Titrawwem l-innovazzjoni billi jiżdiedu il-puntwalità u l-livell tal-informazzjoni mogħtija fir-reġistru tal-UE	0	0	0	0	++	++
	Tissahħaħ it-trasparenza tas-suq u tittejjeb it-traċċabbiltà bir-reġistrazzjoni tal-operaturi	0	++	++	+	++	++

Tifsira: 0: kollox l-istess bl-alternattiva tax-xenarju bażi
sinifikanti

+: effett pozittiv żgħir

++: effett pozittiv sinifikanti

–: effett negattiv żgħir

–: effett negattiv

L-alternattiva ppreferuta

Peress li l-ebda waħda minn dawn il-hames alternattivi ma taghti bilanċ ottimali bejn l-effiċjenza tas-sistema, l-assigurazzjoni tal-kwalità tal-PRM, il-manutenzjoni tal-kompetittività u l-waqfien tat-telf tal-bijodiversità, tfasslet u ntgħazlet alternattiva ppreferuta li tgħaqqad elementi pożittivi tal-5 alternattivi tal-bidu filwaqt li żżomm kemm jista' jkun l-għażla u l-flessibbiltà għall-operaturi. Din l-alternattiva ppreferuta tiehu elementi mill-alternattivi 2, 4 u 5. Din it-tagħqida għandha l-għan li ssib bilanċ bejn il-flessibbiltà għall-operaturi u l-bijodiversità (l-alternattivi 2 u 4) u s-serjetà meħtieġa fir-rekwiżiti tas-saħħa u l-kwalità (l-alternattivi 2 u 5) għall-funzjonament gust tas-suq u biex jinżammu l-kwalità u s-saħħa tal-prodotti. Din tinkludi ż-żewġ prinċipji orizzontali: is-simplifikazzjoni tal-arkitettura legali tal-PRM u l-irkupru tal-ispejjeż.

Il-prinċipji generali huma: Irkupru tal-ispejjeż għas-servizzi li taw l-awtoritajiet kompetenti. Eżenzjonijiet huma possibbli skont il-livell ta' interess pubbliku fil-kummerċjalizzazzjoni tal-PRM rispettiva jew skont l-eżenzjonijiet maħsuba mir-reviżjoni tar-Regolament Nru 882/2004. L-operaturi, bis-superviżjoni uffiċjali tal-awtoritajiet kompetenti, ikunu jistgħu jwettqu firxa wiesgħa ta' attivitajiet fil-qasam tar-registrazzjoni u ċ-ċertifikazzjoni. L-operaturi kollha jridu jkun rreġistrati sabiex tkun garantita t-traċċabbiltà tal-PRM. Obbligi speċifiċi u stretti fejn jidhlu r-registrazzjoni u ċ-ċertifikazzjoni għandhom japplikaw għal lista speċifika ta' speċijiet importanti għas-suq tal-EU. Rekwiżiti minimi generali għandhom japplikaw għall-PRM l-oħra kollha (speċijiet mhux elenkati) fis-suq u jkopru l-obbligi tat-tikkettar u d-dispożizzjoni ta' "tajjeb għall-użu"

Ir-rwol tas-CPVO se jitwessa' għaċ-ċentralizzazzjoni tal-informazzjoni kollha dwar il-varjetajiet tal-PRM irreġistrati fuq livell nazzjonali jew Ewropew. Is-CPVO se jarmonizza r-rekwiżiti tekniċi u jawditja l-uffiċċji nazzjonali tal-eżaminazzjoni li min-naħa tagħhom iħallu lill-postijiet tal-ittestjar tas-settur privat jagħmlu eżamijiet tekniċi. Is-CPVO għandu jkollu rwol akbar fl-arrangamenti biex tkun disponibbli informazzjoni dwar varjetajiet awtorizzati għall-kummerċjalizzazzjoni fis-suq intern (bażi tad-dejta onlajn) u jivverifika d-denominazzjonijiet għall-applikazzjonijiet kollha. Bħala alternattiva għar-registrazzjoni nazzjonali, għandha tigi offruta registrazzjoni ċentralizzata għall-varjetajiet li ma jkollhomx bżonn evalwazzjoni tal-VCU (eż. il-hxejjex) mis-CPVO.

Ir-registrazzjoni tal-varjetajiet ittestjati mhux uffiċjalment, b'deskrizzjoni rikonoxxuta uffiċjalment, fuq livell nazzjonali u Ewropew, għandha tkun alternattiva li tingħata lill-varjetajiet tal-konservazzjoni u tad-dilettanti għal raġunijiet tal-prodotti pubbliċi. Għandhom jittaffew ir-restrizzjonijiet eżistenti għall-kummerċjalizzazzjoni tal-varjetajiet tal-konservazzjoni.

Filwaqt li jinżamm il-VCU u jiġi deċiż abbażi ta' speċi bi speċi, il-kriterji tiegħu għandhom prinċipalment jirriflettu l-prodotti pubbliċi u jsiru "VCU għas-sostenibbiltà u s-saħħa". Il-VCU għandhom ikunu armonizzati kemm jista' jkun fir-regġuni aġri-ekoloġiċi u jibqgħu jittejjbu dejjem kemm jista' jkun sabiex jaqdu kull evoluzzjoni fil-htigijiet pubbliċi u privati u r-rekwiżiti legiżlattivi.

Il-ċertifikazzjoni obbligatorja tal-lottijiet ta' ċerti għelejjel għandha tinżamm. Il-lista ta' speċijiet li trid tkun koperta b'dan l-obbligu tigi determinata għalla b'għalla halli

fil-futur ikun jista' jsir tibdil, pereżempju, fir-riskji għas-saħħa jew l-importanza ekonomika. L-eżami b'supervizzjoni uffiċjali għandu jitwessa' għall-ispeċijiet kollha u l-kategoriji kollha (jiġifieri għelejjel bażiċi u pre-baġiċi).

Il-htigijiet tal-mikrointrapriżi u l-SMEs se jitqiesu b'mod speċifiku. L-aċċess ugwali għas-suq intern għall-varjetajiet li żviluppaw daww il-kumpaniji se jkun żgurat billi jinżammu r-regoli tar-reġistrazzjoni (jinżamm il-VCU) li mhumieq ibbażati fuq is-saħħa fis-suq tal-bejjiegh. Barra minn hekk, minhabba l-possibbiltà li d-deskrizzjoni tal-varjetà jagħtiha l-operatur (deskrizzjoni rikonoxxuta uffiċjalment), se jinholqu aktar opportunitajiet għal swieq speċifiċi (eż. il-varjetajiet tal-konservazzjoni) li huma ta' interess partikolari għall-SMEs u l-mikrointrapriżi. Servizzi ta' spezzjonijiet uffiċjali għandhom ikunu dejjem disponibbli mill-awtoritajiet kompetenti sabiex jagħmlu xogħol li l-SMEs jew il-mikrointrapriżi ma jkunux jistghu jagħmlu huma stess.

Għalhekk l-alternattiva ppreferuta tilhaq il-ħames għanijiet ewlenin billi:

- (1) tissimplifika għax tiġbor 12-il Direttiva f'Regolament wiehed;
- (2) tnaqqas il-piż amministrattiv billi ddaħħal l-irkupru tal-ispejjeż u tmexxi l-kompiti f'idejn l-operaturi;
- (3) trawwem l-innovazzjoni billi żżid il-flessibbiltà operattiva lill-operaturi;
- (4) tappoġġa s-sostenibbiltà, il-bijodiversità u l-addattament għat-tibdil fil-klima b'"VCU sostenibbli" u anqas piż għall-varjetajiet tal-konservazzjoni;
- (5) tiżgura t-trasparenza u t-traċċabbiltà bir-reġistrazzjoni tal-operaturi kollha u rekwiżiti minimi għal speċijiet mhux elenkati.

7. MONITORAĠĠ U EVALWAZZJONI

Għal valutazzjoni tas-suċċess tal-miżuri introdotti, qed jiġu ssuġġeriti bosta indikaturi:

- (1) Armonizzazzjoni tal-legiżlazzjoni u l-implimentazzjoni fl-Istati Membri
 - L-għadd ta' talbiet għal kjarifika u lmenti li jaslu.
 - Ir-riżultati tal-awditjar tal-FVO jew tas-CPVO dwar l-implimentazzjoni tal-legiżlazzjoni fl-Istati Membri.
 - L-għadd ta' notifikati li waslu mingħand l-Istati Membri dwar il-miżuri nazzjonali.
 - Reġistru funzjonali tal-operaturi.
- (2) Tnaqqis tal-piż amministrattiv u l-ispejjeż, u l-introduzzjoni tal-flessibbiltà
 - Reġistrazzjoni tal-varjetajiet
 - Applikazzjoni: l-għadd, iż-żmien meħtieġ, l-irkupru tal-ispejjeż.

- Il-kumpaniji tal-PRM li qed japplikaw, b'attenzjoni fuq l-SMEs: l-ghadd, it-tip, l-evoluzzjoni.
 - L-ghadd ta' varjetajiet irregistrati b'"deskrizzjoni rikonoxxuta uffiċjalment".
 - L-ghadd ta' applikazzjonijiet diretti għal reġistrazzjoni tal-varjetajiet lis-CPVO.
 - Kontroll tal-kwalità tal-PRM
 - Il-persentaġġ taċ-ċertifikazzjoni b'supervizjoni uffiċjali mqabbla maċ-ċertifikazzjoni uffiċjali fl-Istati Membri.
 - L-ispiza tal-kontroll tal-kwalità tal-PRM.
- (3) Il-holqien ta' regoli proporzjonati u l-allinjament ma' politiki u strategiji oħrajn tal-UE
- L-ghadd, il-kwalità ta' varjetajiet tal-konservazzjoni u tad-dilettanti li huma rregistrati u kkumerċjalizzati.
 - L-ghadd ta' speċijiet ikkonċernati b'dawn ir-regoli.
 - Kriterji armonizzati għar-reġistrazzjoni tal-varjetajiet (eż. VCU sostenibbli).