



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 23.5.2013
SWD(2013) 178 final

COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

**για τη χορήγηση εγγύησης της ΕΕ στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων για την
κάλυψη ζημιών από χρηματοδοτικές δραστηριότητες που στηρίζουν επενδυτικά έργα
εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης**

{COM(2013) 293 final}
{SWD(2013) 179 final}

COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

για τη χορήγηση εγγύησης της ΕΕ στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων για την κάλυψη ζημιών από χρηματοδοτικές δραστηριότητες που στηρίζουν επενδυτικά έργα εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) αναλαμβάνει δραστηριότητες εκτός της ΕΕ για τη στήριξη εξωτερικών πολιτικών της ΕΕ εν μέρει με δημοσιονομική εγγύηση της ΕΕ που χορηγείται στο πλαίσιο κάθε πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ). Εδώ και περισσότερα από 30 χρόνια, η ΕΕ παρέχει δημοσιονομική εγγύηση στην ΕΤΕπ, βάσει συγκεκριμένων ανώτατων ορίων και άλλων προϋποθέσεων, η οποία καλύπτει κινδύνους κρατικής ή πολιτικής φύσης, όσον αφορά τις δραστηριότητες δανείων και εγγυήσεων δανείων που διενεργεί εκτός της ΕΕ για τη στήριξη των στόχων εξωτερικής πολιτικής της ΕΕ. Με την πάροδο των ετών, η εγγύηση αυτή χορηγείται μέσω μιας σειράς αποφάσεων. Το συνολικό πεδίο εφαρμογής και οι γενικοί όροι κάλυψης της εγγύησης της ΕΕ για τις εξωτερικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ καθορίζονται επί του παρόντος στην απόφαση 1080/2011/ΕΕ («ισχύουσα απόφαση»). Αυτή λήγει την 31η Δεκεμβρίου 2013.

Η ανάγκη παροχής δημοσιονομικής εγγύησης της ΕΕ πηγάζει από την υποχρέωση της ΕΤΕπ, όπως προβλέπεται στο καταστατικό της, να εξασφαλίζει επαρκή ασφάλεια για το σύνολο των δραστηριοτήτων δανεισμού της και, ευρύτερα, από την ανάγκη να διασφαλίζεται η πιστοληπτική ικανότητα της ΕΤΕπ ώστε να μην τίθεται σε κίνδυνο το έργο της συμβολής της στην ισορροπημένη και σταθερή ανάπτυξη των κρατών μελών της ΕΕ. Η εγγύηση της ΕΕ αποτελεί βασικό μέσο εξασφάλισης της συμβατότητας μεταξύ της ιδιαιτέρως μοχλευμένης χρηματοοικονομικής διάρθρωσης της ΕΤΕπ, του σημαντικά υψηλότερου εγγενούς κινδύνου δανεισμού σε τρίτες χώρες, της ανάγκης να αποφευχθεί υποβάθμιση της πιστοληπτικής αξιολόγησης AAA της τράπεζας και του περιορισμού της ανάλωσης του κεφαλαίου της ΕΤΕπ. Η ΕΤΕπ δεν παρέχει αμοιβή στην ΕΕ για την εγγύηση αυτή.

Οι δραστηριότητες της ΕΤΕπ θα πρέπει να διενεργούνται σε επιλέξιμες χώρες (σύμφωνα με τον ορισμό που δίνεται στην ισχύουσα απόφαση) για τη στήριξη οποιουδήποτε από τους ακόλουθους στόχους: (i) ανάπτυξη του τοπικού ιδιωτικού τομέα, ιδίως στήριξη των ΜΜΕ· (ii) ανάπτυξη κοινωνικών και οικονομικών υποδομών, συμπεριλαμβανομένων υποδομών μεταφορών, ενέργειας, περιβάλλοντος και τεχνολογίας πληροφοριών και επικοινωνιών· και (iii) άμβλυνση και προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή.

Η γεωγραφική κάλυψη της εγγύησης της ΕΕ διαιρείται σε περιφέρειες: περιφέρεια χωρών υπό προ-ενταξιακό καθεστώς, καθεστώς γειτνίασης και εταιρικής σχέσης, περιφέρεια Ασίας και Λατινικής Αμερικής και Νότια Αφρική.

Η ισχύουσα απόφαση προβλέπει γενικό ανώτατο όριο 27.484 δισεκατομμυρίων ευρώ και κονδύλιο για την κλιματική αλλαγή ύψους 2 δισεκατομμυρίων ευρώ για την περίοδο 2007-2013. Το γενικό ανώτατο όριο διαιρείται σε περιφερειακά ανώτατα όρια, ενώ το κονδύλιο για την κλιματική αλλαγή είναι καθολικό και δεν περιλαμβάνει οποιαδήποτε προκαταρκτική κατανομή σε περιφέρειες.

Το άρθρο 16 της ισχύουσας απόφασης αναφέρει ότι η Επιτροπή θα υποβάλει νέα πρόταση για το επόμενο δημοσιονομικό πλαίσιο (2014-2020). Η ισχύουσα απόφαση ορίζει επίσης ότι η Επιτροπή πρέπει να εξετάσει διάφορα ζητήματα κατά τη διατύπωση της πρότασής της. Για το σκοπό αυτό, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τον δημοσιονομικό μηχανισμό στον οποίο στηρίζεται η εγγύηση της ΕΕ, καθώς αυτός έχει επιπτώσεις σε ορισμένες από τις εναλλακτικές επιλογές που αναλύονται στην εκτίμηση επιπτώσεων.

Ένα Ταμείο Εγγυήσεων (ΤΕ) στοχεύει στην προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ από τις αρνητικές επιπτώσεις που οφείλονται στην πιθανή αθέτηση υποχρεώσεων κυρίως από τις εξωτερικές χρηματοδοτικές δραστηριότητες και τις άλλες εξωτερικές δράσεις της ΕΤΕπ. Στο ΤΕ πραγματοποιείται μια ετήσια καταβολή από τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Ως εκ τούτου, ο μηχανισμός τροφοδότησης του ΤΕ, στόχος του οποίου είναι η διατήρηση του ΤΕ σε επίπεδο της τάξης του 9% των εκταμιεύσεων των εκκρεμών δανείων, θέτει ένα εκ των πραγμάτων όριο στο μέγεθος της εγγύησης από τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Βάσει των αναμενόμενων μοντέλων εκταμιεύσεων και επιστροφών των δραστηριοτήτων που καλύπτονται από το ΤΕ, το ποσό που προβλέπεται στην τεχνική συμβολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στη διαπραγμάτευση των επιμέρους προγραμμάτων για την εφαρμογή του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου που διαβίβασε η Επιτροπή στις 27 Μαρτίου 2013 (και η οποία προβλέπει 1,193 δισεκατ. ευρώ για το δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020 σε τρέχουσες τιμές για την τροφοδότηση του ΤΕ), επιτρέπει σταθερό ανώτατο όριο εντολής περίπου 25 δισεκατομμυρίων ευρώ.

Τα περιφερειακά ανώτατα όρια αυξήθηκαν με την απόφαση 1080/2011/ΕΕ σε σύγκριση με την προηγούμενη απόφαση¹. Ο νομοθέτης ανέφερε σαφώς στις αιτιολογικές σκέψεις της απόφασης ότι αυτές οι αυξήσεις είναι προσωρινές και έκτακτες με στόχο να αντιμετωπιστεί η Αραβική Άνοιξη και αντιστοιχούν στην αυξημένη στήριξη από την ΕΤΕπ προς τους εταίρους της ΕΕ στο πλαίσιο της κρίσης της περιόδου 2009-2010. Διαφαίνεται η πρόθεση του νομοθέτη να διατηρήσει τη συνολική περιφερειακή ισορροπία η οποία ήταν αποτέλεσμα δύσκολων διαπραγματεύσεων το 2009 και ενός ευαίσθητου πολιτικού συμβιβασμού. Συνεπώς, θεωρείται ότι η περιφερειακή ισορροπία του 2009 θα πρέπει να αποτελέσει τη βάση της νέας νομοθετικής πρότασης.

1. ΟΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ

Το πλαίσιο εντός του οποίου λειτουργεί η ΕΤΕπ έχει εξελιχθεί σημαντικά και η νέα νομοθετική πρόταση για την εγγύηση της ΕΕ βάσει του νέου ΠΔΠ έχει καταρτιστεί εντός ενός ουσιαστικά δυσκολότερου πλαισίου σε σύγκριση με αυτό που επικρατούσε πριν από μερικά έτη. Συγκεκριμένα, η χρηματοπιστωτική κρίση έχει επηρεάσει σημαντικά τους όρους χρηματοδότησης της ΕΤΕπ και ενδεχομένως απειλεί την αξιολόγηση ΑΑΑ της ΕΤΕπ. Σε αυτό το πλαίσιο, το Επιχειρησιακό Εταιρικό Σχέδιο (ΕΕΣ) 2012-2014 το οποίο εγκρίθηκε στα τέλη του 2011 προέβλεπε σημαντική μείωση στους όγκους δανεισμού στα επίπεδα πριν από την κρίση, ιδίως στο πεδίο του εξωτερικού δανεισμού. Παρόλο που η πρόσφατη έγκριση αύξησης κεφαλαίου της ΕΤΕπ θα επέτρεπε την αύξηση του δανεισμού από την ΕΤΕπ εντός της ΕΕ, οι εξωτερικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ δεν θα πρέπει να επηρεαστούν.

Αυτή η στρατηγική αλλαγή έχει ενσωματωθεί στις σκέψεις για την πρόταση για τη νέα εγγύηση της ΕΕ, μαζί με άλλα στοιχεία όπως, μεταξύ άλλων, το υφιστάμενο οικονομικό και δημοσιονομικό πλαίσιο που επηρεάζει την ποιότητα του χαρτοφυλακίου εξωτερικού δανεισμού, τη δυνατότητα της ΕΤΕπ να απορροφά τους κινδύνους και την επέκταση του γεωγραφικού πεδίου της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (ΕΤΑΑ) στην περιφέρεια της Μεσογείου, όπου θα μπορούσε ενδεχομένως να αναπτύξει ετήσιες

¹ Απόφαση 633/2009/ΕΚ

επιχειρηματικές δραστηριότητες ύψους έως 2,5 δισεκατομμυρίων ευρώ (ποσό μεγαλύτερο από τη συνολική συνδυασμένη χρηματοδότηση από την ΕΤΕπ στην περιοχή – με την εγγύηση της ΕΕ και με ίδιο κίνδυνο της ΕΤΕπ).

Στο πλαίσιο αυτό, η έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων αναδεικνύει τέσσερα κύρια προβλήματα:

- τον κίνδυνο μη βέλτιστης χρήσης της εγγύησης της ΕΕ·
- την αδυναμία της ΕΤΕπ να χρηματοδοτεί κάθε είδους δραστηριότητες μικροχρηματοδότησης με την εγγύηση της ΕΕ·
- το ανεπαρκές επίπεδο χρηματοδότησης δράσεων για το κλίμα και τη δυσκολία της ΕΤΕπ να αυξήσει τη χρηματοδότησή της στον τομέα αυτόν·
- την ασαφή θέση της ΕΤΕπ ως βασικό εργαλείο παροχής εξωτερικής χρηματοδοτικής συνδρομής από την ΕΕ.

2. ΑΝΑΛΥΣΗ ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΔΡΑΣΗΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ.

Η πρόταση εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ. Ως εκ τούτου, δεν εφαρμόζεται η αρχή της επικουρικότητας.

Τα άρθρα 209 και 212 της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ αποτελούν τη συγκεκριμένη νομική βάση για τη δράση της ΕΕ που αφορά τη χορήγηση εγγύησης της ΕΕ στην ΕΤΕπ για την κάλυψη ζημιών από δάνεια και εγγυήσεις δανείων για έργα εκτός της ΕΕ. Η ΕΤΕπ έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 309 της Συνθήκης και το καταστατικό της προβλέπεται σε πρωτόκολλο το οποίο προσαρτάται στις Συνθήκες.

3. ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΕΓΓΥΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΤΕΠ:

Γενικός στόχος της δραστηριότητας της ΕΤΕπ εκτός της ΕΕ με εγγύηση της ΕΕ θα πρέπει να είναι η στήριξη των εξωτερικών πολιτικών της Ένωσης χρηματοδοτώντας σχετικά έργα σε χώρες εταίρους μέσω του συνδυασμού δημοσιονομικών κεφαλαίων της ΕΕ (μέσω της τροφοδότησης του Ταμείου Εγγυήσεων για εξωτερική δράση που υποστηρίζει την εγγύηση της ΕΕ) με ίδιους πόρους της ΕΤΕπ.

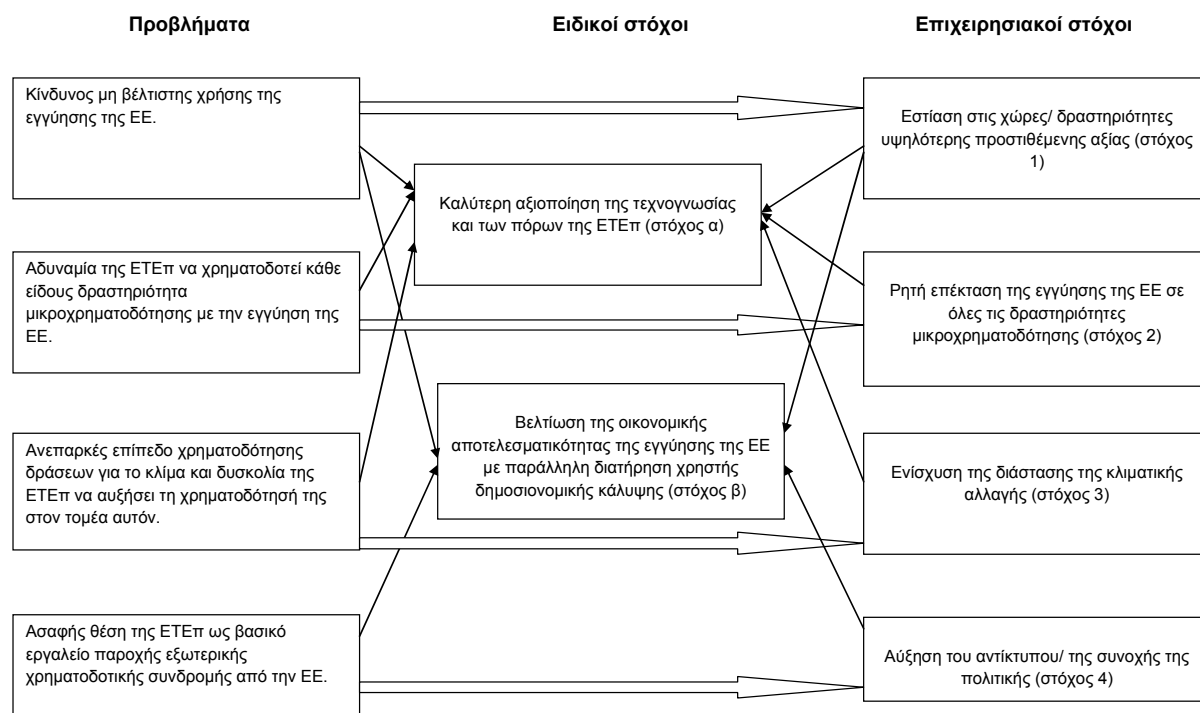
Μέσω των χρηματοδοτικών της δραστηριοτήτων εκτός της ΕΕ με εγγύηση της ΕΕ, η ΕΤΕπ θα πρέπει να υποστηρίζει την οικονομική, κοινωνική και περιβαλλοντική αειφόρο ανάπτυξη των χωρών εταίρων της ΕΕ και την εταιρική τους σχέση με την ΕΕ. Επιπροσθέτως, οι χρηματοδοτικές δραστηριότητες της ΕΤΕπ στο πλαίσιο της εντολής πρέπει να είναι σύμφωνες με το ευρύτερο πλαίσιο περιφερειακής πολιτικής της Ένωσης.

Άλλοι ειδικοί στόχοι της νέας εντολής θα πρέπει να περιλαμβάνουν τα εξής: (i) καλύτερη αξιοποίηση της τεχνογνωσίας και των πόρων της ΕΤΕπ και (ii) βελτίωση της αποτελεσματικότητας της εγγύησης της ΕΕ διατηρώντας παράλληλα χρηστή δημοσιονομική κάλυψη.

Σε αυτό το πλαίσιο, οι επιχειρησιακοί στόχοι της νέας εγγύησης της ΕΕ θα πρέπει να είναι οι εξής:

- **Εστίαση του γεωγραφικού πεδίου της εγγύησης της ΕΕ σε δικαιούχους όπου η χρήση της θα προσδίδει την υψηλότερη προστιθέμενη αξία (στόχος 1).**
- **Ρητή επέκταση της εγγύησης της ΕΕ σε όλες τις δραστηριότητες μικροχρηματοδότησης (στόχος 2) ώστε να φτάσει στους πλέον φτωχούς.**

- **Ενίσχυση της διάστασης της εγγύησης της ΕΕ που αφορά την κλιματική αλλαγή ώστε να δοθούν κίνητρα για δραστηριότητες της ΕΤΕπ σε αυτόν τον βασικό τομέα εξωτερικής δράσης της ΕΕ (στόχος 3).**
- **Αύξηση του αντίκτυπου της χρηματοδότησης από την ΕΤΕπ μέσω καλύτερης ευθυγράμμισης με τις πολιτικές της ΕΕ και μέσω συνοχής και συνεργειών με τα μέσα της ΕΕ (στόχος 4) ώστε να αντικατοπτρίζονται έγκαιρα και κατά τρόπο πιο ικανοποιητικό οι πολιτικές εξελίξεις.**



4. ΕΠΙΛΟΓΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Υπό το πρίσμα του προσδιορισθέντος προβλήματος και για να επιτευχθούν οι ειδικοί στόχοι πολιτικής και οι επιχειρησιακοί στόχοι, η Επιτροπή μελέτησε τις ακόλουθες εναλλακτικές επιλογές για τη μελλοντική εγγύηση της ΕΕ για τις δραστηριότητες εξωτερικής χρηματοδότησης της ΕΤΕπ.

Επιλογή 0: μη λήψη νέας απόφασης – η συγκεκριμένη επιλογή δεν αναλύθηκε λεπτομερώς.

Επιλογή 1: καμία αλλαγή (όπως προσδιορίζεται στην απόφαση 1080/2011/ΕΕ αλλά με παράταση έως τις 31/12/2020) - βασικό σενάριο.

Επιλογή 2: τροποποίηση της υφιστάμενης εγγύησης. Η επιλογή αυτή αναπτύχθηκε σύμφωνα με τρεις επιμέρους επιλογές. Καθεμία από τις τρεις επιμέρους επιλογές έχει οριστεί ως αρθρωτός συνδυασμός 4 τύπων τροποποιήσεων με στόχο την επίτευξη των 4 επιχειρησιακών στόχων βάσει της αμοιβαίας αλληλεπίδρασης και της μετάδοσης των τροποποιήσεων κάθε παραμέτρου. Τα κύρια χαρακτηριστικά κάθε επιμέρους επιλογής παρουσιάζονται στον ακόλουθο πίνακα:

Κύριες διαφορές μεταξύ των επιλογών πολιτικής που επιλέχθηκαν σε σύγκριση με την επιλογή «βασικού σεναρίου – καμία μεταβολή».

Αποτελέσματα ως προς τους	Επιλογή CLOSE	Επιλογή MICRO	Επιλογή FOCUS
---------------------------	---------------	---------------	---------------

επιχειρησιακούς στόχους			
(i) εστίαση σε χώρες/ δραστηριότητες με την υψηλότερη προστιθέμενη αξία	Αποκλεισμός Ασίας, Λατινικής Αμερικής και Νότιας Αφρικής	Καμία μεταβολή	Εστίαση σε δικαιούχους με μικρότερη πιστοληπτική ικανότητα (κατά τρόπο δυναμικό)
(ii) παροχή ρητής εγγύησης για όλες τις δραστηριότητες μικροχρηματοδότησης	Όλες οι δραστηριότητες μικροχρηματοδό- τησης είναι συγκεκριμένα επιλέξιμες αλλά η εγγύηση της ΕΕ δεν καλύπτει εμπορικό κίνδυνο	Προκαταναμεμέν ο χαρτοφυλάκιο 2 δισ ευρώ για δραστηριότητες μικροχρηματοδό- τησης με ολοκληρωμένη εγγύηση της ΕΕ	Καμία μεταβολή
(iii) ενίσχυση της διάστασης της κλιματικής αλλαγής	Αύξηση του προκαταναμεμέν ου χαρτοφυλακίου για δραστηριότητες σχετικά με την κλιματική αλλαγή στα 4 δισ ευρώ	Καθορισμός περιφερειακών στόχων και απορρόφηση του προκαταναμεμέν ου χαρτοφυλακίου στο γενικό ανώτατο όριο	Στόχος συνολικού όγκου δανεισμού + παρακολούθηση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου
(iv) αύξηση του αντίκτυπου/ της συνοχής της πολιτικής	Κατάρτιση ετήσιων εγγράφων στρατηγικής χώρας	Ενημέρωση των τεχνικών επιχειρησιακών περιφερειακών κατευθυντήριων γραμμών σύμφωνα με το ΕΠΠ των μέσων εξωτερικής χρηματοδότησης της ΕΕ	Ενημέρωση των τεχνικών επιχειρησιακών περιφερειακών κατευθυντήριων γραμμών σύμφωνα με το ΕΠΠ των μέσων εξωτερικής χρηματοδότησης της ΕΕ

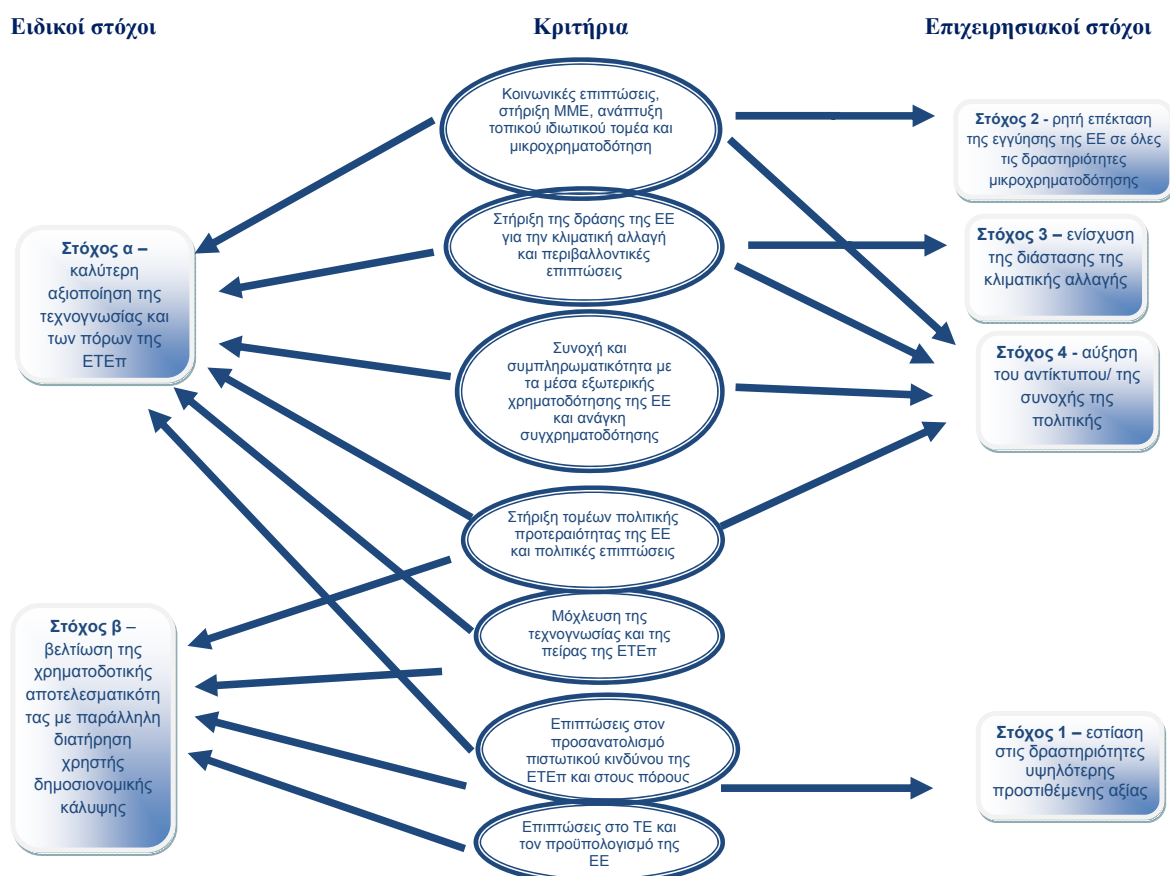
Επιλογή 3: παροχή της εγγύησης σε άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα. Η συγκεκριμένη επιλογή δεν αναλύθηκε λεπτομερώς.

5. ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Πρέπει να σημειωθεί ότι δεν είναι δυνατό να παρασχεθούν ενδεδειγμένες ποσοτικές εκτιμήσεις των επιπτώσεων κάθε επιλογής, καθώς αυτές θα εξαρτηθούν από την εφαρμογή της απόφασης από την ΕΤΕπ. Πράγματι, τα περιφερειακά ανώτατα όρια είναι ενδεικτικά και δεν αντανακλούν όγκους- στόχους. Παρόλο που η εφαρμογή της απόφασης εξαρτάται σε μεγάλο

βαθμό από την απόφαση των οργάνων διοίκησης της ΕΤΕπ και την ικανότητα απορρόφησης των δικαιούχων, σε επίπεδο έργου, η δραστηριότητα της ΕΤΕπ θα εξαρτηθεί επίσης ιδιαίτερα από τον εντοπισμό ορθών και αποδεκτών από την τράπεζα έργων, τις ευκαιρίες συνδυασμού επιχορηγήσεων και δανείων, το επίπεδο χρέους των χωρών που είναι δικαιούχοι, την ανάλυση των κινδύνων, το οικονομικό και πολιτικό πλαίσιο, την ποιότητα της προετοιμασίας των έργων, τις δυνατότητες των φορέων προώθησης των έργων, κ.λπ. Μολαταύτα, έχει διενεργηθεί ποιοτική ανάλυση των κύριων επιπτώσεων κάθε εναλλακτικής επιλογής, ενώ γίνονται αναφορές σε στοιχεία και αριθμητικά δεδομένα, όπου είναι δυνατό.

Οι κύριες επιπτώσεις έχουν καθοριστεί σε σχέση με τους επιχειρησιακούς και ειδικούς στόχους της νέας εγγύησης της ΕΕ. Οι κύριες επιπτώσεις που αξιολογήθηκαν ήταν οι εξής: (i) στήριξη τομέων πολιτικής που έχουν τεθεί ως προτεραιότητα στην ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της διεύρυνσης, της γειτονίας και της ανάπτυξης τρίτων χωρών, και πολιτικές επιπτώσεις, (ii) συνοχή και συμπληρωματικότητα με τα μέσα εξωτερικής χρηματοδότησης της ΕΕ και ανάγκη για συγχρηματοδότηση, (iii) μόχλευση της πείρας και της τεχνογνωσίας της ΕΤΕπ, (iv) κοινωνικές επιπτώσεις, στήριξη των ΜΜΕ, ανάπτυξη του τοπικού ιδιωτικού τομέα και μικροχρηματοδότηση σε χώρες εταίρους, (v) στήριξη της δράσης της ΕΕ για την κλιματική αλλαγή και περιβαλλοντικές επιπτώσεις, (vi) επιπτώσεις στο Ταμείο Εγγύησης και στον προϋπολογισμό της ΕΕ και (vii) επιπτώσεις στον προσανατολισμό/ στην αξιολόγηση πιστωτικού κινδύνου και τους πόρους της ΕΤΕπ. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι τα τελευταία δύο κριτήρια (επιπτώσεις στο ΤΕ και τον προϋπολογισμό της ΕΕ και επιπτώσεις στον προσανατολισμό ως προς τον πιστωτικό κίνδυνο και στους πόρους της ΕΤΕπ) είναι πιθανώς οι σημαντικότερες, καθώς θέτουν εκ των πραγμάτων τα όρια εντός των οποίων μπορεί να εφαρμοστεί η απόφαση.



Βάσει της ανάλυσης, η έκθεση παρουσιάζει μια εκτίμηση των επιπτώσεων κάθε επιλογής όσον αφορά την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή της σε σύγκριση με το βασικό σενάριο. Οι διαφορετικές επιλογές έχουν αξιολογηθεί ποιοτικά βάσει των

ποιοτικών εκτιμήσεων των πιθανών επιπτώσεων που πραγματοποιήθηκαν από τις υπηρεσίες της Επιτροπής.

Από την πλευρά της Επιτροπής, το διοικητικό κόστος της εφαρμογής των επιλογών που αναλύθηκαν θα πρέπει να είναι ισοδύναμο με το κόστος της εφαρμογής του βασικού σεναρίου.

Η εκτίμηση έδειξε ότι, εάν συνδυαστούν, οι πιθανές επιπτώσεις της επιλογής CLOSE και της επιλογής MICRO δεν θα είναι σημαντικά υψηλότερες της υφιστάμενης κατάστασης. Από την άλλη πλευρά, η επιλογή FOCUS θα έχει περισσότερες θετικές επιπτώσεις και έχει λάβει καλύτερη αξιολόγηση σε σύγκριση με τις άλλες επιλογές που αναλύθηκαν, ιδίως όσον αφορά τις δημοσιονομικές επιπτώσεις και τη συνοχή και τη συμπληρωματικότητα με τις πολιτικές και τα μέσα της ΕΕ.

	ΒΑΣΙΚΟ ΣΕΝΑΡΙΟ	CLOSE	MICRO	FOCUS
Στήριξη τομέων πολιτικής προτεραιότητας της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της διεύρυνσης, της γειτονίας και της ανάπτυξης τρίτων χωρών και πολιτικές επιπτώσεις	0	<u>Απτλ:</u> - <u>Απδ:</u> 0 <u>Συμπλ:</u> +	<u>Απτλ:</u> - <u>Απδ:</u> - <u>Συμπλ:</u> +	<u>Απτλ:</u> + <u>Απδ:</u> + <u>Συμπλ:</u> +
Συνοχή και συμπληρωματικότητα με τα μέσα εξωτερικής χρηματοδότησης της ΕΕ και ανάγκη συγχρηματοδότησης	0	<u>Απτλ:</u> 0 <u>Απδ:</u> - <u>Συμπλ:</u> +	<u>Απτλ:</u> - <u>Απδ:</u> - <u>Συμπλ:</u> -	<u>Απτλ:</u> + <u>Απδ:</u> 0 <u>Συμπλ:</u> +
Μόχλευση της τεχνογνωσίας και της πείρας της ΕΤΕπ	0	<u>Απτλ:</u> - <u>Απδ:</u> + <u>Συμπλ:</u> +	<u>Απτλ:</u> 0 <u>Απδ:</u> - <u>Συμπλ:</u> -	<u>Απτλ:</u> + <u>Απδ:</u> + <u>Συμπλ:</u> +
Κοινωνικές επιπτώσεις, στήριξη των ΜΜΕ, ανάπτυξη τοπικού ιδιωτικού τομέα και μικροχρηματοδότηση σε χώρες εταίρους	0	<u>Απτλ:</u> - <u>Απδ:</u> 0 <u>Συμπλ:</u> -	<u>Απτλ:</u> + <u>Απδ:</u> - <u>Συμπλ:</u> 0	<u>Απτλ:</u> + <u>Απδ:</u> 0 <u>Συμπλ:</u> 0
Στήριξη της δράσης της ΕΕ για την κλιματική αλλαγή και περιβαλλοντικές επιπτώσεις	0	<u>Απτλ:</u> + <u>Απδ:</u> - <u>Συμπλ:</u> 0	<u>Απτλ:</u> + <u>Απδ:</u> 0 <u>Συμπλ:</u> +	<u>Απτλ:</u> + <u>Απδ:</u> + <u>Συμπλ:</u> +
Επιπτώσεις στο Ταμείο Εγγύησης και στον προϋπολογισμό της ΕΕ	0	<u>Απτλ:</u> - <u>Απδ:</u> - <u>Συμπλ:</u> -	<u>Απτλ:</u> - <u>Απδ:</u> - <u>Συμπλ:</u> -	<u>Απτλ:</u> 0 <u>Απδ:</u> 0 <u>Συμπλ:</u> 0.
Επιπτώσεις στον προσανατολισμό/ την αξιολόγηση πιστωτικού κινδύνου της ΕΤΕπ και στους πόρους	0	<u>Απτλ:</u> 0 <u>Απδ:</u> + <u>Συμπλ:</u> δ.υ.	<u>Απτλ:</u> 0 <u>Απδ:</u> - <u>Συμπλ:</u> δ.υ.	<u>Απτλ:</u> 0 <u>Απδ:</u> 0 <u>Συμπλ:</u> δ.υ.
Συνολικές επιπτώσεις κατά μέσο όρο	0	- «+»: 6 «0»: 5	- «+»: 4 «0»: 4	+ «+»: 10 «0»: 10

		«-»: 9	«-»: 12	«-»: 0
--	--	--------	---------	--------

6. ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΕΠΙΛΟΓΩΝ

Βάσει των ποιοτικών αξιολογήσεων που πραγματοποιήθηκαν, η επιλογή FOCUS αναδείχθηκε σαφώς ως η προτιμότερη επιλογή. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι, στο πλαίσιο αυτής της επιλογής, ο στόχος 3 δεν επιτυγχάνεται, καθώς σύμφωνα με την εκτίμηση, η δημοσιονομική εγγύηση της ΕΕ δεν είναι κατάλληλο μέσο για την κάλυψη της χρηματοδότησης από την ΕΤΕπ κάθε είδους δραστηριοτήτων μικροχρηματοδότησης στις περιφέρειες που καλύπτει η εγγύηση της ΕΕ.

Κανένα ενδιαφερόμενο μέρος δεν εξέφρασε αντίθεση στην επιλογή που προτιμήθηκε. Επίσης, η επιλογή FOCUS συμφωνεί με τη γνώμη που εξέφρασαν τα περισσότερα μέρη που συμμετείχαν στη διαβούλευση. Συγκεκριμένα, οι ΜΚΟ που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση, οι βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τα κράτη μέλη, καθώς και η διευθύνουσα επιτροπή σοφών (η οποία συστάθηκε κατά την ενδιάμεση αξιολόγηση της τρέχουσας απόφασης) υπογράμμισαν την ανάγκη να αποσαφηνιστούν οι περιπτώσεις κατά τις οποίες η προστιθέμενη αξία της χρηματοδότησης από την ΕΤΕπ με την εγγύηση της ΕΕ ήταν υψηλότερη και να εξευρεθούν τρόποι να δοθούν κίνητρα στην ΕΤΕπ ώστε να εστιάσει τη χρήση της εγγύησης στις περιπτώσεις αυτές. Οι ΜΚΟ που συμμετείχαν στη διαβούλευση αμφισβήτησαν την ανάγκη επέκτασης του πεδίου εφαρμογής της εγγύησης της ΕΕ σε κάθε είδους δραστηριότητες μικροχρηματοδότησης, δεδομένης της ύπαρξης αρκετών άλλων φορέων δράσης στο συγκεκριμένο τομέα, ενώ αυτό ήταν κάτι που ζητήθηκε από ορισμένους βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Επιπλέον, οι ΜΚΟ που συμμετείχαν στη διαβούλευση ζήτησαν να δημιουργηθεί ένας μηχανισμός ώστε να μπορεί η ΕΤΕπ να παρακολουθεί τις ανθρακούχες εκπομπές που προκαλούνται από τις δραστηριότητες χρηματοδότησης της ΕΤΕπ.

7. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Στη νέα νομοθετική πρόταση, θα ενισχυθούν οι ρυθμίσεις παρακολούθησης και αξιολόγησης σε σύγκριση με την υφιστάμενη κατάσταση. Θα διατηρηθούν και να ενισχυθούν περισσότερο ιδιαίτερα οι δείκτες επιχειρησιακής παρακολούθησης που αναπτύχθηκαν προσφάτως από την ΕΤΕπ (πλαίσιο μέτρησης των αποτελεσμάτων – ΠΜΑ).

Επίσης, θα παρακολουθείται η πρόοδος που σημειώνεται ως προς την επίτευξη των ειδικών στόχων μέσω βασικών δεικτών που θα καλύπτουν τους ακόλουθους τομείς: i) το ποσό που υπογράφεται ανά περιφέρεια, ii) το ποσό που εκταμιεύεται ανά περιφέρεια, iii) την πρόοδο ως προς την επίτευξη ισορροπημένης κατανομής της δραστηριότητας ανά χώρα, iv) την κατανομή της δραστηριότητας στους διάφορους στόχους, v) τον όγκο του σχετικού με την κλιματική αλλαγή δανεισμού, τη σχετικής χρηματοδότησης και τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στις απόλυτες και σχετικές τιμές μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, vi) τον αριθμό των έργων που έχουν αξιολογηθεί σε σχέση με τον κίνδυνο για το κλίμα, vii) τον αριθμό και το ποσό δραστηριοτήτων που συνδυάζονται με επιχορηγήσεις της ΕΕ και viii) τον αριθμό και το ποσό δραστηριοτήτων που συγχρηματοδοτούνται με άλλους διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς.

Επιπροσθέτως, θα εξαχθεί ένα πιο λεπτομερές σύνολο δεικτών απόδοσης από τη μεθοδολογία τριών πυλώνων που έχει αναπτύξει η ΕΤΕπ βάσει του πλαισίου ΠΜΑ. Αυτό θα χρησιμεύσει στην ανάδειξη του τρόπου με τον οποίο τα δάνεια της ΕΤΕπ παράγουν απόδοση, ποια επιτρέπουν την παραγωγή αποτελεσμάτων και οδηγούν διαχρονικά σε επιπτώσεις, ποια είναι σύμφωνα με τους στόχους της εντολής της Τράπεζας.

Όσον αφορά τη χρηματοδότηση έργων που προωθούν δράσεις για το κλίμα, η επιλεξιμότητα των δραστηριοτήτων για την κλιματική αλλαγή θα πρέπει να διασαφηνιστούν βάσει συμφωνημένων κριτηρίων που θα βασίζονται (και, εάν είναι απαραίτητο, θα αυστηροποιούν) υφιστάμενους ορισμούς της ΕΤΕπ για την παρακολούθηση δαπανών για την κλιματική αλλαγή. Η ΕΤΕπ θα διερευνήσει ενισχυμένες μεθοδολογίες ώστε να περιλαμβάνονται οι ανθρακούχες εκπομπές και να βελτιώνεται η ανθεκτικότητα των επενδύσεών της απέναντι στην κλιματική αλλαγή, καθώς και ο κίνδυνος της κλιματικής αλλαγής στην αξιολόγηση των έργων. Παράλληλα, η ΕΤΕπ θα πρέπει να συνεχίσει να αναπτύσσει μεθοδολογίες για την αξιολόγηση του κλιματολογικού κινδύνου για να ενισχυθεί η ανθεκτικότητα απέναντι στην κλιματική αλλαγή όλων των σχετικών δραστηριοτήτων και να ενσωματωθεί η τιμολόγηση των ανθρακούχων εκπομπών στην ανάλυση οικονομικού κόστους - οφέλους. Οι περιοριστικοί όροι επιλεξιμότητας και τα κριτήρια για έργα ένταξης άνθρακα θα πρέπει να βελτιωθούν επίσης στις σχετικές τομεακές πολιτικές.

Επίσης, η νομοθετική πράξη, όπως και η απόφαση 1080/2011/ΕΕ, θα προβλέπει τακτική υποβολή εκθέσεων. Η Επιτροπή θα υποβάλλει ετήσια έκθεση για την εφαρμογή της εντολής από την ΕΤΕπ προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Η έκθεση αυτή θα δημοσιεύεται επίσης στο δικτυακό τόπο της Επιτροπής.

Τέλος, θα διενεργηθεί ενδιάμεση αξιολόγηση τρία χρόνια μετά την έναρξη της εντολής.