



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.5.2013
COM(2013) 365 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λιθουανίας για το 2013
και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της
Λιθουανίας για την περίοδο 2012-2016**

{SWD(2013) 365 final}

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λιθουανίας για το 2013

**και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της
Λιθουανίας για την περίοδο 2012-2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τις συστάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής²,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου³,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής απασχόλησης,

Κατόπιν διαβούλευσης με την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής για τη δρομολόγηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασισμένη στον μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιάζεται στους νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.
- (2) Στις 13 Ιουλίου 2010, με βάση τις προτάσεις της Επιτροπής, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και, στις 21 Οκτωβρίου 2010, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών⁴, οι οποίες από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λαμβάνουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις οικονομικές τους πολιτικές και στις πολιτικές τους για την απασχόληση.

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² COM(2013) 365 final.

³ P7_TA(2013)0052 και P7_TA(2013)0053.

⁴ 2013/208/ΕΕ της 22.4.2013.

- (3) Στις 29 Ιουνίου 2012, οι αρχηγοί κρατών ή κυβερνήσεων ενέκριναν «Σύμφωνο για την ανάπτυξη και την απασχόληση», το οποίο παρέχει ένα συνεκτικό πλαίσιο δράσης σε επίπεδο κρατών μελών, ΕΕ και ευρωζώνης, με την κινητοποίηση όλων των δυνατών μηχανισμών, μέσων και πολιτικών. Έλαβαν αποφάσεις σχετικά με τη δράση που πρέπει να αναληφθεί στο επίπεδο των κρατών μελών, ιδίως εκφράζοντας την απόλυτη προσηλωσή τους στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και στην εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα.
- (4) Στις 6 Ιουλίου 2012, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λιθουανίας για το 2012 και εξέδωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης της Λιθουανίας για την περίοδο 2011-2015.
- (5) Στις 28 Νοεμβρίου 2012, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης⁵, δίνοντας το εναρκτήριο λάκτισμα για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο του 2013 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Επίσης στις 28 Νοεμβρίου 2012, η Επιτροπή, επί τη βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης⁶, στην οποία δεν προσδιόρισε τη Λιθουανία ως ένα από τα κράτη μέλη τα οποία θα έπρεπε να υποβληθούν σε εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (6) Στις 14 Μαρτίου 2013, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για την εξασφάλιση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, δημοσιονομικής εξυγίανσης και δράσης για την ενίσχυση της ανάπτυξης. Υπογράμμισε την ανάγκη να επιδιωχθεί διαφοροποιημένη, φιλική προς την ανάπτυξη δημοσιονομική εξυγίανση, να αποκατασταθούν οι κανονικές συνθήκες δανειοδότησης στην οικονομία, να προωθηθούν η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η ανεργία και οι κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και να εκσυγχρονισθεί η δημόσια διοίκηση.
- (7) Στις 9 Απριλίου 2013, η Λιθουανία υπέβαλε επικαιροποιημένο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2013 και, στις 26 Απριλίου 2013, πρόγραμμα σύγκλισης που καλύπτει την περίοδο 2012-2016. Για να ληφθεί υπόψη η μεταξύ τους αλληλεξάρτηση, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (8) Με βάση την αξιολόγηση του προγράμματος σύγκλισης του 2013, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι το μακροοικονομικό σενάριο, στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβολές του εν λόγω προγράμματος, είναι ρεαλιστικό και εν γένει συνάδει με τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής. Χάρη στη φιλόδοξη πολιτική δημοσιονομικής εξυγίανσης που ακολουθείται από το 2009, το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης υποχώρησε στο 3,2% του ΑΕΠ το 2012, ποσοστό που θεωρείται ότι αρκεί για να καταργηθεί η απόφαση για ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος, λαμβάνοντας υπόψη το κόστος της συστημικής συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης. Η μείωση του ελλείμματος επιτεύχθηκε σε κάποιο βαθμό και χάρη στη σημαντική οικονομική ανάπτυξη και στα προσωρινά παγώματα δαπανών. Το πρόγραμμα τροποποίησε τον μεσοπρόθεσμο στόχο (ΜΔΣ) από +0,5% σε -1,0%, ο οποίος παραμένει σύμφωνος με τους στόχους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Η δημοσιονομική στρατηγική που περιγράφεται στο πρόγραμμα αποσκοπεί στην επίτευξη του ΜΔΣ έως το 2016. Με βάση το (εκ νέου υπολογισθέν) διαρθρωτικό δημοσιονομικό ισοζύγιο, η ετήσια πρόοδος σε σχέση με τον ΜΔΣ σε διαρθρωτικούς όρους υπερβαίνει το 0,5% του ΑΕΠ. Το όριο δαπανών κατά τη διάρκεια εφαρμογής του προγράμματος έχει επιτευχθεί. Η προσαρμογή χαρακτηρίζεται από ελαφρά συσσώρευση στην αρχή της περιόδου και στηρίζεται

⁵ COM(2012) 750 final.

⁶ COM(2012) 751 final.

κυρίως στον περιορισμό των δαπανών, όμως εν μέρει μόνον υποστηρίζεται από συγκεκριμένα μέτρα, συμπεριλαμβανομένων έκτακτων μέτρων τα οποία δεν είναι πάντοτε προσδιορισμένα προσδιορίζονται. Σύμφωνα με την πρόβλεψη της Επιτροπής, η διαρθρωτική προσαρμογή το 2013 και το 2014 αναμένεται ότι θα ανέλθει στο 0,3% και το 0,0% του ΑΕΠ, αντιστοίχως, και επομένως ότι θα υπολείπεται της απαιτούμενης προόδου ύψους 0,5% του ΑΕΠ, πράγμα που γεννά επίσης αμφιβολίες όσον αφορά την πορεία προσαρμογής του προγράμματος. Δεν έχουν ακόμη προσδιορισθεί περαιτέρω μέτρα εξυγίανσης, ενώ πρέπει να εξετασθούν διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένης της στροφής προς μέτρα που βασίζονται στο σκέλος των εσόδων. Το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης προβλέπεται ότι θα παραμείνει κάτω από το 60%, με 40,7% το 2012, και αναμένεται να υποχωρήσει ελαφρώς κατά τη διάρκεια του προγράμματος. Μολονότι το πρόγραμμα σύγκλισης προβλέπει υποχώρηση του χρέους στο 39,7% το 2013 και περαιτέρω μείωσή του στο 34,5% έως το 2016, σύμφωνα με τις προβλέψεις της Επιτροπής θα υποχωρήσει στο 40,1% του ΑΕΠ το 2013 και στο 39,4% το 2014. Οι διαφορές οφείλονται κυρίως στα χαμηλότερα ελλείμματα που προβλέπονται στο πρόγραμμα σύγκλισης.

- (9) Παρόλο που η κατάσταση της χώρας όσον αφορά το έλλειμμα βελτιώθηκε τα τελευταία έτη, η Λιθουανία δεν διαθέτει ακόμη επαρκή δημοσιονομικά περιθώρια προκειμένου να αντιδρά σε δυσμενείς αναταραχές. Υπάρχουν, ωστόσο, περιθώρια για λιγότερο στρεβλωτική φορολογία και για περαιτέρω βελτιώσεις όσον αφορά τη φορολογική συμμόρφωση. Η Λιθουανία εξακολουθεί να εμφανίζει τον χαμηλότερο λόγο φόρου προς ΑΕΠ στην ΕΕ, η δε εξυγίανση επικεντρώθηκε κυρίως στο σκέλος των δαπανών. Υπάρχουν ακόμη περιθώρια για την αναζήτηση πρόσθετων πηγών φορολογικών εσόδων οι οποίες να είναι όσο το δυνατόν λιγότερο επιζήμιες για την ανάπτυξη, όπως η περιβαλλοντική φορολογία και η επαναλαμβανόμενη φορολόγηση ακίνητης περιουσίας. Η Λιθουανία έλαβε μεν μέτρα για την αύξηση των εσόδων από την επαναλαμβανόμενη φορολόγηση ακίνητης περιουσίας, παρόλα αυτά φαίνεται ότι έχει περιθώρια για περαιτέρω προσπάθεια. Τα εισοδήματα της Λιθουανίας από περιβαλλοντικούς φόρους εμφανίζουν πτωτική τάση όντας τα δεύτερα χαμηλότερα στην ΕΕ το 2011, λόγω και του γεγονότος ότι η χώρα εφαρμόζει τον χαμηλότερο φορολογικό συντελεστή στην ΕΕ στον τομέα των μεταφορών· το γεγονός αυτό δεν διευκολύνει περιορισμούς στην υψηλή ένταση ενέργειας που χαρακτηρίζει τη λιθουανική οικονομία. Συγχρόνως, στο πλαίσιο της δημοσιονομικής εξυγίανσης θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στις δαπάνες για τόνωση της ανάπτυξης, π.χ. στους τομείς της έρευνας και της εκπαίδευσης. Η εφαρμογή των νόμων που ενισχύουν το δημοσιονομικό πλαίσιο έχει καθυστερήσει. Το δημοσιονομικό πλαίσιο της Λιθουανίας δεν κατόρθωσε να αποτρέψει μια δημοσιονομική πολιτική η οποία ενισχύει τις κυκλικές τάσεις κατά τα έτη υψηλών ρυθμών ανάπτυξης, οι δε ισχύοντες κανόνες δεν είναι επαρκώς δεσμευτικοί. Θα πρέπει να βελτιωθούν η παρακολούθηση, η λογοδοσία και η εφαρμογή της δημοσιονομικής διαδικασίας και να καταστεί περισσότερο δεσμευτικό το μεσοπρόθεσμο πλαίσιο.
- (10) Οι δημογραφικές εξελίξεις αποτελούν πρόκληση για τη μακροπρόθεσμη δημοσιονομική διατηρησιμότητα της Λιθουανίας. Μια συνολική μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος, με σκοπό τόσο τη διατηρησιμότητα όσο και την επάρκεια των συντάξεων, παραμένει επομένως σημαντική. Η επάρκεια των συντάξεων αποτελεί πρόκληση καθώς οι ηλικιωμένοι αντιμετωπίζουν το φάσμα της φτώχειας και του αποκλεισμού. Η μεταρρύθμιση του συστήματος σώρευσης των συντάξεων που πραγματοποιήθηκε το 2012 ενθαρρύνει τη σώρευση των συντάξεων του 2^{ου} πυλώνα προσφέροντας οικονομικά κίνητρα από τον κρατικό προϋπολογισμό. Εισάγει επίσης τη δυνατότητα μη συμμετοχής σε ιδιωτική σώρευση συντάξεων και

επιστροφής στο δημόσιο ταμείο κοινωνικής ασφάλισης κατά τη διάρκεια μεταβατικής περιόδου, καθώς και σταδιακής αύξησης του ορίου συνταξιοδότησης. Η μεταρρύθμιση θα αρχίσει να εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2014. Πρόκειται για σημαντικά, αν και αποσπασματικά, βήματα προς τη σωστή κατεύθυνση αλλά απαιτούνται περισσότερες αλλαγές, ιδίως εντός του 1^{ου} συνταξιοδοτικού πυλώνα. Επιπλέον, χρειάζεται να ληφθούν μέτρα που προωθούν την απασχολησιμότητα των μεγαλύτερης ηλικίας εργαζομένων, καθώς και τη δημιουργία εργασιακού περιβάλλοντος φιλικού προς αυτούς.

- (11) Σημαντική πρόκληση εξακολουθεί να αποτελεί η αντιμετώπιση της ανεργίας και του χαμηλού ποσοστού συμμετοχής του ενεργού πληθυσμού στην αγορά εργασίας. Ιδίως οι νέοι και οι ανειδίκευτοι πλήττονται από υψηλά ποσοστά ανεργίας. Οι αναντιστοιχίες δεξιοτήτων κατέστησαν ιδιαίτερα έκδηλες κατά τη διάρκεια της κρίσης και αποτελούν διαρκώς εντονότερο πρόβλημα, το οποίο καταδεικνύει διαρθρωτικές αδυναμίες στις πολιτικές που αφορούν την εκπαίδευση και την αγορά εργασίας. Οι ελλείψεις ειδικευμένου εργατικού δυναμικού που προκύπτουν επιτείνονται από τα υψηλά ποσοστά μετανάστευσης. Είναι, επομένως, αναγκαίο να ληφθούν πρόσθετα μέτρα ώστε να αυξηθεί η ευελιξία στην αγορά εργασίας και να δοθεί ώθηση στη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, ιδίως νέων, ανειδίκευτων και μεγαλύτερης ηλικίας ατόμων. Η συνολική κάλυψη των ενεργητικών μέτρων για την αγορά εργασίας και η χρηματοοικονομική ενίσχυση ανά μεμονωμένο μέτρο παραμένουν ανεπαρκείς, τα δε μέτρα είναι πλημμελώς στοχοθετημένα όσον αφορά τους ανειδίκευτους και τους μακροχρόνια ανέργους. Μια γενική αναθεώρηση του εργατικού δικαίου, με τη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων, θα μπορούσε να εντοπίσει άσκοπους περιορισμούς και διοικητικούς φραγμούς όσον αφορά τις ευέλικτες συμβάσεις απασχόλησης, τις διατάξεις περί απολύσεων και τις ρυθμίσεις ελαστικού ωραρίου εργασίας. Για τη διευκόλυνση της μετάβασης από την εκπαίδευση στην αγορά εργασίας, θα μπορούσαν να καταστούν περισσότερο ελκυστικές οι δυνατότητες πρακτικής άσκησης και μαθητείας.
- (12) Η φτώχεια και ο κοινωνικός αποκλεισμός παραμένουν σε ανησυχητικά υψηλά επίπεδα. Ιδιαίτερα ανησυχητική είναι η αύξηση της παιδικής φτώχειας. Το 2012, θεσπίστηκαν μέτρα για τη μεταρρύθμιση του συστήματος χρηματικής κοινωνικής αρωγής (παροχές που εξαρτώνται από συμμετοχή στην απασχόληση για τους μακροχρόνια ανέργους, σταδιακή μείωση κοινωνικών παροχών προς άεργα άτομα σε ηλικία εργασίας) και για τη μείωση της φτώχειας. Πιλοτικό σχέδιο που εφαρμόστηκε σε πέντε κοινότητες είχε εντυπωσιακά αποτελέσματα όσον αφορά την εξοικονόμηση δαπανών και την καλύτερη στοχοθέτηση των δικαιούχων. Είναι αναγκαίο τώρα να τεθεί σε εφαρμογή ένα σύστημα παρακολούθησης για να αξιολογηθούν η αποτελεσματικότητα και ο αντίκτυπος του σχεδίου αυτού όσον αφορά την αντιμετώπιση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού. Η μεταρρύθμιση θα πρέπει επίσης να συνδεθεί με μέτρα ενεργοποίησης που θα ενισχύσουν τη συμμετοχή, ιδίως των επί μακρόν δικαιούχων κοινωνικής στήριξης. Στα μέτρα που λήφθηκαν για τη μείωση της φτώχειας περιλαμβάνεται η αύξηση της κάλυψης με κοινωνικές παροχές, καθώς και νέα μέθοδος υπολογισμού του ύψους των παροχών. Πέραν τούτων, την 1η Ιανουαρίου 2013, ο ελάχιστος μισθός αυξήθηκε κατά 18%, αύξηση η οποία θα μπορούσε να συμβάλει στην αντιμετώπιση της παγίδας της ανεργίας και της φτώχειας παρά τη συμμετοχή στην απασχόληση. Ωστόσο, τα μέτρα αυτά φαίνονται ανεπαρκή δεδομένου του μεγέθους της πρόκλησης, ενώ δεν υπάρχει συνολική στρατηγική ή σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση της φτώχειας.

- (13) Από το 2010, η κυβέρνηση έχει αναλάβει την πραγματοποίηση μιας φιλόδοξης μεταρρύθμισης των κρατικών επιχειρήσεων (ΚΕ). Η μεταρρύθμιση αυτή είναι χρήσιμη και αξιόπιστη, περιλαμβάνει δε τόσο νομοθετικές όσο και οργανωτικές αλλαγές. Οι ρυθμιστικές πτυχές της μεταρρύθμισης έχουν τεθεί σε εφαρμογή και έχει επιτευχθεί ευρεία συμμόρφωση όσον αφορά τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων. Το ζητούμενο είναι πλέον να αποφευχθούν οι συγκρούσεις συμφερόντων, όσον αφορά τις ρυθμιστικές και μη ρυθμιστικές λειτουργίες, και να γίνει διάκριση μεταξύ εμπορικών και μη εμπορικών δραστηριοτήτων των ΚΕ. Όταν τεθεί πλήρως σε εφαρμογή, η μεταρρύθμιση θα μπορούσε να συμβάλει ώστε να δοθεί ώθηση στην ανταγωνιστικότητα και την ανάπτυξη. Για τον λόγο αυτόν, η παρακολούθηση της συμμόρφωσης θα αποτελέσει καθοριστικό στοιχείο.
- (14) Οι συνδέσεις των δικτύων ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου με τις γειτονικές χώρες παραμένουν ανεπαρκώς αναπτυγμένες. Ως εκ τούτου, ο ανταγωνισμός στον ενεργειακό τομέα είναι πολύ περιορισμένος και οι τιμές της ενέργειας είναι υψηλές. Πέραν τούτου, η αποτελεσματική χρήση της ενέργειας παραμένει προβληματική. Οι ρυθμοί προόδου στις ανακαινίσεις κτηρίων είναι αργοί, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις επενδύσεις από το ταμείο χαρτοφυλακίου JESSICA, ενώ παραμένει ιδιαίτερα προβληματική η ανακαίνιση ιδιωτικών κατοικιών.
- (15) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε συνολική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Λιθουανίας. Αξιολόγησε το πρόγραμμα σύγκλισης και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρύθμισης. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη χρησιμότητά τους για την άσκηση διατηρήσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Λιθουανία, αλλά και το κατά πόσο συνάδουν με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις της Επιτροπής στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 6 κατωτέρω.
- (16) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σύγκλισης της Λιθουανίας και η γνώμη του⁷ αντικατοπτρίζεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω,

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Λιθουανία να αναλάβει δράση κατά την περίοδο 2013-2014 προκειμένου:

1. Να εξασφαλίσει φιλική προς την ανάπτυξη δημοσιονομική εξυγίανση, να εφαρμόσει τη δημοσιονομική στρατηγική όπως προβλέπεται πραγματοποιώντας μια προσπάθεια διαρθρωτικής προσαρμογής η οποία θα επιτρέψει στη Λιθουανία να επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο στόχο. Να δώσει προτεραιότητα στις δαπάνες για τόνωση της ανάπτυξης. Να ενισχύσει το δημοσιονομικό πλαίσιο, ιδίως εισάγοντας στο μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο υποχρεωτικά ανώτατα όρια δαπανών, η εφαρμογή των οποίων θα μπορεί να ελέγχεται. Να επανεξετάσει το φορολογικό σύστημα και να εξετάσει τη δυνατότητα αύξησης εκείνων των φόρων που είναι λιγότερο επιζήμιοι για την ανάπτυξη, όπως της επαναλαμβανόμενης φορολογίας ακινήτων και της περιβαλλοντικής φορολογίας, συμπεριλαμβανομένης της επιβολής φορολογίας των οχημάτων, εξακολουθώντας παράλληλα να ενισχύει τη φορολογική συμμόρφωση.
2. Να θεσπίσει και να εφαρμόσει νομοθεσία για μια ευρεία μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος. Να ευθυγραμμίσει το προβλεπόμενο από τον νόμο όριο συνταξιοδότησης προς το προσδόκιμο ζωής, να θεσπίσει σαφείς κανόνες για

⁷ Βάσει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

την τιμαριθμική αναπροσαρμογή των συντάξεων και να εξασφαλίσει την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων στα συστήματα συμπληρωματικής αποταμίευσης μεριμνώντας συγχρόνως για την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων που βρίσκονται σε εξέλιξη. Να στηρίξει τη μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος με μέτρα για την προώθηση της απασχολησιμότητας των μεγαλύτερων σε ηλικία ατόμων.

3. Να αντιμετωπίσει την υψηλή ανεργία μεταξύ των ατόμων χαμηλής ειδίκευσης και των μακροχρόνια ανέργων επανεστιάζοντας τη διάθεση πόρων σε ενεργητικές πολιτικές της αγοράς εργασίας και βελτιώνοντας παράλληλα την κάλυψη και την αποδοτικότητά τους. Να αυξήσει την απασχολησιμότητα των νέων, παραδείγματος χάρι μέσω της «Εγγύησης για τους νέους», να ενισχύσει την εφαρμογή και την αποτελεσματικότητα των προγραμμάτων μαθητείας και να αντιμετωπίσει τις διαρκείς αναντιστοιχίες δεξιοτήτων. Να επανεξετάσει την καταλληλότητα του εργατικού δικαίου όσον αφορά τις ευέλικτες συμβάσεις, τις διατάξεις περί απολύσεων και τις ρυθμίσεις περί ελαστικού ωραρίου εργασίας, σε διαβούλευση με τους νομικούς εταίρους.
4. Να θέσει σε εφαρμογή συγκεκριμένα στοχευμένα μέτρα για τη μείωση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού. Να ενισχύσει τους συνδέσμους μεταξύ της μεταρρύθμισης του συστήματος χρηματικής κοινωνικής αρωγής και των μέτρων ενεργοποίησης.
5. Να συμπληρώσει την εφαρμογή της μεταρρύθμισης των κρατικών επιχειρήσεων, ιδίως να εξασφαλίσει τη διάκριση μεταξύ κυριότητας και κανονιστικών αρμοδιοτήτων, και να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τη συμμόρφωση προς τις απαιτήσεις της μεταρρύθμισης.
6. Να εντείνει τα μέτρα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτηρίων, μεταξύ άλλων με την κατάργηση των αντικινήτρων και την ταχεία εφαρμογή του ταμείου χαρτοφυλακίου. Να προωθήσει τον ανταγωνισμό στα ενεργειακά δίκτυα βελτιώνοντας τη διασυνδεσιμότητα με άλλα κράτη μέλη τόσο των δικτύων ηλεκτρικής ενέργειας όσο και των δικτύων φυσικού αερίου.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*