



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.5.2013
COM(2013) 364 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λετονίας για το 2013
και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της
Λετονίας για την περίοδο 2012-2016**

{SWD(2013) 364 final}

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λετονίας για το 2013

**και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της
Λετονίας για την περίοδο 2012-2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής²,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου³,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής απασχόλησης,

Κατόπιν διαβούλευσης με την οικονομική και δημοσιονομική επιτροπή,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Μαρτίου 2010 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής για τη δρομολόγηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασιζόμενη στον μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιάζεται στους νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.
- (2) Στις 13 Ιουλίου 2010, βάσει των συστάσεων της Επιτροπής, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και, στις 21 Οκτωβρίου 2010, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών⁴, οι οποίες από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λαμβάνουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις οικονομικές τους πολιτικές και στις πολιτικές τους για την απασχόληση.

¹ EE L 209, 2.8.1997, σελ. 1.

² COM (2013) 364 τελικό.

³ P7_ta (2013) 0052 και p7_ta (2013) 0053.

⁴ Απόφαση 2013/208/ΕΕ του Συμβουλίου της 22ας Απριλίου 2013.

- (3) Στις 29 Ιουνίου 2012, οι αρχηγοί κρατών ή κυβερνήσεων ενέκριναν «Σύμφωνο για την ανάπτυξη και την απασχόληση», το οποίο παρέχει ένα συνεκτικό πλαίσιο δράσης σε επίπεδο κρατών μελών, ΕΕ και ευρωζώνης, με την κινητοποίηση όλων των δυνατών μηχανισμών, μέσων και πολιτικών. Έλαβαν αποφάσεις σχετικά με τη δράση που πρέπει να αναληφθεί στο επίπεδο των κρατών μελών, ιδίως εκφράζοντας την απόλυτη προσηλωσή τους στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και στην εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα.
- (4) Στις 6 Ιουλίου 2012, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λετονίας για το 2012 και εξέδωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης της Λετονίας για την περίοδο 2011-2015.
- (5) Στις 28 Νοεμβρίου 2012, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης⁵, σηματοδοτώντας την έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2013 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Επίσης, στις 28 Νοεμβρίου 2012, η Επιτροπή, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, εξέδωσε έκθεση για τον Μηχανισμό Επαγρύπνησης⁶, στην οποία δεν προσδιόρισε τη Λετονία ως ένα από τα κράτη μέλη τα οποία θα έπρεπε να υποβληθούν σε εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (6) Στις 14 Μαρτίου 2013 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για την εξασφάλιση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, δημοσιονομικής εξυγίανσης και δράσης για την ενίσχυση της ανάπτυξης. Υπογράμμισε την ανάγκη να επιδιωχθεί διαφοροποιημένη, ευνοϊκή προς την ανάπτυξη δημοσιονομική εξυγίανση, να αποκατασταθούν οι κανονικές συνθήκες δανειοδότησης στην οικονομία, να προωθηθούν η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η ανεργία και οι κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και να εκσυγχρονιστεί η δημόσια διοίκηση.
- (7) Στις 29 Απριλίου 2013, η Λετονία υπέβαλε το εθνικό πρόγραμμα σύγκλισης του 2013 για την περίοδο 2012-2016, και, στις 2 Μαΐου 2013, το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2013. Για να ληφθεί υπόψη η μεταξύ τους αλληλεξάρτηση, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν συγχρόνως.
- (8) Βάσει της αξιολόγησης του προγράμματος σύγκλισης του 2013, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι το μακροοικονομικό σενάριο, στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβολές του προγράμματος είναι εύλογο. Η οικονομική ανάπτυξη αναμένεται να επιβραδυνθεί κάπως, κινούμενη σε περίπου 4% ετησίως, ενώ οι αυξήσεις των τιμών προβλέπεται να παραμείνουν συγκρατημένες. Το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης μειώθηκε το 2012 σε επίπεδο αρκετά χαμηλότερο του 3% του ΑΕΠ και το έτος αυτό επιτεύχθηκε ο μεσοπρόθεσμος στόχος, δηλαδή αισθητά νωρίτερα από ό,τι είχε προβλεφθεί στο προηγούμενο πρόγραμμα. Το πρόγραμμα επιβεβαιώνει τον προηγούμενο ΜΔΣ του -0,5%, που ανταποκρίνεται στους στόχους του συμφώνου. Ο στόχος της δημοσιονομικής στρατηγικής που παρουσιάζεται στο πρόγραμμα είναι να διατηρηθεί η διαρθρωτική δημοσιονομική θέση η οποία βασίζεται στον ΜΔΣ, με οποιαδήποτε απόκλιση να περιορίζεται στις επαυξητικές επιπτώσεις της συστημικής συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης· η μεταρρύθμιση αυτή συνεπάγεται σταδιακή αύξηση του μεριδίου των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης που μεταφέρονται σε κεφαλαιοποιητικό σύστημα συντάξεων και εφαρμόζεται το 2013, το 2015 και το 2016. Ωστόσο, μετά από συνολική αξιολόγηση με σημείο αναφοράς το εκ νέου υπολογισθέν διαρθρωτικό ισοζύγιο, περιλαμβανομένης ανάλυσης των δαπανών χωρίς να υπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας, φαίνεται ότι το διαρθρωτικό

⁵ COM (2012) 750 τελικό.

⁶ COM (2012) 751 τελικό.

ισοζύγιο πρόκειται να αποκλίνει από τον ΜΔΣ κατά 1,0 π.π.. του ΑΕΠ το 2013, δηλαδή αισθητά περισσότερο από την επαυξητική επίπτωση της συστημικής συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης, και κατά περαιτέρω 0,2 π.π. το 2014. Το χρέος της κυβέρνησης αναμένεται να παραμείνει αισθητά χαμηλότερα από το 60% καθ' όλη τη διάρκεια του προγράμματος, αυξανόμενο από 40,7% του ΑΕΠ το 2012 σε 44,5% το 2013, καθώς η κυβέρνηση συσσωρεύει περιουσιακά στοιχεία για την αποπληρωμή χρέους, και μειώνεται από το 2014 με την πραγματοποίηση των αποπληρωμών, φθάνοντας σε 34,6% μέχρι το τέλος της περιόδου που καλύπτει το πρόγραμμα. Ο νόμος περί δημοσιονομικής πειθαρχίας εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο της Λετονίας τον Ιανουάριο του 2013 και τέθηκε σε ισχύ τον Μάρτιο του 2013. Εάν εφαρμοστεί αποτελεσματικά, ο νέος νόμος θα ενισχύσει σημαντικά το δημοσιονομικό πλαίσιο στη Λετονία, παρέχοντας έναν αποτελεσματικό μηχανισμό για τον περιορισμό της αύξησης των δαπανών σε περιόδους ευνοϊκής οικονομικής συγκυρίας και χρησιμεύοντας ως βάση για πολυετή δημοσιονομικό προγραμματισμό βάσει κανόνων.

- (9) Η Λετονία μείωσε τους φόρους επί της εργασίας και σχεδιάζει να προβεί σε περαιτέρω ενέργειες σε αυτόν τον τομέα το 2014 και το 2015. Ωστόσο, η φορολογική επιβάρυνση για τους χαμηλόμισθους εξακολουθεί να είναι μεταξύ των υψηλότερων στην ΕΕ, πράγμα που δείχνει την ανάγκη για κατάλληλη διαμόρφωση της φορολογικής πολιτικής ώστε να προωθηθεί η απασχόληση για τα άτομα με χαμηλή ειδίκευση. Επιπλέον, αναμένεται να βελτιωθεί το διαρθρωτικό ισοζύγιο με τη μετατόπιση της φορολογίας από την εργασία σε περιοδικούς φόρους περιουσίας και σε φόρους που συνδέονται με τη χρήση φυσικών και λοιπών πόρων. Οι περιβαλλοντικοί φόροι εξακολουθούν να μην είναι επαρκώς ανεπτυγμένοι και κυριαρχούν οι φόροι στα καύσιμα, ενώ η φορολόγηση άλλων πηγών ενέργειας, της ρύπανσης και της χρήσης φυσικών πόρων βρίσκεται σε επίπεδο χαμηλότερο από τον μέσο όρο της ΕΕ. Η περαιτέρω διεύρυνση της φορολογικής βάσης για να συμπεριλάβει άλλες πηγές περιβαλλοντικής φορολογίας θα συνέβαλλε στην επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων. Η κυβέρνηση έχει εντείνει τις προσπάθειές της για την καταπολέμηση της παραοικονομίας και του υψηλού επιπέδου της αδήλωτης εργασίας.
- (10) Ενώ η διαρθρωτική προσαρμογή μετά την κρίση ήταν επιτυχής, η εμπειρία ενός έντονου κύκλου «άνθησης-κατάρρευσης» απαιτεί την παρακολούθηση της μελλοντικής αύξησης των πιστώσεων και της σταθερότητας της βάσης τραπεζικής χρηματοδότησης που συνδέεται με την εισροή ξένων καταθέσεων με κατάλληλες μικρο- και μακροπροληπτικές πολιτικές.
- (11) Η Λετονία έχει λάβει σειρά μέτρων για την αντιμετώπιση της υψηλής μακροχρόνιας ανεργίας και της ανεργίας των νέων. Η χρηματοδότηση και η κάλυψη των ενεργών πολιτικών για την αγορά εργασίας ήταν αυξημένες το 2013 σε σύγκριση με το 2012, εφαρμόζονται νέα μέτρα, συμπεριλαμβανομένης της καταγραφής των δεξιοτήτων των ανέργων και της βελτιωμένης βοήθειας στην αναζήτηση εργασίας. Ωστόσο, η μακροχρόνια ανεργία και η ανεργία των νέων εξακολουθούν να είναι υψηλές, η ενεργοποίηση των ανέργων και των αποδεκτών παροχών είναι χαμηλή και η πρόσβαση σε κοινωνικές υπηρεσίες είναι ελλιπής. Υπάρχουν ανησυχίες ότι η επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση, αδυνατεί να εξοπλίσει το εργατικό δυναμικό με επαρκείς ποιοτικές δεξιότητες, ενώ υπάρχει περιορισμένη διαθεσιμότητα κατάρτισης ποιότητας με βάση την εργασία. Είναι απαραίτητη η καθιέρωση συνολικού επαγγελματικού προσανατολισμού, καθώς και η συνέχιση της εφαρμογής των μεταρρυθμίσεων όσον αφορά την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση, περιλαμβανομένης της βελτίωσης των συνιστωσών που αφορούν την ποιότητα και την πρόσβαση στη μάθηση βάσει εργασίας και μαθητείας.

- (12) Υψηλό ποσοστό του πληθυσμού της Λετονίας διατρέχει κίνδυνο φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού (40%) και για τα παιδιά το ποσοστό αυτό είναι ακόμη υψηλότερο (43,6%). Συνολικά, το ποσοστό κινδύνου φτώχειας αυξήθηκε ελαφρά το 2012, γεγονός που υποδηλώνει ότι η ανάπτυξη δεν μεταφράζονται αυτομάτως σε μείωση της φτώχειας, και είναι αναγκαία η θέσπιση στοχοθετημένων πολιτικών. Η Λετονία έχει λάβει ορισμένα μέτρα για την αντιμετώπιση της φτώχειας των ανέργων και των παιδιών. Ωστόσο, λήφθηκαν λιγότερο άμεσα μέτρα για την αντιμετώπιση των προβλημάτων του συστήματος κοινωνικής πρόνοιας, ιδίως σε σχέση με τη διαφάνεια, την επάρκεια των παροχών και την κάλυψη, και ανεπαρκή μέτρα ενεργοποίησης για τους αποδέκτες παροχών. Η έλλειψη δημοσιονομικών περιθωρίων έχει αναγκάσει τη Λετονία να μειώσει το επίπεδο του ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος και να καταργήσει τη χρηματοδότηση της παροχής αυτής μέσω του κρατικού προϋπολογισμού. Οι αποφάσεις αυτές είναι πιθανόν να επιδεινώσουν την ακραία φτώχεια και να εντείνουν τις υπάρχουσες ανισότητες όσον αφορά την πρόσβαση στην κοινωνική πρόνοια που υπάρχουν μεταξύ τοπικών κυβερνήσεων, μειώνοντας συγχρόνως τα κίνητρα της κεντρικής κυβέρνησης να επενδύει στην ανάπτυξη πολιτικής και στον έλεγχο της κοινωνικής αρωγής. Είναι σημαντικό να παρακολουθούνται τα αποτελέσματα των αποφάσεων για να αποφευχθεί επιδείνωση της κατάστασης.
- (13) Η Λετονία έχει προτείνει μια φιλόδοξη μεταρρύθμιση, η οποία αναμένεται ότι θα έχει σημαντικό θετικό αντίκτυπο στην ποιότητα του συστήματος τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Τα σχέδια των μεταρρυθμίσεων περιλαμβάνουν την αναμόρφωση της διαδικασίας διαπίστευσης, τον διαχωρισμό των ακαδημαϊκών και διαχειριστικών λειτουργικών των πανεπιστημίων, την ανάπτυξη ενός νέου μοντέλου χρηματοδότησης και την ενοποίηση των ιδρυμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Ωστόσο, τα σχέδια βρίσκονται ακόμη σε αρχικό στάδιο και θα πρέπει να εφαρμοστούν σωστά ώστε να εξασφαλιστεί ότι θα υλοποιηθούν οι προβλεπόμενες θετικές επιπτώσεις. Επιπλέον, το 2013, θα διεξαχθεί αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των επιστημονικών ιδρυμάτων και των αναπτυξιακών στρατηγικών τους. Η σημαντική αυτή αξιολόγηση αναμένεται να συμβάλει στη στήριξη της μελλοντικής μεταρρύθμισης και της χρηματοδότησης των επιστημονικών ιδρυμάτων, με στόχο τη στήριξη της ανάπτυξης των δραστηριοτήτων καινοτομίας στη Λετονία.
- (14) Η Λετονία έχει προτείνει μέτρα πολιτικής για την εξοικονόμηση ενέργειας στους κύριους τομείς της οικονομίας. Αναμένεται ότι κατά τα επόμενα έτη περισσότερο από το 70 % της εξοικονόμησης ενέργειας θα προέρχεται από τομέα των κτιρίων. Ωστόσο, η εφαρμογή σχεδίων μόνωσης κατοικιών ήταν αργή και ο αριθμός των ολοκληρωθέντων σχεδίων παραμένει μικρός σε σχέση με τον αριθμό των κτιρίων με μεγάλες απώλειες ενέργειας. Τα περιθώρια βελτίωσης της αποτελεσματικότητας στον τομέα αυτόν είναι σημαντικά, δεδομένου ότι η ένταση ενέργειας στα νοικοκυριά της Λετονίας ήταν η υψηλότερη στην ΕΕ το 2010. Το 2012, η Λετονία πραγματοποίησε πρόοδο στο άνοιγμα της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας στον ανταγωνισμό και στη συμμετοχή σε περιφερειακές αγορές. Η απευθείας σύναψη συμβάσεων με τους προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας εφαρμόζεται πλήρως στον τομέα των επιχειρήσεων και αρχίζει να εισάγεται σε εθελοντική βάση για τα νοικοκυριά. Η Λετονία πρόκειται να προσχωρήσει στο χρηματιστήριο ηλεκτρικής ενέργειας Nord Pool Spot τον Ιούνιο του 2013. Εντούτοις, δεν σημειώθηκε καμία πρόοδος όσον αφορά το άνοιγμα της αγοράς φυσικού αερίου και εξακολουθεί να υπάρχει εξάρτηση από μία μόνο πηγή ενέργειας. Οι αρχές είναι επίσης αντιμέτωπες με δύσκολες διαπραγματεύσεις σχετικά με την ιδιοκτησία και τη διαχείριση της εγκατάστασης

αποθήκευσης φυσικού αερίου, η οποία έχει μεγάλη σημασία για την ομαλή λειτουργία της περιφερειακής αγοράς φυσικού αερίου.

- (15) Το λετονικό δικαστικό σύστημα χαρακτηρίζεται από αδυναμίες στην απονομή δικαιοσύνης σε αστικές υποθέσεις. Το σύστημα χαρακτηρίζεται από σειρά προβλημάτων, όπως οι χρονοβόρες διαδικασίες για την επίλυση αστικών και εμπορικών υποθέσεων στα πρωτοδικεία και χαμηλά ποσοστά διεκπεραίωσης υποθέσεων που οδηγούν σε σώρευση ανεκδίκαστων υποθέσεων. Οι χρόνοι εκδίκασης είναι ιδιαίτερα μεγάλοι για τις διαδικασίες αφερεγγυότητας. Επιπλέον, πολλές περιπτώσεις δεν επιλύονται σε πρώτο βαθμό, πράγμα που δημιουργεί καθυστερήσεις σε όλες τις βαθμίδες, μέχρι το ανώτατο δικαστήριο. Θετικά βήματα για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας του συστήματος έχουν ληφθεί πρόσφατα, αλλά είναι πολύ νωρίς για να αξιολογηθεί ο αντίκτυπός τους. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να αποδίδεται η δέουσα προσοχή στις πολιτικές διαχείρισης των ανθρωπίνων πόρων εντός του δικαστικού σώματος. Η μεγαλύτερη συμμετοχή του δικαστικού συμβουλίου, η επανεξέταση του ρόλου των διευθυντικών θέσεων στους κόλπους του δικαστικού σώματος, καθώς και η καλύτερη κατάρτιση των δικαστών θα μπορούσαν να συμβάλουν στη βελτίωση της ποιότητας της δικαιοσύνης. Στα τέλη του 2012, προτάθηκαν τροποποιήσεις του νόμου περί αφερεγγυότητας. Ωστόσο, το πεδίο εφαρμογής των τροποποιήσεων είναι περιορισμένο και δεν αντιμετωπίζει τις αδυναμίες του νόμου με συνολικό τρόπο. Για παράδειγμα, έχουν εντοπιστεί προβλήματα σε σχέση με την πρακτική εφαρμογή του νόμου, ειδικότερα όσον αφορά τον ρόλο των συνδίκων πτωχεύσεων, τις ευθύνες τους σε σχέση με τους δικαστές και την ουσιαστική εκκαθάριση των στοιχείων ενεργητικού, καθώς και ζητήματα που σχετίζονται με περιπτώσεις αφερεγγυότητας φυσικών προσώπων, που πρέπει επίσης να εξεταστούν.
- (16) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή πραγματοποίησε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Λετονίας. Αξιολόγησε το πρόγραμμα σύγκλισης και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη χρησιμότητά τους για την άσκηση διατηρήσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Λετονία, αλλά και το κατά πόσο συνάδουν με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις της Επιτροπής βάσει του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 6 κατωτέρω.
- (17) Υπό το πρίσμα αυτής της αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σύγκλισης της Λετονίας και η γνώμη του⁷ αντικατοπτρίζεται ιδίως στη σύσταση (1) κατωτέρω.

ΣΥΝΙΣΤΑ να αναλάβει η Λετονία δράση κατά την περίοδο 2013-2014 προκειμένου:

1. Να ενισχυθεί η δημοσιονομική στρατηγική ώστε να εξασφαλιστεί ότι η απόκλιση από τον ΜΔΣ αντανάκλα μόνο την επαυξητική επίπτωση της συστημικής συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης. Στο πλαίσιο της εν λόγω στρατηγικής, να μειωθεί η φορολόγηση των χαμηλών εισοδημάτων με μετατόπιση της φορολογίας σε τομείς όπως οι ειδικοί φόροι κατανάλωσης, οι περιοδικοί φόροι περιουσίας και/ή περιβαλλοντικοί φόροι. Να συνεχιστούν οι προσπάθειες για τη βελτίωση της φορολογικής συμμόρφωσης και την καταπολέμηση της παραοικονομίας. Να συνεχιστεί η ενίσχυση του δημοσιονομικού πλαισίου, μέσω της αποτελεσματικής

⁷ Βάσει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

εφαρμογής του νόμου περί δημοσιονομικής πειθαρχίας και της κατάρτισης πολυετών προϋπολογισμών.

2. Να αντιμετωπιστεί η μακροχρόνια ανεργία και η ανεργία των νέων με την αύξηση της κάλυψης και της αποτελεσματικότητας των ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας, καθώς και με στοχευμένες κοινωνικές υπηρεσίες. Να βελτιωθεί η απασχολησιμότητα των νέων μέσω μιας Εγγύησης για τη Νεολαία, να καθιερωθεί συνολικός επαγγελματικός προσανατολισμός, να εφαρμοστούν μεταρρυθμίσεις στον τομέα της εκπαίδευσης και της επαγγελματικής κατάρτισης, και να βελτιωθεί η ποιότητα των καθεστώτων μαθητείας και η πρόσβαση σε αυτά.
3. Να αντιμετωπιστούν τα υψηλά ποσοστά φτώχειας με τη μεταρρύθμιση της κοινωνικής πρόνοιας για καλύτερη κάλυψη, βελτιώνοντας την επάρκεια των παροχών και ενισχύοντας τα μέτρα ενεργοποίησης για τους αποδέκτες παροχών. Να ενισχυθούν οι μηχανισμοί εφαρμογής για την αποτελεσματική μείωση της παιδικής φτώχειας.
4. Να εφαρμοστούν οι προγραμματισμένες μεταρρυθμίσεις στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, κυρίως σχετικά με τη θέσπιση ενός μοντέλου χρηματοδότησης για την επιβράβευση της ποιότητας, τη μεταρρύθμιση του συστήματος διαπίστευσης, την ενοποίηση των ιδρυμάτων και την προώθηση της διεθνοποίησης. Να ληφθούν περαιτέρω μέτρα για να εκσυγχρονιστούν τα ερευνητικά ιδρύματα με βάση την εν εξελίξει ανεξάρτητη αξιολόγηση.
5. Να συνεχιστεί η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, ιδίως των κτιρίων κατοικιών και των δικτύων τηλεθέρμανσης, να δοθούν κίνητρα για τη μείωση του ενεργειακού κόστους και τη μεταστροφή της κατανάλωσης προς ενεργειακά αποδοτικότερα προϊόντα. Να βελτιωθεί η συνδεσιμότητα με τα ενεργειακά δίκτυα της ΕΕ και να ληφθούν μέτρα για την ελευθέρωση της αγοράς φυσικού αερίου, συμπεριλαμβανομένης της θέσπισης σαφών κανόνων για την πρόσβαση τρίτων στις εγκαταστάσεις αποθήκευσης.
6. Να ολοκληρωθούν οι εκκρεμούσες μεταρρυθμίσεις για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας της δικαιοσύνης και τη μείωση του αριθμού των καθυστερημένων υποθέσεων και της διάρκειας των διαδικασιών, περιλαμβανομένων εκείνων που αφορούν υποθέσεις αφερεγγυότητας. Να θεσπιστεί μια ολοκληρωμένη πολιτική για τους ανθρώπινους πόρους και να ληφθούν μέτρα για την εφαρμογή της νομοθεσίας για τη διαμεσολάβηση και για να εξορθολογιστεί το σύστημα των διαιτητικών δικαστηρίων.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*