ROMÂNIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 18 iunie 2013
Nr. 40 / 574.

NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra
Propunerii de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor
COM (2013) 236

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 8.05.2013, prin BPI-113 / E 46-s, în baza Hotărârii Camerei Deputaţilor nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru şi mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naţionale, **Propunerii de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor, COM (2013) 236,** din 26.04.2013, document legislativ al COM, elaborat în baza art. 44, din TFUE şi având ca termen limită pentru examinarea subsidiarităţii 24.06.2013.

- Având în vedere Fişa elaborată de DDC - Camera Deputaţilor,
- Având în vedere Fișa elaborată de Ministerul Afacerilor Externe, Departamentul UE –Direcţia Piaţă Internă şi Politici Sectoriale
- Luând în considerare Procesul Verbal întocmit la şedinţa Comisiei juridice, de disciplină și imunități, din 27.05.2013, care consemnează faptul că membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarităţii,*
- Luând în considerare Procesul Verbal întocmit la şedinţa Comisiei pentru muncă și protecție socială, din 23.06.2013, care consemnează faptul că membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarităţii,
- Luând în considerare Procesul Verbal întocmit la şedinţa Comisiei pentru egalitate de șanse pentru femei și bărbați, din 29.05.2013, care consemnează faptul că membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarităţii,

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în şedinţă în data de 18 iunie 2013:

1. Salută adoptarea acestei iniţiative întrucât:

- stabilește un cadru comun general de dispoziții și măsuri, adecvate pentru a facilita o aplicare mai bună și mai uniformă a drepturilor conferite de legislația UE lucrătorilor și membrilor familiilor acestora care își exercită dreptul la libera circulație, care se aplică doar în cazuri de discriminare pe motiv de cetățenie sau naționalitate, prin îmbunătățirea și consolidarea modului în care art. 45 din TFUE și Regulamentul (UE) nr. 492/2011 sunt aplicate în practică pe întreg teritoriul Uniunii Europene;

- introduce obligații legale pentru a garanta lucrătorilor migranți din UE o cale adecvată de atac la nivel național; orice lucrător din UE care consideră că a fost victimă a discriminării pe motiv de cetățenie sau naționalitate ar trebui să poată recurge la proceduri administrative și/sau judiciare adecvate pentru a contesta comportamentul discriminatoriu;

- își propune să stabilească măsuri destinate sprijinului lucrătorilor migranți din UE care se confruntă cu probleme legate de libera circulație ar avea drept scop să sensibilizeze autoritățile naționale cu privire la această chestiune, ducând la acțiuni mai eficiente din partea acestora din urmă împotriva discriminării pe motive de cetățenie sau naționalitate;

- va contribui în mod semnificativ la o mai bună înțelegere și respectare a legislației UE, cerând statelor membre să se asigure că părțile interesate sunt mai bine informate, fără impunerea unor sarcini suplimentare angajatorilor;

- Susține garantarea egalității de tratament și consolidează căile de atac în cazul unor obstacole nejustificate în ceea ce privește eligibilitatea și accesul la locuri de muncă al lucrătorilor care își exercită dreptul la libera circulație în cadrul UE

- cetățenii vor putea să își exercite mai ușor drepturile și să primească sprijin în acest sens deoarece propunerea furnizează căi specifice de atac împotriva încălcării drepturilor acordate în temeiul articolului 45 din TFUE și posibilității terților de a interveni în numele lucrătorilor migranți din UE.

Comisia pentru Afaceri Europeane consideră că:

- România trebuie să susţină orice demers al COM privind simplificarea acquis-ului PAC şi al implementării măsurilor sale;

- întrucât nu este realist faptul că statele membre să aibă funcţionale toate procedurile administrative necesare până la începutul anului viitor, va sprijini dispoziţiile tranzitorii pentru anumite elemente ale politicii şi în mod deosebit cele care vizează sistemul plăţilor directe;

- este necesară trecerea la o repartiţie mai echitabilă a fondurilor pentru plăţile directe între statele membre, denumită «convergenţa externă», care va fi aplicată pentru anul de cerere 2014;

- România sprijină procesul de convergenţă externă, deşi acesta nu se ridică la aşteptările României, precum și rata de cofinanțare pentru dezvoltare rurală, acest demers constituindu-se într-un semnal pozitiv pentru fermierii români, primit din partea UE; aplicarea principiului convergenței externe va conduce la o reducere a diferențelor între SM în ceea ce privește sistemul plăților directe;

- România s-a angajat să sprijine sistemul de Consiliere Agricolă care oferă consiliere privind conştientizarea legăturilor dintre practicile agricole şi gestionarea fermelor, pe de-o parte şi standardele de mediu, schimbările climatice, siguranţa alimentară, sănătatea publică, sănătatea animalelor, sănătatea plantelor pe de altă parte, dovadă fiind înfiinţarea în MADR a unei o direcţii de consultanţă agricolă, după desfiinţarea în 2010-2011 a Agenţiei naţionale de consultanţă agricolă.

- din perspectiva exercitării competenţelor de către Comisia Europeană, pentru adoptarea actelor de punere în aplicare şi a actelor delegate este asigurată, principiului subsidiarităţii este respectat;

- în ceea ce priveşte **principiului de proporţionalitate**, prevăzut in articolul 5 alineatul (4) din tratatul menţionat, dispoziţiile prezentului regulament nu exced necesităţii îndeplinirii obiectivelor propuse.

Comisia pentru Afaceri Europene are în vedere că PAC este o politică comună cu competenţe partajate între UE şi SM, în scopul menţinerii unei agriculturi durabile şi diversificate în întreaga Uniune. PAC, fiind o politică de importanţă strategică, al cărei scop este asigurarea utilizării eficiente a resurselor bugetare, vizează importanţa provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu şi pentru echilibrul teritorial. Consideră că propunerile dezvoltate în acest document nu încalcă principiul subsidiarităţii.

*
* *

Faţă de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în şedinţă azi, 18 iunie 2013, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât *Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ŞI A CONSILIULUI privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulaţii a lucrătorilor, COM (2013) 236, din 26.04.2013,* îndeplineşte condiţiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum şi în Protocolul nr. 1 şi nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarităţii** şi adoptă cu unanimitate de voturi prezentul proiect al Notei de Informare .

Preşedinte

Ovidiu SILAGHI

Secretar

Ana BIRCHALL

Redactat M.B.