



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 19 iunie 2013
Nr. 40 / 578

NOTĂ DE INFORMARE

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
promovarea liberei circulații a cetățenilor și întreprinderilor prin
simplificarea acceptării anumitor documente oficiale în Uniunea Europeană
și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024 / 2012
COM(2013) 228

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu propunerea privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind promovarea liberei circulații a cetățenilor și întreprinderilor prin simplificarea acceptării anumitor documente oficiale în Uniunea Europeană și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024 / 2012, **COM(2013) 228**.

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic din data de 4 iunie 2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Luând act de precizările și recomandările Comisiei juridice, de disciplină și imunități, transmise prin Procesul verbal al ședinței din 12 iunie 2013,

Ținând cont de punctul de vedere al Ministerului afacerilor interne,

Ținând cont de Nota Ministerului afacerilor externe, în care este exprimată susținerea de principiu a propunerii în cauză, având în vedere numărul mare de cetățeni români care studiază, muncesc sau locuiesc în spațiul Uniunii Europene,

Având în vedere informațiile din Fișa transmisă de Direcția de Drept Comunitar a Camerei Deputaților, din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiilor subsidiarității și proporționalității,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Ia act de observația Comisiei Juridice referitor la faptul că art. 114 alin. (2) din TFUE nu se poate aplica dispozițiilor privind libera circulație a persoanelor:
„Art. 114 – (1) Cu excepția cazului în care tratatele dispun altfel, dispozițiile următoare se aplică în vederea realizării obiectivelor enunțate la art. 26. Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social, adoptă măsurile privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne.
- (2) Alineatul (1) **nu se aplică dispozițiilor fiscale, celor privind libera circulație a persoanelor și celor privind drepturilor și intereselor lucrătorilor salariați**”,
și semnalează că, deși titlul actului cuprinde expresia „libera circulație a cetățenilor”, totuși prevederile din Regulamentul examinat au ca obiect **„simplificarea acceptării anumitor documente oficiale în Uniunea Europeană”**, ceea ce nu este prevăzut la art. 114 alin. (2) din TFUE.
2. Ia act de observația Comisiei Juridice care susține că propunerea de Regulament ar trebui să aibă ca fundament art. 81 alin. (2) din TFUE, măsurile prevăzute în acest articol putând fi extinse și la documentele publice, dar observă că art. 81 alin. (2) nu menționează **„simplificarea acceptării anumitor documente oficiale în Uniunea Europeană”**.
3. Salută adoptarea acestei inițiative, de simplificare și de promovare a formalităților administrative identificate, având în vedere că va conduce la:
 - facilitarea și consolidarea exercitării dreptului la liberă circulație în Uniunea Europeană de către cetățenii Uniunii și de către întreprinderi, precum și a dreptului la liberă stabilire și a libertății de a presta servicii în cadrul pieței unice, cu respectarea obiectivului general de ordine publică care constă în garantarea autenticității documentelor oficiale;
 - o circulație paralelă a documentelor oficiale ale statelor membre, cu scopul de a evita formalitățile administrative împovărătoare;
 - sporirea eficienței și asigurarea securității juridice, fără a se încălca drepturile și libertățile fundamentale ale omului;
 - reducerea birocrăției, a costurilor și a întârzierilor provocate de formalitățile administrative identificate;
 - reducerea costurilor de traducere ce decurg din libera circulație a documentelor oficiale în cadrul Uniunii.
4. Admite că este nevoie de identificarea unor mecanisme sau sisteme eficace, sigure și simple care să ducă la consolidarea încrederii reciproce și promovarea unei cooperări mai strânse între statele membre în cadrul pieței unice, în special pentru prevenirea fraudei și falsificării documentelor; datorită diversității de legislații de la stat la stat, precum și diversității sistemelor administrative, garanția securizării documentelor variază, ca de exemplu în chestiunea menținerii sau eliminării apostilei, unde s-au înregistrat opțiuni diferite, fără ca aceasta să suprimă necesitatea eliminării acestei forme.

5. Exprimă rezerve cu privire la art. 5 din Regulament, „... *autoritățile nu vor solicita prezentarea în paralel a unui document oficial original și a copie legalizate a acestuia de către autoritățile altor stat membre*”, considerând că nu trebuie pierdut din vedere faptul că legalizarea copiei de pe un înscris nu înseamnă doar o simplă aplicare a unei ștampile/sigiliu sau semnătură.
6. Consideră că adoptarea acestei inițiative răspunde intereselor României cu privire la facilitarea exercitării libertăților fundamentale consacrate în tratate.
7. Consideră că valoarea adăugată a propunerii constă în sporirea eficienței utilizării documentelor oficiale de către cetățenii și întreprinderile din Uniune, prin eliminarea formalităților administrative disproporționate și greoaie.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință astăzi, 19 iunie 2013, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât Propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2) și la art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității** și adoptă cu unanimitate de voturi prezentul proiect al Notei de Informare.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și concluziilor sale, ca o contribuție la procesul de formare a politicilor Uniunii.

Propune, în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006) 211.

Președinte,


Ovidiu SILAGHI

Secretar,


Ana BIRCHALL

Redactat: GN