



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.7.2013
COM(2013) 521 final

2013/0247 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling
från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Förlängning av undantaget att tillämpa höjda medfinansieringssatser för medlemsstater som hotas av allvarliga svårigheter med avseende på finansiell stabilitet

- **Motiv och syfte**

Den ihållande finansiella och ekonomiska krisen har satt press på de nationella finansiella resurserna medan medlemsstaterna fortsätter med den nödvändiga budgetkonsolideringen. I detta sammanhang är det särskilt viktigt att programmen för landsbygdsutveckling genomförs fullt ut.

Det är ofta en utmaning att genomföra program, inte minst på grund av de likviditetsproblem som budgetkonsolideringen medför. Detta gäller särskilt de medlemsstater som drabbats hårdast av finanskrisen och som fått ekonomiskt stöd inom ett saneringsprogram. Hittills har sju länder fått ekonomiskt stöd och kommit överens med kommissionen om ett makroekonomiskt saneringsprogram. Dessa länder är Cypern, Ungern, Rumänien, Lettland, Portugal, Grekland och Irland (nedan kallade programländer). Ungern, Rumänien och Lettland omfattas inte längre av något saneringsprogram.

Det är viktigt att dessa medlemsstater (och andra medlemsstater som kan komma att omfattas av sådana stödprogram i framtiden) fortsätter att genomföra program för landsbygdsutveckling i praktiken och fortsätter att betala ut medel till projekt. Förslaget innehåller därför bestämmelser som skulle göra det möjligt för de här medlemsstaterna att tillämpa höjda medfinansieringssatser, utan att deras totala tilldelning inom ramen för politiken för landsbygdsutveckling under perioden 2007–2013 ändras. Detta kommer att ge medlemsstaterna ytterligare ekonomiska resurser i ett kritiskt skede och underlätta det fortsatta praktiska genomförandet av programmen.

- **Allmän bakgrund och gällande bestämmelser**

I artikel 70.4c i förordning (EG) nr 1698/2005 fastställs ett undantag som innebär att de övre gränser för EJFLU:s (Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling) stödsatser som anges i punkterna 3, 4 och 5 i samma artikel kan höjas till högst 95 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de regioner som är stödberättigade enligt konvergensmålet samt de yttersta randområdena och de mindre Egeiska öarna, och till högst 85 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i andra regioner. Detta undantag gäller för närvarande endast för de utgifter som de utbetalande organen ådrar sig fram till och med den 31 december 2013.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Förslaget är förenligt med andra förslag och initiativ som antagits av kommissionen med anledning av finanskrisen.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Något samråd med externa berörda parter har inte ägt rum.

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensanalys**

Medlemsstater som får ekonomiskt stöd har möjlighet att lämna in en ansökan till kommissionen om att ändra sitt program för landsbygdsutveckling för perioden 2007–2013 och utnyttja undantaget att tillämpa högre medfinansieringssatser än normalt. För närvarande utnyttjar Grekland, Irland och Portugal detta undantag, men inte i samtliga fall upp till den högsta tillåtna nivån. Eftersom det totala anslaget från EJFLU till medlemsstaterna och de berörda programmen under perioden inte kommer att ändras, medför EU:s högre medfinansieringssatser i själva verket en minskning av det totala offentliga bidrag som finns tillgängligt för programmen för landsbygdsutveckling under programperioden. De medlemsstater som får ekonomiskt stöd har möjlighet att höja EJFLU:s stödsatser inom programmen för landsbygdsutveckling under perioden 2007–2013 endast för de utgifter som uppkommit fram till och med den 31 december 2013 (för den period då medlemsstaten får ekonomiskt stöd); möjligheten finns alltså inte fram till och med den 31 december 2015, som är sista dag för utgifters stödberättigande.

För utgifter som uppkommit under den nya programperioden 2014–2020, enligt artikel 22 i förordning (EU) nr.../... [förordning om gemensamma bestämmelser], kan EJFLU:s stödsats höjas med tio procentenheter över den medfinansieringssats som gäller för varje åtgärd inom EJFLU. Detta nya system, som kommer att medföra en enhetlig höjning för alla åtgärder, kan i enskilda fall innebära antingen mindre eller större ändringar av EJFLU:s stödsatser än det nuvarande systemet enligt artikel 70.4c i förordning (EG) nr 1698/2005.

Om den möjlighet som fastställs i artikel 70.4c i förordning (EG) nr 1698/2005 att tillämpa högre satser för EJFLU:s stöd än normalt inom ramen för de nuvarande programmen för landsbygdsutveckling bara finns fram till slutet av 2013 och bara för den period då medlemsstaten får ekonomiskt stöd, finns det en risk för att medlen från EJFLU inte kommer att användas maximalt eller optimalt i programmen för landsbygdsutveckling i fråga innan de nya programmen ger möjlighet till en höjning av nivåerna.

3. **FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER**

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Det föreslås att artikel 70.4c i förordning (EG) nr 1698/2005 ändras för att ge de medlemsstater som får ekonomiskt stöd möjlighet att, endast för öppna budgetåtaganden under programperioden 2007–2013, utnyttja höjningen på 10 procentenheter fram till dess att perioden för bidragsberättigande löper ut och att göra anspråk på detta i sin begäran om slutbetalning, även om de inte längre får ekonomiskt stöd.

- **Rättslig grund**

Artiklarna 42 och 43 EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget är förenligt med subsidiaritetsprincipen eftersom det syftar till att genom EJFLU ge ökat stöd till vissa medlemsstater med stora svårigheter, särskilt när det gäller ekonomisk tillväxt och finansiell stabilitet och en försämring i fråga om underskott och skuldsättning, bland annat till följd av den ekonomiska och finansiella situationen internationellt. I detta sammanhang är det nödvändigt att på EU-nivå inrätta en tillfällig mekanism som gör det möjligt att avvika från EJFLU:s normala medfinansieringssatser.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Den förlängda perioden för tillämpning av höjda medfinansieringssatser står i proportion till den utdragna ekonomiska krisen och till andra åtgärder som vidtagits för att hjälpa dessa medlemsstater.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: ändring av den nuvarande förordningen.

Kommissionen har undersökt det handlingsutrymme som regelverket medger och anser att det, mot bakgrund av de erfarenheter som gjorts hittills, är nödvändigt att föreslå en ändring av förordning (EG) nr 1698/2005.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Åtagandebemyndigandena påverkas inte eftersom någon ändring inte föreslås av de högsta EJFLU-stöd som föreskrivs i de operativa programmen för programperioden 2007–2013.

Behovet av betalningsbemyndiganden i budgeten för 2014 kan emellertid öka med 90 miljoner euro om medlemsstaterna fortsätter att tillämpa de höjda medfinansieringssatserna.

Mot bakgrund av medlemsstaternas ansökningar om att få omfattas av åtgärden och med beaktande av utvecklingen när det gäller ansökningarna om mellanliggande betalningar kommer kommissionen att se över situationen och vid behov överväga lämpliga åtgärder.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 42 och 43,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Den globala finanskrisen och konjunkturedgången, som saknar motstycke, har allvarligt skadat den ekonomiska tillväxten och finansiella stabiliteten och medfört en kraftig försämring av de finansiella och ekonomiska förhållandena i flera medlemsstater. Vissa medlemsstater har drabbats av eller hotas av stora svårigheter, särskilt problem när det gäller ekonomisk tillväxt och finansiell stabilitet och en försämring i fråga om underskott och skuldsättning, bland annat till följd av den ekonomiska och finansiella situationen internationellt.
- (2) Även om viktiga åtgärder för att motverka krisens negativa effekter redan har vidtagits, bland annat lagstiftningsändringar, är finanskrisens effekter på den reala ekonomin fortfarande allmänt kännbara och trycket på de nationella finansiella resurserna ökar.
- (3) Mot bakgrund av de allvarliga problem som ett antal medlemsstater fortfarande står inför när det gäller finansiell stabilitet, och för att begränsa de negativa effekterna vid övergången från nuvarande till kommande programperiod genom att möjliggöra maximalt utnyttjande av tillgängliga EJFLU-medel, bör undantaget i artikel 70.4c i rådets förordning (EG) nr 1698/2005³ som gör det möjligt att höja de högsta satserna för stöd från EJFLU förlängas fram till och med sista dagen för utgifters stödberättigande i programperioden 2007–2013, dvs. till och med den 31 december 2015.
- (4) Möjligheten att höja medfinansieringssatserna för mellanliggande betalningar och slutbetalningar till en nivå över den normala bör inte begränsas till den period under

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ EUT L 277, 21.10.2005, s. 1.

vilken medlemsstaten får ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) nr 407/2010, förordning (EG) nr 332/2002 eller fördraget om inrättande av Europeiska stabilitetsmekanismen, eftersom medlemsstaten även efter det att det ekonomiska stödet upphört kommer att ha stora svårigheter att säkerställa medfinansiering från den nationella budgeten.

- (5) I överensstämmelse med Europeiska rådets slutsatser av den 7–8 februari 2013 och enligt artikel 22 i [förordning om gemensamma bestämmelser] kommer höjningen av medfinansieringssatsen med 10 procentenheter att tillämpas för programperioden 2014–2020 fram till och med den 30 juni 2016 då möjligheten till höjningen kommer att omprövas. Eftersom programperioderna 2007–2013 och 2014–2020 överlappar varandra måste det säkerställas att de medlemsstater som får ekonomiskt stöd under båda perioderna behandlas på ett konsekvent och enhetligt sätt. Därför bör de medlemsstater som får ekonomiskt stöd ha möjlighet att dra nytta av den höjda medfinansieringssatsen fram till dess att perioden för bidragsberättigande löper ut och att göra anspråk på detta i sin begäran om slutbetalning, även om de inte längre får ekonomiskt stöd.
- (6) Eftersom den tidsfrist som fastställs i artikel 70.4c sammanfaller med slutdatumet för programperioden och relevanta planeringskrav och formella krav, är det lämpligt att denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning.
- (7) Förordning (EG) nr 1698/2005 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 70.4c i förordning (EG) nr 1698/2005 ska ändras på följande sätt:

- (a) I första stycket ska inledningen ersättas med följande:
- ”Med undantag från de övre gränser som anges i punkterna 3, 4 och 5 kan EJFLU:s stödsats höjas till högst 95 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de regioner som är stödberättigade enligt konvergensmålet samt de yttersta randområdena och de mindre Egeiska öarna, och till högst 85 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i andra regioner. Dessa stödsatser ska tillämpas på de stödberättigande utgifter som nyligen uppgivits i varje attesterad utgiftsredogörelse, om en medlemsstat efter [OPOCE vänligen ange det datum då denna förordning träder i kraft] uppfyller ett av följande villkor: ”
- (b) Andra stycket ska ersättas med följande:
- ”En medlemsstat som vill utnyttja det undantag som avses i första stycket ska överlämna en begäran till kommissionen om att ändra sitt program för landsbygdsutveckling i enlighet med detta. Undantaget ska tillämpas från och med kommissionens godkännande av ändringen av programmet.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

FINANSIERINGSÖVERSIKT		AGRI/11/2013/1278200	
		6.20.2013.6	
		DATUM: 17.5.2013	
1. BUDGETRUBRIK: 05 04 Landsbygdens utveckling			
2. BETECKNING: Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)			
3. RÄTTSLIG GRUND: Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt			
4. SYFTE: Genom denna förordning förlängs till utgången av 2015 det undantag som gör det möjligt för de medlemsstater som får ekonomiskt stöd att höja EJFLU:s stödsatser till upp till 95 % i regioner som omfattas av konvergensmålet samt de yttersta randområdena och de mindre Egeiska öarna, och upp till 85 % i övriga regioner.			
5. BUDGETKONSEKVENSER	TOLVMÅNADE RSPERIOD (miljoner euro)	INNEVARAN DE BUDGETÅR 2013 (miljoner euro)	FÖLJANDE BUDGETÅR 2014 (miljoner euro)
5.0 UTGIFTER - SOM BELASTAR EU:S BUDGET (BIDRAG/STÖD) - NATIONELLA MYNDIGHETER - ANDRA			ÅB: - BB: + 90
5.1 INKOMSTER - EU:S EGNA MEDEL (AVGIFTER/TULLAR) - NATIONELLA			
	2015	2016	2017
5.0.1 BERÄKNADE UTGIFTER			2018
5.1.1 BERÄKNADE INKOMSTER			BB: - 90
5.2 BERÄKNINGSMETOD: -			
6.0 KAN PROJEKTET FINANSIERAS MED DE MEDEL SOM ANSLAGITS UNDER DET BERÖRDA KAPITLET I BUDGETEN FÖR INNEVARANDE ÅR?			Ej tillämpligt
6.1 KAN PROJEKTET FINANSIERAS GENOM ÖVERFÖRING MELLAN KAPITEL I BUDGETEN FÖR INNEVARANDE ÅR?			Ej tillämpligt
6.2 ÄR EN TILLÄGGSBUDGET NÖDVÄNDIG?			endast för öppna budgetåtagand en under programperio den 2007–

	2013, NEJ
6.3 KOMMER ANSLAG ATT BEHÖVAS I KOMMANDE BUDGETAR?	NEJ
ANMÄRKNINGAR: När det gäller åtagandebemyndiganden kommer ändringen av förordning (EG) nr 1698/2005 inte att få några budgetkonsekvenser, eftersom det totala anslaget för landsbygdsutveckling förblir oförändrat liksom anslagets årsfördelning. För betalningar skulle en förlängning av det undantag som gör det möjligt att tillämpa höjda medfinansieringssatser kunna resultera i större återbetalningar till de berörda medlemsstaterna. Förslaget kommer inte att få några konsekvenser för år 2013. På grundval av de senaste tillgängliga betalningsprognoserna från medlemsstaterna beräknas de ytterligare betalningsbehoven uppgå till 90 miljoner 2014 (jämfört med en situation där tillämpningen av de höjda satserna upphör 2013). Detta belopp kommer att kompenseras vid programmets avslutande, sannolikt under 2017. Mot bakgrund av medlemsstaternas ansökningar om att få omfattas av åtgärden och med beaktande av utvecklingen när det gäller ansökningarna om mellanliggande betalningar kommer kommissionen att se över situationen och vid behov överväga lämpliga åtgärder.	