



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.7.2013
SWD(2013) 243 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

**ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με τη συμμετοχή της Ένωσης σε πρόγραμμα έρευνας και ανάπτυξης το οποίο
στοχεύει στη στήριξη ΜΜΕ που διεξάγουν έρευνα και το οποίο έχουν αναλάβει από
κοινού διάφορα κράτη μέλη**

{COM(2013) 493 final}
{SWD(2013) 242 final}

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη συμμετοχή της Ένωσης σε πρόγραμμα έρευνας και ανάπτυξης το οποίο στοχεύει στη στήριξη ΜΜΕ που διεξάγουν έρευνα και το οποίο έχουν αναλάβει από κοινού διάφορα κράτη μέλη

Η παρούσα συνοπτική παρουσίαση περιέχει τα βασικά πορίσματα και συμπεράσματα της έκθεσης εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει την πρόταση της Επιτροπής για απόφαση του Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό πρόγραμμα Eurostars-2 (εφεξής «Eurostars») για το χρονικό διάστημα 2014-2020.

Το Eurostars δημιουργήθηκε το 2008 με τη συμμετοχή όλων των κρατών μελών της ΕΕ και έξι συνδεδεμένων χωρών. Το πρόγραμμα στηρίζει τις ΜΜΕ που διεξάγουν έρευνα και συμμετέχουν σε διακρατικά συνεργατικά έργα E&A. Η ΕΕ συμμετέχει στο πρόγραμμα δυνάμει του άρθρου 185 της ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 169 ΕΚ), με τη συνολική συνεισφορά της να ανέρχεται σε 100 εκατομμύρια ευρώ, ενώ οι συμμετέχουσες χώρες συνεισφέρουν 300 εκατομμύρια ευρώ. Το πρόγραμμα βασίζεται στο Eureka¹, και η γραμματεία του Eureka αποτελεί την ειδική δομή υλοποίησής του.

Τον Ιούνιο του 2012 η υπουργική σύνοδος του Eureka, στην οποία εκπροσωπούνται όλες οι χώρες που είναι επί του παρόντος μέλη του Eurostars, ενέκρινε επίσημη δήλωση (το έγγραφο της Βουδαπέστης) με την οποία επιβεβαιώνεται η δέσμευση των χωρών να στηρίξουν μια ενισχυμένη εκδοχή του τρέχοντος προγράμματος Eurostars για το διάστημα 2014-2020. Η συμμετοχή της Ένωσης στο Eurostars θεωρείται θεμελιώδους σημασίας για την επιτυχία του προγράμματος και η ΕΕ καλείται να συμμετάσχει σε αυτό.

Οι τρέχουσες προβλέψεις για τον προϋπολογισμό του Eurostars 2 όσον αφορά τις συνεισφορές των συμμετεχουσών χωρών σε αυτό ανέρχονται στα 861 εκατομμύρια ευρώ. Οι προβλέψεις κατά τη χρονική στιγμή της κατάρτισης της παρούσας εκτίμησης επιπτώσεων βασίζονται στις δεσμεύσεις που αναλήφθηκαν από τους εκπροσώπους 21 χωρών (που αντιστοιχούν στο 88% του προϋπολογισμού) και σε εκτιμήσεις για 12 ακόμη χώρες.

1. ΟΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ

1.1. Ευρωπαϊκές ΜΜΕ — ορισμός του προβλήματος και η ανάγκη παρέμβασης σε επίπεδο ΕΕ

Η οικονομική ανάπτυξη και η δημιουργία θέσεων εργασίας στην Ευρώπη εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από την ανάπτυξη καινοτόμων επιχειρήσεων. Είναι ουσιώδους σημασίας η

¹ Το EUREKA είναι ένα ευρωπαϊκό διακυβερνητικό δίκτυο, το οποίο ιδρύθηκε από τη διάσκεψη υπουργών 17 χωρών και μελών της Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων το 1985, με σκοπό τη στήριξη της βιομηχανικής ερευνητικής συνεργασίας. Επί του παρόντος αριθμεί 40 χώρες μέλη και παρέχει επίσης στήριξη σε επιμέρους έργα, συνεργατικούς σχηματισμούς και θεματικά δίκτυα πέραν του Eurostars.

προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας στην ΕΕ, ώστε περισσότερες ευρωπαϊκές ΜΜΕ να εξελιχθούν σε αναπτυσσόμενες καινοτόμες επιχειρήσεις.

Ωστόσο, στην Ευρώπη εξακολουθεί να σημειώνεται σε μεγάλο βαθμό κατακερματισμός της έρευνας και καινοτομίας σε εθνικό επίπεδο. Η αυξανόμενη τεχνολογική πολυπλοκότητα προϋποθέτει αυξημένη πρόσβαση σε εμπειρογνωμοσύνη η οποία δεν είναι άμεσα διαθέσιμη εντός των εθνικών συνόρων. Η διακρατική συνεργασία στον τομέα της Ε&Α διαδραματίζει κεντρικό ρόλο για την εξασφάλιση μεγαλύτερης πρόσβασης των ΜΜΕ στις αγορές εκτός των εθνικών τους συνόρων. Κατά συνέπεια, όλα συνηγορούν υπέρ της παρέμβασης της ΕΕ.

Το δικαίωμα της ΕΕ να αναλάβει δράση στον τομέα αυτό ορίζεται στο άρθρο 185 της ΣΛΕΕ. Η αξία των συμπράξεων δημόσιου-ιδιωτικού τομέα ως προς τη συνεισφορά τους στην υλοποίηση του Ευρωπαϊκού Χώρου Έρευνας (ΕΧΕ) έχει αναγνωριστεί, καθώς οι συμπράξεις αυτές συμβάλλουν στην ευθυγράμμιση και τον συγχρονισμό των εθνικών προγραμμάτων. Επιπλέον, στην ανακοίνωση για το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020» αναφέρεται το εξής: «Επίσης θα συνεχιστούν οι προσεγγίσεις σύμπραξης με βάση τα άρθρα 185 και 187 της Συνθήκης».

1.2. Διδάγματα που αντλήθηκαν από το τρέχον πρόγραμμα Eurostars

Το 2010 διενεργήθηκε ενδιάμεση αξιολόγηση, η οποία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το Eurostars είναι ένα καλό πρόγραμμα, διότι επιτυγχάνει τους στόχους του και αυξάνει την προστιθέμενη αξία των ευρωπαϊκών ΜΜΕ που δραστηριοποιούνται στην Ε&Α. Διατυπώθηκαν επίσης συστάσεις βραχυ- και μακροπρόθεσμης εφαρμογής προκειμένου να βελτιωθεί το πρόγραμμα και ο αντίκτυπός του. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διαβίβασε τα αποτελέσματα της εν λόγω αξιολόγησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τον Απρίλιο του 2011.

Σύμφωνα με τα τελευταία δεδομένα, το πρόγραμμα Eurostars δείχνει ελκυστικό για τις ΜΜΕ που ασκούν δραστηριότητες Ε&Α και παράγει σημαντικά θετικά οικονομικά αποτελέσματα για τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις όσον αφορά τον πρόσθετο κύκλο εργασιών, τις θέσεις εργασίας που δημιουργούνται και τα νέα προϊόντα, τις νέες διαδικασίες και υπηρεσίες που διατίθενται στην αγορά.

1.3. Το Eurostars 2 στο πλαίσιο της έρευνας για τις ΜΜΕ και του Ευρωπαϊκού Χώρου Έρευνας

Από τη σύσταση του Eurostars το 2008 και εξής, η πολιτική στήριξη για προγράμματα που προωθούν τις ΜΜΕ που διεξάγουν έρευνα και για μέσα που συνεισφέρουν στον ΕΧΕ αυξάνεται διαρκώς.

Η ανακοίνωση για την «Ένωση καινοτομίας» (2011) επισημαίνει τη σημασία των ΜΜΕ για τη δημιουργία οικονομικής ανάπτυξης και απασχόλησης, αναφέροντας ρητά ότι θα πρέπει να αξιοποιηθούν περισσότερο οι συμπράξεις με φορείς των κρατών μελών, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη την πείρα από την πρωτοβουλία Eurostars. Ως εκ τούτου, στην πρότασή της για το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020» η Επιτροπή συμπεριέλαβε τη στήριξη για ένα ειδικό πρόγραμμα για τις ΜΜΕ που διεξάγουν έρευνα, το οποίο θα υλοποιηθεί μέσω πρωτοβουλίας δυνάμει του άρθρου 185 της ΣΛΕΕ και θα αξιοποιήσει το *Eurostars*, επαναπροσδιορίζοντας την εστίασή του σύμφωνα με τις κατευθύνσεις που διατυπώνονται στην ενδιάμεση αξιολόγηση.

Μαζί με άλλες συμπληρωματικές πρωτοβουλίες, το πρόγραμμα Eurostars θα αποτελέσει μέρος της ολοκληρωμένης στρατηγικής «Ορίζοντας 2020» για τη στήριξη των ΜΜΕ. Η συμπληρωματικότητα μεταξύ των πρωτοβουλιών του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» σημαίνει ότι όλες αποσκοπούν στην επίτευξη του ίδιου συνολικού στόχου, αλλά καθεμία διαθέτει τα δικά της ειδικά χαρακτηριστικά και ομάδες στόχους.

Οι ΜΜΕ που διεξάγουν έρευνα και συμμετέχουν σε έργα που βασίζονται στην Ε&Α μπορούν να συνεχίσουν να συμμετέχουν στα πιο παραδοσιακά συνεργατικά έργα στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζοντας 2020», το οποίο βασίζεται στη λογική της παρέμβασης για τις κοινωνιακές προκλήσεις και/ή σε συγκεκριμένους τομείς εστίασης.

Οι ΜΜΕ που συμμετέχουν σε έργα καθοδηγούμενα από τις ευκαιρίες της αγοράς και οι οποίες επιδεικνύουν υψηλά επίπεδα τεχνολογικής ετοιμότητας και βρίσκονται στο τελικό στάδιο των δραστηριοτήτων καινοτομίας μπορούν να λαμβάνουν στήριξη από το νέο μέσο για τις ΜΜΕ και εάν χρειάζονται ίδια κεφάλαια και δάνεια προκειμένου να αναβαθμίσουν τα αποτελέσματα των έργων τους για εμπορική εκμετάλλευση, από τα χρηματοπιστωτικά μέσα.

Το Eurostars-2, στοχεύοντας ειδικά τη διεθνή ερευνητική συνεργασία ΜΜΕ σε οιοδήποτε τομέα, κατέχει στρατηγική θέση μεταξύ των ως άνω μέτρων.

Ο στρατηγικός προσανατολισμός των εν λόγω διαφόρων μέσων μπορεί να περιγραφεί ως εξής:



Το Eurostars-2, επιπροσθέτως και σε αντίθεση με τα άλλα μέτρα, συμβάλλει στην ολοκλήρωση και εναρμόνιση των εθνικών προγραμμάτων.

2. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑΣ

Η συνέχεια του προγράμματος Eurostars απαιτεί νέα συναπόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 185 της ΣΛΕΕ.

Το πρόγραμμα θα τηρεί την αρχή της αναλογικότητας, δεδομένου ότι τα κράτη μέλη θα είναι αρμόδια για την υλοποίηση και για όλες τις επιχειρησιακές πτυχές. Ο ρόλος της ΕΕ περιορίζεται στην παροχή κινήτρων για τη βελτίωση του συντονισμού των προγραμμάτων που συμμετέχουν και για την εναρμόνιση των κανόνων και των κανονισμών προς όφελος των ΜΜΕ που δείχνουν ενδιαφέρον για διακρατικές δράσεις Ε&Α και προκειμένου να εξασφαλίζεται η συνέργεια με άλλα συμπληρωματικά προγράμματα στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζοντας 2020».

3. ΣΤΟΧΟΙ

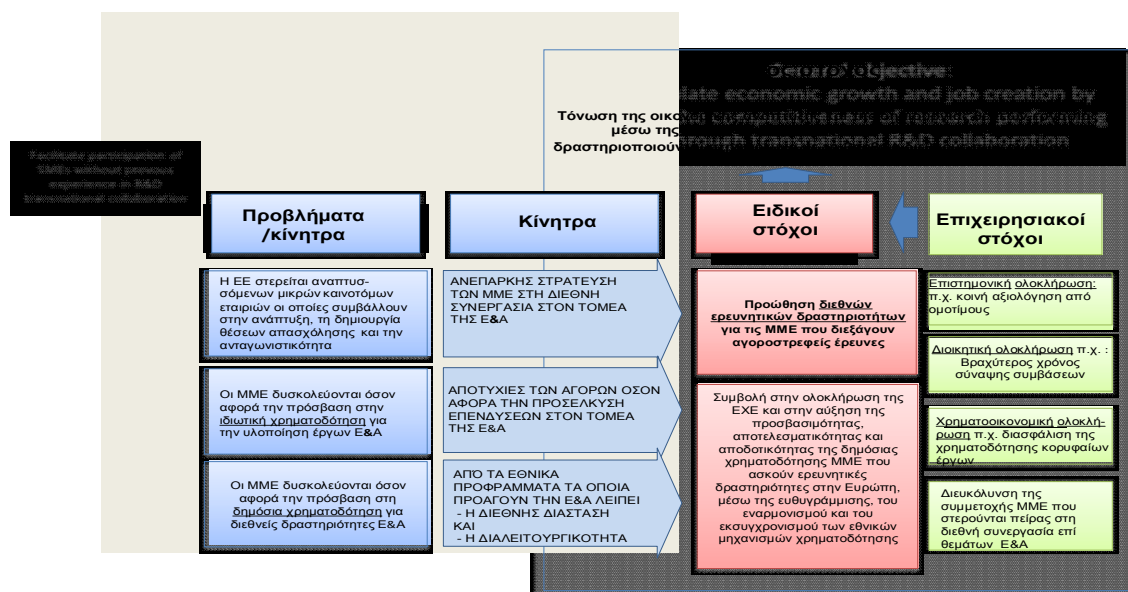
Ο γενικός στόχος της πρωτοβουλίας είναι η τόνωση, μέσω της διακρατικής συνεργασίας στον τομέα της Ε&Α, της οικονομικής μεγέθυνσης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας μέσω της ώθησης της ανταγωνιστικότητας των ΜΜΕ που ασκούν δραστηριότητες έρευνας.

Για την επίτευξη αυτού του γενικού στόχου έχουν τεθεί δύο ειδικοί στόχοι.

- Η προώθηση της διακρατικής έρευνας για τις ΜΜΕ που διεξάγουν έρευνα σε οποιονδήποτε τομέα, η οποία έχει ως αποτέλεσμα τη διάθεση νέων ή βελτιωμένων προϊόντων, διαδικασιών ή υπηρεσιών στην αγορά από τις εν λόγω συμμετέχουσες ΜΜΕ.
- Η συμβολή στην ολοκλήρωση του ΕΧΕ και στην αύξηση της προσβασιμότητας, της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας της δημόσιας χρηματοδότησης για ΜΜΕ που διεξάγουν έρευνα στην Ευρώπη, μέσω της ευθυγράμμισης, της εναρμόνισης και του συγχρονισμού των εθνικών μηχανισμών χρηματοδότησης.

Για την επίτευξη των ανωτέρω ειδικών στόχων έχουν προσδιοριστεί πέντε επιχειρησιακοί στόχοι (δεν αναφέρονται εδώ).

Ακολουθεί μια συνοπτική παρουσίαση των προβλημάτων, του γενικού στόχου, των ειδικών στόχων και των επιχειρησιακών στόχων του Eurostars 2.



4. ΕΠΙΛΟΓΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Οι ακόλουθες τρεις επιλογές αξιολογήθηκαν λεπτομερώς:

Επιλογή 1 — Η επιλογή της διατήρησης της υφιστάμενης κατάστασης (Business as usual - BAU), δηλαδή η συνέχεια του τρέχοντος κοινού προγράμματος Eurostars στην επόμενη περίοδο προγραμματισμού (2014-2020) με τη μορφή, τους όρους εφαρμογής και τον συνολικό προϋπολογισμό που διαθέτει σήμερα.

Επιλογή 2 — Η μηδενική επιλογή, δηλαδή μη συμμετοχή της ΕΕ στο Eurostars 2.

Επιλογή 3 — Η επιλογή ενισχυμένης σύμπραξης.

Βάσει της επιλογής 3 το τρέχον κοινό πρόγραμμα Eurostars θα συνεχιστεί στην επόμενη περίοδο προγραμματισμού ως πρωτοβουλία δυνάμει του άρθρου 185 με βελτιωμένη μορφή που θα προκύψει από την πλήρη εφαρμογή των συστάσεων της ενδιάμεσης αξιολόγησης, τον μεγαλύτερο βαθμό ολοκλήρωσης και μια διευρυμένη κλίμακα εφαρμογής.

Υστερα από έντονη παρότρυνση από τις υπηρεσίες της Επιτροπής, τα κράτη μέλη του Eureka έχουν αρχίσει να επιφέρουν βελτιώσεις όσον αφορά τη μείωση του χρόνου για τη σύναψη συμβάσεων, τη μεγαλύτερη ευθυγράμμιση των κανόνων και διαδικασιών τους, τον περιορισμό του διοικητικού φόρτου και την αύξηση του συγχρονισμού και της ενοποίησης. Προκειμένου να διευρυνθεί το πρόγραμμα και να στηρίζει περισσότερες ΜΜΕ έντασης έρευνας με αναπτυξιακό δυναμικό, τα κράτη μέλη προβλέπουν σημαντική αύξηση της χρηματοδότησης του προγράμματος. Κατά συνέπεια, και προκειμένου να δοθούν κίνητρα και να υποστηριχθούν οι εν λόγω βελτιώσεις, η ΕΕ θα πρέπει να αυξήσει αναλόγως τη χρηματοδοτική της συνεισφορά.

5. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΟΥ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

5.1. Αντίκτυπος στη διοικητική επιβάρυνση και δυνατότητες απλούστευσης

Κατ' αρχήν, δυνατότητες απλούστευσης προσφέρονται και στις τρεις επιλογές. Εντούτοις, η ευθυγράμμιση, η εναρμόνιση και η τροποποίηση των διοικητικών διαδικασιών συνεπάγονται ένα αρχικό κόστος. Τα εθνικά προγράμματα θα πρέπει να αναλύσουν τα συστήματά τους και να τα τροποποιήσουν, εάν κριθεί απαραίτητο. Θα πρέπει να τροποποιηθούν οι ισχύοντες κανόνες, κανονισμοί και κατευθυντήριες γραμμές. Το όφελος για τις ΜΜΕ καθίσταται άμεσα ορατό, αλλά το όφελος για τις διοικητικές αρχές θα εμφανιστεί σταδιακά συν τω χρόνω. Η πιθανότητα και η ένταση των αλλαγών αυξάνονται με την αύξηση των προσλαμβανομένων κινήτρων. Υπό αυτήν την έννοια εκτιμάται ότι η μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης και οι δυνατότητες απλούστευσης προς όφελος των ΜΜΕ είναι μεγαλύτερες στην περίπτωση της διατήρησης της υφιστάμενης κατάστασης σε σύγκριση με τη μηδενική επιλογή και μεγιστοποιούνται στην περίπτωση της επιλογής της ενισχυμένης σύμπραξης.

5.2. Κρίσιμη μάζα

Μολονότι η επιλογή διατήρησης της υφιστάμενης κατάστασης (BAU) θα είχε τον ίδιο αντίκτυπο όσον αφορά την κρίσιμη μάζα, το τρέχον πεδίο εφαρμογής και η κλίμακά της είναι ανεπαρκή. Τα κράτη μέλη του Eureka έχουν ήδη αρχίσει να αυξάνουν τη χρηματοδοτική τους συνεισφορά στο πλαίσιο του τρέχοντος προγράμματος, αλλά παρατηρείται έλλειψη κινήτρων ώστε τα εθνικά προγράμματα να αποκομίσουν περαιτέρω οφέλη αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας, διότι η Επιτροπή δεν είναι σε θέση να παράσχει την αντίστοιχη πρόσθετη χρηματοδότηση.

Η μηδενική επιλογή είναι λιγότερο πιθανό να επιτύχει μια κρίσιμη μάζα, αλλά το σημαντικότερο είναι ότι η ΕΕ δεν θα είναι σε θέση να συνεισφέρει σημαντικά στην αύξηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας, όπως περιγράφεται ανωτέρω.

Η επιλογή ενισχυμένης σύμπραξης θα εξασφάλιζε πολύ μεγαλύτερη συμβολή σε σχέση με την επιλογή διατήρησης της υφιστάμενης κατάστασης ως προς την επίτευξη της κρίσιμης μάζας που απαιτείται ώστε το πρόγραμμα να παράγει τον επιδιωκόμενο αντίκτυπο. Επίσης θα συμβάλει στην αύξηση των ποσοστών επιτυχίας των πιθανών δικαιούχων.

5.3. Αποτέλεσμα μόχλευσης

5.3.1. Η επιλογή BAU

Εάν οι χώρες που συμμετέχουν στο Eureka συνεισφέρουν το ίδιο ποσό στον ετήσιο προϋπολογισμό για το διάστημα 2014-2020 με αυτό που συνεισέφεραν για το διάστημα 2008-2013, θα συγκεντρωθούν 300 περίπου εκατομμύρια ευρώ σε εθνικούς πόρους, με τον συνολικό προϋπολογισμό της δημόσιας χρηματοδότησης να ανέρχεται σε 400 εκατομμύρια ευρώ για την επταετή περίοδο 2014-2020. Η συνεισφορά της ΕΕ θα ανερχόταν στο 25 % των συνολικών δημόσιων πόρων, όπως και στον αρχικό προϋπολογισμό του Eurostars 1.

Δυνάμει της επιλογής BAU, περίπου 1560 νέα ή βελτιωμένα προϊόντα, διαδικασίες ή υπηρεσίες θα διατεθούν στην αγορά (τρία έτη μετά την ολοκλήρωση κάθε έργου). Πρόκειται για μια κατά προσέγγιση εκτίμηση, καθώς δεν υπάρχει άμεση σύνδεση μεταξύ του ύψους της χρηματοδότησης και των αποτελεσμάτων/του αντίκτυπου του έργου.

5.3.2. Η μηδενική επιλογή

Ο αντίκτυπος στις συνολικές επενδύσεις στην E&A θα ήταν μικρότερος σε σύγκριση με την επιλογή BAU. Κατά συνέπεια, ο πιθανός αντίκτυπος όσον αφορά την οικονομική μεγέθυνση, τις θέσεις εργασίας και την ανταγωνιστικότητα θα ήταν περιορισμένος ή ακόμη και ανύπαρκτος.

5.3.3. Η επιλογή ενισχυμένης σύμπραξης

Στα μέσα Ιανουαρίου του 2013 τα κράτη μέλη του Eureka υπολόγισαν τη δημοσιονομική τους συνεισφορά για την περίοδο 2014-2020 στα 861 εκατομμύρια ευρώ. Εάν η Επιτροπή διατηρήσει την τρέχουσα συνεισφορά της στο 25% της συνολικής δημόσιας χρηματοδότησης, η συνεισφορά της ΕΕ θα ήταν 287 εκατομμύρια ευρώ², με τη συνολική δημόσια χρηματοδότηση για το Eurostars 2 για την περίοδο 2014-2020 να ανέρχεται σε 1,147 δισεκατομμύρια ευρώ.

Η συνολική δημόσια χρηματοδότηση που επενδύεται σε έργα του Eurostars αναμένεται να μοχλεύσει ιδιωτική χρηματοδότηση ύψους περίπου 1,4 δισεκατομμυρίων ευρώ. Η συνολική χρηματοδότηση (δημόσια και ιδιωτική) αναμένεται να υπερβεί τα 2,5 δισεκατομμύρια ευρώ.

Ο αντίκτυπος της επιλογής της ενισχυμένης σύμπραξης, σε σύγκριση με την επιλογή BAU, θα ήταν μεγαλύτερος από δύο απόψεις:

- Θα συνεπαγόταν μεγαλύτερες επενδύσεις σε E&A και αύξηση των νέων θέσεων εργασίας και μεγαλύτερη ανάπτυξη για τις συμμετέχουσες ΜΜΕ.
- Θα συνεπαγόταν συγκέντρωση των πόρων των χωρών που συμμετέχουν στο Eurostars, επιστημονική, χρηματοοικονομική και διαχειριστική ενοποίηση και συγχρονισμό των εθνικών χρηματοδοτήσεων και ως εκ τούτου της συνεισφοράς των χωρών στον EXE.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι εάν διατηρηθεί η ίδια σύνδεση μεταξύ χρηματοδότησης και αντίκτυπου που παρατηρείται στο Eurostars 1, ο κύκλος εργασιών των συμμετεχουσών ΜΜΕ αναμένεται να αυξηθεί κατά περίπου 12 δισεκατομμύρια ευρώ και αναμένεται να δημιουργηθούν περίπου 30 000 νέες θέσεις εργασίας (αύξηση του κύκλου εργασιών κατά 10 εκατομμύρια ευρώ και δημιουργία 25 νέων θέσεων εργασίας για κάθε 1 εκατομμύριο ευρώ δημόσιας χρηματοδότησης, τρία έτη μετά την ολοκλήρωση κάθε έργου). Τόσο όσον αφορά τον κύκλο εργασιών όσο και τις θέσεις εργασίας, πρόκειται για τρεις φορές υψηλότερο αντίκτυπο σε σύγκριση με την επιλογή BAU. Επιπλέον, περίπου 4 500 νέα ή βελτιωμένα προϊόντα, διαδικασίες ή υπηρεσίες θα μπορούσαν να διατεθούν στην αγορά (τρία έτη μετά την ολοκλήρωση κάθε έργου).

5.4. Αντίκτυπος στην καινοτομία

Και οι τρεις επιλογές έχουν αντίκτυπο στην καινοτομία. Ένα ευρύτερο ειδικό πρόγραμμα, όπως περιγράφεται στην επιλογή 3, θα είχε ως αποτέλεσμα περισσότερη καινοτομία και μεγαλύτερο οικονομικό αντίκτυπο, ειδικότερα όσον αφορά την ανταγωνιστικότητα των ευρωπαϊκών ΜΜΕ.

² Εφόσον ο τελικός προϋπολογισμός από τις χώρες του Eurostars δεν έχει ακόμη οριστικοποιηθεί, η συνεισφορά της ΕΕ είναι ενδεικτική και βασίζεται στις πληροφορίες που παρείχαν οι χώρες του Eurostars τον Ιανουάριο του 2013.

5.5. Οικονομικός αντίκτυπος

Η επιλογή 3 θα παράγει σημαντικά οφέλη για την ευρωπαϊκή οικονομία, όπως είναι η ενίσχυση της ευρωπαϊκής βιομηχανίας στην παγκόσμια αγορά, η δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και η συμβολή στην αύξηση του ευρωπαϊκού ΑΕγχΠ. Ειδικότερα, οι τεχνολογίες που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του προγράμματος Eurostars θα βοηθήσουν την ευρωπαϊκή βιομηχανία να διατηρήσει την ανταγωνιστικότητά της.

5.6. Κοινωνικός αντίκτυπος

Ο κοινωνικός αντίκτυπος αφορά κυρίως την απασχόληση και τις αγορές εργασίας ως προς τη δημιουργία θέσεων εργασίας υψηλής εξειδίκευσης, και την αύξηση της αποδοτικότητας της δημόσιας διοίκησης, κυρίως μέσω της μείωσης της διοικητικής επιβάρυνσης για τις ΜΜΕ. Επιπλέον, η γνώση και οι καινοτόμες λύσεις που προκύπτουν από τα έργα του Eurostars συμβάλλουν εμφανώς στην αύξηση της κοινωνικοοικονομικής ευμάρειας. Και πάλι η επιλογή 3 είναι πιθανότερο να παράγει τον μεγαλύτερο αντίκτυπο.

6. ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ

6.1. Σύγκριση των επιλογών

Κριτήρια \ Επιλογή	Διατήρηση της υφιστάμενης κατάστασης (Επιλογή 1) <i>Βασικό σενάριο</i>	Μηδενική επιλογή (Επιλογή 2)	Ενισχυμένη σύμπραξη (Επιλογή 3)
<i>Αποτελεσματικότητα</i>			
Κρίσιμη μάζα	=	-/=	+
Αντίκτυπος στις ΜΜΕ	=	-/=	+
Αποτέλεσμα μόχλευσης	=	-/=	+
Αντίκτυπος στην καινοτομία	=	-/=	+
Οικονομικός αντίκτυπος	=	-/=	+
Κοινωνικός αντίκτυπος	=	=/-	+
Μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης για τις ΜΜΕ	=	-/=	+
Βέλτιστες πρακτικές και αμοιβαία μάθηση από τα εθνικά προγράμματα	=	=/-	+

-

=

+

Μειονέκτημα σε σχέση με το σενάριο αναφοράς

Ίδιος αντίκτυπος σε σχέση με το σενάριο αναφοράς

Όφελος σε σχέση με το σενάριο αναφοράς

6.2. Προτιμώμενη επιλογή

Βάσει της ανωτέρω εκτίμησης, η επιλογή ενισχυμένης σύμπραξης παρέχει τα καλύτερα μέσα για την επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί. Επιπροσθέτως, αναμένεται να παράγει ιδιαίτερα θετική συνέργεια με άλλα προγράμματα που αφορούν τις ΜΜΕ στο πλαίσιο του

προγράμματος «Ορίζοντας 2020» και θα μπορούσε να αξιοποιήσει τα επιτεύγματα και την πείρα που αποκομίστηκαν από το Eurostars 1.

Η επιλογή 3 αναμένεται να επιφέρει υψηλότερο επίπεδο ενοποίησης και εναρμόνισης των εθνικών προγραμμάτων με σαφές προστιθέμενο όφελος ως προς τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης για τις ΜΜΕ, λόγω της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών και της αμοιβαίας μάθησης. Τα στοιχεία αυτά θα ενσωματωθούν ρητώς στο πρόγραμμα.

Το αποτέλεσμα θα ήταν η αντιμετώπιση των αδυναμιών που αντιμετωπίζουν οι ΜΜΕ στην αγορά όταν προσπαθούν να καινοτομήσουν και να εισέλθουν σε νέες αγορές ή να αναπτύξουν νέες αγορές.

Θα συνεισφέρει επίσης στη μεγαλύτερη προσέγγιση της προανταγωνιστικής έρευνας με την αγορά, επισπεύδοντας τη διάθεση νέων τεχνολογιών στην αγορά. Επιπλέον, η τρέχουσα οικονομική και χρηματοπιστωτική κατάσταση καθιστά ακόμη περισσότερο απαραίτητες τις επενδύσεις στην τεχνολογία για την επίτευξη ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας.

Η επιλογή αυτή ήταν η προτιμώμενη σύμφωνα με τα αποτελέσματα των διαβουλεύσεων των ενδιαφερομένων μερών.

Η τρέχουσα εκτίμηση είναι ότι η συνεισφορά των κρατών μελών του Eureka στο Eurostars 2 θα ανέρχεται σε 860 εκατομμύρια ευρώ. Η κινητήριος δύναμη πίσω από τη χρηματοδοτική δέσμευση, ειδικότερα σήμερα που σε διάφορα κράτη μέλη σπανίζουν οι δημόσιοι πόροι και περικόπτονται οι δαπάνες για την Ε&Α, είναι ευλόγως η προσδοκία για μια εξίσου φιλόδοξη παρέμβαση από την ΕΕ.

7. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Ο αντίκτυπος του Eurostars ως προγράμματος θα πρέπει να παρακολουθείται μέσω της αξιολόγησης της αύξησης του συνολικού κύκλου εργασιών για τους συμμετέχοντες οργανισμούς τρία έτη μετά την ολοκλήρωση του προγράμματος. Άλλοι δείκτες αποτελεσμάτων αφορούν τη δημιουργία θέσεων εργασίας, τη διάθεση στην αγορά νέων προϊόντων, διαδικασιών και υπηρεσιών και την παραγωγή γνώσης. Εφόσον πρόκειται για δείκτες που εστιάζουν κυρίως στον αντίκτυπο μετά την ολοκλήρωση των έργων (συνήθως μετά από τρία έτη), τα συναφή δεδομένα θα πρέπει να συλλέγονται συστηματικά από την έναρξη του προγράμματος.

Τρία έτη μετά την έναρξη του προγράμματος θα διενεργηθεί ενδιάμεση αξιολόγηση του Eurostars-2 από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες. Η αξιολόγηση θα καλύπτει τα κριτήρια που προσδιορίζονται στην πρόταση για το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020» όσον αφορά την αξιολόγηση πιθανών πρωτοβουλιών δυνάμει του άρθρου 185. Η Επιτροπή οφείλει να διαβιβάσει τα συμπεράσματα της αξιολόγησης, καθώς και τις δικές της παρατηρήσεις, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Κατά τη λήξη της συμμετοχής της ΕΕ στο πρόγραμμα θα διενεργηθεί ανεξάρτητη εκ των υστέρων αξιολόγηση, το αργότερο το 2023, η οποία θα επανεξετάσει τις επιδόσεις, την ποιότητα και τον αντίκτυπο του προγράμματος Eurostars και των έργων αυτού.