



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.8.2013
COM(2013) 578 final

2013/0278 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EG) nr 638/2004 om gemenskapsstatistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna vad gäller tilldelning av delegerade befogenheter och genomförandebefogenheter till kommissionen för antagande av vissa åtgärder, tullförvaltningens tillhandahållande av uppgifter, utbyte av konfidentiella uppgifter mellan medlemsstaterna samt definitionen av statistiskt värde

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) görs en åtskillnad mellan de befogenheter som kan delegeras till kommissionen så att den kan anta akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som kompletterar eller ändrar vissa icke väsentliga delar av en lagstiftningsakt (delegerade akter, se artikel 290.1 i EUF-fördraget) och de genomförandebefogenheter som kommissionen ska tilldelas om enhetliga villkor krävs för genomförandet av unionens rättsligt bindande akter (genomförandeaakter, se artikel 291.2 i EUF-fördraget).

I och med att Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter¹ antagits har kommissionen åtagit sig² att mot bakgrund av de kriterier som fastställs i EUF-fördraget se över de lagstiftningsakter som för närvarande innehåller hänvisningar till det föreskrivande förfarandet med kontroll.

Det övergripande målet är att före utgången av parlamentets sjunde valperiod (juni 2014) ha avlägsnat alla bestämmelser som hänvisar till det föreskrivande förfarandet med kontroll från alla lagstiftningsinstrument.

I samband med anpassningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 638/2004 av den 31 mars 2004 om gemenskapsstatistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 3330/91³ till de nya bestämmelserna i EUF-fördraget bör de genomförandebefogenheter som kommissionen nu har enligt den förordningen ges genom att kommissionen får befogenhet att anta delegerade akter och/eller genomförandeaakter.

Dessutom föreslås några ytterligare ändringar för att förbättra framställningen av statistik över handeln inom EU.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Kommittén för statistik över varuhandeln mellan medlemsstater och kommittén för det europeiska statistiksystemet har hörts.

Någon konsekvensbedömning har inte behövts.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

¹ EUT L 55, 28.2.2011, s. 13.

² EUT L 55, 28.2.2011, s. 19.

³ EUT L 102, 7.4.2004, s. 1.

- **i) Anpassning**

Syftet med detta förslag är att ändra förordning (EG) nr 638/2004 för att anpassa den till de nya institutionella förhållandena.

Målet är att identifiera kommissionens befogenheter och inrätta ett lämpligt förfarande för att anta åtgärder på grundval av dessa befogenheter.

När det gäller förordning (EG) nr 638/2004 föreslås att kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter med avseende på antagande av olika eller särskilda regler som ska gälla för särskilda varor eller varurörelser, anpassning av referensperioden, anpassning av täckningsgraderna för Intrastat, fastställande av villkoren för att definiera de tröskelvärden som avses i artikel 10.4, fastställande av villkoren för att förenkla de uppgifter som ska lämnas för små enskilda transaktioner, fastställande av aggregerade uppgifter och fastställande av de kriterier som resultaten av skattningarna bör uppfylla.

Dessutom föreslås det att kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter så att den i enlighet med granskningsförfarandet i artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 kan anta bestämmelser om formerna för att tillhandahålla Intrastat-uppgifter, särskilt vilka koder som ska användas, tekniska bestämmelser för sammanställningen av årlig handelsstatistik utifrån affärsverksamhetens särdrag samt eventuella åtgärder som behövs för att säkra att den överförda statistiken uppfyller kvalitetskriterierna.

- **ii) Ytterligare ändringar**

Förenklingen av tullklareringsordningarna har lett till att det på tullnivå inte längre finns någon statistik över varor som befinner sig under tullförfaranden för förädling. För att säkra kvaliteten på statistiken över handeln inom EU och dess täckning föreslås att det samlas in uppgifter om dessa varor via Intrastat-systemet.

Dessutom skulle statistiken över handeln inom EU också, när det gäller kvaliteten och systemets effektivitet, kunna dra nytta av ett ökat utbyte av konfidentiella uppgifter mellan de relevanta nationella myndigheterna i medlemsstaterna. Sådana utbyten bör därför uttryckligen tillåtas, men endast för statistiska ändamål.

En enhetlig definition av dataelementet ”statistiskt värde” är nödvändigt för all statistik över varuhandeln på EU-nivå. Det föreslås därför att den nuvarande definitionen av detta dataelement i statistiken över handeln inom EU anpassas till definitionen i statistiken över handeln med länder utanför EU.

- **iii) Effektivisering av det europeiska statistiksystemet**

I Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik⁴ definierades det europeiska statistiksystemet (ESS) som ett partnerskap mellan EU:s statistikmyndighet, dvs. kommissionen (Eurostat), och de nationella statistikbyråerna och andra nationella myndigheter som i medlemsstaterna ansvarar för att utveckla, framställa och sprida europeisk statistik.

Kommittén för det europeiska statistiksystemet (ESS-kommittén), som inrättades genom artikel 7 i förordning (EG) nr 223/2009, betraktas som den övergripande kommittén inom det

⁴ EUT L 87, 31.3.2009, s. 164.

europiska statistiksystemet. Den bistår kommissionen när denna utövar sina genomförandebefogenheter inom vissa statistikområden. Dit hör inte statistik över internationell varuhandel.

På det området är det kommittén för statistik över varuhandeln mellan medlemsstater (Intrastat-kommittén) som bistår kommissionen, i enlighet med artikel 14 i förordning (EG) nr 638/2004.

Kommissionen föreslår en ny struktur för ESS för att förbättra samordning och partnerskap i en tydlig pyramidstruktur inom systemet, där ESS-kommittén är högsta strategiska organ. En aspekt av denna effektivisering är att samla kommittéförfarandebefogenheterna hos ESS-kommittén. ESS-kommittén gav i februari 2012⁵ sitt stöd för denna nyordning.

Därför föreslås också en ändring av förordning (EG) nr 638/2004 genom att hänvisningarna till Intrastat-kommittén ersätts med en hänvisning till ESS-kommittén.

- **Rättslig grund**

Artikel 338.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Val av regleringsform**

Europaparlamentets och rådets förordning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGT

Inget.

- **Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES)**

Ej tillämpligt

⁵ 12:e mötet i ESS-kommittén, 12 februari 2012.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EG) nr 638/2004 om gemenskapsstatistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna vad gäller tilldelning av delegerade befogenheter och genomförandebefogenheter till kommissionen för antagande av vissa åtgärder, tullförvaltningens tillhandahållande av uppgifter, utbyte av konfidentiella uppgifter mellan medlemsstaterna samt definitionen av statistiskt värde

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 338.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Till följd av att fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *fördraget*) har trätt i kraft bör kommissionens befogenheter anpassas till artiklarna 290 och 291 i fördraget.
- (2) I och med att Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter⁶ antagits har kommissionen åtagit sig⁷ att mot bakgrund av de kriterier som fastställs i fördraget se över de lagstiftningsakter som för närvarande innehåller hänvisningar till det föreskrivande förfarandet med kontroll.
- (3) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 638/2004 av den 31 mars 2004 om gemenskapsstatistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 3330/91⁸ ges kommissionen befogenhet att genomföra vissa bestämmelser i den förordningen.
- (4) De genomförandebefogenheter som kommissionen för närvarande har enligt förordning (EG) nr 638/2004 bör anpassas till de nya bestämmelserna i fördraget

⁶ EUT L 55, 28.2.2011, s. 13.

⁷ EUT L 55, 28.2.2011, s. 19.

⁸ EUT L 102, 7.4.2004, s. 1.

genom att kommissionen tilldelas befogenheter att anta delegerade akter och genomförandekter.

- (5) I syfte att tillgodose användarnas behov av statistiska uppgifter på ett tillfredsställande sätt utan att göra de ekonomiska aktörernas börda alltför betungande, beakta förändringar som är nödvändiga av metodskäl samt behovet av att upprätta ett effektivt system för datainsamling och sammanställning av statistik, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget delegeras till kommissionen med avseende på antagande av olika eller särskilda regler som ska gälla för särskilda varor eller varurörelser, anpassning av referensperioden, anpassning av täckningsgraderna för Intrastat, fastställande av villkoren för att definiera de tröskelvärden som avses i artikel 10.4, fastställande av villkoren för att förenkla de uppgifter som ska lämnas för små enskilda transaktioner, fastställande av aggregerade uppgifter och fastställande av de kriterier som resultaten av skattningarna ska uppfylla.
- (6) Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. Kommissionen bör, då den förbereder och utarbetar delegerade akter, se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.
- (7) Kommissionen bör se till att dessa delegerade akter inte innebär någon betydande extra administrativ börda för medlemsstaterna eller uppgiftslämnarna.
- (8) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av förordning (EG) nr 638/2004 bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter så att den kan anta bestämmelser om formerna för att tillhandahålla Intrastat-uppgifter, särskilt vilka koder som ska användas, tekniska bestämmelser för sammanställningen av årlig handelsstatistik utifrån affärsverksamhetens särdrag samt eventuella åtgärder som behövs för att säkra att den överförda statistiken uppfyller kvalitetskriterierna. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011.
- (9) Den kommitté för statistik över varuhandeln mellan medlemsstater (nedan kallad *Intrastat-kommittén*) som avses i artikel 14 i förordning (EG) nr 638/2004 ger råd till och bistår kommissionen när denna utövar sina genomförandebefogenheter.
- (10) Enligt strategin för en ny struktur för det europeiska statistiksystemet (nedan kallat *ESS*) som syftar till bättre samordning och partnerskap i en tydlig pyramidstruktur inom systemet, bör kommittén för det europeiska statistiksystemet (nedan kallad *ESS-kommittén*), som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik⁹, ha en rådgivande funktion och bistå kommissionen när denna utövar sina genomförandebefogenheter.
- (11) Förordning (EG) nr 638/2004 bör ändras genom att hänvisningen till Intrastat-kommittén ersätts med en hänvisning till ESS-kommittén.
- (12) Förenklingen av tullklareringsordningarna har lett till att det på tullnivå inte längre finns någon statistik över varor som befinner sig under tullförfaranden för förädling.

⁹ EUT L 87, 31.3.2009, s. 164.

För att säkra täckningen av dessa uppgifter bör sådana varurörelser ingå i Intrastat-systemet.

- (13) Utbytet av konfidentiella uppgifter mellan medlemsstaterna om handeln inom EU bör tillåtas i syfte att göra utvecklingen, framställningen och spridningen effektivare eller för att förbättra statistikens kvalitet.
- (14) Definitionen av statistiskt värde bör klargöras och anpassas till den definition som används i statistiken över handeln med länder utanför EU.
- (15) I enlighet med proportionalitetsprincipen är det nödvändigt och ändamålsenligt att fastställa regler för tullförvaltningens tillhandahållande av uppgifter, utbytet av konfidentiella uppgifter mellan medlemsstaterna och definitionen av statistiskt värde inom statistiken över handeln inom EU. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det målet, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen.
- (16) För att det ska skapas ett klart rättsläge bör förfaranden för antagande av åtgärder som inletts men inte avslutats innan den här förordningen träder i kraft inte påverkas av denna förordning.
- (17) Förordning (EG) nr 638/2004 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EG) nr 638/2004 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 3 ska punkt 4 ersättas med följande:

”4. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 13a med avseende på olika eller särskilda regler som ska gälla för särskilda varor eller varurörelser.”

2. Artikel 5 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 1 ska ordet ”gemenskapsvaror” ändras till ”varor”.

b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”2. De statistiska uppgifterna om avsändande och mottagande av varor vilka omfattas av ett administrativt enhetsdokument för tull- eller skatteändamål ska lämnas direkt av tullen till de nationella myndigheterna, minst en gång i månaden.”

c) Följande punkt ska införas som punkt 2a:

”2a. Den ansvariga tullförvaltningen i varje medlemsstat ska, på eget initiativ eller på begäran av den nationella myndigheten, förse den nationella myndigheten med alla tillgängliga uppgifter som kan förbättra statistikens kvalitet.”

3. I artikel 6 ska punkt 2 ersättas med följande:

”2. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 13a i syfte att anpassa referensperioden för att beakta kopplingen till skyldigheter som rör mervärdesskatt och tullar.”

4. I artikel 9.1 ska andra stycket ersättas med följande:

”Definitionerna av de statistiska uppgifter som avses i leden e–h ges i bilagan. Kommissionen ska med hjälp av genomförandeakter fastställa formerna för insamlingen av dessa uppgifter, särskilt vilka koder som ska användas.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 14.2.”

5. Följande artikel ska införas som artikel 9a:

”Artikel 9a

Utbyte av konfidentiella uppgifter

Utbyte av konfidentiella uppgifter enligt definitionen i artikel 3.7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik(*) ska tillåtas uteslutande för statistiska ändamål mellan varje medlemsstats respektive nationella myndigheter, om utbytet tjänar till att göra utvecklingen, framställningen och spridningen av europeisk statistik över varuhandeln mellan medlemsstaterna effektivare eller förbättrar statistikens kvalitet.

De nationella myndigheter som har fått konfidentiella uppgifter ska behandla uppgifterna konfidentiellt och endast använda dem för statistiska ändamål.

(*) EUT L 87, 31.3.2009, s. 164.”

6. Artikel 10 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 3 ska andra stycket ersättas med följande:

”Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 13a för att anpassa dessa täckningsgrader för Intrastat till den tekniska och ekonomiska utvecklingen när det är möjligt att sänka dem och samtidigt behålla statistik som följer gällande kvalitetsindikatorer och kvalitetsnormer.”

b) I punkt 4 ska andra stycket ersättas med följande:

”Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 13a för att fastställa villkoren för att definiera dessa tröskelvärden.”

c) Punkt 5 ska ersättas med följande:

”5. Medlemsstaterna får på vissa villkor som uppfyller kvalitetskraven förenkla de uppgifter som ska lämnas för små enskilda transaktioner. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 13a för att fastställa dessa villkor.”

7. Artikel 12 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 1 ska led a ersättas med följande:

”a) 40 kalenderdagar efter referensmånadens slut då det handlar om aggregerade uppgifter som ska fastställas av kommissionen. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 13a för att fastställa dessa aggregerade uppgifter.”

b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”2. Medlemsstaterna ska förse kommissionen (Eurostat) med månadsresultat som omfattar deras totala handel med varor, vid behov med hjälp av skattningar. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 13a för att fastställa de kriterier som resultaten av skattningarna ska uppfylla.”

c) I punkt 4 ska tredje stycket ersättas med följande:

”Kommissionen ska med hjälp av genomförandeakter anta tekniska bestämmelser för sammanställningen av statistiken.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 14.2.”

8. I artikel 13 ska punkt 4 ersättas med följande:

”4. Kommissionen ska med hjälp av genomförandeakter anta eventuella åtgärder som behövs för att säkra att den överförda statistiken uppfyller kvalitetskriterierna.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 14.2.”

9. Följande artikel ska införas som artikel 13a:

*”Artikel 13a
Delegeringens utövande*

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. När kommissionen utövar de delegerade befogenheterna enligt artiklarna 3.4, 6.2, 10.3, 10.4 och 10.5, 12.1 a och 12.2 ska den se till att de delegerade akterna inte innebär någon betydande extra administrativ börda för medlemsstaterna eller uppgiftslämnarna.

3. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 3.4, 6.2, 10.3, 10.4 och 10.5, 12.1 a och 12.2 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den [*Publications office: please insert the exact date of the entry into force of the amending Regulation*].

4. Den delegering av befogenheter som avses i artiklarna 3.4, 6.2, 10.3, 10.4 och 10.5, 12.1 a och 12.2 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt artiklarna 3.4, 6.2, 10.3, 10.4 och 10.5, 12.1 a och 12.2 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.”

10. Artikel 14 ska ersättas med följande:

*”Artikel 14
Kommittéförfarande*

1. Kommissionen ska biträdas av kommittén för det europeiska statistiksystemet, som inrättats genom förordning (EG) nr 223/2009. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter(*).

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

(*) EUT L 55, 28.2.2011, s. 13.”

11. I bilagan ska punkt 3 b ersättas med följande:

”b) Det statistiska värdet, som är det värde som beräknas vid medlemsstaternas nationella gränser. Det ska baseras på det beskattningsbara beloppet eller, om tillämpligt, det värde som ersätter det. Det omfattar tillkommande kostnader (frakt, försäkring) då det gäller avsända varor endast under den del av transporten som utförs på den avsändande medlemsstatens område och då det gäller mottagna varor endast under den del av transporten som utförs utanför den mottagande medlemsstatens område. Det är det s.k. fob-värdet för avsända varor och cif-värdet för mottagna varor.”

Artikel 2

Denna förordning ska inte påverka de förfaranden för antagande av åtgärder i enlighet med förordning (EG) nr 638/2004 som har inletts men inte avslutats innan den här förordningen träder i kraft.

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande