



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 9.8.2013
COM(2013) 580 final

2013/0281 (APP)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

neuvoston päätöksen 2007/124/EY, Euratom kumoamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN SISÄLTÖ

1.1. Monivuotinen rahoituskehys kaudeksi 2007–2013

Monivuotisessa rahoituskehyksessä 2007–2013 perustettiin turvallisuutta ja vapauksien suojelua koskeva yleisohjelma. Sen päätavoite oli varmistaa tehokas operatiivinen yhteistyö terrorismin ja sen seurausten, järjestäytyneen rikollisuuden ja yleensä rikollisuuden torjunnassa, tukea tiedustelutoimintaa koko Euroopan laajuisesti ja tehostaa rikosten ja terrorismin ennaltaehkäisyä, jotta voitaisiin edistää oikeusvaltioperiaatteeseen perustuvien turvallisten yhteiskuntien kehittymistä.

Koska näillä tavoitteilla oli eri oikeusperustat perussopimuksissa ja täysin erilaiset oikeudelliset järjestelmät, yleisohjelma koostui kahdesta eri säädöksestä. Neuvoston päätöksellä 2007/125/YOS perustettiin rikosten ennalta ehkäisyä ja torjuntaa koskeva erityisohjelma, jäljempänä 'ISEC-erityisohjelma', jossa keskityttiin neljään aihealueeseen: rikosten ennalta ehkäisyyn ja kriminologiaan, lainvalvontaan, todistajien suojeluun ja tukemiseen ja uhrien suojeluun. Neuvoston päätöksellä 2007/124/EY, Euratom puolestaan perustettiin terrorismin ja muiden turvallisuuteen liittyvien riskien ennalta ehkäisyä, torjuntavalmiutta ja niiden seurausten hallintaa koskeva erityisohjelma, jäljempänä 'CIPS-erityisohjelma'. Sen yleistavoitteena oli tukea jäsenvaltioita näiden toteuttamissa toimenpiteissä, joiden tarkoituksena oli ehkäistä terroristihyökkäyksiä ja muita turvallisuuteen liittyviä vaaratilanteita, valmistautua niihin sekä suojella väestöä ja elintärkeitä infrastruktuureja niiltä.

1.2. Monivuotinen rahoituskehys 2014–2020

Sisäisen turvallisuuden rahastoon osana kuuluvasta poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineestä myönnetään rahoitustukea poliisiyhteistyön sekä tietojenvaihdon ja tietojen saatavuuden edistämiseen, rikollisuuden ehkäisemiseen, rajatylittävän, vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden sekä terrorismin torjumiseen, väestön ja elintärkeiden infrastruktuurien suojelemiseen turvallisuuteen liittyviltä vaaratilanteilta sekä turvallisuuteen liittyvien vaaratilanteiden tehokkaan hallinnoinnin edistämiseen.

Vuodet 2007–2013 kattavaan monivuotiseen rahoituskehykseen kuuluvat ISEC- ja CIPS-erityisohjelmat, joista myönnetään rahoitustukea tälle politiikanalalle, olisi tämän vuoksi kumottava 1. päivästä tammikuuta 2014, siirtymäsäännösten soveltamista kuitenkaan rajoittamatta.

ISEC-erityisohjelma kumotaan poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta annetulla asetuksella.

CIPS-erityisohjelman kumoaminen vastaavalla tavalla ei kuitenkaan ole mahdollista, sillä kumoaminen edellyttää erillistä säädöstä, koska erityisohjelman kaksinkertaisen oikeusperustan (EY/Euratom) mukaisesti sitä koskevat äänestysäännöt ovat erilaiset. Tämän päätöksen voimaantuloa koskeva loppusäännös laaditaan kuitenkin siten, että CIPS-erityisohjelma kumotaan samaan aikaan poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta annetun asetuksen voimaantulon kanssa samalla tavoin kuin jos CIPS-erityisohjelman kumoaminen olisi mainittu poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta annetussa asetuksessa itsessään. Tämän vuoksi CIPS- ja ISEC-erityisohjelmien kumoaminen hoidetaan täysin samalla tavoin.

2. EHDOTUKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

2.1. Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus

Komissio ehdottaa edellä esitetyn perusteella, että CIPS-erityisohjelman perustamisesta tehty päätös kumotaan 1. tammikuuta 2014 alkaen.

2.2. Oikeusperusta

Neuvoston päätöksen 2007/124/EY, Euratom perustana on Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 308 artikla ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 203 artikla.

Tämän edellä mainitun neuvoston päätöksen kumoamista koskevan ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 352 artikla ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 203 artikla.

3. VAIKUTUS TALOUSARVIOON

Ehdotuksella ei ole suoria vaikutuksia EU:n talousarvioon.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

neuvoston päätöksen 2007/124/EY, Euratom kumoamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 352 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 203 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän,¹

noudattaa erityistä lainsäätämisyksiköstä,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Terrorismin ja muiden turvallisuuteen liittyvien riskien ennalta ehkäisyä, torjuntavalmiutta ja niiden seurausten hallintaa koskevan erityisohjelman perustamisesta kaudelle 2007–2013 osana turvallisuutta ja vapauksien suojelua koskevaa yleisohjelmaa tehty neuvoston päätös 2007/124/EY, Euratom kattaa ajanjakson, joka alkaa 1 päivänä tammikuuta 2007 ja päättyy 31 päivänä joulukuuta 2013.
- (2) Ajanjaksoksi, joka alkaa 1 päivänä tammikuuta 2014 ja päättyy 31 päivänä joulukuuta 2020, perustetaan poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusväline osana sisäisen turvallisuuden rahastoa.²
- (3) Neuvoston päätös 2007/124/EY, Euratom olisi tämän vuoksi kumottava 1 päivästä tammikuuta 2014,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kumotaan neuvoston päätös 2007/124/EY, Euratom 1 päivästä tammikuuta 2014.

2 artikla

1. Tämä kumoaminen ei estä jatkamasta tai muuttamasta, myös peruuttamasta osittain tai kokonaan, sellaisia hankkeita niiden päättämiseen asti tai sellaisia rahoitustukitoimia, jotka

¹ EUVL C [...], [...], s. [...].

² Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa, KOM(2011) 753.

komissio on hyväksynyt neuvoston päätöksen 2007/124/EY, Euratom tai muun kyseiseen tukitoimeen 31 päivänä joulukuuta 2013 sovellettavan lainsäädännön nojalla.

2. Tehdessään poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineestä osana sisäisen turvallisuuden rahastoa myönnettävää yhteisrahoitusta koskevia päätöksiä komissio ottaa huomioon neuvoston päätöksen 2007/124/EY, Euratom nojalla ennen [*julkaisupäivä virallisessa lehdessä*] hyväksytyt toimenpiteet, joilla on taloudellisia vaikutuksia yhteisrahoituksen kattamana aikana.

3. Komissio vapauttaa automaattisesti viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2017 ne varat, jotka on osoitettu sen 1 päivän tammikuuta 2011 ja 31 päivän joulukuuta 2013 välisenä aikana hyväksymään yhteisrahoitukseen ja joita koskevia, toimien päättämiseen vaadittavia asiakirjoja ei ole lähetetty komissiolle loppukertomuksen jättämiselle vahvistettuun määräaikaan mennessä, ja aiheettomasti maksetut määrät on maksettava takaisin.

Sellaisiin toimiin liittyviä määriä, joita on lykätty sellaisten oikeudellisten menettelyjen tai hallinnollisten muutoksenhakujen vuoksi, joilla on lykkäävä vaikutus, ei oteta huomioon automaattisesti vapautettavaa määrää laskettaessa.

4. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2015 arviointikertomus neuvoston päätöksen 2007/124/EY, Euratom perusteella vuosina 2011–2013 yhteisrahoitettujen toimien tuloksista ja vaikutuksista.

5. Komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2015 kertomuksen neuvoston päätöksen 2007/124/EY, Euratom täytäntöönpanon avulla vuosina 2011–2013 saavutetuista tuloksista ja täytäntöönpanoon liittyvistä määrällisistä näkökohdista.

3 artikla

1. Tämä päätös tulee voimaan samana päivänä kuin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa.

2. Jos asetus poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta tulee voimaan ennen tämän päätöksen julkaisemista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu jäsenvaltioille perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*