



Cellule d'analyse européenne

**PROPOSITION DE DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL
relative à des mesures facilitant l'exercice des droits conférés aux travailleurs
dans le contexte de la libre circulation des travailleurs**

COM (2012) 236 [introduite par la Commission européenne le 26 avril 2013]

Aperçu

Document	proposition de directive; texte destiné à un processus législatif
Subsidiarité	oui, ce texte est susceptible de faire l'objet d'un avis motivé de subsidiarité
Domaine	Titre IV du Traité sur le fonctionnement de l'UE: la libre circulation des personnes, des services et des capitaux; article 45 et suivants

Contexte

Conformément au principe de la libre circulation des travailleurs au sein de l'UE, tout citoyen devrait pouvoir trouver un emploi aussi facilement dans un autre État membre que dans celui dont il est ressortissant.

En dépit de la réglementation existante, de multiples obstacles subsistent en pratique, par exemple: où s'adresser¹? Quelles sont les procédures à suivre? Est-il normal d'être confronté à des frais d'assistance élevés? Etc.

Objectifs

En vue de résoudre les problèmes rencontrés, les objectifs suivants ont été définis:

- combler la fracture entre la reconnaissance des droits des travailleurs migrants dans l'UE et l'exercice de ces droits, en facilitant la bonne application de la législation en vigueur;
- réduire la discrimination à l'encontre des travailleurs migrants dans l'UE pour cause de nationalité;
- réduire l'incidence des pratiques abusives dont sont victimes les travailleurs migrants dans l'UE;
- fournir aux travailleurs migrants les moyens nécessaires pour faire valoir leurs droits.

¹ Voir les services européens d'information et d'assistance, cités à l'article 5 de la proposition:

- «L'Europe est à vous»: http://europa.eu/youreurope/citizens/index_fr.htm
- Solvit: http://ec.europa.eu/solvit/site/index_fr.htm
- EURES: <https://ec.europa.eu/eures/home.jsp?lang=fr>
- le réseau entreprise Europe: http://ec.europa.eu/france/activite/information/index_fr.htm
- les Guichets uniques: http://ec.europa.eu/internal_market/eu-go/index_fr.htm

Il s'agit d'aider les travailleurs mobiles, par des informations et des conseils, à exercer les droits que leur confèrent le Traité et le règlement (UE) n° 492/2011 relatif à la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de l'Union².

Aperçu du contenu

La proposition de directive comprend 12 articles regroupés autour des thèmes suivants:

- l'accès à l'emploi;
- les conditions d'emploi et de travail, notamment en matière de rémunération et de licenciement;
- le bénéfice des avantages sociaux et fiscaux;
- l'affiliation syndicale;
- l'accès à la formation;
- l'accès au logement;
- l'accès des enfants des travailleurs à l'enseignement.

Synthèse

La proposition ne s'applique qu'aux cas de discrimination fondée sur la nationalité en ce qui concerne les aspects faisant l'objet du règlement (UE) n° 492/2011 précité et prévoit, dans ses articles 3 à 7, des dispositions en matière de protection, d'information et d'assistance.

Elle impose notamment les obligations suivantes:

- garantir aux travailleurs migrants dans l'UE une voie de recours appropriée à l'échelon national. Tout travailleur migrant à l'intérieur de l'Union qui s'estime victime de discrimination fondée sur la nationalité doit pouvoir engager des poursuites administratives et/ou judiciaires en vue de faire sanctionner le comportement discriminatoire;
- protéger davantage les travailleurs en offrant la possibilité aux associations, organisations et autres personnes morales ayant un intérêt légitime à défendre les droits consacrés par la libre circulation des travailleurs d'engager des poursuites administratives ou judiciaires au nom ou en soutien de travailleurs migrants dans l'UE dont les droits ont été enfreints;
- mettre en place des structures ou des organismes à l'échelon national qui favoriseront l'exercice du droit de circuler librement en informant les travailleurs souhaitant exercer ce droit et en secondant et en aidant ceux qui font l'objet de discrimination fondée sur la nationalité lorsqu'ils l'exercent;
- sensibiliser les employeurs, les travailleurs et tous les autres intéressés en leur fournissant des informations utiles aisément accessibles;
- favoriser le dialogue avec les organisations non gouvernementales concernées et les partenaires sociaux.

² Règlement (UE) n° 492/2011 du Parlement européen et du Conseil du 5 avril 2011 relatif à la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de l'Union (Journal officiel de l'UE L 141/1 du 27 mai 2011).

Subsidiarité et proportionnalité

La Commission européenne estime que la proposition respecte les principes de subsidiarité et de proportionnalité. Selon elle:

- Les États membres ne sauraient atteindre seuls les objectifs de la proposition, ce qui implique l'intervention de l'Union. Il est nécessaire d'appliquer et de faire respecter correctement et effectivement les dispositions applicables de l'Union, en particulier le règlement (UE) n° 492/2011, que les États membres n'appliquent pas tous et ne font pas tous respecter de la même manière.
- La proposition n'excède pas ce qui est nécessaire pour atteindre les objectifs. Compte tenu de la nature des mesures proposées, les États membres auront la liberté de choisir les mesures de transposition les plus adaptées à leur système et à leurs procédures judiciaires.

Un avis dans le cadre de la procédure de subsidiarité peut être rendu jusqu'au **24 juin 2013**, ou après cette date dans le cadre du dialogue politique avec la Commission européenne.

En savoir plus

Texte de la proposition:

➤ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2013:0236:FIN:FR:PDF>

Document de travail contenant le résumé de l'**analyse d'impact**:

➤ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SWD:2013:0148:FIN:FR:PDF>

Les travaux des parlements nationaux relatifs à cette proposition sont à consulter sur IPEX (InterParliamentary EU information eXchange, www.ipex.eu):

Documents→ Recherche avancée/Code: Année: Numéro:

➤ <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20130236.do>

Descripteurs Eurovoc: égalité de traitement, mobilité de la main-d'œuvre, liberté syndicale, travailleur (UE), accès à l'éducation, indemnité de licenciement, logement social, enfant de migrant, accès à l'emploi, intégration sociale, formation professionnelle, condition de travail
--

* *
*

Rédaction: Laurent Pottier; 05.06.2013



Europese analysecel

VOORSTEL VOOR EEN RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende maatregelen om de uitoefening van de in de context van het vrije verkeer van werknemers aan werknemers verleende rechten te vergemakkelijken

COM (2012) 236 [ingediend door de Europese Commissie op 26 april 2013]

Overzicht

Document	voorstel voor een richtlijn; tekst bestemd voor een wetgevend proces
Subsidiariteit	ja, deze tekst is vatbaar voor een gemotiveerd advies inzake subsidiariteit
Domein	Titel IV van het Verdrag betreffende de werking van de EU: het vrije verkeer van personen, diensten en kapitaal; artikel 45 en volgende

Context

Overeenkomstig het beginsel van het vrije verkeer van werknemers in de Europese Unie zouden alle burgers even makkelijk werk moeten kunnen vinden in een andere lidstaat als in de lidstaat waarvan ze onderdaan zijn.

Ondanks de bestaande regelgeving ondervinden ze in de praktijk echter nog tal van moeilijkheden. Zo weten ze vaak niet waar ze terecht kunnen¹ of welke procedures ze moeten volgen, en stellen ze zich vragen bij de hoge kosten op het stuk van juridische bijstand.

Doelstellingen

Teneinde die hindernissen weg te ruimen, werden de volgende doelstellingen vastgelegd:

- de discriminatie van migrerende werknemers uit de EU op grond van nationaliteit moet worden teruggedrongen;
- de kloof tussen de theoretische rechten van migrerende werknemers uit de EU en hun rechten in de praktijk moet worden gedicht door de correcte toepassing van de bestaande wetgeving te vergemakkelijken;
- het aantal voorvallen waarbij migrerende werknemers uit de EU unfair worden behandeld, moet worden verminderd;
- migrerende werknemers uit de EU moeten in staat worden gesteld hun rechten te doen naleven.

¹ Zie de informatie- en ondersteuningsdiensten op het niveau van de Unie, opgesomd onder artikel 5 van het voorstel:

- «Uw Europa»: http://europa.eu/youreurope/citizens/index_nl.htm
- SOLVIT: http://ec.europa.eu/solvit/site/index_nl.htm
- EURES: <https://ec.europa.eu/eures/home.jsp?lang=nl>
- Europees bedrijsennetwerk: http://ec.europa.eu/france/activite/information/index_fr.htm
- Centrale contactpunten: http://ec.europa.eu/internal_market/eu-go/index_nl.htm

Het is de bedoeling mobiele werknemers d.m.v. informatie en advies te ondersteunen bij de uitoefening van de rechten die voortvloeien uit het Verdrag en de Verordening (EU) nr. 492/2011 betreffende het vrije verkeer van werknemers binnen de Unie².

Overzicht van de inhoud

Het voorstel van richtlijn bevat 12 artikelen m.b.t. de volgende items:

- toegang tot werkgelegenheid;
- arbeidsvoorwaarden, met name op het gebied van beloning en ontslag;
- toegang tot sociale en fiscale voordelen;
- toetreding tot vakorganisaties;
- toegang tot opleidingen;
- toegang tot huisvesting;
- toegang tot onderwijs voor de kinderen van werknemers.

Synthese

Het voorstel is alleen van toepassing op discriminatie op grond van nationaliteit op onder de voornoemde Verordening (EU) nr. 492/2011 vallende gebieden en bevat nieuwe bepalingen met betrekking tot bescherming, informatie en bijstand (zie de artikelen 3 t/m 7 van dit voorstel).

Het voorstel bevat met name bepalingen om:

- ervoor te zorgen dat migrerende werknemers uit de EU op nationaal niveau over een adequaat rechtsmiddel kunnen beschikken. Elke werknemer uit de EU die vindt dat hij/zij het slachtoffer is geworden van discriminatie op grond van nationaliteit, moet een beroep kunnen doen op adequate administratieve en/of juridische procedures om die discriminatie aan te vechten;
- werknemers nog beter te beschermen door ervoor te zorgen dat verenigingen, organisaties of andere rechtspersonen met een rechtmatig belang bij de bevordering van het recht op vrij verkeer van werknemers een administratieve of juridische procedure kunnen opstarten namens of ten behoeve van migrerende werknemers uit de EU van wie de rechten zijn geschonden;
- op nationaal niveau structuren of organen op te richten die het recht op vrij verkeer bevorderen door informatie te verstrekken en migrerende werknemers uit de EU die het slachtoffer zijn van discriminatie op grond van nationaliteit, te steunen en bij te staan;
- de problematiek beter bekend te maken door werkgevers, werknemers en andere belanghebbende partijen gemakkelijk toegankelijke relevante informatie te verstrekken;
- de dialoog met relevante niet-gouvernementele organisaties en de sociale partners te bevorderen.

² Verordening (EU) nr. 492/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 betreffende het vrije verkeer van werknemers binnen de Unie (Publicatieblad van de Europese Unie L 141/1 van 27 mei 2011).

Subsidiariteit en evenredigheid

De Europese Commissie is van mening dat het voorstel met de subsidiariteits- en evenredigheidsbeginselen strookt. Volgens haar:

- kunnen de doelstellingen van het voorstel onvoldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt en zijn er derhalve maatregelen op EU-niveau vereist. De geldende EU-regels, en meer bepaald de Verordening (EU) nr. 492/2011 die in de lidstaten verschillend wordt toegepast en gehandhaafd, moeten adequaat en doeltreffend worden toegepast en gehandhaafd.
- gaat dit voorstel niet verder dan wat voor de verwezenlijking van de doelstellingen nodig is. Gezien de aard van de voorgestelde maatregelen laat het voorstel de lidstaten de vrijheid om die uitvoeringsmaatregelen te kiezen die het best passen bij hun nationale rechtsstelsels en -procedures.

Een advies in het kader van de subsidiariteitsprocedure kan tot **24 juni 2013** uitgebracht worden. Na deze datum kan dit nog in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie.

Nadere informatie

Tekst van het voorstel:

➤ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2013:0236:FIN:NL:PDF>

Werkdocument met de samenvatting van de **effectbeoordeling**:

➤ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SWD:2013:0148:FIN:NL:PDF>

De werkzaamheden van de nationale parlementen m.b.t. deze mededeling zijn te raadplegen op IPEX (InterParliamentary EU information eXchange, www.ipex.eu):

Documenten → Geavanceerde zoekopdracht/ Code: Jaar: Nummer:

236

➤ <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20130236.do?appLng=NL>

Eurovoc-descriptoren: gelijke behandeling, mobiliteit van arbeidskrachten, vakbondsvrijheid, werknemer (EU), toegang tot het onderwijs, ontslagpremie, sociale woning, migrantenkind, toegang tot het arbeidsproces, sociale integratie, beroepsopleiding, arbeidsvoorwaarden
--

* *

*

Redactie: Laurent Pottier; 05.06.2013