

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 06 noiembrie 2013
Nr. 4 c-19/848 .

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, în ceea ce privește definirea termenului „drog” - COM (2013) 618

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, în ceea ce privește definirea termenului „drog” - COM (2013) 618.

- A. Având în vedere documentele rezultate din dezbaterile Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională la data de 22 octombrie 2013;
- B. Având în vedere Fișa Ministerul Afacerilor Externe din 08 octombrie 2013;
- C. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa privind subsidiaritatea din 29 octombrie 2013, elaborată de către Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autor, respectiv art. 83 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene care conferă Parlamentului European și Consiliului competența de a stabili norme minime privind definirea infracțiunilor și a

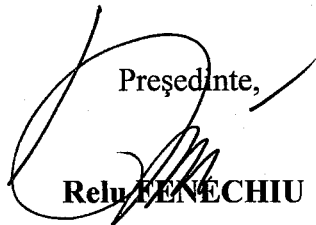
sanctiunilor în domeniul traficului ilicit de droguri, prin intermediul unei directive adoptate în conformitate cu procedura legislativă ordinară;

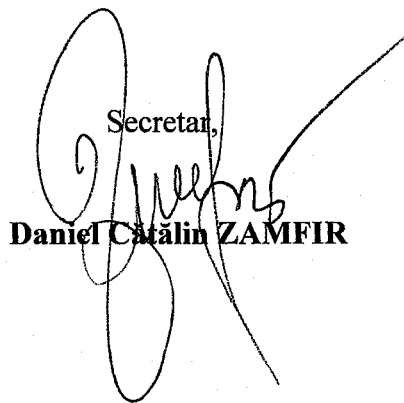
3. Ia act că propunerea de directivă a fost lansată împreună cu propunerea de Regulament privind noile substanțe psihoactive - COM 2013 (619).
4. Admite că pentru a simplifica și clarifica cadrul juridic aplicabil drogurilor, noile substanțe psihoactive ar trebui să intre sub incidența aceluiași dispoziții de drept penal ca și substanțele controlate în temeiul convențiilor ONU. Prin urmare, este necesar să se extindă domeniul de aplicare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI pentru a acoperi substanțele psihoactive noi care sunt supuse măsurilor de control în temeiul Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului
5. Ia act de hotărârea Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității;
6. Recunoaște că propunerea Comisiei poate consolida și accelera capacitatea Uniunii de a combate substanțele psihoactive noi prin asigurarea:
 - unei proceduri mai rapide: în prezent, poate dura minimum doi ani pentru a interzice o substanță în UE. În viitor, Uniunea va putea să acționeze în doar 10 luni. În cazurile extrem de grave, procedura va fi mai scurtă, întrucât va fi de asemenea posibilă retragerea imediată a substanțelor de pe piață pentru o perioadă de un an. Această măsură va garanta faptul că substanța nu mai este disponibilă pentru consumatori, în timp ce se efectuează o evaluare completă a riscurilor. În sistemul actual, nu este posibilă aplicarea de măsuri temporare și Comisia trebuie să aștepte finalizarea unei evaluări complete a riscurilor înainte de a face o propunere de restricționare a unei substanțe;
 - unui sistem mai eficient: noul sistem va permite o abordare graduală în baza căreia substanțele care prezintă un risc moderat vor face obiectul unor restricții pe piața de consum, iar substanțele care prezintă un risc ridicat vor face obiectul unor restricții totale pe piață. Numai substanțele cele mai dăunătoare, care prezintă riscuri grave pentru sănătatea consumatorilor, vor fi supuse unor dispoziții de drept penal, ca și în cazul drogurilor ilicite. În sistemul actual, Uniunea are două opțiuni - fie să nu se întreprindă nicio acțiune la nivelul UE, fie să impună restricții totale pe piață și sancțiuni penale. Cu noul sistem, Uniunea va putea să abordeze mai multe cazuri, prin adaptarea răspunsului său la riscurile implicate și luând în considerare utilizările industriale și comerciale legitime;
7. Acceptă dispozițiile propunerii de directivă aflate în articolele 1-4 prin care se stabilesc:
 - modificările Deciziei-cadru 2004/757/JAI în ceea ce privește definirea termenului „drog”, mai exact modificările dispoziției conform căreia substanțele psihoactive noi care prezintă riscuri grave asupra sănătății, societății și siguranței trebuie să facă obiectul unor dispoziții de drept penal, precum și modificările în ceea ce privește evaluarea de către Comisie a punerii în aplicare și a impacturilor deciziei-cadru.
 - termenul-limită pentru transpunerea dispozițiilor directivei în legislația națională, intrarea în vigoare și destinatarii directivei;
8. Consideră că UE este mai în măsură decât statele membre să ia măsuri pentru a restricționa disponibilitatea în cadrul pieței interne a noilor substanțe psihoactive dăunătoare pentru consumatori, asigurându-se în același timp că schimburile comerciale legitime nu sunt afectate.

Acest lucru se datorează faptului că statele membre, în mod individual, nu pot aborda în mod eficient și durabil problema apariției și răspândirii rapide a acestor substanțe. Acțiunile la nivel național necoordonate cu celelalte state membre și proliferarea unor regimuri naționale diferite cu privire la noile substanțe psihoactive pot avea repercusiuni asupra altor state membre (deplasarea de substanțe dăunătoare) și pot crea probleme în cooperarea dintre autoritățile judiciare naționale și agențiile de asigurare a respectării legii.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților s-a întrunit în ședință în 6 noiembrie 2013, fiind prezenți 14 membri din totalul de 26 de membri.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene admite în unanimitate că obiectivele propunerii dezbătute pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare, propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind **conformă cu principiul subsidiarității**.

Președinte,

Relu FENECHIU

Secretar,

Daniel Cătălin ZAMFIR

Redactat: MMM