



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2013.10.31.
COM(2013) 740 final

2013/0361 (APP)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozóról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

HÁTTÉRISMERETEK

A Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozót a 2003. március 6-i 2003/174/EK tanácsi határozat hozta létre, amely hivatalossá tette az 1997 óta előbb az európai foglalkoztatási stratégia, majd a lisszaboni stratégia keretében rendezett magas szintű, informális találkozók gyakorlatát. A Bizottság a 2003. évi határozatjavaslatot annak érdekében nyújtotta be, hogy intézményesítse az uniós intézmények és az uniós szociális partnerek közötti magas szintű konzultációk gyakorlatát. A javaslat értelmében megszűnt az 1970-ben létrehozott és 1999-ben megreformált Foglalkoztatási Állandó Bizottság, amelynek működése túl nehézkesnek bizonyult ahhoz, hogy megfelelő fórumként szolgáljon a szociális partnerekkel folytatott uniós konzultációk számára, különösen tekintettel a bővítésre és a várhatóan 27 tagúvá váló Unióra. Emellett az említett bizottság hatóköre túl szűk volt ahhoz, hogy lehetővé tegye a szociális partnerek számára, hogy bekapcsolódjanak az uniós foglalkoztatási stratégiába, valamint az Amszterdami Szerződés és a 2000. évi lisszaboni Európai Tanács nyomán létrejött integrált uniós gazdasági és szociális stratégiába.

2003 óta a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozót már nem az Európai Tanács üléseinek részeként szervezték; a csúcstalálkozó túlnyomóan betöltötte azzal kapcsolatos feladatát, hogy a legmagasabb szinten segítse elő az eszmecserét a Bizottság, az uniós elnökség és az uniós szociális partnerek között a lisszaboni stratégia (2010-ig, azt követően pedig az Európa 2020 stratégia) foglalkoztatási és szociális aspektusai tekintetében. A Lisszaboni Szerződés hatálybalépéséig az ülések elnökletét a Tanács elnöksége és a Bizottság elnöke közösen biztosította. A 2003. évi határozat feladatot jelölt ki a két következő elnökség számára is.

A Bizottság a gazdasági és monetáris unió szociális dimenziójának megerősítéséről szóló, 2013. október 2-i közleményében (COM(2013) 690) bejelentette, hogy a 2003. évi tanácsi határozat felülvizsgálata érdekében javaslatot terjeszt elő.

MIÉRT VAN SZÜKSÉG A HATÁROZAT FELÜLVIZSGÁLATÁRA?

A Lisszaboni Szerződés jelentős intézményi változásokkal járt, melyek indokoltá teszik a 2003. évi tanácsi határozat felülvizsgálatát:

- Intézményesítette az Európai Tanácsot, és létrehozta az Európai Tanács elnökének tisztét (az EUSZ 15. cikke),
- Elismerte a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozónak az uniós szociális párbeszédben betöltött szerepét (az EUMSZ 152. cikke),
- Hatályon kívül helyezte az EKSZ 202. cikkét, amely a 2003. évi határozat elfogadásának jogalapját képezte (a Tanács feladatait jelenleg az EUSZ 16. cikke tartalmazza, a komitológia elvei pedig az EUMSZ 290. és 291. cikkében szerepelnek).

A Lisszaboni Szerződés által előidézett – az Európai Tanács elnöki tisztségének létrehozására irányuló – intézményi változást követően a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozót létrehozó 2003. évi határozatot felül kell vizsgálni. A Szerződés logikájának és a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozó

intézményi háttérének fenntartása érdekében azokat a szerepeket és feladatköröket, amelyeket a 2003. évi tanácsi határozat a Tanács soros elnökségére ruházott, az Európai Tanács újonnan létrehozott elnöki feladatkörébe kell áthelyezni.

Emellett a szakpolitikai keretet teljes egészében felül kell vizsgálni, a lisszaboni stratégiát az Európai 2020 stratégiával váltva fel, továbbá meg kell határozni, hogy a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozó miként járul hozzá a stratégia átfogó irányításához.

2. AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK EREDMÉNYEI ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK

A választott jogalap (lásd az alábbiakban) alapján nincs szükség hivatalos konzultációra a szociális partnerekkel, az uniós ágazatközi szociális partnerekkel ugyanakkor informális konzultációt folytattak a felülvizsgálat fő kérdéseivel kapcsolatban. A szociális partnerek széles körben támogatták, hogy a Lisszaboni Szerződés által előidézett intézményi változások következtében szükségessé váló technikai jellegű módosítások korlátozott/technikai jellegű felülvizsgálaton keresztül valósuljanak meg.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

JOGALAP

A tanácsi határozat elfogadásának jogalapját az EUMSZ 352. cikke biztosítja.

A FELÜLVIZSGÁLAT INTÉZMÉNYKÖZI SZEMPONTJAI

A felülvizsgálat egyik specifikus szempontja a Tanács képviseletét érinti. A Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozó jelenlegi formájában az üléseken a tanácsi elnökség és a két következő elnökség vesz részt.

A 2010 óta fennálló jelenlegi gyakorlat a következőképpen valósul meg:

- a hivatalos meghívókat az Európai Tanács elnöke, a Bizottság elnöke és az EU elnökségét betöltő tagállam államfője vagy kormányfője írják alá,
- az üléseken a Bizottság elnöke és az Európai Tanács elnöke közösen elnökölnek, megnyitva az ülést, illetőleg beterjesztve a következtetéseket. A soros elnökséget betöltő tagállam államfője vagy kormányfője az ülés alatt egy alkalommal szólal fel;
- a tanácsi elnökség és a két következő elnökség államfői vagy kormányfői szinten, valamint a foglalkoztatási miniszterek szintjén vesz részt az ülésen.

Az EUSZ 15. cikkének jogilag szigorú értelmezése fényében felvetődhet, hogy a tanácsi részvétel folyamatosságát fenntarthatná az is, ha csak az Európai Tanács elnöke venne részt az üléseken. Így nem lenne tovább szükség a három egymást követő elnökség részvételére.

Mivel azonban ezzel a formával 2010 óta kedvezőek a tapasztalatok, és konszenzus alakult ki vele kapcsolatban, a Bizottság a létező gyakorlatra építő, pragmatikus megoldást részesíti előnyben. Ez azt jelenti, hogy a három egymást követő elnökség részvétele államfői vagy kormányzati szinten, valamint a foglalkoztatási miniszterek szintjén a soros elnökségek feladatkörei szerinti tanácsi feladatok folytonossága alapján továbbra is indokolt.

GYAKORISÁG

A jelenlegi tanácsi határozat előírja, hogy a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozó legalább évente egyszer ülésezzen, az Európai Tanács tavaszi

ülésszaka előtt. A gyakorlatban 2003 óta a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozó évente kétszer tart ülést, a soros elnökségek aktív közreműködésével: az Európai Tanács tavaszi és őszi ülésszaka előtt.

Mint már említettük, a Bizottság úgy véli, hogy a jelenlegi gyakorlattal kapcsolatos tapasztalat pozitív, és az uniós intézmények és az uniós szociális partnerek közötti hatékony és jól látható, magas szintű eszmecsere szükségessége indokoltá teszi, hogy a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozó ülésére évente két alkalommal sor kerüljön. A felülvizsgálat megerősíti a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozó üléseinek megrendezése kapcsán kialakult gyakorlatot, vagyis az Európai Tanács tavaszi és őszi ülésszaka előtti időpontot.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Nem alkalmazható

5. OPCIONÁLIS ELEMEEK

A KORLÁTOZOTT FELÜLVIZSGÁLATOT/KISMÉRTÉKŰ VÁLTOZTATÁST ALÁTÁMASZTÓ INDOKOK

A Bizottság e szakaszban nem kíván élni a felülvizsgálat kínálta azon lehetőséggel, hogy alapjaiban felülvizsgálja a háromoldalú szociális csúcstalálkozó működését. A csúcstalálkozó a szociális partnerek véleménye szerint kiemelkedő fórumot biztosít a szociális és foglalkoztatási kérdéseknek az Európai Tanács tavaszi és őszi ülésszaka előtt, a soros elnökségek államfői vagy kormányfői, valamint foglalkoztatásügyi és szociális miniszterei jelenlétében történő, legmagasabb szintű megvitatására. A csúcstalálkozó az uniós intézmények képviseletében részt vevő személyek számára pedig lehetőséget nyújt arra, hogy megismerjék a szociális párbeszéd mindkét felének véleményét és javaslatait, majd e véleményeket ismertessék az Európai Tanács tagjaival.

A Bizottság olyan javaslatot részesít előnyben, amely a határozatot a Lisszaboni Szerződés által előírt intézményi változásokhoz igazítja, miközben a csúcstalálkozóval kapcsolatos legújabb gyakorlati tapasztalatok pozitív eredményeit is tükrözi. Emellett a szöveg technikai minőségének javítása érdekében szerkesztési jellegű módosításokat vezet be. Ez biztosítja a felülvizsgálat folyamatának gyorsaságát.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA**a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozóról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 352. cikkére,

tekintettel a Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament egyetértésére¹,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az EUSZ 3. cikke szerint az Európai Unió egyik célkitűzése a magas versenyképességű, teljes foglalkoztatottságot és társadalmi haladást célul kitűző szociális piacgazdaság kialakítása.
- (2) Politikái és tevékenységei meghatározása és végrehajtása során az Unió az EUMSZ 9. cikkének megfelelően figyelembe veszi a szociális dimenziót, mindenekelőtt a foglalkoztatás magas szintjének előmozdítására, a megfelelő szociális biztonság biztosítására, a társadalmi kirekesztés elleni küzdelemre, valamint az oktatás, a képzés és az emberi egészség védelmének magas szintjére vonatkozó követelményeket.
- (3) Az Unió az EUMSZ 152. cikkének megfelelően elismeri és támogatja a szociális partnerek uniós szintű szerepvállalását, és önállóságuk tiszteletben tartása mellett elősegíti a szociális partnerek közötti párbeszédet.
- (4) A 2000. március 23–24-i lisszaboni Európai Tanács által létrehozott átfogó stratégiára vonatkozó, az uniós szociális partnerekkel folytatott magas szintű eszmecsere elősegítése érdekében az Unió létrehozta a Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozót, amelyet az EUMSZ 152. cikke az uniós szintű szociális párbeszéd szerves részeként ismer el.
- (5) Az Unió és a tagállamok elkötelezettek amellett, hogy az EU növekedési és foglalkoztatási potenciáljának a 2010–2020 közötti évtizedben megvalósítandó fellendítését szolgáló integrált stratégia – az Európa 2020 stratégia – keretében együttműködjenek. A cél a nemzeti és európai szakpolitikák közötti fokozott koordináció.
- (6) Az Unió felismerte annak szükségességét, hogy megerősítse a szociális partnerek felelősségvállalását, valamint az Európa 2020 stratégia megvalósításába történő bevonását annak érdekében, hogy a partnerek aktívan közreműködhessenek a stratégia célkitűzéseinek végrehajtásában.

¹ HL C ., [...], . o.

- (7) A költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló 1175/2011/EU rendelet hangsúlyozza a szociális partnereknek – adott esetben a legfontosabb szakpolitikai kérdéseket illetően történő – bevonását az európai szemeszter keretébe, az EUMSZ és a tagállami jogi és politikai szabályozásnak megfelelően.
- (8) Az Európai Tanács 2013. június 28-i következtetéseiben megjegyezte, hogy meg kell erősíteni a GMU szociális dimenzióját, és ebben az összefüggésben kiemelte a szociális partnerek és a szociális párbeszéd kulcsfontosságú szerepét. A Bizottság erre reagálva a gazdasági és monetáris unió szociális dimenziójának megerősítéséről szóló, 2013. október 2-i közleményében (COM(2013) 690) foglalkozott a szociális párbeszéd tagállami és uniós szinten történő elősegítésének kérdésével, és bejelentette, hogy javaslatot terjeszt elő a 2003. évi tanácsi határozat felülvizsgálatáról.
- (9) A háromoldalú szociális csúcstalálkozó a 2003-as tanácsi határozattal való létrehozása óta betöltötte a magas szintű eszmecserék lehetővé tételében játszott kulcsszerepét. Pozitív módon járult hozzá az uniós szintű szociális párbeszéd kialakulásához, először a lisszaboni stratégia keretében 2000–2010 között, majd a jelenlegi Európa 2020 stratégia keretében.
- (10) A háromoldalú szociális csúcstalálkozó feladatkörét és tagságát a Lisszaboni Szerződés okozta intézményi változások – mindenekelőtt az Európai Tanács elnöki tisztségének az EUSZ 15. cikke alapján történő létrehozása – figyelembevételére érdekében módosítani kell.
- (11) E határozat nem érinti az egyes tagállamokban meglévő munkaügyi kapcsolatok és szociális párbeszéd szervezeti rendjét és annak működési módját,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Feladat

A Növekedési és Foglalkoztatási Háromoldalú Szociális Csúcstalálkozó feladata – a Szerződésnek megfelelően, illetve kellő tekintettel az uniós intézmények és szervek hatásköreire –, hogy a Tanács, a Bizottság és a szociális partnerek közötti folyamatos egyeztetést biztosítsa. Európai szinten lehetőséget biztosít a szociális partnerek számára, hogy szociális párbeszédük keretében hozzájáruljanak az uniós növekedési és foglalkoztatási stratégia megvalósításához. Ennek érdekében a csúcstalálkozó a Tanács, a Bizottság és a szociális partnerek munkájára és a közöttük a gazdasági, szociális és foglalkoztatási kérdésekkel kapcsolatban a különféle egyeztető fórumokon folyó tárgyalásokra támaszkodik.

2. cikk

Tagság

- (1) A csúcstalálkozó résztvevői az Európai Tanács elnöke, a Tanács elnöksége, a két következő elnökség, valamint a Bizottság és a szociális partnerek legmagasabb szintű képviselői. Az e három, elnökséget adó tagállam foglalkoztatási és szociális ügyekért felelős minisztere, valamint az e területen illetékes biztos szintén részt vesz a csúcstalálkozón. A napirendtől függően az e három, elnökséget adó tagállam más miniszterei és más biztosok is meghívhatók.

- (2) A szociális partnereket két azonos nagyságú küldöttség képviseli, amely a munkavállalók és a munkáltatók 10-10 képviselőjéből áll, figyelembe véve a nők és a férfiak kiegyensúlyozott részvétele biztosításának szükségességét.
- (3) Az egyes küldöttségek európai ágazatközi szervezetek képviselőiből állnak, akik az általános érdekeket vagy az ellenőrzési és irányítási személyzet, továbbá a kis- és középvállalkozások egyedi érdekeit képviselik európai szinten.

A munkavállalói küldöttség technikai koordinációját az Európai Szakszervezetek Szövetsége (ESZSZ), a munkáltatói küldöttségét az Európai Vállalkozói Szövetség (BUSINESSEUROPE) látja el. Az ESZSZ és a BUSINESSEUROPE küldöttségei felszólalásaikban a különleges és ágazati szervezetek állásfoglalásait teljes mértékben figyelembe veszik, és adott esetben e szervezetek egyes képviselőinek saját küldöttségükben helyet biztosítanak.

3. cikk **Előkészítés**

- (1) A csúcstalálkozó napirendjét a Tanács, a Bizottság és a csúcstalálkozó munkájában résztvevő ágazatközi munkavállalói és munkáltatói szervezetek együttesen határozzák meg. E célból előkészítő ülésekre kerül sor a Tanács és a Bizottság szolgálatai, valamint az ESZSZ és a BUSINESSEUROPE között.
- (2) A napirendre tűzött kérdéseket a Tanács foglalkoztatási, szociálpolitikai, egészségügyi és fogyasztóvédelmi ügyekben illetékes összetételben tárgyalja.
- (3) A csúcstalálkozó titkárságát a Bizottság biztosítja. A titkárság különös gondot fordít a dokumentumok megfelelő időben történő szétosztásának biztosítására. Az ülések előkészítése és megszervezése érdekében a csúcstalálkozó titkársága felveszi a kapcsolatot az ESZSZ és a BUSINESSEUROPE megfelelő kapcsolattartóival, akik az egyes küldöttségek koordinálásáért felelősek.

4. cikk **Működés**

- (1) Az igazgatóság évente legalább kétszer ülésezik. A csúcstalálkozóra az Európai Tanács adott tavaszi és őszi ülésszaka előtt kerül sor.
- (2) A csúcstalálkozón az Európai Tanács elnöke és a Bizottság elnöke közösen elnököl.
- (3) A csúcstalálkozó üléseit a két társelnök saját kezdeményezésre, a szociális partnerekkel egyeztetve hívja össze.

5. cikk
Tájékoztatás

A két társelnök az illetékes tanácsi konfiguráció és a nyilvánosság tájékoztatása céljából összefoglalót készít a csúcstalálkozón folyó vitákról.

6. cikk
Hatályon kívül helyezés

A 2003/174/EK határozat az új határozat hatálybalépésének napján hatályát veszti.

7. cikk
Hatálybalépés

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök