



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.11.2013
COM(2013) 757 final

2013/0367 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1166/2008 w sprawie badań struktury gospodarstw
rolnych i badania metod produkcji rolnej, w odniesieniu do ram finansowych na lata
2014–2018**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Niniejsza inicjatywa ma na celu zapewnienie finansowania na rzecz badania struktury gospodarstw rolnych, które zostanie przeprowadzone w 2016 r. Rozporządzenie (WE) nr 1166/2008 w sprawie badań struktury gospodarstw rolnych i badania metod produkcji rolnej wymaga, by badanie struktury gospodarstw rolnych zostało przeprowadzone w postaci spisu rolnego w 2010 r. i jako badania reprezentacyjne w 2013 r. i 2016 r. Wymaga się również przeprowadzenia badania dotyczącego metod produkcji rolnej, które ma zostać przeprowadzone w 2010 i 2011 r. Państwa Członkowskie oraz Komisja potrzebują znacznego finansowania, by przeprowadzić te badania. Zgodnie z rozporządzeniem, Unia Europejska może pokryć maksymalnie 75% kosztów przeprowadzenia tego badania przez państwo członkowskie. Maksymalne kwoty zwrotów zostały ograniczone do określonego pułapu dla poszczególnych krajów. Ponieważ badania rozciągają się na dwa okresy wieloletnich ram finansowych, nie było możliwe określenie całego finansowania w tym samym czasie. Na podstawie art. 14 rozporządzenia nr 1166/2008 władza budżetowa i prawodawcza musi określić ramy finansowe na badanie struktury gospodarstw rolnych w 2016 r. na wniosek Komisji i opierając się na nowych ramach finansowych dla okresu rozpoczynającego się w 2014 r.

Ponadto należy uwzględnić przystąpienie Chorwacji do Unii Europejskiej. Oznacza to, że istnieje konieczność zmiany rozporządzenia również po to, by uwzględnić maksymalny wkład na rzecz Chorwacji.

Strategia dotycząca Europejskiego Systemu Statystycznego (ESS) stanowi, że Komitet ds. Europejskiego Systemu Statystycznego (ESSC) powinien pełnić rolę doradczą i wspierać Komisję w wykonywaniu jej uprawnień wykonawczych. Oznacza to, że Stały Komitet ds. Statystyki Rolniczej powinien zostać zastąpiony przez Komitet ds. Europejskiego Systemu Statystycznego do celów procedury komitetowej.

Niniejszym wnioskiem zmienia się rozporządzenie nr 1166/2008 w następujący sposób: (i) ustanawia się ramy finansowe na lata 2014–18; (ii) określa maksymalny finansowy wkład UE w stosunku do kosztów przeprowadzenia badania struktury gospodarstw rolnych ponoszonych przez Chorwację; oraz (iii) zmienia komitet wspierający Komisję.

Badania struktury gospodarstw rolnych są przeprowadzane w sposób jednolity w całej Unii Europejskiej, na podstawie aktów prawnych, od 1966 r. Obecnie obowiązujące rozporządzenie nr 1166/2008 jest jednym z szeregu aktów prawnych z tego zakresu i wniosek, by je zmienić, jest w pełni spójny z Europejskim programem statystycznym i politykami unijnymi.

2. WYNIKI KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENY SKUTKÓW

Podstawowe konsultacje z różnymi zainteresowanymi stronami i innymi zainteresowanymi podmiotami odbyły się po zredagowaniu rozporządzenia nr 1166/2008. Obecny wniosek został oceniony przez służby Komisji w odniesieniu do konieczności zebrania danych objętych badaniem struktury gospodarstw rolnych.

Nad wnioskiem odbyła się debata ze Stałym Komitetem ds. Statystyki Rolniczej.

Przeprowadzono ocenę *ex ante* inicjatywy.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Rozporządzeniem zmienia się rozporządzenie nr 1166/2008 w sprawie badań struktury gospodarstw rolnych i badania metod produkcji rolnej. Ustanawia się ramy finansowe dla badania struktury gospodarstw rolnych w 2016 r., określa maksymalny finansowy wkład UE w stosunku do kosztów przeprowadzenia badania struktury gospodarstw rolnych ponoszonych przez Chorwację i zastępuje komitet, który wspiera Komisję w wykonywaniu jej uprawnień wykonawczych.

Podstawą prawną dla tworzenia statystyki europejskiej jest artykuł 338 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Parlament Europejski i Rada, stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą, uchwalają środki w celu tworzenia statystyk, jeżeli jest to konieczne do wykonywania działań Unii. W przepisie tym określono wymogi dotyczące tworzenia statystyki europejskiej, stanowiąc, że musi ono przebiegać zgodnie z normami bezstronności, rzetelności, obiektywizmu, niezależności naukowej, efektywności pod względem kosztów oraz poufności informacji statystycznych.

Wniosek jest zgodny z zasadą subsydiarności i proporcjonalności, ponieważ dotyczy nieznacznych zmian rozporządzenia nr 1166/2008, z których niektóre były już przewidziane w procedurze ustawodawczej prowadzącej do przyjęcia tego rozporządzenia.

Proponowany instrument: Rozporządzenie. Inne środki nie byłyby odpowiednie, ponieważ wniosek zmienia obowiązujące rozporządzenie Rady i Parlamentu Europejskiego.

W dniu 27 czerwca 2013 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady dostosowującego do art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej niektóre akty prawne przewidujące stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą (2013/0218 (COD)). Rozporządzenie (WE) nr 1166/2008 w sprawie badań struktury gospodarstw rolnych i badań metod produkcji rolnej było jednym z podstawowych aktów prawnych dostosowanych do systemu aktów delegowanych.

4. WPLYW NA BUDŻET

Przeprowadzenie badania struktury gospodarstw rolnych jest kosztowne, dlatego niezbędne jest znaczne finansowanie ze strony państw członkowskich i Komisji, by spełnić wymogi dotyczące informacji. Zgodnie z rozporządzeniem nr 1166/2008 państwu członkowskiemu zostanie zwrócone do 75 % ich kosztów ograniczonych do maksymalnych poziomów dla poszczególnych krajów. Niezbędne kwoty zostały określone w rozporządzeniu, z wyjątkiem kwoty dla Chorwacji, która przystąpiła do Unii Europejskiej dopiero w 2013 r. Ponadto uwzględniono środki budżetowe niezbędne do zarządzania, utrzymania i rozwoju systemów baz danych wykorzystywanych przez Komisję do przetwarzania danych dostarczonych przez państwa członkowskie. Ogólne ramy finansowe na lata 2014–2018 wynoszą łącznie 20 650 000 EUR.

Aby spełnić wymogi wysokiej jakości statystyki rolnej i zapewnić, by zebrane informacje były udostępniane i wykorzystywane tak skutecznie, jak to możliwe, niezbędne są działania w celu poprawy metodologii i znalezienia sposobu zmniejszenia obciążenia spoczywającego na respondentach i krajowych urzędach statystycznych, a jednocześnie spełnienia pojawiających się nowych potrzeb w zakresie informacji. Stanowiło to przyczynę złożenia wniosku o przypisanie, zgodnie z wewnętrzną procedurą Komisji, dodatkowych środków administracyjnych dla Eurostatu na rozwój bazy danych i kwestie metodologiczne.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1166/2008 w sprawie badań struktury gospodarstw rolnych i badania metod produkcji rolnej, w odniesieniu do ram finansowych na lata 2014–2018

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 338 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1166/2008 z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie badań struktury gospodarstw rolnych i badania metod produkcji rolnej oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 571/88¹ przewiduje, że państwa członkowskie przeprowadzą badania struktury gospodarstw rolnych w 2010, 2013 i 2016 r., na co otrzymają maksymalny wkład finansowy w wysokości 75 % z Unii na poczet kosztów przeprowadzenia badania, podlegający określonym maksymalnym kwotom.
- (2) Aby przeprowadzić badania struktury gospodarstw rolnych i spełnić wymogi informacyjne Unii, niezbędne jest znaczne finansowanie po stronie państw członkowskich i Unii.
- (3) W rozporządzeniu (WE) nr 1166/2008 przewidziano kopertę finansową na wdrożenie programu badań, w tym zarządzanie, utrzymywanie i rozwój systemów baz danych, wykorzystywanych w Komisji do przetwarzania danych dostarczonych przez państwa członkowskie, i określono kwotę na lata 2008–2013.
- (4) Zgodnie z art. 14 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1166/2008 kwotę na lata 2014–2018 ustala władza budżetowa i prawodawcza na wniosek Komisji na podstawie nowych ram finansowych na okres rozpoczynający się w roku 2014.
- (5) Z zaproponowanej koperty finansowej finansuje się jedynie przeprowadzenie badania struktury gospodarstw rolnych w 2016 r. i powiązanego zarządzania, utrzymania i rozwoju systemów baz danych wykorzystywanych w Komisji do przetwarzania danych dostarczonych przez państwa członkowskie.
- (6) W świetle przystąpienia Chorwacji i konieczności przeprowadzania badań dotyczących struktury gospodarstw rolnych w tym państwie członkowskim w 2016 r.

¹ Dz.U. L 321 z 1.12.2008, s. 14.

należy określić maksymalny wkład unijny na jedno badanie dla Chorwacji. To dostosowanie jest niezbędne ze względu na przystąpienie, a nie było ono uwzględnione w Akcie przystąpienia.

- (7) Stały Komitet ds. Statystyki Rolniczej ustanowiony decyzją Rady 72/279/EWG z dnia 31 lipca 1972 r.² doradza Komisji oraz wspiera ją w wykonywaniu uprawnień wykonawczych zgodnie z aktami ustawodawczymi w dziedzinie statystyki rolnej.
- (8) W ramach strategii dotyczącej nowego Europejskiego Systemu Statystycznego (ESS), której celem jest poprawa koordynacji i partnerstwa w ramach ESS, Komitet ds. Europejskiego Systemu Statystycznego ustanowiony rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 223/2009 z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie statystyki europejskiej³ powinien pełnić rolę doradczą i wspierać Komisję w wykonywaniu jej uprawnień wykonawczych. Komisja będzie kontynuowała debatę z ekspertami z zakresu statystyki rolnictwa i rybactwa przed wniesieniem sprawy pod obrady Komitetu ds. Europejskiego Systemu Statystycznego.
- (9) Należy zmienić odesłanie do Stałego Komitetu ds. Statystyki Rolniczej poprzez odesłanie do Komitetu ds. Europejskiego Systemu Statystycznego.
- (10) Przeprowadzono konsultacje ze Stałym Komitetem ds. Statystyk Rolniczych.
- (11) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (WE) nr 1166/2008,
- (12)

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (WE) nr 1166/2008 wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 13 dodaje się nowy ust. 5 w brzmieniu:

„5) Na badanie struktury gospodarstw rolnych w 2016 r. przeznaczona jest maksymalna kwota na rzecz Chorwacji w wysokości 500 000 EUR.”

Ustęp 5 otrzymuje oznaczenie ust. 6.;

2) w art. 14 wprowadza się następujące zmiany:

a) ustęp 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Unijna koperta finansowa na realizację badań struktury gospodarstw rolnych w 2016 r., w tym środki niezbędne do zarządzania, utrzymywania i rozwoju systemów baz danych wykorzystywanych w Komisji do przetwarzania danych dostarczonych przez państwa członkowskie zgodnie z przepisami niniejszego rozporządzenia, wynosi 20 650 000 EUR na lata 2014–2018.”;

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Komisja realizuje unijne wsparcie finansowe zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii⁴.”;

3) dodaje się art. 14a w brzmieniu:

„Artykuł 14a

² Dz.U. L 179 z 7.8.1972, s. 1.

³ Dz.U. L 87 z 31.3.2009, s. 164.

⁴ Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.

Ochrona interesów finansowych Unii Europejskiej

1. Komisja przyjmuje odpowiednie środki zapewniające, w trakcie realizacji działań finansowanych na podstawie niniejszego rozporządzenia, ochronę interesów finansowych Unii przez stosowanie środków zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i innym nielegalnym działaniom, przez skuteczne kontrole oraz, w razie wykrycia nieprawidłowości, przez odzyskiwanie kwot nienależnie wypłaconych, a także, w stosownych przypadkach, przez skuteczne, proporcjonalne i odstraszające kary.
2. Komisja lub jej przedstawiciele oraz Trybunał Obrachunkowy mają uprawnienia do audytu, na podstawie dokumentacji i na miejscu, wobec wszystkich beneficjentów dotacji, wykonawców i podwykonawców, którzy otrzymują od Unii środki na podstawie niniejszego programu.

Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) może przeprowadzać kontrole i inspekcje na miejscu u podmiotów gospodarczych, których takie finansowanie bezpośrednio lub pośrednio dotyczy, zgodnie z procedurami określonymi w rozporządzeniu (Euratom, WE) nr 2185/96, w celu ustalenia, czy miały miejsce nadużycia finansowe, korupcja lub jakiegokolwiek inne nielegalne działanie, naruszające interesy finansowe Unii, w związku z umową o udzielenie dotacji, decyzją o udzieleniu dotacji lub zamówieniem dotyczącym finansowania przez Unię.

Nie naruszając przepisów akapitu pierwszego i drugiego, w umowach o współpracy z państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi, umowach o udzielenie dotacji, decyzjach o udzieleniu dotacji i zamówieniach wynikających z wdrożenia niniejszego rozporządzenia wyrażnie upoważnia się Komisję, Trybunał Obrachunkowy i OLAF do prowadzenia takich audytów, kontroli i inspekcji na miejscu.”;

4) artykuł 15 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 15

Komitet

1. Komisję wspomaga Komitet ds. Europejskiego Systemu Statystycznego, ustanowiony rozporządzeniem (WE) nr 223/2009. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiającego przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję⁵.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej

⁵ Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

- 1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy
- 1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa
- 1.3. Charakter wniosku/inicjatywy
- 1.4. Cele
- 1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy
- 1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy
- 1.7. Przewidywane tryby zarządzania

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

- 2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości
- 2.2. System zarządzania i kontroli
- 2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

- 3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ
- 3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki
 - 3.2.1. *Synteza szacunkowego wpływu na wydatki*
 - 3.2.2. *Szacunkowy wpływ na środki operacyjne*
 - 3.2.3. *Szacunkowy wpływ na środki administracyjne*
 - 3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*
 - 3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*
- 3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1166/2008 w sprawie badań struktury gospodarstw rolnych i badania metod produkcji rolnej, w odniesieniu do ram finansowych na lata 2014–2018

1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa⁶

3403 — Produkcja informacji statystycznych

1.3. Charakter wniosku/inicjatywy

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania**

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania** będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego⁷

x Wniosek/inicjatywa wiąże się z **przedłużeniem bieżącego działania**

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **działania, które zostało przekształcone pod kątem nowego działania**

1.4. Cele

1.4.1. Wieloletni(e) cel(e) strategiczny(-e) Komisji wskazany(-e) we wniosku/inicjatywie

Promowanie nowych źródeł wzrostu i spójności społecznej oraz prosperującej gospodarki wiejskiej

1.4.2. Cele szczegółowe i działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Cel szczegółowy nr 1:

Zapewnienie, by decydenci oraz inne zainteresowane podmioty, w tym ogół społeczeństwa, mieli do dyspozycji ujednolicone dane statystyczne dotyczące struktury gospodarstw rolnych Unii Europejskiej z 2016 r.

Działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

3403 — Produkcja informacji statystycznych

⁶ ABM: Activity Based Management: zarządzanie kosztami działań - ABB: Activity Based Budgeting: budżet zadaniowy.

⁷ O którym mowa w art. 54 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

1.4.3. *Oczekiwane wyniki i wpływ*

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Wniosek ma na celu zapewnienie dalszego wsparcia finansowego dla państw członkowskich na gromadzenie danych dotyczących struktury gospodarstw rolnych poprzez określenie koperty finansowej na lata 2014–2018 na wsparcie badania struktury gospodarstw rolnych na 2016 r.

W zaproponowanym programie zaplanowano zapewnienie dalszego wsparcia w zakresie monitorowania i realizacji wspólnej polityki rolnej (w tym nowej wspólnej polityki rolnej do 2020 r.) w drodze umożliwienia kontynuacji gromadzenia informacji, by mierzyć zmiany strukturalne w rolnictwie w danym okresie, które są niezbędne do analizy tendencji w rolnictwie UE.

Wspólna polityka rolna była, i pod warunkiem uwzględnienia polityki rozwoju obszarów wiejskich, nadal pozostaje bardzo ważną polityką UE w kontekście środków budżetowych (tj. 30 do 40 % łącznego budżetu UE) i dlatego jest bardzo istotne, by móc ocenić wpływ tej polityki na rozwój rolnictwa. Dzięki tej inicjatywie zapewnia się kontynuację wsparcia finansowego dla państw członkowskich na gromadzenie danych dotyczących struktury gospodarstw rolnych, aby zapewnić serie danych i stałe dostarczanie informacji niezbędnych do monitorowania i realizacji wspólnej polityki rolnej. Wszystkie inne aspekty istniejących ram prawnych pozostaną niezmienione i nie oczekuje się innych zmian.

1.4.4. *Wskaźniki wyników i wpływu*

Należy określić wskaźniki, które umożliwią monitorowanie realizacji wniosku/inicjatywy.

Wdrażanie wniosku będzie monitorowane poprzez: (i) posiedzenia grupy roboczej z państwami członkowskimi; (ii) zatwierdzanie zestawów danych zgodnie z zasadami określonymi w podręczniku dla podmiotów dostarczających dane; oraz (iii) analizę krajowych sprawozdań dotyczących metodologii.

1.5. **Uzasadnienie wniosku/inicjatywy**

1.5.1. *Potrzeby, które mają zostać zaspokojone w perspektywie krótko- lub długoterminowej*

Badania struktury gospodarstw rolnych (spis rolny w 2010 r. oraz badanie reprezentacyjne w 2013 r. i 2016 r.) są objęte rozporządzeniem (WE) nr 1166/2008.

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej*

Istnieje konieczność ujednoliconego gromadzenia danych, by można było wysnuć porównywalne wnioski na szczeblu UE w kontekście wspólnej polityki rolnej. Różne lokalizacje klimatyczne oraz rodzaje regionów przyrodniczych w Unii Europejskiej, stosujących różne metody uprawy roli, wzmacniają argument na rzecz przyjęcia podejścia na szczeblu Unii. Działanie zgodnie z zasadą subsydiarności pozostawia decyzję wyboru sposobu gromadzenia danych państwom członkowskim (wywiady z respondentami, badanie korespondencyjne, internetowe, telefoniczne, przy użyciu źródeł administracyjnych itp.), jednak pod rządami rozporządzenia należy zebrać szereg ujednoliconych informacji w drodze zastosowania wspólnych definicji (które mogą być różnie zrozumiane w poszczególnych państwach członkowskich w zależności od ich sytuacji w rolnictwie). Działanie UE jest zatem niezbędne, by uzyskać porównywalne informacje dotyczące rolnictwa na szczeblu UE.

1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

Struktura badania struktury gospodarstw rolnych jest złożona i wymaga znacznej pracy w państwach członkowskich, zgodnie z informacjami uzyskanymi w grupach roboczych od przedstawicieli państw członkowskich realizujących badanie (obecnie zbierane są informacje dotyczące około 200 zmiennych dla każdego gospodarstwa poddanego badaniu). Konsultacje dotyczące obciążenia ponoszonego przez respondentów i organizacje odpowiedzialne za gromadzenie danych odbyły się podczas posiedzeń grupy roboczej ds. badania struktury gospodarstw rolnych. Konsultacje wykazały, że gromadzenie wymaganych danych nakłada znaczące obciążenie na państwa członkowskie (urzędy statystyczne i

respondentów) i że często konieczne jest przeprowadzenie wywiadów, by uzyskać dane wysokiej jakości. Państwa członkowskie i Komisja potrzebują znaczącego finansowania, by przeprowadzić badania i zbierać wymagane informacje — doświadczenie pokazuje, że koszty państw członkowskich mogą znacząco przekroczyć wkład UE (pułap na poziomie 75 % określonych kwot dla poszczególnych państw). Podczas gdy ramy finansowe na badania w 2010 r. oraz 2013 r. zostały określone w rozporządzeniu nr 1166/2008, ramy finansowe na badanie struktury gospodarstw rolnych w 2016 r. muszą zostać określone przez władzę budżetową i prawodawczą na wniosek Komisji i oparte na nowych ramach finansowych na okres rozpoczynający się w 2014 r., co zostało przewidziane w rozporządzeniu nr 1166/2008.

Spójność z innymi właściwymi instrumentami oraz możliwa synergia

Badania struktury gospodarstw rolnych mają bardzo długą tradycję i są przeprowadzane na szczeblu UE od 1966/67 oraz są objęte ramami prawnymi. Obecnie obowiązujący akt prawny (rozporządzenie nr 1166/2008) obejmuje badania przewidziane w ramach spisu rolnego w 2010 r. oraz badania reprezentacyjne w 2013 r. oraz 2016 r. Przewiduje się przyjęcie nowego aktu ustawodawczego dla kontynuacji tego programu badań na lata po 2016 r., by nadal realizować cel wspierania planowania, realizacji, monitorowania i oceny wspólnej polityki rolnej do 2020 r. i po tym okresie.

1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy

☒ Wniosek/inicjatywa o **ograniczonym okresie trwania**

- ☒ Czas trwania wniosku/inicjatywy: od [1.1.2014] do [31.12.2018]
- ☒ Czas trwania wpływu finansowego: od 2014 r. do 2019 r.

☐ Wniosek/inicjatywa o **nieograniczonym okresie trwania**

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Przewidywane tryby zarządzania⁸

☒ Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- ☒ przez jej departamenty, w tym jej personel w delegaturach Unii;
- ☐ przez agencje wykonawcze;

☐ Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

☐ Zarządzanie pośrednie poprzez przekazanie zadań wykonawczych:

- ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;
- ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);
- ☐ EBI i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;
- ☐ organom, o których mowa w art. 208 i 209 rozporządzenia finansowego;
- ☐ organom publicznym;
- ☐ organom podlegającym prawu prywatnemu mającym obowiązek świadczenia usługi publicznej, o ile przedstawią one odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ organom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierza się realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i które przedstawiają odpowiednie gwarancje finansowe;

⁸

Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

- ☐ osobom, którym powierza się wykonanie określonych działań w ramach WPZiB na mocy tytułu V TUE, określonym we właściwym akcie podstawowym.
- W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.

Uwagi

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Należy określić częstotliwość i warunki.

Beneficjenci dotacji muszą dostarczyć zgromadzone dane i odnośne sprawozdanie na temat metodologii.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Zidentyfikowane ryzyko

Potencjalna jakość danych i kwestie dotyczące terminów

2.2.2. Przewidywane metody kontroli

Zasady zatwierdzania stosowane do zestawów danych do uprzedniego przekazania państwom członkowskim; kontroli będzie podlegać przestrzeganie terminów. Do każdego badania będą wymagane krajowe sprawozdania dotyczące metodologii. Weryfikacji będą podlegać koszty kwalifikowalne.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony

Oprócz stosowania mechanizmów kontroli regulacyjnej Eurostat opracuje strategię zwalczania nadużyć finansowych na lata 2014–2017 zgodnie z nową strategią Komisji w zakresie zwalczania nadużyć finansowych przyjętą w dniu 24 czerwca 2011 r. Zapewni to, na przykład, by wewnętrzne monitorowanie związane ze zwalczaniem nadużyć finansowych było w pełni dostosowane do strategii Komisji w zakresie zwalczania nadużyć finansowych, a podejście w zakresie zarządzania ryzykiem nadużyć finansowych do rozpoznawania obszarów ryzyka nadużyć finansowych i odpowiedniego reagowania. W razie konieczności utworzone zostaną sieci kontaktów oraz odpowiednie narzędzia informatyczne służące analizie przypadków nadużyć finansowych.

Eurostat określił strategię kontroli na lata 2013–2017 towarzyszącą realizacji wydatków. Do niniejszego rozporządzenia stosuje się w pełni środki i narzędzia objęte tą strategią. Ograniczenie złożoności, stosowanie opłacalnych procedur monitorowania oraz prowadzenie kontroli *ex ante* i *ex post* opartych na ryzyku będą mieć na celu ograniczenie prawdopodobieństwa nadużyć i przyczynienie się do zapobiegania im. Częścią strategii kontroli są szczególne środki podnoszenia świadomości i odpowiednie szkolenie w odniesieniu do zapobiegania nadużyciom.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące pozycje w budżecie

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj wydatków	Wkład			
	Numer Treść:	Zróżnicowane /niezróżnicowane ⁽⁹⁾	państw EFTA ¹⁰	krajów kandydujących ¹¹	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
2.	05 08 02 Zrównoważony wzrost: zasoby naturalne	Zróżnicowane	NIE	NIE	NIE	NIE

- Nowe linie budżetowe, o których utworzenie się wnioskuję

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych.

Dział wieloletnich ram finansowych:	Linia budżetowa	Rodzaj wydatków	Wkład			
	Numer [Pozycja/artkuł.....]	Zróżnicowane /niezróżnicowane	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	[XX.YY.YY.YY]		TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

⁹ Środki zróżnicowane/ środki niezróżnicowane

¹⁰ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

¹¹ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki

3.2.1. Synteza szacunkowego wpływu na wydatki

w mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych:			Numer 2	Zrównoważony wzrost: zasoby naturalne					
Dyrekcja Generalna ds. Rolnictwa			2014	2015 ¹²	2016	2017	2018	2019	OGÓŁEM
• Środki operacyjne									
Numer linii budżetowej 05 08 02 ¹³	Środki na zobowiązania	(1)	0,250	19,500	0,300	0,300	0,300		20,650
	Środki płatności	(2)		9,850	0,300	0,300	9,900	0,300	20,650
Numer linii budżetowej	Środki na zobowiązania	(1a)							
	Środki płatności	(2 a)							
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne ¹⁴									
Numer linii budżetowej		(3)							
OGÓŁEM środki dla DG ds. Rolnictwa	Środki na zobowiązania	=1+1a +3	0,250	19,500	0,300	0,300	0,300		20,650
	Środki płatności	=2+2a +3		9,850	0,300	0,300	9,900	0,300	20,650

¹² Płatności z linii budżetowej 05 08 02 w latach 2014–2020 będą realizowane głównie w 2015 r. (zaliczki na płatności na badania w 2016 r.), a płatności końcowe w 2018 r.

¹³ Linia budżetowa 05 08 02 jest wpisana do EFRG na lata 2014–2020 i jest objęta szczególnym pułapem pośrednim.

¹⁴ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0,250	19,500	0,300	0,300	0,300		20,650
	Środki na płatności	(5)		9,850	0,300	0,300	9,900	0,300	20,650
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne		(6)							
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 2 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	0,250	19,500	0,300	0,300	0,300		20,650
	Środki na płatności	=5+ 6		9,850	0,300	0,300	9,900	0,300	20,650

Jeżeli wpływ wniosku/inicjatywy nie ogranicza się do jednego działu:

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)							
	Środki na płatności	(5)							
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne		(6)							
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 4 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+ 6							
	Środki na płatności	=5+ 6							

Dział wieloletnich ram finansowych:	5	„Wydatki administracyjne”
--	----------	---------------------------

w mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

		Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	OGÓŁEM
Dyrekcja Generalna: EUROSTAT							
• Zasoby ludzkie		0,537	0,537	0,537	0,537	0,537	2,685
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,30	0,45	0,55	0,45	0,45	2,2
OGÓŁEM DG EUROSTAT	Środki	0,837	0,987	1,077	0,987	0,987	4,885

		Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0,837	0,987	1,077	0,987	0,987	4,885

w mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

		Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 5 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	1,087	20,487	1,377	1,287	1,287		25,525
	Środki na płatności	0,837	10,837	1,377	1,287	10,887	0,300	25,525

3.2.2. Szacunkowy wpływ na środki operacyjne

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

Środki na zobowiązania w mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ⇓			2014		2015		2016		2017		2018			
	Rodzaj ¹⁵	Średni koszt realizacji	Liczba produktów	Koszt	Liczba produktów	Koszt	Liczba produktów	Koszt	Liczba produktów	Koszt	Liczba produktów	Koszt	Liczba ogółem	Ogółem koszty
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ¹⁶														
– Produkt	Baza danych	1,45		0,25		0,3		0,3		0,3		0,3		1,45
– Produkt	Dane jednostkowe	11,4 EUR za rekord				9,6						9,6	1,685 mln rekordów	19,2
– Produkt														
Cel szczegółowy nr 1 - suma częściowa														
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2														

¹⁵ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które zostaną zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

¹⁶ Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cel(e) szczegółowy(-e) ...”.

– Produkt														
Cel szczegółowy nr 2 – suma częściowa														
KOSZT OGÓŁEM				0,25		9,9		0,3		0,3		9,9		20,65

3.2.3. Szacunkowy wpływ na środki administracyjne

3.2.3.1. Streszczenie

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	OGÓŁE M
--	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	------------

DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych						
Zasoby ludzkie	0,537	0,537	0,537	0,537	0,537	2,685
Pozostałe wydatki administracyjne	0,3	0,45	0,55	0,45	0,45	2,2
DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych – suma częstkowa	0,837	0,987	1,077	0,987	0,987	4,885

poza DZIAŁEM 5¹⁷ wieloletnich ram finansowych						
Zasoby ludzkie						
Pozostałe wydatki administracyjne						
Suma częściowa poza DZIAŁEM 5 wieloletnich ram finansowych						

OGÓŁEM	0,837	0,987	1,077	0,987	0,987	4,885
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

¹⁷ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne pozycje „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

3.2.3.2. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w pełnych kwotach (lub najwyżej z dokładnością do jednego miejsca po przecinku)

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1		
XX 01 01 02 (w delegaturach)							
XX 01 05 01 (pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 01 (bezpośrednie badania naukowe)							
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy EPC) ¹⁸							
XX 01 02 01 (CA, INT, SNE z globalnej koperty finansowej)							
XX 01 02 02 (CA, INT, JED, LA i SNE w delegaturach)							
XX 01 04 yy ¹⁹	w centrali ²⁰						
	w delegaturach						
XX 01 05 02 (CA, INT, SNE - pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 02 (CA, INT, SNE - bezpośrednie badania naukowe)							
Inna linia budżetowa (określić)							
OGÓŁEM	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1		

XX oznacza odpowiednią dziedzinę polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej. W razie konieczności dodatkowe zasoby ludzkie mogą być przydzielone zarządzającej DG w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

¹⁸ CA= personel kontraktowy; INT= pracownik tymczasowy („Intérimaire”); JED= młodszy oddelegowany ekspert; LA= personel miejscowy; SNE= oddelegowany ekspert krajowy.
¹⁹ W ramach pułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne pozycje „BA”).
²⁰ Przede wszystkim fundusze strukturalne, Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz Europejski Fundusz Rybacki.

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas okreslony	– zarzadzanie dotacjami zwiazanymi z inicjatywa – zatwierdzanie danych – wsparcie i praca metodologiczna – analiza sprawozdan
Personel zewnetrzny	

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

- x Wniosek/inicjatywa jest zgodny(-a) z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi.
- ☐ Wniosek/inicjatywa wymaga przeprogramowania odpowiedniego działu w wieloletnich ramach finansowych.

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

- ☐ Wniosek/inicjatywa wymaga zastosowania instrumentu elastyczności lub zmiany wieloletnich ram finansowych²¹

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu

- Wniosek/inicjatywa nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- Wniosek/inicjatywa przewiduje współfinansowanie szacowane zgodnie z poniższym:

Środki w mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
<i>Określić organ współfinansujący</i>								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

²¹ Zob. pkt 19 i 24 porozumienia międzyinstytucjonalnego.

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- x Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.
- ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☐ wpływ na dochody różne

w mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów:	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ²²						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł....								

W przypadku wpływu na dochody różne, należy wskazać pozycję(-e) wydatków w budżecie, którą(-e) ten wpływ obejmuje.

Należy określić metodę obliczania wpływu na dochody.

²²

W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.