



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 4.11.2013.
COM(2013) 757 final

2013/0367 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1166/2008 o istraživanjima o strukturi poljoprivrednih gospodarstava i o istraživanju o metodama poljoprivredne proizvodnje u pogledu financijskog okvira za razdoblje od 2014. do 2018. godine

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Cilj je ove inicijative osigurati financiranje istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava u 2016. godini i povezanih projekata. Uredbom (EZ) br. 1166/2008 o istraživanjima o strukturi poljoprivrednih gospodarstava zahtijeva se da istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava (ISPG) budu provedena u obliku popisa poljoprivrednih gospodarstava 2010. godine, a da se istraživanja u 2013. i 2016. godini provedu na uzorku. Također se zahtijeva da se istraživanja o metodama poljoprivredne proizvodnje izvrše 2010. ili 2011. godine. Države članice i Komisija trebaju znatnu novčanu potporu za provođenje tih istraživanja. Prema Uredbi, EU može pokriti najviše 75 % troškova države članice za njihovu provedbu. Maksimalni iznosi naknade određeni su za svaku zemlju pojedinačno. S obzirom da se istraživanja protežu na dva višegodišnja financijska okvira, nije bilo moguće istodobno odrediti cjelokupno financiranje. U skladu s člankom 14. Uredbe 1166/2008, tijelo nadležno za proračun i zakonodavno tijelo moraju utvrditi financijski okvir za ISPG 2016. na prijedlog Komisije i na temelju novog financijskog okvira za razdoblje koje započinje u 2014. godini.

Osim toga, mora se uzeti u obzir pristupanje Hrvatske Europskoj uniji. To znači da Uredbu treba izmijeniti kako bi se uključio i maksimalni doprinos Hrvatskoj.

U strategiji Europskog statističkog sustava (ESS) navodi se da Odbor Europskog statističkog sustava (ESSC) treba imati savjetodavnu ulogu i pomagati Komisiji pri izvršenju provedbenih ovlasti. To znači da u pogledu postupaka komitologije ESSC treba zamijeniti Stalni odbor za poljoprivrednu statistiku.

Ovim se prijedlogom na sljedeći način ažurira Uredba 1166/2008: (i) uspostavlja se financijski okvir za razdoblje od 2014. do 2018. godine; (ii) utvrđuje se maksimalni financijski doprinos Hrvatskoj za troškove provedbe ISPG-a; i (iii) mijenja se odbor koji pomaže u radu Komisiji.

Istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava na usklađen se način, na temelju pravnih akata, provode širom Europske unije od 1966. Sadašnja Uredba 1166/2008 jedna je u nizu pravnih akata o toj temi, a prijedlog izmjene ove Uredbe stoga je potpuno u skladu s Europskim statističkim programom i politikama Unije.

2. REZULTATI SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANIM STRANAMA I PROCJENA UČINKA

Glavna savjetovanja s raznim dionicima i drugim zainteresiranim stranama održana su tijekom izrade nacrtu Uredbe 1166/2008. Ovaj su prijedlog ocijenile službe Komisije uzimajući u obzir potrebu za podacima ISPG-a.

O prijedlogu se raspravljalo sa Stalnim odborom za poljoprivrednu statistiku.

Provedena je *ex-ante* evaluacija inicijative.

3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

Ovom se Uredbom mijenja Uredba 1166/2008 o istraživanjima o strukturi poljoprivrednih gospodarstava i o istraživanju o metodama poljoprivredne proizvodnje. Njome se uspostavlja financijski okvir za istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava u 2016. godini, utvrđuje maksimalni financijski doprinos EU-a Hrvatskoj za pokrivanje troškova istraživanja i zamjenjuje odbor koji pomaže Komisiji u izvršavanju njezinih provedbenih ovlasti.

U članku 338. Ugovora o funkcioniranju Europske unije sadržan je pravni temelj za izradu europskih statistika. U skladu s redovnim zakonodavnim postupkom, Europski parlament i Vijeće usvajaju mjere za izradu statistika kada je to potrebno za obavljanje djelatnosti Unije. Tim se člankom određuju zahtjevi vezani uz izradu europskih statistika i propisuje obveza poštivanja nepristranosti, pouzdanosti, objektivnosti, znanstvene nezavisnosti, učinkovitosti u odnosu na troškove i statističke povjerljivosti.

Prijedlog je u skladu s načelima supsidijarnosti i proporcionalnosti, jer se on odnosi na manje izmjene Uredbe 1166/2008, od kojih su neke već predviđene zakonodavnim postupcima koji su doveli do donošenja te Uredbe.

Predloženi instrument: Uredba. Druga sredstva ne bi bila prikladna jer se prijedlogom mijenja Uredba Vijeća i Europskog parlamenta koja je na snazi.

Komisija je 27. lipnja 2013. donijela prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća za usklađivanje niza zakonodavnih akata kojima se predviđa korištenje regulatornog postupka s kontrolom s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (2013/0218 (COD)). Uredba (EZ) br. 1166/2008 o istraživanjima o strukturi poljoprivrednih gospodarstava i o istraživanju o metodama poljoprivredne proizvodnje bila je jedan od temeljnih akata prilagođenih režimu delegiranih akata.

4. PRORAČUNSKE IMPLIKACIJE

Provođenje istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava je skupo i stoga su potrebna znatna financijska sredstva država članica i Komisije da bi se udovoljilo zahtjevima za informacijama. U skladu s Uredbom 1166/2008, državama članicama nadoknađuje se najviše 75 % troškova, a za svaku je zemlju određen maksimalni iznos. Potrebni iznosi utvrđeni su Uredbom, osim za Hrvatsku, koja je pristupila Europskoj uniji tek 2013. godine. Osim toga, uvrštena su i izdvajanja potrebna za upravljanje, održavanje i razvoj sustava baza podataka koji se koriste u Komisiji za obradu podataka dobivenih od država članica. Ukupni financijski okvir za razdoblje od 2014. do 2018. godine iznosi 20 650 000 eura.

Kako bi se udovoljilo visokim kriterijima kvalitete poljoprivrednih statistika i osiguralo da prikupljeni podaci budu dostupni i korišteni što je učinkovitije moguće, potrebna su djelovanja u svrhu poboljšanja metodologije i pronalaska načina za smanjivanje tereta ispitanicima i nacionalnim statističkim zavodima, a da se istodobno ispune potrebe za novim informacijama koje se stvaraju. Ovo je dovelo do prijedloga za dodjelu, putem internog postupka Komisije, dodatnih sredstava Eurostata administrativne naravi, koja će se koristiti za razvitak baze podataka i rješavanje metodoloških pitanja.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1166/2008 o istraživanjima o strukturi poljoprivrednih gospodarstava i o istraživanju o metodama poljoprivredne proizvodnje u pogledu financijskog okvira za razdoblje od 2014. do 2018. godine

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 338. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Uredbom (EZ) br. 1166/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o istraživanjima o strukturi poljoprivrednih gospodarstava i o istraživanju o metodama poljoprivredne proizvodnje i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 571/88¹ državama članicama se propisuje obveza provedbe istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava u 2010., 2013. i 2016. godini, za koja od Unije dobivaju maksimalni financijski doprinos u visini 75 % troška provođenja istraživanja, podložno utvrđenim maksimalnim iznosima.
- (2) Za provedbu istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava i udovoljavanje zahtjevima Unije za informacijama, potrebna su znatna financijska sredstva država članica i Unije.
- (3) Uredbom (EZ) br. 1166/2008 bio je predviđen financijski okvir za provedbu programa istraživanja, uključujući upravljanje, održavanje i razvoj sustava baza podataka koje se koriste u Komisiji za obradu podataka dobivenih od država članica te utvrđen iznos za razdoblje od 2008. do 2013. godine.
- (4) U skladu s člankom 14. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 1166/2008, iznos za razdoblje od 2014. do 2018. godine na prijedlog Komisije trebalo bi odrediti tijelo nadležno za proračun i zakonodavno tijelo na temelju novog financijskog okvira za razdoblje koje započinje u 2014. godini.
- (5) Predloženim financijskim okvirom treba financirati samo provedbu istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava u 2016. godini te s time povezanog upravljanja, održavanja i razvoja sustava baza podataka koje se koriste u Komisiji za obradu podataka dobivenih od država članica.

¹ SL L 321, 1.12.2008., str. 14.

- (6) S obzirom na pristupanje Hrvatske i potrebu provedbe istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava u toj državi članici 2016. godine, treba utvrditi maksimalni doprinos Unije po istraživanju za Hrvatsku; ova je prilagodba potrebna zbog pristupanja, a nije predviđena Aktom o pristupanju.
- (7) Stalni odbor za poljoprivrednu statistiku, osnovan Odlukom Vijeća 72/279/EEZ od 31. srpnja 1972.², daje savjete i pruža pomoć Komisiji u izvršavanju njezinih provedbenih ovlasti na temelju zakonodavnih akata u području poljoprivrednih statistika.
- (8) Na temelju strategije za novu strukturu Europskog statističkog sustava (ESS), u cilju poboljšanja suradnje i partnerstva s ESS-om, Odbor Europskog statističkog sustava, osnovan Uredbom (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2009. o europskoj statistici³, trebao bi imati savjetodavnu ulogu i pomagati Komisiji u izvršenju provedbenih ovlasti. Komisija će se i dalje savjetovati sa stručnjacima za statistiku u području poljoprivrede i ribarstva prije iznošenja tog pitanja pred ESSC-om.
- (9) Upućivanje na Stalni odbor za poljoprivrednu statistiku treba zamijeniti upućivanjem na Odbor Europskog statističkog sustava.
- (10) Stalni odbor za poljoprivrednu statistiku upitan je za mišljenje.
- (11) Uredbu (EZ) br. 1166/2008 treba stoga na odgovarajući način izmijeniti,
- (12)

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Uredba (EZ) br. 1166/2008 mijenja se kako slijedi:

1. U članku 13. dodaje se sljedeći stavak kao novi stavak 5.:

„5. Za istraživanje o strukturi poljoprivrednih gospodarstava 2016. maksimalni iznos za Hrvatsku iznosi 500 000 eura.”

Stavak 5. postaje stavak 6.

2. Članak 14. mijenja se kako slijedi:

(a) Stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Financijski okvir Europske unije za provedbu istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava 2016., uključujući izdvajanja potrebna za upravljanje, održavanje i razvoj sustava baza podataka koje se koriste u Komisiji za obradu podataka dobivenih od država članica, u skladu s odredbama ove Uredbe, iznosi 20 650 000 eura za razdoblje od 2014. do 2018. godine.”;

(b) Umeće se sljedeći stavak 4.:

„4. Komisija provodi financijsku potporu Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije⁴.”

3. Umeće se sljedeći članak 14.a:

„Članak 14.a

² SL L 179, 7.8.1972., str. 1.

³ SL L 87, 31.3.2009., str. 164.

⁴ SL L 298, 26.10.2012., str. .

Zaštita financijskih interesa Europske unije

1. Komisija poduzima odgovarajuće mjere kako bi se pri provedbi djelatnosti financiranih u skladu s ovom Uredbom zaštitili financijski interesi Unije primjenom preventivnih mjera protiv prijevare, korupcije i drugih nezakonitih djelatnosti, putem učinkovitih provjera i, u slučaju otkrića nepravilnosti, putem povrata krivo uplaćenih iznosa te, ako je potrebno, učinkovitih, proporcionalnih i destimulativnih kazni.
2. Komisija ili njezini predstavnici i Revizorski sud ovlašteni su obavljati reviziju, na temelju dokumenata i na terenu, svih korisnika bespovratnih sredstava, izvođača i podizvođača koji su primili sredstva Unije u okviru Programa.

Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) može obavljati provjere i inspekcije na terenu gospodarskih subjekata izravno ili neizravno vezanih uz takvo financiranje u skladu s postupcima propisanim Uredbom (Euratom, EZ) br. 2185/96 s ciljem utvrđivanja utječe li kakva prijevara, korupcija ili neka druga nezakonita djelatnost na financijske interese Unije u vezi sa sporazumom o bespovratnim sredstvima ili odlukom o bespovratnim sredstvima ili ugovorom o financijskim sredstvima Unije.

Ne dovodeći u pitanje prvi i drugi podstavak, u sporazumima o suradnji s trećim zemljama i međunarodnim organizacijama, sporazumima o bespovratnim sredstvima i odlukama o bespovratnim sredstvima te ugovorima koji proizlaze iz provedbe ove Uredbe izričito se ovlašćuje Komisiju, Revizorski sud i OLAF da provode takve revizije, provjere na terenu i inspekcije.”

4. Članak 15. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 15.

Odbor

1. Komisiji u radu pomaže Odbor Europskog statističkog sustava osnovan Uredbom (EZ) br. 223/2009. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije⁵.
2. Prilikom pozivanja na ovaj stavak, primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.”

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

⁵ SL L 55, 28.2.2011., str. 13.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednik*

*Za Vijeće
Predsjednik*

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

- 1.1. Naslov prijedloga/inicijative
- 1.2. Odgovarajuće područje / područja politike u strukturi ABM/ABB
- 1.3. Vrsta prijedloga/inicijative
- 1.4. Cilj/ciljevi
- 1.5. Osnova prijedloga/inicijative
- 1.6. Trajanje i financijski utjecaj
- 1.7. Predviđena metoda/metode upravljanja

2. MJERE UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja
- 2.2. Sustav upravljanja i kontrole
- 2.3. Mjere za sprečavanje prijevare i nepravilnosti

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

- 3.1. Naslov/naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunska linija/linije rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi
- 3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode
 - 3.2.1. *Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode*
 - 3.2.2. *Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva za poslovanje*
 - 3.2.3. *Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva administrativne prirode*
 - 3.2.4. *Usklađenost s tekućim višegodišnjim financijskim okvirom*
 - 3.2.5. *Sudjelovanje trećih strana u financiranju*
- 3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br.1166/2008 o istraživanjima o strukturi poljoprivrednih gospodarstava i o istraživanju o metodama poljoprivredne proizvodnje u pogledu financijskog okvira za razdoblje od 2014. do 2018. godine

1.2. Odgovarajuće područje / područja politike u strukturi ABM/ABB⁶

3403 — Izrada statističkih informacija

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **novu aktivnost**

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **ново djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja**⁷

☒ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **produženje postojećeg djelovanja**

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **djelovanje koje je preusmjereno na novo djelovanje**

1.4. Ciljevi

1.4.1. Višegodišnji strateški cilj/ciljevi Komisije na koje se odnosi prijedlog/inicijativa

Poticanje novih izvora rasta i socijalne kohezije te uspješnog ruralnog gospodarstva

1.4.2. Posebni cilj/ciljevi i odgovarajuća aktivnost/aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB

Posebni cilj br. 1.

Osigurati da donositelji politika i ostali dionici, uključujući široku javnost, imaju na raspolaganju usklađene statističke podatke o strukturi poljoprivrednih gospodarstava Europske unije iz 2016. godine.

Odgovarajuća aktivnost/aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB

3403 — Izrada statističkih informacija

⁶ ABM (*Activity-Based Management*) : Upravljanje po djelatnostima — ABB (*Activity-Based Budgeting*): Priprema proračuna na temelju djelatnosti

⁷ Kako je navedeno u članku 54. stavku 2. točki (a) ili (b) Financijske uredbe.

1.4.3. Očekivani rezultat/rezultati i utjecaj

Navedi učinke koje bi prijedlog/inicijativa trebali imati na ciljne korisnike/skupine.

Cilj je prijedloga osigurati daljnju financijsku potporu državama članicama kako bi prikupljale podatke o strukturi poljoprivrednih gospodarstava, utvrđujući financijski okvir za razdoblje od 2014. do 2018. godine za potporu programa ISPG-a u 2016. godini.

Predloženim programom namjerava se osigurati daljnja potpora za nadzor i provedbu Zajedničke poljoprivredne politike (uključujući novi ZPP za 2020.), omogućujući nastavak prikupljanja informacija za mjerenje strukturalnih promjena u poljoprivredi tijekom vremena, potrebnih za analizu trendova u poljoprivredi EU-a.

Zajednička poljoprivredna politika bila je, a ako se uzme u obzir Politika ruralnog razvoja, još uvijek jest vrlo važna politika EU-a u proračunskom smislu (tj. od 30 do 40 % ukupnog proračuna EU-a) i vrlo je važno moći procijeniti utjecaj politike na poljoprivredni razvoj. Ovom se inicijativom osigurava daljnja financijska potpora državama članicama za prikupljanje podataka o strukturi poljoprivrednih gospodarstava, kako bi se priskrbili nizovi podataka i osigurala trajna opskrba informacijama potrebnim za nadzor i provedbu Zajedničke poljoprivredne politike. Svi ostali vidovi postojećeg pravnog okvira ostaju nepromijenjeni i ne očekuje se nikakav nov utjecaj.

1.4.4. Pokazatelji rezultata i utjecaja

Navedite pokazatelje koji omogućuju praćenje provedbe prijedloga/inicijative.

Provedba prijedloga pratit će se: (i) sastancima radne skupine s državama članicama; (ii) provjerom skupova podataka prema pravilima navedenim u Priručniku za pružatelje podataka; i (iii) analiziranjem nacionalnih metodoloških izvješća.

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. Zahtjev/zahtjevi koje je potrebno kratkoročno ili dugoročno ispuniti

Istraživanja o strukturi poljoprivrednih gospodarstava (popis poljoprivrednih gospodarstava 2010. godine i istraživanja na uzorku 2013. i 2016. godine) obuhvaćena su Uredbom (EZ) br. 1166/2008.

1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a

Potrebno je usklađeno prikupljanje podataka kako bi se mogli izvući usporedivi zaključci na razini EU-a u kontekstu Zajedničke poljoprivredne politike. Razlika u klimatskim uvjetima i okolišu u pojedinim regijama u Europskoj uniji, kao i različite prakse poljoprivredne proizvodnje, razlog su više za pristup na razini Unije. U skladu s načelom supsidijarnosti, ovim se djelovanjem prepušta državama da same odluče na koji će se način podaci prikupljati (putem razgovora, poštanskih anketa, internetom ili telefonom, korištenjem drugih administrativnih izvora itd.), ali u skladu s Uredbom one su obvezne prikupiti niz usklađenih informacija korištenjem zajedničkih definicija (koje države članice mogu različito protumačiti u ovisnosti o svojim stvarnim okolnostima u području poljoprivrede). Stoga je potrebno uspostaviti djelovanje na razini EU-a, kako bi se dobile usporedive informacije o poljoprivredi na razini EU-a.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Prema izvješćima u radnim skupinama predstavnika država članica koji provode istraživanje u svojim zemljama, struktura istraživanja ISPG-a prilično je složena i zahtijeva mnogo posla u državama članicama (trenutačno se prikupljaju informacije o oko 200 varijabli za svako istraživano poljoprivredno gospodarstvo). Na sastancima radne skupine za ISPG vodila se rasprava o opterećenju kojem su izloženi ispitanici i organizacije nadležne za prikupljanje podataka. Pokazalo se da prikupljanje traženih podataka znatno opterećuje države članice (statističke urede i ispitanike) te da su često potrebni osobni razgovori ako se žele osigurati kvalitetni podaci. Državama članicama i Komisiji potrebna su znatna sredstva za provođenje istraživanja i prikupljanje traženih informacija — iskustvo pokazuje da troškovi država članica mogu znatno premašiti doprinos EU-a (koji iznosi maksimalno 75 % utvrđenih iznosa za svaku državu). Dok je financijski okvir za istraživanja 2010. i 2013. godine bio utvrđen Uredbom 1166/2008, tijelo nadležno za proračun i zakonodavno tijelo moraju utvrditi

financijski okvir za ISPG u 2016. godini na prijedlog Komisije i na temelju novog financijskog okvira za razdoblje koje započinje u 2014. godini, kako je propisano Uredbom 1166/2008.

Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima

Istraživanja strukture poljoprivrednih gospodarstava imaju vrlo dugu povijest; provode se na razini EU-a od 1966./67. godine i obuhvaćene su pravnim okvirom. Pravni akt koji je trenutačno na snazi (Uredba 1166/2008) obuhvaća istraživanja planirana za popis poljoprivrednih gospodarstava u 2010. godini te istraživanja na uzorku u 2013. te u 2016. godini. Predviđena je nova zakonodavna inicijativa za nastavak ovog programa istraživanja nakon 2016. godine, kako bi se nastavilo služiti svrsi pružanja potpore izradi nacrtu, provedbi, praćenju i vrednovanju ZPP-a u 2020. godini i nadalje.

1.6. Trajanje i financijski utjecaj

☒ Prijedlog/inicijativa **ograničenog trajanja**

- ☒ Prijedlog/inicijativa na snazi od [1.1.2014.] do [31.12.2018.] godine.
- ☒ Financijski utjecaj od 2014. do 2019. godine

☐ Prijedlog/inicijativa **neograničenog trajanja**

- Provedba s razdobljem osnivanja od GGGG do GGGG,
- nakon čega slijedi sveobuhvatno djelovanje.

1.7. Predviđena metoda/metode upravljanja ⁸

☒ **Izravno upravljanje** od strane Komisije

- ☒ od strane njezinih odjela, uključujući osoblje u delegacijama Unije;
- ☐ od strane izvršnih agencija;

☐ **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

☐ **Neizravno upravljanje** delegiranjem zadaća provedbe na:

- ☐ treće zemlje ili tijela koja su one odredile;
- ☐ međunarodne organizacije i njihove agencije (navesti koje);
- ☐ EIB i Europski investicijski fond;
- ☐ tijela iz članaka 208. i 209. Financijske uredbe;
- ☐ javnopravna tijela;
- ☐ tijela na koja se primjenjuje privatno pravo, a koja pružaju javne usluge u opsegu u kojem daju odgovarajuća financijska jamstva;
- ☐ tijela na koja se primjenjuje privatno pravo države članice, a kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva;
- ☐ osobe kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici na temelju glave V. Ugovora o Europskoj uniji i koje su određene u odgovarajućem temeljnom aktu.
- *Ako je označeno više načina upravljanja, pojedinih navesti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

⁸

Informacije o načinima upravljanja i upućivanju na Financijsku uredbu dostupne su na internetskim stranicama BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

Navedite učestalost i uvjete.

Primatelji bespovratnih sredstava moraju predati prikupljene podatke i odgovarajuće metodološko izvješće.

2.2. Sustav upravljanja i kontrole

2.2.1. Utvrđeni rizik/rizici

Moguće poteškoće u pitanju kakvoće i pravodobnosti podataka.

2.2.2. Predviđena metoda/metode kontrole

Države članice trebaju biti unaprijed upoznate s pravilima provjere koja se primjenjuju na skupove podataka; pratit će se poštivanje rokova. Za svako istraživanje zahtijeva se podnošenje nacionalnih metodoloških izvješća. Provjeravat će se prihvatljivost troškova.

2.3. Mjere za sprječavanje prijevara i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprječavanje i zaštitu od prijevare.

Osim primjene svih regulatornih kontrolnih mehanizama, Eurostat će razviti strategiju borbe protiv prijevara za razdoblje od 2014. do 2017. godine u skladu s novom strategijom Komisije za borbu protiv prijevara (CAFS) donesenom 24. lipnja 2011. Time će se, na primjer, osigurati da unutarnje kontrole koje se provode radi borbe protiv prijevara budu u potpunosti u skladu s CAFS-om te da pristup upravljanju rizikom bude usmjeren na prepoznavanje područja za rizik od prijevara i odgovarajućih reakcija na njih. Prema potrebi, uspostaviti će se skupine za umrežavanje i odgovarajući IT alati za analizu slučajeva prijevara.

Eurostat je definirao strategiju kontrole za razdoblje od 2013. do 2017. godine uz provedbu rashoda. Mjere i alati u ovoj strategiji mogu se u potpunosti primijeniti na predloženu uredbu. Smanjenjem složenosti, primjenom troškovno učinkovitih postupaka praćenja, kao i provođenje *ex-ante* i *ex-post* kontrola temeljenih na procjeni rizika želi se smanjiti vjerojatnost pojavljivanja prijevara i pridonijeti njihovom sprječavanju. Posebne mjere podizanja svijesti i odgovarajuća osposobljavanja u vezi sa sprječavanjem prijevara dio su strategije kontrole.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslov/naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunska linija/linije rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi

- Postojeće proračunske linije u okviru rashoda

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj Opis:	Dif./Nedif. ⁹	zemalja EFTA-e ¹⁰	zemalja kandidatkinja ¹¹	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
2	05 08 02 Održiv rast: prirodni izvori	Dif.	NE	NE	NE	NE

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj: [Naslov]	Dif./Nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja ^a	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
	[XX.YY.YY.YY]		DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

⁹ Dif. = diferencirana odobrena sredstva / Nedif. = nediferencirana odobrena sredstva

¹⁰ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

¹¹ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode

milijuna EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira:			Broj 2	Održiv rast: prirodni izvori					
Glavna uprava: AGRI			2014.	2015. ¹²	2016.	2017.	2018.	2019.	UKUPNO
• Odobrena sredstva za poslovanje									
Broj proračunske linije 05 08 02 ¹³	Preuzete obveze	(1)	0,250	19,500	0,300	0,300	0,300		20,650
	Plaćanja	(2)		9,850	0,300	0,300	9,900	0,300	20,650
Broj proračunske linije	Preuzete obveze	(1a)							
	Plaćanja	(2a)							
Odobrena sredstva administrativne prirode koja se financiraju iz omotnice za posebne programe ¹⁴									
Broj proračunske linije		(3)							
UKUPNA odobrena sredstva za glavnu upravu AGRI	Preuzete obveze	=1+1a +3	0,250	19,500	0,300	0,300	0,300		20,650
	Plaćanja	=2+2a +3		9,850	0,300	0,300	9,900	0,300	20,650

¹² Plaćanja iz linije 05 08 02 u razdoblju od 2014. do 2020. godine uglavnom će se izvršiti tijekom 2015. godine (predujam plaćanja za istraživanja u 2016.), a konačna plaćanja izvršit će se 2018. godine.

¹³ Linija 05 08 02 pripada Europskom fondu za garancije u poljoprivredi (EAGF) tijekom razdoblja 2014. – 2020. i obuhvaćena je specifičnim iznosom ispod gornje granice.

¹⁴ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravnih istraživanja, izravnih istraživanja.

•UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Preuzete obveze	(4)	0,250	19,500	0,300	0,300	0,300		20,650
	Plaćanja	(5)		9,850	0,300	0,300	9,900	0,300	20,650
•UKUPNA odobrena sredstva administrativne prirode koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)							
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 2 višegodišnjeg financijskog okvira	Preuzete obveze	=4+ 6	0,250	19,500	0,300	0,300	0,300		20,650
	Plaćanja	=5+ 6		9,850	0,300	0,300	9,900	0,300	20,650

Ako prijedlog/inicijativa utječe na više naslova:

•UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Preuzete obveze	(4)							
	Plaćanja	(5)							
•UKUPNA odobrena sredstva administrativne prirode koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)							
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA od 1 do 4 višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Preuzete obveze	=4+ 6							
	Plaćanja	=5+ 6							

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira:	5	„Administrativni rashodi”
--	----------	---------------------------

milijuna EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina 2014.	Godina 2015.	Godina 2016.	Godina 2017.	Godina 2018.	UKUPNO
Glavna uprava: ESTAT							
•Ljudski potencijali		0,537	0,537	0,537	0,537	0,537	2,685
•Ostali administrativni rashodi		0,30	0,45	0,55	0,45	0,45	2,2
UKUPNO GLAVNA UPRAVA ESTAT	Odobrena sredstva	0,837	0,987	1,077	0,987	0,987	4,885

		Godina 2014.	Godina 2015.	Godina 2016.	Godina 2017.	Godina 2018.	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 5 višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne preuzete obveze = ukupna plaćanja)	0,837	0,987	1,077	0,987	0,987	4,885

milijuna EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina 2014.	Godina 2015.	Godina 2016.	Godina 2017.	Godina 2018.	Godina 2019.	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA od 1 do 5 višegodišnjeg financijskog okvira	Preuzete obveze	1,087	20,487	1,377	1,287	1,287		25,525
	Plaćanja	0,837	10,837	1,377	1,287	10,887	0,300	25,525

3.2.2. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva za poslovanje

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nije potrebno korištenje odobrenih sredstava za poslovanje
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebno je korištenje odobrenih sredstava za poslovanje, kako je objašnjeno u nastavku:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate ↓				2014.		2015.		2016.		2017.		2018.		
	Vrsta rezultata ¹⁵	Prosječni trošak po rezultatu	Broj rezultata	Trošak	Broj rezultata	Trošak	Broj rezultata	Trošak	Broj rezultata	Trošak	Broj rezultata	Trošak	Ukupni broj rezultata	Ukupni trošak
POSEBNI CILJ br. 1 ¹⁶ ...														
- Rezultat	Baza podataka	1,45		0,25		0,3		0,3		0,3		0,3		1,45
- Rezultat	Mikro podaci	11,4 EU R po evidenciji				9,6						9,6	1,685 m. evidencija	19,2
- Rezultat														
Međuzbroj za posebni cilj br. 1														

¹⁵ Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.).

¹⁶ Na način opisan u odjeljku 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

POSEBNI CILJ br. 2...														
- Rezultat														
Međuzbroj za posebni cilj br. 2														
UKUPNI TROŠAK				0,25		9,9		0,3		0,3		9,9		20,65

3.2.3. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva administrativne prirode

3.2.3.1. Sažetak

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nije potrebno korištenje administrativnih odobrenih sredstava
- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebno je korištenje administrativnih odobrenih sredstava, kako je objašnjeno u nastavku:

milijuna EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina 2014.	Godina 2015.	Godina 2016.	Godina 2017.	Godina 2018.	UKUPN O
--	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	------------

NASLOV 5 višegodišnjeg financijskog okvira						
Ljudski potencijali	0,537	0,537	0,537	0,537	0,537	2,685
Ostali administrativni rashodi	0,3	0,45	0,55	0,45	0,45	2,2
Međuzbroj za NASLOV 5 višegodišnjeg financijskog okvira	0,837	0,987	1,077	0,987	0,987	4,885

Izvan NASLOVA 5 ¹⁷ višegodišnjeg financijskog okvira						
Ljudski potencijali						
Ostali rashodi administrativne prirode						
Međuzbroj izvan NASLOVA 5 višegodišnjeg financijskog okvira						

UKUPNO	0,837	0,987	1,077	0,987	0,987	4,885
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

¹⁷ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravnih istraživanja, izravnih istraživanja.

3.2.3.2. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih sredstava

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nije potrebno korištenje ljudskih potencijala
- x Za prijedlog/inicijativu potrebno je korištenje ljudskih potencijala, kako je objašnjeno u nastavku:

Procjenu navesti u cijelom iznosu (ili najviše do jednog decimalnog mjesta)

	Godina 2014.	Godina 2015.	Godina 2016.	Godina 2017.	Godina 2018.	... umetnuti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidi točku 1.6.)	
•Plan radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
XX 01 01 01 (sjedišta i predstavništva Komisije)	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1		
XX 01 01 02 (delegacije)							
XX 01 05 01 (neizravna istraživanja)							
10 01 05 01 (izravna istraživanja)							
•Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV) ¹⁸							
XX 01 02 01 (UO, UsO, UNS iz „opće omotnice”)							
XX 01 02 02 (UO, UsO, MSD, LO i UNS u delegacijama)							
XX 01 04 yy ¹⁹	- u sjedištima ²⁰						
	- u delegacijama						
XX 01 05 02 (UO, UsO, UNS – neizravna istraživanja)							
10 01 05 02 (UO, UsO, UNS – izravna istraživanja)							
Ostale proračunske linije (navesti)							
UKUPNO	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1		

XX se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna

Potrebe za ljudskim potencijalima ispunit će se angažiranjem osoblja glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave. Po potrebi, dodatna ljudska sredstva mogu se dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća koje treba izvršiti:

Dužnosnici i privremeno osoblje	- upravljanje bespovratnim sredstvima vezanim uz inicijativu - provjera podataka
---------------------------------	---

¹⁸ UO = ugovorno osoblje; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci;

¹⁹ U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

²⁰ Uglavnom za strukturne fondove, Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EAFRD) i Europski ribarski fond (EFF).

	- podrška i metodološki posao - analiza izvješća
Vanjsko osoblje	

3.2.4. Usklađenost s tekućim višegodišnjim financijskim okvirom

- x Prijedlog/inicijativa u skladu je s postojećim višegodišnjim financijskim okvirom
- ☐ Prijedlog/inicijativa uključuje reprogramiranje odgovarajućeg naslova višegodišnjeg financijskog okvira.

Objasniti o kakvom je reprogramiranju riječ te navesti odgovarajuće proračunske linije i iznose.

- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna je primjena instrumenta za financijsku fleksibilnost ili revizija višegodišnjeg financijskog okvira²¹.

Objasniti što se traži te navesti odgovarajuće naslove i proračunske linije kao i iznose.

3.2.5. Doprinos trećih strana

- Prijedlogom/inicijativom ne predviđa se sufinanciranje od trećih strana
- Prijedlogom/inicijativom predviđa se sufinanciranje prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	... umetnuti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidi točku 1.6.)			Ukupno
<i>Navesti tijelo koje vrši sufinanciranje</i>								
UKUPNA sredstva sufinanciranja								

²¹ Vidi točke 19. i 24. Međuinstitucionalnog sporazuma.

3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

- x Prijedlog/inicijativa nema financijski utjecaj na prihode.
- ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski utjecaj:
 - ☐ na vlastita sredstva
 - ☐ na razne prihode

milijuna EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska linija u okviru prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću proračunsku godinu	Utjecaj prijedloga/inicijative ²²						
		Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	... umetnuti onoliko stupaca koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidi točku 1.6.)		
Članak								

Za razne namjenske prihode navesti odgovarajuću proračunsku liniju/linije u okviru rashoda.

Navesti metodu izračunavanja utjecaja na prihode.

²²

Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer), navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, tj. bruto iznosi umanjani za 25 % na ime troškova naplate.