



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.12.2013
COM(2013) 903 final

2013/0437 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om förekomsten av ett alltför stort underskott i Kroatien

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om förekomsten av ett alltför stort underskott i Kroatien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.6,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Kroatiens synpunkter, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 126 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska medlemsstaterna undvika alltför stora underskott i sina offentliga finanser.
- (2) Stabilitets- och tillväxtpakten syftar till att genom sunda offentliga finanser stärka förutsättningarna för prisstabilitet och en stark varaktig tillväxt som främjar skapandet av sysselsättning.
- (3) Beslut om att det föreligger ett alltför stort underskott följer det förfarande vid alltför stora underskott som anges i artikel 126 i EUF-fördraget och förtydligas i rådets förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott¹ (som utgör en del av stabilitets- och tillväxtpakten). Protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott, som är fogat till fördraget, innehåller ytterligare bestämmelser om genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott. I rådets förordning (EG) nr 479/2009² anges närmare regler och definitioner för tillämpningen av bestämmelserna i detta protokoll.
- (4) Enligt artikel 126.5 i EUF-fördraget ska kommissionen, om den anser att det föreligger eller kan uppstå ett alltför stort underskott i en medlemsstat, avge ett yttrande till den medlemsstaten och informera rådet om detta. Med hänsyn tagen till rapporten enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget och med beaktande av Ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande enligt artikel 126.4 i EUF-fördraget, drar kommissionen slutsatsen att Kroatien har ett alltför stort underskott. Kommissionen avgav därför ett sådant yttrande till Kroatien och informerade rådet den 10 december 2013³.
- (5) I artikel 126.6 i EUF-fördraget anges det att rådet ska beakta eventuella synpunkter från den berörda medlemsstaten, innan det efter en allsidig bedömning avgör om ett alltför stort underskott föreligger. När det gäller Kroatien leder denna allsidiga bedömning till följande slutsatser.

¹ EGT L 209, 2.8.1997, s. 6.

² EUT L 145, 10.6.2009, s. 1.

³ Alla handlingar om det alltför stora underskottet i Kroatien finns att tillgå på följande webbplats:
http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/croatia_en.htm.

- (6) Enligt översynen av budgeten för 2013 och budgetförslaget för 2014⁴ som antogs av regeringen och överlämnades till parlamentet den 14 november 2013 uppskattar de kroatiska myndigheterna underskottet i den offentliga sektorns finanser till 5,5 % av BNP för 2013, vilket är att jämföra med 5 % av BNP 2012. De räknar vidare med att underskottet kommer att ligga kvar på oförändrad nivå 2014, för att därefter gradvis minska 2015 och 2016. Enligt kommissionens höstprognos 2013 som offentliggjordes den 5 november 2013 förväntas det offentliga underskottet gott och väl överstiga referensvärdet 3 % av BNP under 2013 och stiga till över 6 % av BNP under perioden 2014–2015 om det inte vidtas några motåtgärder. Såsom anges i kommissionens rapport enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget ligger det förväntade och prognosticerade underskottet på en nivå som gott och väl överstiger det referensvärde som fastställs i fördraget. Referensvärdet kan inte anses ha överskridits endast undantagsvis i den mening som avses i stabilitets- och tillväxtpakten. Det beror i stället delvis på en allvarlig konjunkturedgång i den mening som avses i stabilitets- och tillväxtpakten. Den ekonomiska aktiviteten uppskattas ha minskat med nästan hela 12 % sedan konjunkturtoppen 2008. Den reala BNP förväntas minska ytterligare under 2013, för att därefter förbättras en aning 2014. Enligt de uppskattningar som gjorts av kommissionens avdelningar på grundval av den allmänt vedertagna metoden stagnerade den potentiella produktionstillväxten 2009. Den uppvisade negativa siffror 2010 och har legat kvar på minussiffror sedan dess. Produktionsgapet, som varit negativt sedan 2009, förväntas minska gradvis under prognosperioden. Det antas dock fortfarande vara negativt under 2015, vilket bekräftar att det rör sig om en djup och bred recession. Det förväntade överskridandet av referensvärdet kan inte anses vara övergående i den mening som avses i stabilitets- och tillväxtpakten. Enligt de kroatiska myndigheternas prognoser och kommissionens höstprognos 2013 kommer det offentliga underskottet att ligga väsentligt över referensvärdet även 2014 och 2015. Fördragets krav vad gäller underskottskriteriet kan därför inte anses vara uppfyllt.
- (7) I budgetförslaget för 2014 anger regeringen att den förväntar sig en ökning av skuldkvoten från 58,1 % 2013 till 62 % 2014, och därefter till 64,1 % 2015 och 64,7 % 2016. Dessa siffror skiljer sig en aning från dem som presenterades av regeringen i riktlinjerna för den ekonomiska politiken i september 2013, där prognosen för skuldkvoten angavs till 56,6 % 2013 och 60,6 % 2014, 63,4 % 2015 och 65,3 % 2016. Prognoserna för den offentliga skulden är 59,7 % av BNP för 2013 i kommissionens höstprognos 2013. Vid en oförändrad politik förväntas skuldkvoten öka till över 60 %, vilket innebär att det referensvärde på 60 % av BNP som fastställs i fördraget överskrids. Enligt den information som är tillgänglig i dagsläget kommer en obligationsemission i US-dollar i november 2013 att leda till att den offentliga skuldkvoten når över tröskeln på 60 % redan i slutet av 2013. I artikel 2.1 a i förordning (EG) nr 1467/97 fastställs det att kravet vad gäller skuldkriteriet även ska anses vara uppfyllt om det i kommissionens budgetprognos anges att den föreskrivna minskningen i differensen till referensvärdet kommer att inträffa under en treårsperiod som omfattar de två år som följer på det sista år för vilket uppgifter finns tillgängliga. I både de kroatiska myndigheternas och kommissionens prognoser anges det att skuldkvoten uppvisar en starkt uppåtgående trend på grund av de fortsatt höga underskotten och den svaga ekonomiska aktiviteten. Denna utveckling antas fortsätta

⁴ Budgetförslaget har inte utarbetats i enlighet med ENS 95-metoden. Om man beräknar underskottet på grundval av ENS 95 för perioden 2009–2012 blir prognosen 1,5 till 3,3 procentenheter högre än om man använder den nationella metoden. Denna skillnad förklaras huvudsakligen av att underskottssiffrorna enligt ENS 95 omfattar vissa betalningsgarantier, skuldövertaganden och återbetalningar av skulder till pensionärer.

under hela prognosperioden. Detta innebär att vare sig riktmärket för skulden eller fördragets krav vad gäller skuldkriteriet kan anses vara uppfyllt.

- (8) I överensstämmelse med bestämmelserna i fördraget har kommissionen även undersökt "faktorer av betydelse" i sin rapport enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget. Såsom anges i artikel 2.4 i förordning (EG) nr 1467/97 gäller för länder som har en skuldkvot som överstiger referensvärdet att dessa faktorer endast kan beaktas i de steg som leder till beslutet gällande uppfyllandet av underskottskriteriet, om det offentliga underskottet ligger nära referensvärdet och referensvärdet överskrids endast tillfälligt, vilket inte är fallet för Kroatien. Faktorerna av betydelse, särskilt den djupa och långvariga recessionen i ett läge med ogynnsamma yttre förhållanden, har beaktats i bedömningen av huruvida skuldkriteriet kan anses vara uppfyllt. De ändrar inte kommissionens slutsats att fördragets krav vad gäller skuldkriteriet inte kan anses vara uppfyllt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Efter en allsidig bedömning fastslås härmed att Kroatien har ett alltför stort underskott.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Kroatien.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*