



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2013.11.25.
COM(2013) 839 final

2013/0413 (CNS)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**a Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique és Réunion területén előállított
„hagyományos” rumra kivetett egyes közvetett adókra vonatkozó kedvezmény
alkalmazásának Franciaország számára történő engedélyezéséről és a 2007/659/EK
határozat módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az EK-Szerződés 299. cikkének (2) bekezdése (az EUMSZ jelenlegi 349. cikke) alapján elfogadott, 2011. december 19-i 896/2011/EU tanácsi határozattal módosított 2007. október 9-i 2007/659/EK tanácsi határozat értelmében a francia hatóságok Franciaország kontinentális területén jövedékiadó-kedvezményt – a 92/84/EGK irányelv szerinti minimális jövedékiadó-mértéknél kisebb, ám az alkoholra kivetett nemzeti jövedéki adó általános mértékétől legfeljebb 50%-kal elmaradó jövedéki adót – alkalmazhatnak a Franciaország tengerentúli megyéiben előállított „hagyományos” rumra. A kedvezményes jövedéki adó 120 000 hektoliter tiszta alkoholnak megfelelő éves kontingensre korlátozódik. Az eltérés 2013. december 31-én hatályát veszítette.

A jelen intézkedés célja, hogy kompenzálja a francia tengerentúli megyék termelőinek versenyhátrányát, amelyet távoli fekvésük, szigetjellegük, kis méretük, kedvezőtlen domborzati és éghajlati viszonyaik, valamint néhány terméktől, nevezetesen a cukornád-cukor-rum értékláncból való gazdasági függésük súlyosbít, amely tényezők állandósága és együttes hatása súlyosan hátráltatja fejlődésüket.

2013. március 12-én a francia hatóságok felkérték a Bizottságot, hogy nyújtson be javaslatot a 2007/659/EK tanácsi határozat hatályának azonos feltételek melletti, újabb hét évre történő meghosszabbítására 2020. december 31-ig. A hatóságok kérelmüket 2013. július 3-án és augusztus 2-án kiegészítették és módosították. A francia hatóságok különösen azt kérték a Bizottságtól, hogy a tanácsi határozat hatálya terjedjen ki a „cotisation sur les boissons alcooliques”-ra („vignette Sécurité Sociale”-ként (VSS) is ismert), amely egy alkoholtartalmú italokra kivetett járulék, amelynek bevételei az ilyen termékek mértéktelen fogyasztásával járó egészségügyi kockázatok ellensúlyozására az Országos Betegségbiztosítási Alaphoz folynak be, továbbá, hogy 2012. január 1-jei visszamenőleges hatállyal módosítsák a 2007/695/EK tanácsi határozatot úgy, hogy az kiterjedjen a VSS-re annak érdekében, hogy alacsonyabb adómérték vonatkozzon a 2007/659/EK határozatban felsorolt négy legkülső francia megyében termelt „hagyományos” rumra.

2. A FRANCIA ÉS AZ EURÓPAI RUMPIAC ÉS AZ ELTÉRÉS JELLEMZŐI

Az európai rumpiac mérete változott az idő múlásával, az 1980-as évek végét jellemző 250-300 000 hektoliter tiszta alkoholról (hlta) napjainkra összességében körülbelül 800 000 hlta-ra nőtt (1. táblázat).

Miközben a rum európai piaca mintegy háromszorosára nőtt a késő '80-as évek és napjaink között, a francia tengerentúli megyékből származó, európai piacon eladott rum mennyisége mindössze duplázódott a kora 1990-es évek óta, és alig 50 %-kal nőtt a késő 1980-as évek és napjaink között. Ennek eredményeképp a francia tengerentúli megyékből származó rum részaránya a teljes európai piacon a késő 1980-as évekből körülbelül 50 %-ról napjainkra hozzávetőlegesen 25 %-ra süllyedt, és ez az állapot úgy tűnik, stabilizálódott.

A teljes európai piacon az éves változás plusz/mínusz 150 000 hlta, azaz az éves piac plusz/mínusz 20 %-a volt, pl. a 2002/2004-es és a 2007/2010-es időszakban. Ezek a változások tükröződtek mind a harmadik országokból, mind a francia tengerentúli megyékből származó eladott rum mennyiségében. 2011-ben az importált rum fő származási országai Kuba, Venezuela, Brazília, az Egyesült Államok és Mexikó voltak. A francia tengerentúli megyékben termelt rumot főleg a Franciaország kontinentális területére (71 %) és más EU-országokba (27 %), különösen Spanyolországba és Németországba exportálták.

1. táblázat
A rum európai piacának alakulása
(hektoliter tiszta alkohol)

Tárgy év	Össze n	Harmadik országokból származó rum	Franciaország tengerentúli megyéiből származó rum	A tengerentúli megyék százalékos részesedése
1986	313 459	152 252	161 207	51%
1987	300 152	158 117	142 035	47%
1988	252 877	130 976	121 901	48%
1989	293 462	161 485	131 977	45%
1990	368 913	227 975	140 938	38%
1991	336 252	221 861	114 391	34%
1992	332 145	223 522	108 623	33%
1993	322 743	231 059	91 684	28%
1994	357 936	253 215	104 721	29%
1995	284 178	184 835	99 343	35 %
1996	359 295	249 239	110 056	31%
1997	453 050	354 858	98 192	22%
1998	500 295	395 031	105 264	21%
1999	567 449	428 790	138 659	24%
2000	645 237	495 625	149 612	23%
2001	695 033	534 316	160 717	23%
2002	734 249	557 458	176 791	24%
2003	880 653	713 535	167 118	19%
2004	727 772	569 278	158 494	22%
2005	726 876	571 317	155 559	21%
2006	791 542	626 157	165 385	21%
2007	785 695	608 449	177 246	23%
2008	851 748	657 725	194 023	23 %
2009	720 958	523 172	197 786	27%
2010	838 749	640 923	197 826	24 %
2011	809 393	603 911	205 485	25%
2012	764 490	574 562	189 928	25%

Forrás: Eurostat.

Ha összehasonlítjuk az elmúlt évtizedben, vagyis 2000 és 2010-2012 között az európai piacon bekövetkezett fejleményeket a Franciaország kontinentális területén bekövetkezettekkel, látható, hogy egyes tendenciák mind a két piacra jellemzőek, ám a kontinentális francia piacon dinamikusabban jelennek meg (2. táblázat):

- Miközben a teljes európai rumpiacon az éves növekedés átlagosan két és három százalék között volt, a kontinentális francia piac majdnem kétszer ekkora mértékben nőtt.
- Miközben 2000 és 2010 között a teljes európai piacon a harmadik országból importált rum mennyisége körülbelül 50 000 hl-tal nőtt, a kontinentális francia piacon, mely a teljes európai piac mintegy egynegyedét teszi ki, a növekedés hozzávetőlegesen 20 000 hl-tal volt.

2. táblázat

A rum francia piacának alakulása (Franciaország kontinentális területe)
(hektoliter tiszta alkohol)

	Csökkentett jövedékiadó- mérték melletti forgalomba hozatal	Kontingensen kívüli forgalomba hozatal	Harmadik országokból	Összesen
2000	78 300	30 000	1 000	109 300
2001	86 200	26 500		
2002	86 900	37 000		
2003	86 400	26 200		
2004	87 900	30 800		
2005	90 000	35 500	5 500	131 000
2006	90 000	33 500		
2007	96 100	33 500		
2008	99 500	33 000		
2009	102 400	32 400		
2010	105 700	40 600	20 000	166 300
2011	108 900	28 500		
2012	109 800	24 975	21 395	156 170

Forrás: a francia hatóságok saját számítása

A francia hatóságok szerint a nem uniós országokból származó rum piaci részesedése a kontinentális francia piacon a 2000-es kevesebb, mint 1 %-ról 2005-re 4,2 %-ra, 2010-re 12%-ra, majd 2012-re 13,7 %-ra nőtt. Ugyanebben az időszakban ezen importcikk részesedése a teljes európai piacon 77 %-ról 75 %-ra csökkent.

A „hagyományos” rum főként azért népszerű a francia piacon, mert Franciaország csökkentett jövedékiadó-mértéket alkalmaz a „hagyományos” rumra, amely kedvezmény a rendes mérték legfeljebb 50 %-áig terjedhet. Továbbá a VSS számítási módjában bekövetkezett változások – VSS/hlta a VSS/hektoliter helyett – kompenzációja érdekében 2012 óta a VSS-re is kiterjed ez a kedvezmény, ami „bünteti” az erős „hagyományos” rumot harmadik országokból származó rummal szemben. A két adót összeadva jelenleg Franciaország 1 264,20 EUR/hlta adót vet ki a „hagyományos” rumra és 2 193,00 EUR/hlta adót a harmadik országokból származó rumra (lásd 3. táblázat).

3. táblázat

**A „hagyományos”, illetve a versenytárs rumra kivetett jövedéki adó és VSS
hlta-ra számítva –**

Adómérték az év végén	Francia tengerentúli megyékből származó rum			Minden más rum			Kedvezmény a francia tengerentúli megyékből származó rum esetében	
	Jövedéki adó	VSS ¹	Összesen	Jövedéki adó	VSS ²	Összesen	€/hlta	Csökkentés a rendes adómértékhez képest
2008	835,00	325,00	1 160,00	1 450,00	325,00	1 775,00	615,00	34,6 %
2009	848,00	400,00	1 248,00	1 471,75	400,00	1 871,75	623,75	33,3 %
2010	858,38	400,00	1 258,38	1 512,96	400,00	1 912,96	654,58	34,2 %
2011	859,24	400,00	1 259,24	1 514,47	400,00	1 914,47	655,23	34,2 %
2012 ³	903,00	361,20	1 264,20	1 660,00	533,00	2 193,00	928,80	42,4 %
2013	918,80	367,52	1 286,32	1 689,05	542,33	2 231,38	945,06	42,4 %

Forrás: saját számítások

E politikának köszönhetően a „hagyományos” rum részesedése 87 % maradt a kontinentális francia piacon, jóval az uniós piac többi részén elért, alig 10 %-ot meghaladó részesedés felett. Másrészt a politikának kedvezőtlen hatásai is vannak, mivel a francia hatóságok bevételről mondtak le. A bevételekről való lemondás a becslések szerint 2007 és 2012 között

¹ 2009 előtt a „vignette” (vagy „társadalombiztosítási járulék”) mértéke 130 EUR/hl volt, ami megfelel 40 %-os termékre kivetett 325 EUR/hlta-nak. 2011-ben 160 EUR/hl-re (400 EUR/hlta) emelkedett, majd 2012-től a) átváltott a hlta szerinti számításra, és b) a francia tengerentúli megyékből származó rum esetében nem haladhatja meg a jövedéki adó 40 %-át.

² Lásd az 1. lábjegyzetet

³ 2012-ben kétszer változtak az adómértékek. A májusi második változás a francia tengerentúli megyékből származó rum esetében a kedvezmény 972,02 EUR/hlta volt.

körülbelül 70 millió EUR-ról több, mint 120 millió EUR-ra emelkedett, amennyiben a csökkentett jövedéki adót, a VSS-t, és a hea-t is figyelembe vesszük⁴ (4. táblázat).

4. táblázat

A „hagyományos” rumra vonatkozó csökkentett jövedéki adó és VSS miatt elmaradt bevételek

	A kvóta alá tartozó francia tengerentúli megyékből származó Franciaországban eladott rum mennyisége ⁵ (hlta)	Jövedékiadó-különbség ⁶ a francia tengerentúli megyékből származó rum és más szeszes italok között (EUR/hlta)	A francia tengerentúli megyékből származó rum csökkentett adója következtében lemondott jövedéki adó és VSS bevétel	Lemondott hea (A jövedéki adó és a VSS 19,6 %-a) (millió EUR)
2007	96 100	615,00	59,1	11,6
2008	99 500	615,00	61,2	12,0
2009	102 400	623,75	63,9	12,5
2010	105 700	654,58	69,2	13,6
2011	108 900	655,23	71,3	14,0
2012	109 800	928,80	102,0	20,0

Forrás: saját számítások

3. KÖLTSÉGHÁTRÁNY ÉS ARÁNYOSSÁG A DEROGÁCIÓ KÖVETKEZTÉBEN

A francia tengerentúli megyékbeli „hagyományos” rum termelőinek kompenzációjára szolgáló intézkedések arányosságának tekintetében három tényezőt kell figyelembe venni:

- az előállítási (és szállítási) költség közötti különbséget,
- az értékesítési költségekben a nagyobb palackokra és a magasabb alkoholtartalmú rumra kivetett magasabb jövedéki adó és VSS miatt jelentkező különbséget,
- a „hagyományos” rum piaci részesedésének alakulását mind a francia, mind a teljes európai piacon.

Ez utóbbival összefüggésben a fenti számok már megmutatták, hogy úgy tűnik, a „hagyományos” rum piaci részesedése a Franciaország kontinentális területein (ahol

⁴ Ugyanakkor ez a becslés a felső határ körül lehet, mivel nem veszi figyelembe azt a lehetőséget, hogy se a nagy-, se a kiskereskedők nem hárították át a fogyasztókra a teljes jövedékiadó- és VSS-kedvezményt, továbbá figyelmen kívül hagyja a kereslet potenciális visszaesését a csökkentetthez képest a rendes jövedékiadó- és VSS-mértékek alkalmazása esetén, illetve azt, hogy a „hagyományos” rum teljes helyettesítése versenytárs rummal alacsonyabb adóbevételt eredményezne, mivel a versenytárs rum alkoholfoka alacsonyabb.

⁵ Forrás: COM(2011) 577 végleges, 2011. szeptember 22. 2011–2013-as becslések ugyanazon forrásból, a 896/2011 határozat bevezető hivatkozásaiban is feltüntetve.

⁶ A szeszes italokra kivetett rendes jövedéki adó és a francia tengerentúli megyékből származó rumra kivetett csökkentett adó közötti különbség, beleértve a társadalombiztosítási járulékot („vignette”).

támogatást élvez) tovább csökkent, míg az európai piac többi részén (ahol nem kap támogatást) stabilizálódott.

3.1. Különbség az előállítási költségekben

A legkülső régiók sajátos jellemzőinek és korlátainak a rumtermelőkre gyakorolt káros hatása pénzbeli számszerűsítések a legjobb kiindulópont a különbség a világ más régióiban előállított rum előállítási költségeihez képest, ideértve a kontinentális Európába / Franciaországba történő szállítás költségeit.

A francia legkülső megyékbeli cukornád-cukor-rum értéklánc korszerűsítésére irányuló erőfeszítések ellenére a piacon értékesíthető rum előállítása a Franciaország által szolgáltatott információk szerint háromszor annyiba kerül, mint a világ más részein. Míg a francia tengerentúli megyékben előállított rum körülbelül 300 EUR / 1 liter tiszta alkohol költséggel (ideértve a szállítás és a biztosítás költségeit) importálható, addig a világ más részein előállított rum importköltsége körülbelül 100 EUR / 1 liter tiszta alkohol (5. táblázat).

5. táblázat

A „hagyományos” rum és a harmadik országokból származó rum költsége (adózás után) közötti különbség

**rendes adómértéket alkalmazó adóztatással számítva
(literenkénti tiszta alkoholra és palackra számítva)**

	Francia tengerentú li megyéből származó rum	Francia tengerentú li megyéből származó rum	Francia tengerentú li megyéből származó rum	Francia tengerentú li megyéből származó rum	Francia tengerentú li megyéből származó rum	Francia tengerentú li megyéből származó rum	Francia tengeren túli megyéből származ ó rum	Harmadik országokból származó rum
	70 cl 40 °	70 cl 42 °	70 cl 50 °	1 liter 40 °	1 liter 50 °	1 liter 55 °	1 liter 59 °	70 cl 37,5 °
Nem kimért rum költsége literenkénti tisztá alkohorra számítva (beleértve a biztosítás és a szállítás költségeit)	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	1,01
A : A folyadék költsége	0,84	0,88	1,05	1,20	1,50	1,65	1,77	0,27
B : Kirakodási költségek	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04
C : Vámok	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,17
D : Palackozási költségek	0,40	0,40	0,40	0,50	0,50	0,50	0,50	0,40
E : Munkaerőköltség a kirakodás után	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
F: szállítás a kontinensen	0,07	0,07	0,07	0,08	0,08	0,08	0,08	0,07
Az A–F költségek összesítve	1,60	1,64	1,80	2,07	2,37	2,52	2,64	1,20
G: Jövedéki adó	4,73	4,97	5,91	6,76	8,45	9,29	9,97	4,43
H : Társadalombiztosítási járulék „Cotisation sur les boissons alcooliques ”	1,52	1,59	1,90	2,17	2,71	2,98	3,20	1,42
Héa	1,54	1,61	1,89	2,16	2,65	2,90	3,10	1,38

Eladási ár (az összes adóval együtt) a piaci értékesítés és a kereskedelmi árrés nélkül	9,39	9,81	11,51	13,15	16,18	17,69	18,90	8,43
Eladott palackok száma, ezer palackban mérve (Nielsen adatbázis, 2011)	9029,9	1271,2	2618,0	6716,0	3941,6	3684,2	35,6	8150

3.2 Különbség a „piaci értékesítés” költségében

A költségekben jelentkező különbség hatásait súlyosbítja, hogy Franciaországban a „hagyományos” rumot jellemzően magasabb alkoholfokon (37,5 % (V/V) helyett 40 % (V/V), 42 % (V/V), 50 % (V/V), 55 % (V/V) és 59 % (V/V)) és nagyobb palackokban (0,75 literes helyett 1 literes) árulják. A magasabb alkoholfok az eladott rum literére számítva magasabb jövedékiadó-terhet, magasabb VSS-t (2012 óta), továbbá magasabb héát eredményez. Ennek eredményeképp a költséghátrány (adókkal együtt) 0,7 literes üvegenként, legfeljebb 50 % (V/V) alkoholtartalom esetén 0,95 EUR és 3,07 EUR, 1 literes üvegenként, legfeljebb 59 % (V/V) alkoholtartalom esetén pedig 10,47 EUR között változhat (lásd az 5. táblázatot).

Ezért a „hagyományos” rum esetében a piaci értékesítési költséghátrány nem csak a magasabb termelési és szállítási költségekből adódik, hanem a magasabb piaci értékesítési költségekből is, melyek a francia tengerentúli megyékben termelt rum „hagyományos” jellegével függenek össze, a „hagyományos” rum piaci értékesítési módjának sajátosságai (konkrétan a magasabb alkoholtartalom és a nagyobb palackok) miatti magasabb belföldi adókból és járulékokból következnek.

A „hagyományos” rumnak csak egyharmadát értékesítik olyan palackokban, melyek valamelyest hasonlítanak a versenytársakéhoz, vagyis 0,7 literesek és 40 % (V/V) az alkoholtartalmuk (nem pedig 37,5 % (V/V)). Amennyiben a palackokat vesszük alapul a más forrásokhoz viszonyított (adózás utáni) költségkülönbség kiszámításához, körülbelül 340 EUR/hlta eltérés mutatkozna a költségekben, ami a 2012-es rendes jövedéki adó 20 %-ának felel meg. Az arányosságra vonatkozó fenti érvekre tekintettel ezen (adózás utáni) „költséghátrány” kompenzálása még mindig arányosnak tekinthető.

Továbbá noha a csökkentett jövedéki adó és VSS miatt a „hagyományos” rumot jóval alacsonyabb áron adják el, mint a harmadik országokból származó versenytárs rumot (6. táblázat), mindazonáltal elkerülhetetlen volt, hogy az elmúlt évtizedben a versenytársak elhódítsák a kontinentális francia piac egy részét. Ez azt mutatja, hogy a „hagyományos” rum egy olyan piaci szegmensbe tartozik, ahol az árak (viszonylagos) emelkedése a piaci részesedés csökkenéséhez vezet, miközben az árak további (viszonylagos) csökkenése nem eredményez magasabb piaci részesedést.

6. táblázat
A rum kiskereskedelmi ára Franciaországban
2008–2012, €/palackban számítva

	2008	2009	2010	2011	2012
<i>3. országokból származó rum</i>					
Havana club (70cl, 37,5 % (V/V))	13.57	14.11	14.42	14.65	15.90
Bacardi (70cl 37,5 % (V/V))	13.44	13.89	14.25	14.21	14.92

„Hagyományos” rum

Saint James (70cl, 40 % (V/V))			11.14	11.17	11.32
Négrita (100cl, 40 % (V/V))	10.49	10.66	10.54	10.47	10.66
Charrette (100cl, 49 % (V/V))	13.89	14.54	14.39	14.48	15.02
Dillon (100cl, 55 % (V/V))	14.82	15.65	16.37	16.41	17.00

Forrás: IRI piaci tanulmányok

Úgy tűnik továbbá, hogy a „hagyományos” rum értékesítési és forgalmazási árrese kisebb a nagy- és a kiskereskedelmi eladási láncban: Ha összehasonlítjuk egyrésről a „hagyományos” rum kiskereskedelmi eladási árát a versengő rum márkákkal (6. táblázat), másrésről a költséggel (adózás előtt, értékesítési- és forgalmazási árres felszámolása nélkül) (5. táblázat), majd alkalmazzuk a legfeljebb 50 %-os jövedékiadó- és VSS-kedvezményt, a harmadik országokból származó rum esetében az értékesítési és forgalmazási árres könnyedén meghaladja a 80 %-ot, miközben az 1 literes palackokban értékesített „hagyományos”, magas alkoholtartalmú rum esetében ugyanezek az árresok alig haladják meg a 60 %-ot.

3.3 Az eltérést megállapító határozat arányossága

Az EUMSZ 110. cikke szerint a tagállamok sem közvetlenül, sem közvetve nem vetnek ki más tagállamok termékeire a hasonló jellegű hazai termékekre közvetlenül vagy közvetve kivetett adónál magasabb belső adót. A tagállamok továbbá nem vetnek ki más tagállamok termékeire olyan természetű belső adót, amely más termékek közvetett védelmét szolgálhatja.

Az EUMSZ 349. cikke alapján azonban a Tanács engedélyezheti, hogy a legkülső régiókkal és megyékkel rendelkező tagállamok – figyelembe véve az említett területek társadalmi strukturális és gazdasági helyzetét, amely egyéb tényezőkkel is súlyosbítva súlyosan hátráltatja azok fejlődését – eltérjenek az EUMSZ 110. cikkének rendelkezéseitől. Az ilyen eltérés nem veszélyeztetheti az uniós jogrend – így a belső piac és a közös politikák, például az EUMSZ 113. cikkén alapuló közös adózási politikák – integritását és koherenciáját. Az ilyen eltérésnek arányosnak kell maradnia, vagyis nem lépheti túl a szóban forgó területek gazdasági fejlődését akadályozó kedvezőtlen keretfeltételek megszüntetéséhez szükséges mértéket és nem torzíthatja túlzott mértékben az egységes piaci versenyt. Következésképpen az EUMSZ 110. cikkétől való eltérésnek elvileg a szóban forgó régiók termelőit sújtó költséghátrányok teljes vagy részleges kompenzációjára kell korlátozódnia.

A többi tagállamban azonban nem állítanak elő rumot, az egyéb magas alkoholtartalmú italokkal, például a whiskyvel vagy a konyakkal való verseny pedig meglehetősen korlátozott. Igen jelentős árkülönbségnek kellene megmutatkoznia a „hagyományos” rum javára ahhoz, hogy a fogyasztók a szóban forgó versengő termékek helyett a „hagyományosat” válasszák.

Franciaország szerint az üvegenkénti magasabb előállítási és szállítási költségekből, valamint magasabb jövedéki adóból és VSS-ből adódó teljes „költséghátrány” kompenzációját az üveg méretétől függetlenül kell engedélyezni, vagyis a nagyobb üvegekben és magasabb alkoholtartalommal árusított „hagyományos” rum esetében arányosan nagyobb mértékű jövedékiadó-csökkentést kell alkalmazni. Ennek alátámasztására a francia hatóságok úgy érvelnek, hogy a „hagyományos” rum francia fogyasztói nem hajlandók többet fizetni a nagyobb üvegekben és magasabb alkoholtartalommal árusított, ugyanakkor magasabb jövedéki adóval, VSS-szel és héával terhelt rumért. Úgy tűnik, ezt az érvelést megerősíti a fenti elemzés.

Franciaország ezért kérte, hogy (a Tanácstól kapott 2013 végéig szóló engedélyhez hasonlóan) a „hagyományos” rum esetében az általános nemzeti jövedéki adót legfeljebb 50%-kal csökkenthesse. Franciaország a „hagyományos” rum esetében jelenleg a területén árusított magas alkoholtartalmú italokra vonatkozó általános adómérték mintegy 55%-ának megfelelő csökkentett mértéket alkalmaz.

Franciaország emellett 2012. január 1-jétől a VSS számítási alapját a tiszta alkohol hektoliterére kiszabott 160 EUR-ról 533 EUR-ra emelte. A VSS-t a nemzeti jövedéki adón felül vetik ki. Az Európai Unió Bíróságának ítélete alapján a VSS nem jövedéki adó. Mindazonáltal a VSS maximálisan kiszabható általános mértéke a jövedéki adó 40%-ának felel meg. A VSS jelenlegi általános mértéke az általános jövedéki adó mintegy 32%-a.

2012 óta a „hagyományos” rum adókedvezménye összesen (a jövedéki adó és a VSS tekintetében) mintegy 42%-át teszi ki az általános jövedéki adó és a VSS mértékének.

A „hagyományos” rum esetében a 896/2011/EU tanácsi határozattal módosított 2007/659/EK tanácsi határozat 120 000 hektoliter tiszta alkohol erejéig engedélyezte ugyan az általános jövedéki adó legfeljebb 50%-os csökkentését, de a VSS csökkentéséről nem rendelkezett.

Az alkoholos italokat terhelő adók közötti eltérő bánásmód – különösen a VSS tekintetében – nem indokolt, így, feltéve hogy a „hagyományos” rumnak kedvező pozitív diszkrimináció összesített mértéke arányos marad, a két intézkedés egyesítése célszerűnek tekinthető.

Elképzelhető, hogy a Tanács a jövedéki adó csökkentéséhez hasonlóan engedélyezte volna Franciaország számára a VSS csökkentését is, ha az ország 2012 januárja után bejelentette volna ezt az intézkedést. Ennek megfelelően javasoljuk, hogy a Tanács a „hagyományos” rum esetében 120 000 hektoliter tiszta alkohol erejéig visszamenőleges hatállyal engedélyezze a VSS általános mértékének legfeljebb 50%-os csökkentését.

3.4. Következtetés

A 2014 és 2020 közötti időszak vonatkozásában ezért javasoljuk, hogy Franciaország a jövedéki adó és a VSS tekintetében is az általános mérték legfeljebb 50%-os csökkentésével élhessen, feltéve hogy a jövedéki adó és a VSS összesített csökkentése nem haladja meg a 92/84/EGK irányelv 3. cikkének alkalmazásában az alkoholra meghatározott teljes mérték 50%-át.

Javasoljuk továbbá, hogy Franciaország legkésőbb 2017. július 31-ig nyújtson be féléves jelentést az Európai Bizottságnak annak értékelése céljából, hogy továbbra is fennállnak-e a Franciaország által biztosított adókedvezmény indokai, és hogy az továbbra is arányos-e, illetve szükséges-e Guadeloupe, Francia Guayana, Martinique és Réunion területén a cukornád-cukor-rum értéklánc versenyképességének támogatásához. A jelentésben a „marketingköltségekről” is be kell számolni. Amennyiben a szolgáltatott információk alapján az adókedvezmény részben vagy teljesen indokát veszítette, vagy versenyképességi okok miatt már kevésbé alkalmas az alternatív intézkedéseknél – figyelembe véve a nemzetközi hatásokat is –, úgy elő lehetne írni az intézkedésnek az időszak végéig tartó fokozatos kivonását.

4. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

A javaslat összefoglalása

A javasolt határozat 2014. január 1. és 2020. december 31. között engedélyezi, hogy

Franciaország a Guadeloupe, Francia Guayana, Martinique és Réunion területén előállított „hagyományos” rum tekintetében 120 000 hektoliter tiszta alkohol erejéig csökkentett jövedéki adót és a „cotisation sur les boissons alcooliques” (VSS) esetében is csökkentett mértéket alkalmazzon.

Az (1. cikkben említett) csökkentett mérték alacsonyabb lehet a 92/84/EGK irányelvben az alkoholra meghatározott minimális jövedékiadó-mértéknél, de az egyes csökkentett mértékek külön-külön legfeljebb 50%-kal lehetnek alacsonyabbak az alkoholra meghatározott megfelelő általános nemzeti adómértéknél.

A javaslat 2012 és 2013 tekintetében módosítja továbbá a 896/2011/EU tanácsi határozattal módosított 2007/659/EK tanácsi határozatot, mégpedig annak érdekében, hogy annak hatályába visszamenőlegesen, vagyis 2012. január 1-jétől beemelje a VSS-t, és így a Guadeloupe, Francia Guayana, Martinique és Réunion területén előállított „hagyományos” rum tekintetében lehetővé tegye a VSS csökkentett mértékének alkalmazását. Ezen időszakban a VSS csökkentett mértéke is alacsonyabb lehet a 92/84/EGK irányelvben az alkoholra meghatározott minimális jövedékiadó-mértéknél, de legfeljebb 50%-kal lehet alacsonyabb a VSS általános mértékénél.

A francia hatóságoknak 2017. július 31-jéig félidős jelentést kell benyújtaniuk a Bizottságnak annak értékelése céljából, hogy továbbra is fennállnak-e a Franciaország által biztosított adókedvezmény indokai, és hogy az továbbra is arányos-e, illetve szükséges-e Guadeloupe, Francia Guayana, Martinique és Réunion területén a cukornád-cukor-rum értéklánc kompenzációjához, tekintve e területek kedvezőtlen gazdasági és társadalmi strukturális helyzetét, amelyet távoli fekvésük, szigetjellegük, kis méretük, kedvezőtlen domborzati és éghajlati viszonyaik és néhány terméktől való gazdasági függésük súlyosbít, amely tényezők állandósága és együttes hatása súlyosan hátráltatja fejlődésüket. E félidős jelentésben aktuális információkat kell szolgáltatni a kapcsolódó marketingköltségekről is, illetve minden olyan intézkedésről, amelyet e költségek versenypiaci szinthez igazítása érdekében hoztak.

Jogalap

Az EUMSZ 349. cikke

A szubszidiaritás elve

Az EUMSZ 349. cikke alapján a szóban forgó régiók vonatkozásában – az azok gazdasági és társadalmi feltételeit hátrányosan befolyásoló tartós akadályokkal összefüggésben – csak a Tanács jogosult a Szerződések, így a közös politikák alkalmazásának feltételeit meghatározó egyedi intézkedések elfogadására. Ez az EUMSZ 110. cikke alóli eltérések engedélyezésére is vonatkozik.

A tanácsi határozatra irányuló javaslat ezért megfelel a szubszidiaritás elvének.

Az arányosság elve

A javaslat nem lépi túl az azon kedvezőtlen társadalmi és gazdasági feltételek kiegyenlítéséhez szükséges mértéket, amelyek a hagyományos rum előállításához és Franciaország kontinentális területén való forgalmazásához kapcsolódó magasabb előállítási és marketingköltségekben nyilvánulnak meg. A javasolt speciális adózási és illetékszabályok ezért nem akadályozzák meg a versengő termékek francia piacon való terjeszkedését.

A jogi aktus típusának megválasztása

Javasolt aktus: tanácsi határozat.

Más jogi aktus nem felelne meg a következők miatt: az EUMSZ 349. cikke szerinti eltéréseket tanácsi határozat állapítja meg. A javaslat emellett egy olyan tanácsi határozat módosítását is javasolja, amelyet ugyanazon jogalappal fogadtak el (a korábbi EK-Szerződés 299. cikkének (2) bekezdése).

5. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁSOK

A javaslat nincs hatással az az uniós költségvetésre.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique és Réunion területén előállított „hagyományos” rumra kivetett egyes közvetett adókra vonatkozó kedvezmény alkalmazásának Franciaország számára történő engedélyezéséről és a 2007/659/EK határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 349. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament véleményére⁷,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A 2007/659/EK tanácsi határozat⁸ engedélyezi Franciaország számára, hogy a Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique és Réunion területén előállított és a Franciaország kontinentális területén értékesített „hagyományos” rumra kedvezményes jövedéki adót alkalmazzon, amely alacsonyabb lehet az alkoholra vonatkozóan a 92/84/EGK tanácsi irányelvben⁹ meghatározott jövedéki adó mértékénél, de legfeljebb 50 %-kal lehet alacsonyabb az alkoholra kivetett rendes nemzeti jövedéki adó mértékénél. 2011. január 1-jétől a kedvezményes jövedéki adó 120 000 hektoliter tiszta alkoholnak megfelelő éves kontingensre korlátozódik. Ez az eltérés 2013. december 31-án hatályát veszti.
- (2) 2013. március 12-én a francia hatóságok felkérték a Bizottságot, hogy nyújtson be a 2007/659/EK határozatban megállapított eltérés változatlan feltételek mellett 2020. december 31-ig történő hétéves meghosszabbításáról szóló tanácsi határozatra irányuló javaslatot. A kérelemhez 2013. július 3-án és augusztus 2-án Franciaország további információkat nyújtott be, és azt a határozat által érintett különböző francia adók tekintetében módosította.
- (3) A francia hatóságok arról is tájékoztatták a Bizottságot, hogy 2012. január 1-jén módosult a „cotisation sur les boissons alcooliques” (más néven: „vignette sécurité sociale”, a továbbiakban: VSS) nemzeti szabályozása; a VSS a Franciaországban értékesített alkoholtartalmú italok után a nemzeti jövedéki adón felül, az Országos

⁷ HL C XXX, XXX, XXX. o.

⁸ A Tanács 2007. október 9-i 2007/659/EK határozata a Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique és Réunion területén előállított „hagyományos” rum Franciaország általi kedvezményes jövedéki adóztatásának engedélyezéséről (HL L 270., 2007.10.13., 12. o.)

⁹ A Tanács 1992. október 19-i 92/84/EGK irányelve az alkohol és az alkoholtartalmú italok jövedékiadó-mértékének közelítéséről (HL L 316., 1992.10.31., 29. o.).

Betegségbiztosítási Alapba fizetett hozzájárulás, melynek célja a mértéktelen alkoholfogyasztás okozta egészségügyi kockázatok csökkentése. A módosítás értelmében az adóalap a 160 EUR/hektoliterről 533 EUR/hl tiszta alkoholra változott, és bevezetésre került a VSS összegének az alkalmazandó jövedéki adóhoz kötött korlátozása.

- (4) A 2007/659/EK határozatban megállapított eltérés 2020 decemberéig történő meghosszabítására irányuló francia kéréssel összefüggésben a francia hatóságok kérelmezték, hogy a Bizottság 2012. január 1-jével a VSS-t vegye fel azon adók jegyzékére, amelyek tekintetében kedvezményes adómérték alkalmazható a 2007/659/EK határozatban felsorolt négy legkülső régióban előállított „hagyományos” rumra.
- (5) A 2007/659/EK határozatban megállapított eltérés meghosszabbítása helyett ezért helyénvalóbb olyan új határozatot elfogadni, amely kiterjed mindkét adóra: a 92/84/EKK irányelvben megállapított jövedéki adóhoz képesti eltérésre és a VSS-re egyaránt.
- (6) A helyi piac kis mérete miatt a tengerentúli megyék lepárlóüzemei csak akkor tudják fejleszteni tevékenységüket, ha elegendő mértékben jelen tudnak lenni a kontinentális francia piacon, amely az általuk előállított rum legjelentősebb felvevője (a rum 71 %-át értékesítik az anyaországban). A „hagyományos” rum uniós piaci versenyhelyzetének nehézsége két tényezőnek tudható be: a magasabb előállítási költségeknek és a palackonkénti magasabb adótartalomnak, melynek oka, hogy a „hagyományos” rumtermékek alkoholtartalma rendszerint magas, és azokat az átlagosnál nagyobb palackokban forgalmazzák.
- (7) A cukornád-cukor-rum értéklánc termelési költségei magasabbak Franciaország tengerentúli megyéiben, mint a világ más részein. Ennek oka elsősorban az, hogy Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique és Réunion területén a francia szociális jogszabályok alkalmazandók, ami magasabb bérköltségekhez vezet. A legkülső régiókban emellett az uniós környezetvédelmi és biztonsági normákat is alkalmazni kell, ez pedig jelentős költségekkel jár, a termelékenységhez közvetlenül nem kapcsolódó beruházásokat tesz szükségessé, még akkor is, ha ezek egy részét fedezi az uniós strukturális alapok. A legkülső régiókban működő lepárlóüzemek mérete ugyanakkor elmarad a nemzetközi vállalatcsoportokhoz tartozó üzemek méretétől. Ennek következtében a fajlagos előállítási költségek magasabbak. Összességükben e közvetlen további költségek, közéjük értve a fuvarozási és biztosítási költségeket is, a francia hatóságok szerint a magas alkoholtartalmú szeszes italokra rendszeren alkalmazott francia jövedéki adó 12 %-át tették ki 2012-ben.
- (8) A kontinentális Franciaország területén értékesített „hagyományos” rumot rendszerint más, versengő rumtermékeknel nagyobb palackokban és magasabb alkoholtartalommal forgalmazzák (a rum 60 %-át egyliteres palackokban értékesítik, az alkoholtartalom 40–59% között van, szemben a rendszerint 0,7 literes palackokban értékesített, 37,5%-os alkoholtartalmú termékekkel). A magasabb alkoholtartalom azt jelenti, hogy minden értékesített liter rum után magasabb jövedéki adót, magasabb VSS-t, sőt magasabb hozzáadottérték-adót (héta) kell fizetni. Az egymásra rakódó „további költségek”, azaz a magasabb előállítási költségek, a magasabb fuvarköltségek és a magasabb adók (jövedéki adó és héa) együttesen a magas alkoholtartalmú szeszes italokra alkalmazandó francia jövedéki adó rendes mértékének 40–50 %-át tették ki 2012-ben. Emellett a VSS adóalapjának hektoliterenkénti 160 EUR-ról 533 EUR/hl tiszta alkoholra történő 2012. január 1-jei módosítása (a héát is beleértve) a rendes

jövedékiadó-mérték mintegy 10 %-át kitevő további kedvezőtlen hatással járt volna a magas alkoholtartalmú „hagyományos” rum árára. E további negatív hatás ellensúlyozása érdekében Franciaország kedvezményes VSS-mértéket alkalmaz a négy legkülső régióból származó „hagyományos” rum esetében.

- (9) A harmonizált jövedéki adót és a VSS-t érintő, engedélyezendő adókedvezménynek arányosnak kell maradnia annak érdekében, hogy az ne ássa alá az Unió jogrendjének integritását és egységességét, és ne sértse a belső piacon megvalósuló torzulásoktól mentes versenyt, valamint az állami támogatásra vonatkozó elveket.
- (10) A „hagyományos” rum magasabb alkoholtartalommal történő – magasabb adótartalmat eredményező – értékesítésének évtizedes gyakorlatából származó többletköltségeket ezért figyelembe kell venni.
- (11) 2012-ben Franciaország 903 EUR/hl tiszta alkohol jövedéki adót alkalmazott a „hagyományos” rumra, ami az általános jövedékiadó-mérték 54,4 %-ának felel meg. Az ezen felül alkalmazott VSS mértéke 361,20 EUR/hl tiszta alkohol volt, ami a VSS általános mértékének 67,8 %-a. Együttesen a két kedvezmény 928,80 EUR/hl tiszta alkohol adókedvezményt, azaz 42,8 %-os kedvezményt jelent az aggregált rendes (jövedéki és VSS) adómértékhez képest.
- (12) A 2007/659/EK határozat értelmében a „hagyományos” rumra alkalmazott francia jövedéki adó az alkoholra alkalmazandó nemzeti jövedéki adó rendes mértékénél legfeljebb 50 %-kal lehet alacsonyabb. A határozat nem foglalta magába a „hagyományos” rumra vonatkozó kedvezményes VSS-t, amelyet kompenzációs intézkedésként, a VSS-rendszer 2012. január 1-jei reformját követően a „hagyományos” rum tekintetében keletkező további terhek ellentételezésére vezettek be.
- (13) Ezt a helyzetet orvosolni kell, éspedig a harmonizált jövedéki adó tekintetében a Szerződés 110. cikke alóli eltérés esetében alkalmazott elveknek a VSS tekintetében való alkalmazása révén. Ugyanakkor 2014 januárjától Franciaországnak meg kell állapítania az adókedvezmény felső határát, amely nem haladhatja meg a magas alkoholtartalmú szeszes italokra vonatkozó harmonizált, tisztaalkohol-hektoliter alapon számolt jövedéki adó rendes mértékének, illetve a VSS-nek egy maximális százalékát.
- (14) Az új eltérést hét évre kell engedélyezni, 2014. január 1-jétől 2020. december 31-ig.
- (15) Franciaországnak féléves-jelentést kell benyújtania annak érdekében, hogy a Bizottság értékelhesse, fennállnak-e az eltérést megalapozó okok, a Franciaország által nyújtott adóelőny továbbra is arányos-e, illetve biztosítható-e a nádcukor-cukor-rum értéklánc versenyképes működésének elegendő támogatása az adóeltéréseken alapuló rendszer helyett más intézkedések révén, figyelembe véve ezek nemzetközi dimenzióját is.
- (16) A 2007/659/EK határozat még nem vehette figyelembe a VSS-rendszer reformját követő új körülményeket. A határozatot ezért a kedvezményes VSS-mértéknek 2012. január 1-jei hatállyal a határozatban megállapított eltérésbe történő beépítésével módosítani kell.
- (17) E határozat nem sérti a Szerződés 107. és 108 cikkének lehetséges alkalmazását,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Szerződés 110. cikkétől eltérve Franciaország engedélyt kap arra, hogy meghosszabbítsa a 92/84/EGK irányelv 3. cikkében az alkoholra meghatározott jövedéki adó teljes mértékénél alacsonyabb adómértéknek, valamint a „cotisation sur les boissons alcooliques” (VSS) elnevezésű adó nemzeti jogban előírt teljes mértékénél alacsonyabb adómértéknek a Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique és Réunion területén előállított „hagyományos” rumra a Franciaország kontinentális területén történő alkalmazását.

2. cikk

Az 1. cikkben említett eltérés a 110/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁰ II. mellékletének 1. f) pontjában meghatározottak szerinti olyan rumra korlátozódik, amelyet Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique vagy Réunion területén állítottak elő az előállítás helyén betakarított cukornádból, és amelynek az etil- és metil-alkoholtól eltérő illóanyag-tartalma legalább 225 g/hl tiszta alkohol, minimális alkoholtartalma pedig legalább 40% (V/V).

3. cikk

(1) A 2. cikkben említett termékekre alkalmazandó, 1. cikkben említett kedvezményes jövedéki adó és VSS 120 000 hl tiszta alkohol éves kontingensre korlátozódik.

(2) A 2. cikkben említett termékekre alkalmazandó, 1. cikkben említett kedvezményes jövedéki adó és VSS alacsonyabb lehet az alkoholra vonatkozóan a 92/84/EGK irányelvben meghatározott legalacsonyabb jövedéki adónál, de nem lehet több mint 50 %-kal alacsonyabb a 92/84/EGK irányelv 3. cikke szerint megállapított, alkoholra alkalmazott jövedéki adó teljes mértékénél vagy az alkoholra alkalmazott VSS teljes mértékénél.

(3) Az e cikk (2) bekezdése szerint engedélyezett, kumulált adóelőny nem haladhatja meg a 92/84/EGK irányelv 3. cikke szerint megállapított, alkoholra alkalmazott jövedéki adó teljes mértékének 50 %-át.

4. cikk

Franciaország legkésőbb 2017. július 31-ig jelentést nyújt be a Bizottságnak, amely lehetővé teszi a Bizottság számára annak értékelését, hogy továbbra is fennállnak-e az eltérést megalapozó okok, valamint hogy a Franciaország által nyújtott adóelőny továbbra – és várhatóan a jövőben – is arányosan és kielégítően biztosítja-e a nádcukor-cukor-rum értéklánc versenyképes működésének támogatását Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique és Réunion területén.

5. cikk

A 2007/659/EK határozat a következőképpen módosul:

1. A 1. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„1. cikk

¹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács 2008. január 15-i 110/2008/EK rendelete a szeszes italok meghatározásáról, megnevezéséről, kiszereléséről, címkézéséről és földrajzi árujelzőinek oltalmáról, valamint az 1576/89/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 39., 2008.2.13., 16. o.).

A Szerződés 110. cikkétől eltérve Franciaország engedélyt kap arra, hogy meghosszabbítsa a 92/84/EGK irányelv 3. cikkében az alkoholra meghatározott jövedéki adó teljes mértékénél alacsonyabb adómértéknek, valamint a „cotisation sur les boissons alcooliques” (VSS) elnevezésű adó nemzeti jogban előírt teljes mértékénél alacsonyabb adómértéknek a Guadeloupe, Francia Guyana, Martinique és Réunion területén előállított „hagyományos” rumra a Franciaország kontinentális területén történő alkalmazását.”

(1) A 3. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„3. cikk

(1) A 2. cikkben említett termékekre alkalmazandó, 1. cikkben említett kedvezményes jövedéki adó és VSS 120 000 hl tiszta alkohol éves kontingensre korlátozódik.

(2) A 2. cikkben említett termékekre alkalmazandó, 1. cikkben említett kedvezményes jövedéki adó és VSS alacsonyabb lehet az alkoholra vonatkozóan a 92/84/EGK irányelvben meghatározott legalacsonyabb jövedéki adónál, de nem lehet több mint 50 %-kal alacsonyabb a 92/84/EGK irányelv 3. cikke szerint megállapított, alkoholra alkalmazott jövedéki adó teljes mértékénél vagy az alkoholra alkalmazott VSS teljes mértékénél.”

6. cikk

Ez a határozat 2014. január 1-jétől 2020. december 31-ig alkalmazandó.

Az 5. cikk azonban 2012. január 1-jétől 2013. december 31-ig alkalmazandó.

7. cikk

Ennek a határozatnak a Francia Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
elnök*