



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.11.2013
COM(2013) 839 final

2013/0413 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt sats för vissa indirekta skatter på
”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och
Réunion och om ändring av beslut 2007/659/EG**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Genom rådets beslut 2007/659/EG av den 9 oktober 2007 som antogs på grundval av artikel 299.2 i EG-fördraget (artikel 349 i EUF-fördraget), ändrat genom rådets beslut 896/2011/EU av den 19 december 2011, fick Frankrike tillstånd att på det franska fastlandet tillämpa en nedsatt punktskattesats för traditionell rom som framställs i landets utomeuropeiska departement. Punktskattesatsen får understiga den minimiskattesats som fastställs i direktiv 92/84/EEG, men får inte vara mer än 50 procent lägre än den nationella grundskattesatsen för alkohol. Den nedsatta punktskatten är begränsad till en årlig kvot på 120 000 hektoliter ren alkohol. Undantaget löpte ut den 31 december 2013.

Syftet med åtgärden är att kompensera producenterna från de franska utomeuropeiska departementen (DOM) för deras konkurrensnackdel, som grundar sig på deras avlägsna belägenhet, deras ökaraktär, deras ringa storlek, de besvärliga terräng- och klimatförhållandena samt deras ekonomiska beroende av ett fåtal produkter, framför allt värdekedjan sockerrör-socker-rom, vilka faktorer som på grund av sin bestående natur och sammanlagda verkan allvarligt hämmar utvecklingen i dessa områden.

Den 12 mars 2013 begärde de franska myndigheterna att kommissionen skulle lägga fram ett förslag till rådets beslut om en förlängning av rådets beslut 2007/659/EG på samma villkor för ytterligare sju år till och med den 31 december 2020. Denna begäran kompletterades och ändrades den 3 juli och den 2 augusti 2013. De franska myndigheterna begärde att kommissionen skulle utvidga rådsbeslutet till att även gälla "cotisation sur les boissons alcooliques" (även känt som "Vignette Sécurité Sociale – VSS), som är en avgift för den nationella sjukförsäkringskassans räkning som tas ut på alkoholdrycker för att motverka de hälsorisker som en överdriven användning av produkten medför, och för att retroaktivt ändra rådets beslut 2007/695/EG, dvs. från och med den 1 januari 2012, genom att utvidga det till att omfatta VSS, så att en lägre tullsats kan tillämpas på "traditionell" rom som framställs i de fyra franska yttersta randområden som förtecknas i rådets beslut 2007/659/EG.

2 UTMÄRKANDE EGENSKAPER FÖR DEN FRANSKA OCH DEN EUROPEISKA ROMMARKNADEN OCH EN BESKRIVNING AV UNDANTAGET

Storleken på EU:s marknad för rom har varierat över tiden, men visar en total ökning från mellan 250 000 och 300 000 hektoliter ren alkohol i slutet av 1980-talet till omkring 800 000 hektoliter ren alkohol i dag (se tabell 1).

Medan storleken på EU:s marknad för rom har tredubblats mellan slutet av 1980-talet och idag har romvolymerna från de franska utomeuropeiska departementen som säljs på EU-marknaden endast fördubblats mellan början av 1990-talet och idag, och har inte ökat med mer än 50 % mellan slutet av 1980-talet och idag. Detta har lett till en minskning av andelen rom från de franska utomeuropeiska departementen på hela EU-marknaden från omkring 50 % i slutet av 1980-talet till omkring 25 % i dag, där den verkar ha stabiliserats.

Variationerna från ett år till ett annat på hela EU-marknaden har varit så stora som plus/minus 150 000 hektoliter ren alkohol, eller plus/minus 20 % av den årliga marknaden, t.ex. under perioden 2002–2004 och 2007–2010. Dessa variationer återspeglas både i försäljningsvolymerna för rom från tredjeländer och för rom från de utomeuropeiska departementen. Under 2011 var de viktigaste ursprungsländerna för importerad rom från tredjeländer Kuba, Venezuela, Brasilien, Förenta staterna och Mexiko. Rom som framställs i

de franska utomeuropeiska departementen exporterades i huvudsak till det franska fastlandet (71 %) och till andra EU-länder (27 %), framför allt till Spanien och Tyskland.

Tabell 1
Utvecklingen på EU:s marknad för rom
 (i hektoliter ren alkohol)

År	Totalt	Rom från tredjeländer	Rom från DOM	DOM-andel (%)
1986	313 459	152 252	161 207	51 %
1987	300 152	158 117	142 035	47 %
1988	252 877	130 976	121 901	48 %
1989	293 462	161 485	131 977	45 %
1990	368 913	227 975	140 938	38 %
1991	336 252	221 861	114 391	34 %
1992	332 145	223 522	108 623	33 %
1993	322 743	231 059	91 684	28 %
1994	357 936	253 215	104 721	29 %
1995	284 178	184 835	99 343	35 %
1996	359 295	249 239	110 056	31 %
1997	453 050	354 858	98 192	22 %
1998	500 295	395 031	105 264	21 %
1999	567 449	428 790	138 659	24 %
2000	645 237	495 625	149 612	23 %
2001	695 033	534 316	160 717	23 %
2002	734 249	557 458	176 791	24 %
2003	880 653	713 535	167 118	19 %
2004	727 772	569 278	158 494	22 %
2005	726 876	571 317	155 559	21 %
2006	791 542	626 157	165 385	21 %
2007	785 695	608 449	177 246	23 %
2008	851 748	657 725	194 023	23 %
2009	720 958	523 172	197 786	27 %
2010	838 749	640 923	197 826	24 %
2011	809 393	603 911	205 485	25 %
2012	764 490	574 562	189 928	25 %

Källa: Eurostat.

Om man jämför utvecklingen på EU-marknaden och den franska fastlandsmarknaden under de senaste tio åren, dvs. mellan 2000 och 2010/2012, kan man se att vissa mönster går igen på båda marknaderna, men att den franska fastlandsmarknaden har vuxit snabbare (se tabell 2):

- Den årliga tillväxttakten för hela EU:s rommarknad var i genomsnitt mellan två och tre procent medan den var nästan två gånger större på den franska fastlandsmarknaden.
- Mellan 2000 och 2010 ökade mängden rom som importerats från tredjeländer med omkring 50 000 hektoliter ren alkohol på hela EU-marknaden, men den ökade med omkring 20 000 hektoliter ren alkohol på den franska marknaden, en marknad som motsvarar en fjärdedel av hela EU-marknaden.

Tabell 2

Tendenser på den franska rommarknaden (fastlandet)
(i hektoliter ren alkohol)

	Övergång till fri konsumtion med nedsatt punktskattesats	Utöver kvoten	Från tredjeländer	Totalt
2000	78 300	30 000	1 000	109 300
2001	86 200	26 500		
2002	86 900	37 000		
2003	86 400	26 200		
2004	87 900	30 800		
2005	90 000	35 500	5 500	131 000
2006	90 000	33 500		
2007	96 100	33 500		
2008	99 500	33 000		
2009	102 400	32 400		
2010	105 700	40 600	20 000	166 300
2011	108 900	28 500		
2012	109 800	24 975	21 395	156 170

Källa: De franska myndigheterna, egna beräkningar

Enligt de franska myndigheterna ökade marknadsandelen för rom från tredjeländer på den franska fastlandsmarknaden från mindre än 1 % år 2000 till 4,2 % år 2005, 12 % år 2010 och

13,7 % år 2012. Under samma period minskade marknadsandelen för denna import från 77 % till 75 % på hela EU-marknaden.

Det huvudsakliga skälet till den ”traditionella” rommens starka ställning på den franska marknaden är att Frankrike tillämpar en nedsatt punktskattesats för ”traditionell” rom, som är tillåtet upp till 50 % av den normala skattesatsen. Sedan 2012 har Frankrike även tillämpat denna minskning på VSS för att kompensera för förändringar i sättet att beräkna VSS (från VSS per hektoliter till VSS per hektoliter ren alkohol), vilket ”missgynnar” stark ”traditionell” rom jämfört med rom från tredjeländer. Om man räknar samman båda skatterna tillämpar Frankrike nu en skatt på 1 264,20 euro per hektoliter ren alkohol på ”traditionell” rom och 2 193,00 euro per hektoliter ren alkohol på rom från tredjeländer (se tabell 3).

Tabell 3

Punktskatt och VSS på ”traditionell” rom och på konkurrerande rom
– per hektoliter ren alkohol –

Skattesats vid årets slut	DOM-rom			All annan rom			Fördel för rom från DOM	
	<i>Punktskatt</i>	<i>VSS¹</i>	<i>Totalt</i>	<i>Punktskatt</i>	<i>VSS²</i>	<i>Totalt</i>	<i>Euro per hektoliter ren alkohol</i>	<i>Nedsättning i.f.t. summan av normalsatser</i>
2008	835,00	325,00	1 160,00	1,450,00	325,00	1 775,00	615,00	34,6 %
2009	848,00	400,00	1 248,00	1,471,75	400,00	1 871,75	623,75	33,3 %
2010	858,38	400,00	1 258,38	1,512,96	400,00	1 912,96	654,58	34,2 %
2011	859,24	400,00	1 259,24	1,514,47	400,00	1 914,47	655,23	34,2 %
2012 ³	903,00	361,20	1 264,20	1,660,00	533,00	2 193,00	928,80	42,4 %
2013	918,80	367,52	1 286,32	1,689,05	542,33	2 231,38	945,06	42,4%

Källa: egna beräkningar

Denna policy har bidragit till att bibehålla marknadsandelen för ”traditionell” rom på det franska fastlandet på 87 %, långt över dess marknadsandel på resten av EU-marknaden där den ligger kvar på strax över 10 %. Å andra sidan har detta skett på bekostnad av uteblivna intäkter för de franska skattemyndigheterna. De uteblivna intäkterna uppskattas ha ökat från ca 70 miljoner euro år 2007 till mer än 120 miljoner euro år 2012, om man beaktar såväl den sänkta punktskatten och VSS-satsen som de uteblivna momsintäkterna⁴ (se tabell 4).

¹ Före 2009 tillämpades en VSS-sats på 130 euro per hektoliter, vilket motsvarar 325 euro per hektoliter ren alkohol på en produkt med 40 volymprocent alkohol. Den ökade 2011 till 160 euro per hektoliter (400 euro per hektoliter ren alkohol) och från 2012 a) omvandlades den till att gälla per hektoliter ren alkohol och b) kan, liksom för DOM-rom, inte överstiga 40 % av punktskattesatsen.

² Se fotnot 1.

³ Skattesatserna ändrades två gånger under 2012. Fram till den andra ändringen i maj var fördelen för DOM-rom 972,02 euro per hektoliter ren alkohol.

⁴ Denna uppskattning kan dock ligga något högt eftersom den inte beaktar att både grossister och detaljhandeln eventuellt inte har låtit hela den nedsatta punktskattesatsen och VSS-satsen komma konsumenterna till godo, att efterfrågan eventuellt sjunker om

Tabell 4

Uteblivna intäkter till följd av minskad punktskatt och VSS för "traditionell" rom

	Volymen av försäljning av DOM-rom i Frankrike inom kvoten ⁵ (hektoliter ren alkohol)	Skillnad i punktskatt mellan DOM-rom och andra alkoholdrycker ⁶ (euro per hektoliter ren alkohol)	Uteblivna intäkter från punktskatt och VSS till följd av nedsatta skattesatser på DOM-rom (i miljoner euro)	Uteblivna momsintäkter (19,6 % av punktskatt och VSS) (i miljoner euro)
2007	96,100	615,00	59,1	11,6
2008	99,500	615,00	61,2	12,0
2009	102,400	623,75	63,9	12,5
2010	105,700	654,58	69,2	13,6
2011	108,900	655,23	71,3	14,0
2012	109,800	928,80	102,0	20,0

Källa: egna beräkningar

3. UNDANTAGETS KOSTNADSNACKDEL OCH PROPORTIONALITET

När det gäller åtgärdernas proportionalitet för att kompensera producenter av "traditionell" rom i de franska utomeuropeiska departementen bör följande tre aspekter beaktas:

- Skillnaden i produktionskostnader (och transportkostnader).
- Skillnaden i saluföringskostnader till följd av högre punktskatter och VSS på större flaskor och rom med högre alkoholhalt.
- Utvecklingen av marknadsandelarna för "traditionell" rom på både den franska marknaden och på hela EU-marknaden.

I det sistnämnda fallet har siffrorna ovan redan visat att marknadsandelen för "traditionell" rom i Frankrike (där den subventioneras) verkar fortsätta nedåt, medan den tycks ha stabiliserats på resten av EU-marknaden (där den inte är subventionerad).

3.1 Skillnad i produktionskostnad

Den bästa utgångspunkten för att i monetära termer kvantifiera de negativa effekterna av de yttersta randområdenas särdrag och särskilda begränsningar för romproducenter bör vara skillnaden i produktionskostnader jämfört med rom som framställs i andra regioner i världen, inbegripet transportkostnaderna till det europeiska fastlandet/Frankrike.

normalsatser för punktskatt och VSS tillämpas istället för nedsatta skattesatser, eller att en fullständig substitution av "traditionell" rom mot konkurrerande rom skulle leda till lägre skatteintäkter eftersom konkurrerande rom har lägre alkoholhalt.

⁵ Källa: KOM(2011) 577 slutlig av den 22 september 2011. Uppskattningar för 2011-2013 från samma källa anges även i skälen till beslut 896/2011.

⁶ Skillnaden mellan standardpunktskatt på sprit och den nedsatta skattesatsen på "DOM-rom" inklusive VSS.

Trots alla insatser för att modernisera värdekedjan sockerrör-socker-rom i de franska yttersta randområdena är produktionen av säljbar rom, enligt uppgifter från Frankrike, ungefär tre gånger så dyr som produktionen i andra delar av världen. Medan rom som framställs i de franska utomeuropeiska departementen kan importeras till en kostnad på omkring 300 euro per hektoliter ren alkohol (inklusive kostnader för frakt och försäkring), kan rom som framställs i andra delar av världen importeras till ett pris på 100 euro per liter ren alkohol (se tabell 5).

Tabell 5
Kostnadsskillnader (efter skatt) mellan ”traditionell” rom och rom från tredjeländer om den beskattas enligt normala skattesatser (per liter ren alkohol och per flaska)

	DOM-rom	DOM-rom	DOM-rom	DOM-rom	DOM-rom	DOM-rom	DOM-rom	Rom från tredjeländer
	70 cl 40°	70 cl 42°	70 cl 50°	1 liter 40°	1 liter 50°	1 liter 55°	1 liter 59°	70 cl 37,5°
Kostnaden för otappad rom per liter ren alkohol (försäkrings- och fraktkostnader)	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	1,01
A: Kostnaden för drycken	0,84	0,88	1,05	1,20	1,50	1,65	1,77	0,27
B: Lossningskostnader	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04
C: Tullavgifter	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,17
D: Tappningskostnader	0,40	0,40	0,40	0,50	0,50	0,50	0,50	0,40
E: Arbetskostnaderna efter lossning	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
F: Fastlandstransport	0,07	0,07	0,07	0,08	0,08	0,08	0,08	0,07
Summan av A–F	1,60	1,64	1,80	2,07	2,37	2,52	2,64	1,20
G: Punktskatt	4,73	4,97	5,91	6,76	8,45	9,29	9,97	4,43
H: VSS	1,52	1,59	1,90	2,17	2,71	2,98	3,20	1,42
Moms	1,54	1,61	1,89	2,16	2,65	2,90	3,10	1,38
Försäljningspris (inberäknat alla skatter) före saluförings- och distributionsmarginal	9,39	9,81	11,51	13,15	16,18	17,69	18,90	8,43
Antal flaskor som sålts i tusental (Nielsen databas 2011)	9029,9	1271,2	2618,0	6716,0	3941,6	3684,2	35,6	8150

3.2 Skillnad i saluföringskostnad

Effekterna av denna kostnadsskillnad förvärras av det faktum att ”traditionell” rom i Frankrike normalt säljs med en högre alkoholstyrka (40°, 42°, 50°, 55° och 59° i stället för 37,5°) och i större flaskor (1 liter i stället för 0,7 liter). De högre alkoholhalter leder i sin tur till högre punktskatter, högre VSS (sedan 2012) och dessutom högre mervärdesskatt per liter rom som säljs. Till följd av detta kan kostnadsnackdelen (inklusive skatter) variera mellan 0,95 euro och 3,07 euro per flaska på 0,7 liter med en högsta alkoholhalt på 50° och 10,47 euro per enliters flaska med högsta alkoholhalt på 59° (se tabell 5).

Kostnadsnackdelen för saluföring av ”traditionell” rom är följaktligen inte bara en följd av högre produktions- och transportkostnader utan även av högre ”saluföringskostnader” som hänger samman med den ”traditionella” karaktären hos rom som framställs i de franska utomeuropeiska departementen, i form av högre inhemska skatter och avgifter som beror på hur ”traditionell” rom saluförs (framför allt högre alkoholhalt och större flaskor).

Endast en tredjedel av ”traditionell” rom saluförs i flaskor som ungefär liknar deras konkurrenters, dvs. med 0,7 liter innehåll och en alkoholhalt på 40° (i stället för 37,5°). Om man tar dessa flaskor som referensvärden för att beräkna kostnadsskillnaden (efter skatt) i förhållande till andra varor, skulle kostnadsskillnaden motsvara cirka 340 euro per hektoliter ren alkohol, eller cirka 20 % av den normala punktskattesats som tillämpades 2012. Mot bakgrund av ovanstående argument om proportionalitet kan compensationen av denna ”kostnadsnackdel” (efter skatt) fortfarande anses vara proportionerlig.

Trots att ”traditionell” rom säljs till betydligt lägre priser än jämförbar rom som importeras från tredjeländer till följd av lägre punktskatter och VSS (se tabell 6) har man ändå inte kunnat undvika att förlora en del av den franska fastlandsmarknaden till konkurrenter under det senaste decenniet. Detta tyder på att ”traditionell” rom befinner sig i ett marknadssegment där en (relativ) prisökning medför en nedgång i marknadsandelar, medan en ytterligare (relativ) prissänkning inte medför fler marknadsandelar.

Tabell 6
Detaljhandelspriser för rom i Frankrike
2008 till 2012, i euro per flaska

	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Rom från tredjeländer</i>					
Havanna Club (70 cl, 37,5°)	13,57	14,11	14,42	14,65	15,90
Bacardi (70 cl 37,5°)	13,44	13,89	14,25	14,21	14,92
<i>”Traditionell” rom</i>					
Saint James (70 cl, 40°)			11,14	11,17	11,32
Négrita (100 cl 40°)	10,49	10,66	10,54	10,47	10,66
Charrette (100 cl 49°)	13,89	14,54	14,39	14,48	15,02
Dillon (100 cl 55°)	14,82	15,65	16,37	16,41	17,00

Källa: IRI marknadsundersökningar

I stor utsträckning tycks ”traditionell” rom säljas med lägre saluförings- och distributionsmarginaler inom parti- och detaljhandelns värdekedja. Om man jämför detaljhandelspriset på ”traditionell” rom med priset på konkurrerande rommärken å ena sidan (se tabell 6) och självkostnadspriset (före skatt och saluförings- och distributionsmarginaler) å andra sidan (se tabell 5), och sedan tillämpar en nedsatt sats på upp till 50 % för punktskatt och VSS, överstiger saluförings- och distributionsmarginalerna för rom från tredjeländer lätt 80 %, medan samma marginaler för ”traditionell” rom som saluförs i enlitersflaskor med hög alkoholhalt ligger strax över 60 %.

3.3 Proportionalitet i ett beslut om undantag

Enligt artikel 110 i EUF-fördraget ska ingen medlemsstat, direkt eller indirekt, på varor från andra medlemsstater lägga interna skatter eller avgifter, av vilket slag de än är, som är högre än de skatter eller avgifter som direkt eller indirekt läggs på liknande inhemska varor. Vidare ska ingen medlemsstat på varor från andra medlemsstater lägga sådana interna skatter eller avgifter som är av sådan art att de indirekt skyddar andra varor.

På grundval av artikel 349 EUF-fördraget kan rådet dock tillåta medlemsstater med yttersta randområden och departement att avvika från bestämmelserna i artikel 110 i EUF-fördraget för att ta hänsyn till den strukturella sociala och ekonomiska situationen i dessa regioner och vilken förvärras av andra faktorer som allvarligt hämmar områdenas utveckling. Ett sådant undantag får inte undergräva integriteten och sammanhanget hos unionsrätten, inklusive den inre marknaden och den gemensamma politiken, t.ex. gemensam skattepolitik som bygger på artikel 113 EUF-fördraget. Sådana undantag måste vara proportionella, dvs. får inte gå längre än vad som krävs för att åtgärda de ogynnsamma ramvillkor som hämmar den ekonomiska utvecklingen i dessa regioner och får inte oskäligt snedvrider konkurrensen på den inre marknaden. Följaktligen bör varje undantag från artikel 110 i EUF-fördraget i princip begränsas till att helt eller delvis kompensera den kostnadsnackdel som producenter i dessa regioner drabbas av.

Å andra sidan finns det inga producenter av rom i andra medlemsstater, och konkurrensen med andra starka alkoholprodukter som exempelvis whisky och konjak är ganska begränsad. Det skulle kräva en ganska betydande prisskillnad till förmån för "traditionell" rom för att förmå konsumenterna att byta från dessa konkurrerande produkter till "traditionella".

Frankrike hävdar att landet bör tillåtas att kompensera för hela "kostnadsnackdelen" som följer av både högre produktions- och fraktkostnader och högre punktskatter och VSS per flaska oavsett storleken på flaskan, dvs. "traditionell" rom som säljs i större flaskor och med högre alkoholhalt bör få en motsvarande större punktskatteminskning. Bakgrunden till detta krav är att franska konsumenter av "traditionell" rom inte är villiga att betala det högre pris för rom i större flaskor och med högre alkoholhalt som den högre punktskatt, VSS och mervärdesskatt för dessa varor skulle medföra, enligt de franska myndigheterna. Detta verkar bekräftas av analysen ovan.

Därför har Frankrike begärt (som rådet har godkänt till och med slutet av 2013) att få minska punktskatten med upp till 50 % av den nationella normalsatsen. För närvarande tillämpar Frankrike en nedsatt skattesats som motsvarar omkring 55 % av den nationella normalsats som tillämpas för andra starka alkoholdrycker som säljs i Frankrike.

Dessutom bytte Frankrike den 1 januari 2012 bytte grunden för beräkningen av VSS från 160 euro per hektoliter till 533 euro per hektoliter ren alkohol. Denna VSS läggs till den nationella punktskatten. Enligt Europeiska unionens domstol är VSS inte en punktskatt. Emellertid tillämpas i allmänhet en maximal skattesats för VSS som motsvarar 40 % av punktskatten. För närvarande uppgår normalsatsen för VSS till ungefär 32 % av den normala skattesatsen för punktskatten.

Totalt har skattefördelen sedan 2012 (punktskatt och VSS) för "traditionell" rom fastställts till cirka 42 % av summan av den normala punktskatten och normalsatsen för VSS.

En sänkning av den normala punktskattesatsen med upp till 50 % av den normala skattesatsen godkändes genom rådets beslut 2007/659/EG, ändrat genom rådets beslut 896/2011/EU för "traditionell" rom upp till 120 000 hektoliter ren alkohol, men sänkningen av VSS för "traditionell" rom ingår inte i rådets beslut.

Eftersom det inte finns något skäl för olika behandling av punktskatt och andra avgifter på alkoholdrycker, särskilt VSS, så länge den sammanlagda diskrimineringen till förmån för ”traditionell” är proportionell, kan det vara befogat att kombinera de två åtgärderna till en enda.

Rådet hade kanske gett Frankrike tillstånd att tillämpa en reducerad VSS-sats enligt samma modell som den nedsatta punktskattesatsen om Frankrike hade anmält att denna åtgärd tillämpats på VSS sedan januari 2012. Sålunda föreslås att rådet retroaktivt bör godkänna en nedsättning på upp till 50 % av den normala VSS-satsen, för upp till 120 000 hektoliter ren alkohol av ”traditionell” rom.

3.4 Slutsats

För perioden 2014–2020 föreslås det därför att Frankrike bör tillåtas att tillämpa en nedsatt punktskattesats och VSS-sats på upp till 50 % av de respektive standardsatserna utan att den sammanlagda minskningen av punktskatt och VSS blir högre än 50 % av den fulla skattesats för alkohol som fastställs i enlighet med artikel 3 direktiv 92/84/EEG.

Det föreslås också att Frankrike bör ta fram en halvtidsrapport till Europeiska kommissionen senast den 31 juli 2017 så att det kan bedömas om de skäl som motiverar det skattemässiga undantaget fortfarande råder och om den skattemässiga fördel som beviljats av Frankrike är proportionell och tillräcklig för att stödja en konkurrenskraftig sockerrör-socker-rom-värdekedja i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion. Rapporten ska också innehålla information om ”saluföringskostnader”. Om uppgifterna visar att det skattemässiga undantaget, helt eller delvis, inte är motiverat längre, eller om det är mindre lämpligt än alternativa åtgärder av konkurrensskäl och med tanke på den internationella dimensionen, kan en utfasningsprocess införas fram till slutet av perioden.

4. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Förslaget syftar till att ge Frankrike tillstånd att från och med den 1 januari 2014 till och med den 31 december 2020 tillämpa en nedsatt punktskattesats och sats för ”cotisation sur les boissons alcooliques”(VSS) för ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion för en kvot på 120 000 hektoliter ren alkohol.

Summan av de nedsatta skattesatserna (som det hänförs till i artikel 1) får understiga den minimiskattesats för alkohol som fastställs i direktiv 92/84/EEG, men varje enskild skattesats får inte vara mer än 50 procent lägre än den nationella normala skattesatsen för alkohol.

För 2012 och 2013 ändrar förslaget rådets beslut 2007/659/EG, ändrat genom rådets beslut 896/2011/EU, i syfte att retroaktivt inkludera VSS i tillämpningsområdet, dvs. från och med den 1 januari 2012, så att den lägre VSS-satsen kan tillämpas för ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion. För denna period får den nedsatta VSS-satsen understiga den minimiskattesats för alkohol som fastställs i direktiv 92/84/EEG, men får inte vara mer än 50 procent lägre än den nationella grundskattesatsen för alkohol.

De franska myndigheterna ska lämna en halvtidsrapport till kommissionen senast den 31 juli 2017 för en bedömning av de skäl som motiverar det skattemässiga undantaget fortfarande gäller och om den skattemässiga fördel som beviljats av Frankrike fortfarande är proportionerlig och tillräcklig för att kompensera värdekedjan sockerrör-socker-rom i

Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion för deras ogynnsamma strukturella, sociala och ekonomiska situation som förvärras av deras avlägsna belägenhet, deras ökaraktär, deras ringa storlek, de besvärliga terräng- och klimatförhållandena, deras ekonomiska beroende av ett fåtal produkter, vilka faktorer som på grund av sin bestående natur och sammanlagda verkan allvarligt hämmar utvecklingen i dessa områden. Denna halvtidsrapport ska även innehålla uppdaterade uppgifter om därmed sammanhängande saluföringskostnader och om eventuella åtgärder som har vidtagits för att anpassa dessa kostnader till konkurrerande romproducenters kostnader.

Rättslig grund

Artikel 349 i EUF-fördraget.

Subsidiaritetsprincipen

Endast rådet har behörighet att, på grundval av artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, anta särskilda åtgärder till förmån för de yttersta randområdena för att på grund av de permanenta nackdelar som påverkar de yttersta randområdenas ekonomiska och sociala situation, anpassa tillämpningen av fördragen till dessa regioner, inbegripet den gemensamma politiken. Detta gäller också för beviljande av undantag till artikel 110 i EUF-fördraget.

Förslaget till rådsbeslut är därmed förenligt med subsidiaritetsprincipen.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget går inte utöver vad som krävs för att uppväga de negativa sociala och ekonomiska villkor som återspeglas i högre framställnings- och saluföringskostnader i samband med framställning och saluföring på det franska fastlandet av traditionell rom. Förekomsten av särskilda skatte- och avgiftsordningar enligt förslaget hindrar alltså inte konkurrerande rom från att fortsätta att öka sin etablering på den franska marknaden.

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: rådsbeslut.

Andra instrument skulle inte ha varit lämpliga av följande skäl: Undantag som beviljats i enlighet med artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt återfinns i rådsbeslut. Dessutom föreslås i beslutet en ändring av en text som i sig är ett beslut fattat av rådet, antaget på samma rättsliga grund (artikel 299.2 i EG-fördraget).

5. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt sats för vissa indirekta skatter på ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion och om ändring av beslut 2007/659/EG

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 349,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁷,
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 2007/659/EG⁸ fick Frankrike tillstånd att för ”traditionell” rom som framställts i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion och säljs på det franska fastlandet tillämpa en nedsatt punktskattesats som får understiga den minimiskattesats för alkohol som fastställs i direktiv 92/84/EEG⁹, men som inte får vara mer än 50 % lägre än den nationella grundskattesatsen för alkohol. Från och med den 1 januari 2011 är den nedsatta punktskatten begränsad till en årlig kvot på 120 000 hektoliter ren alkohol. Detta undantag upphör att gälla den 31 december 2013.
- (2) Den 12 mars 2013 begärde de franska myndigheterna att kommissionen skulle lägga fram ett förslag till rådets beslut om en förlängning av undantaget i beslut 2007/659/EG på samma villkor, med ytterligare sju år, till och med den 31 december 2020. Denna begäran kompletterades med ytterligare uppgifter och ändrades i fråga om de olika franska skatter som ska omfattas av beslutet, den 3 juli och den 2 augusti 2013.
- (3) De franska myndigheterna upplyste även kommissionen om att den nationella lagstiftningen om skatt på alkoholdrycker, s.k. ”cotisation sur les boissons alcooliques” (även känd som ”vignette sécurité sociale” eller ”VSS”), vilket är en avgift för den nationella sjukförsäkringskassans räkning som utöver den nationella punktskatten tas ut på alkoholdrycker som säljs i Frankrike för att motverka de hälsorisker som en överdriven användning av produkten medför, hade ändrats från och med den 1 januari 2012. I synnerhet ändrades skattebasen från 160 euro till 533 euro

⁷ EUT C XXX, XXX, s. XXX.

⁸ Rådets beslut 2007/659/EG av den 9 oktober 2007 om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt punktskattesats för ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion (EUT L, 13.10.2007, s.12).

⁹ Rådets direktiv 92/84/EEG av den 19 oktober 1992 om tillnärmning av punktskattesatser på alkohol och alkoholdrycker (EGT L 316, 31.10.1992, s. 29).

per hektoliter ren alkohol, och en begränsning av VSS-beloppet infördes som kopplades till den gällande punktskattesatsen.

- (4) I samband med de franska myndigheternas begäran om en förlängning av undantaget i beslut 2007/659/EG till och med den 31 december 2020 begärde de franska myndigheterna att kommissionen skulle föra upp VSS på förteckningen över skatter för vilka en lägre skattesats kan tillämpas för "traditionell" rom som framställs i Frankrikes fyra yttersta randområden som förtecknas i beslut 2007/659/EG, från och med den 1 januari 2012.
- (5) Det är därför lämpligare att anta ett nytt beslut om ett undantag som omfattar båda skatterna: differentieringen av punktskatten enligt direktiv 92/84/EEG och VSS, i stället för att förlänga undantaget i beslut 2007/659/EG.
- (6) Med tanke på att avsättningsmöjligheterna på den lokala marknaden är begränsad kan destillerierna i de utomeuropeiska departementen endast utveckla sin verksamhet om de har ett tillräckligt stort tillträde till marknaden på det franska fastlandet, där de avsätter en betydande del (71 procent) av sin rom. Svårigheten för traditionell rom att konkurrera på EU-marknaden beror på två parametrar: högre produktionskostnader och högre skatter per flaska, eftersom "traditionell" rom vanligtvis saluförs med högre alkoholhalt och i större flaskor.
- (7) Produktionskostnaderna för värdekedjan sockerrör-socker-rom i de utomeuropeiska departementen är högre än i andra delar av världen. Särskilt lönekostnaderna är högre eftersom den franska sociallagstiftningen är tillämplig i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion. Dessa yttersta randområden omfattas också av unionens miljö- och säkerhetsstandarder, som innebär betydande investeringar och kostnader som inte är direkt kopplade till produktivitet, även om en del av dessa investeringar täcks av EU:s strukturfonder. Dessutom är destillerierna i dessa yttersta randområden mindre än internationella koncerners destillerier. Detta leder till högre produktionskostnader per producerad enhet. Globalt sett motsvarar alla dessa direkta extra produktionskostnader, inklusive frakt och försäkring, enligt de franska myndigheterna omkring 12 % av den normala franska punktskatten för starka alkoholdrycker 2012.
- (8) "Traditionell" rom som säljs på det franska fastlandet saluförs vanligtvis i större flaskor (60 % av rom säljs i flaskor om 1 liter) och med högre alkoholhalter (mellan 40 och 59 procent) än konkurrerande rom, som brukar saluföras i flaskor om 0,7 liter med en alkoholhalt på 37,5 procent. De högre alkoholhalterna leder i sin tur till högre punktskatter, högre VSS och dessutom högre mervärdesskatt per liter rom som säljs. De sammanlagda "extrakostnaderna", dvs. högre produktionskostnader, högre fraktkostnader och högre skatter (punktskatt och mervärdesskatt) motsvarar mellan 40 % och 50 % av den normala franska punktskatten på starka alkoholdrycker 2012. Dessutom skulle ändringen av beräkningsgrunden för VSS från 160 euro till 533 euro per hektoliter ren alkohol från och med den 1 januari 2012 ha haft en ytterligare negativ inverkan på priset på "traditionell" rom som saluförs med högre alkoholhalt, motsvarande omkring 10 % av den normala punktskattesatsen. För att kompensera för denna ytterligare negativa effekt infördes en sänkning av Skattesatsen som gynnar "traditionell" rom från Frankrikes fyra yttersta randområden.
- (9) Den skattemässiga fördel som omfattar både harmoniserade punktskatter och VSS som ska godkännas måste fortsätta att vara proportionell för att inte undergräva integriteten och sammanhanget hos unionsrätten, inklusive säkerställande av att konkurrensen inte snedvrids på den inre marknaden och politiken för statligt stöd.

- (10) De extra kostnader som härrör från den tioåriga praxisen att sälja "traditionell" rom med högre alkoholhalter och därmed högre skatter bör därför också beaktas.
- (11) År 2012 tillämpade Frankrike en punktskatt på 903 euro per hektoliter ren alkohol för "traditionell" rom, vilket motsvarar 54,4 % av den normala skattesatsen. Landet tillämpade även en VSS på 361,20 euro per hektoliter ren alkohol, vilket motsvarar 67,8 % av den normala VSS-satsen. Båda minskningar motsvarar tillsammans en skattemässig fördel på 928,80 euro per hektoliter ren alkohol, eller en skattemässig fördel jämfört med de sammanlagda normala satserna (punktskatt och VSS) på 42,8 %.
- (12) Enligt beslut 2007/659/EG får Frankrike tillämpa en nedsättning av den nationella punktskatten för "traditionell" rom på upp till 50 % av den normala nationella punktskattesatsen på alkohol. Det beslutet omfattade emellertid inte den nedsatta VSS-satsen för "traditionell" rom som infördes som en kompensationsåtgärd för den ytterligare börda som reformen av VSS-systemet den 1 januari 2012 innebar för den typen av rom.
- (13) Det är nödvändigt att förbättra situationen genom att tillämpa samma principer som tillämpas på undantaget från artikel 110 i fördraget för harmoniserade punktskatter även för VSS. Samtidigt bör man från och med januari 2014 begränsa den skattemässiga fördel som kan beviljas till en maxprocent av de normala satserna per hektoliter ren alkohol för den harmoniserade punktskatten på starka alkoholdrycker och för VSS.
- (14) Ett nytt undantag bör beviljas för sju år, från och med den 1 januari 2014 till och med den 31 december 2020.
- (15) Frankrike bör lämna in en halvtidsrapport -för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma om de skäl som motiverar undantaget fortfarande föreligger, huruvida de skattemässiga fördelar som beviljats av Frankrike fortfarande är proportionella, och om det finns alternativa åtgärder till ett skatteundantag som också är tillräckliga för att stödja en konkurrenskraftig värdekedja för sockerrör-socker-rom med beaktande av dess internationella dimension.
- (16) I beslut 2007/659/EG kunde inte hänsyn tas till de nya omständigheterna efter reformen av VSS-systemet. Det är därför nödvändigt att ändra det beslutet genom att integrera den nedsatta VSS-satsen i det undantag som fastställs i det beslutet från och med den 1 januari 2012.
- (17) Detta beslut påverkar inte den eventuella tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Med avvikelse från artikel 110 i fördraget får Frankrike tillstånd att för "traditionell" rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion förlänga tillämpningstiden på det franska fastlandet för en lägre punktskattesats än den fulla skattesats för alkohol som fastställs i artikel 3 i direktiv 92/84/EEG och en sats av den avgift som kallas "cotisation sur les boissons alcooliques" (VSS) som är lägre än den fulla sats som skulle tillämpas i enlighet med nationell lagstiftning.

Artikel 2

Det undantag som anges i artikel 1 ska omfatta endast sådan rom som definieras i bilaga II punkt 1 f till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 110/2008¹⁰ och som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion av sockerrör som skördats på framställningsorten, som har ett innehåll av andra flyktiga substanser än etylalkohol och metylalkohol som är lika med eller större än 225 gram per hektoliter ren alkohol samt som har en verklig alkoholhalt som är lika med eller större än 40 volymprocent.

Artikel 3

1. De nedsatta satser för punktskatt och VSS som avses i artikel 1 och som gäller sådan produkt som avses i artikel 2 ska gälla endast för en årlig kvot på 120 000 hektoliter ren alkohol.
2. De nedsatta satser för punktskatt och VSS som avses i artikel 1 i detta beslut får var och en understiga den minimipunktskattesats för alkohol som fastställs i direktiv 92/84/EEG, men får inte vara mer än 50 % lägre än den fulla skattesats för alkohol som fastställs i enlighet med artikel 3 i direktiv 92/84/EEG eller den fulla satsen för alkohol för VSS.
3. Den ackumulerade skattemässiga fördel som tillåts i enlighet med punkt 2 i denna artikel får inte överstiga 50 % av den fulla skattesats för alkohol som fastställs i enlighet med artikel 3 i direktiv 92/84/EEG.

Artikel 4

Senast den 31 juli 2017 ska Frankrike lämna en rapport till kommissionen som gör det möjligt för kommissionen att bedöma om de skäl som motiverar undantaget fortfarande föreligger och huruvida den skattemässiga fördel som beviljats av Frankrike fortfarande är och förväntas vara proportionell och tillräcklig för att stödja en konkurrenskraftig värdekedja för sockerrör-socker-rom i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion.

Artikel 5

Beslut 2007/659/EG ska ändras på följande sätt:

- (1) Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Med avvikelse från artikel 110 i fördraget får Frankrike tillstånd att för ”traditionell” rom som framställs i Guadeloupe, Franska Guyana, Martinique och Réunion förlänga tillämpningstiden på det franska fastlandet för en lägre punktskattesats än den fulla skattesats för alkohol som fastställs i artikel 3 i direktiv 92/84/EEG och en sats av den avgift som kallas ”cotisation sur les boissons alcooliques” (VSS) som är lägre än den fulla sats som skulle tillämpas i enlighet med nationell lagstiftning.”

- (2) Artikel 3 ska ersättas med följande:

”Artikel 3

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 110/2008 av den 15 januari 2008 om definition, beskrivning, presentation och märkning av, samt skydd av geografiska beteckningar för, spritdrycker, samt om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1576/89 (EUT L 39, 13.2.2008).

1. De nedsatta satser för punktskatt och VSS som avses i artikel 1 och som gäller sådan produkt som avses i artikel 2 ska gälla endast för en årlig kvot på 120 000 hektoliter ren alkohol.

2. De nedsatta satser för punktskatt och VSS som avses i artikel 1 i detta beslut får var och en understiga den minimipunktskattesats för alkohol som fastställs i direktiv 92/84/EEG, men får inte vara mer än 50 % lägre än den fulla skattesats för alkohol som fastställs i enlighet med artikel 3 direktiv 92/84/EEG eller den fulla satsen för alkohol för VSS.”

Artikel 6

Detta beslut ska tillämpas från och med den 1 januari 2014 till och med den 31 december 2020.

Artikel 5 ska emellertid tillämpas från och med den 1 januari 2012 till och med den 31 december 2013.

Artikel 7

Detta beslut riktar sig till Republiken Frankrike.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*