



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.3.2014
COM(2014) 117 final

2014/0064 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tillstånd för Portugal att tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorererna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Genom rådets beslut 2009/831/EG av den 10 november 2009¹, som antogs på grundval av artikel 299.2 i EG-fördraget, fick Portugal tillstånd att till och med den 31 december 2013 tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställdes och konsumerades där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställdes och konsumerades där. Genom artikel 2 i beslutet begränsades det undantag som avses ovan till vissa produkter. Portugals punktskattesats på dessa produkter fick vara lägre än den fulla skattesatsen för alkohol enligt artikel 3 i rådets direktiv 92/84/EEG² och lägre än minimipunktskattesatsen för alkohol enligt det direktivet men inte mer än 75 % lägre än den normala nationella punktskatten för alkohol.

Dessa specifika åtgärder för Madeira och Azorerna antogs enligt beslut 2009/831/EG av bl.a. följande skäl. Råvarorna från jordbruket är dyrare än under normala produktionsvillkor, till följd av jordbruksföretagens ringa storlek, fragmenterade karaktär och låga grad av mekanisering. Transporten till öarna av vissa råvaror och förpackningsmaterial som inte produceras lokalt medför extrakostnader, jämfört med att transportera enbart den färdiga produkten. Transport och installering av utrustning i dessa avlägsna öregioner medför också extrakostnader. Regionernas producenter bär också sådana extrakostnader som bärs generellt av de lokala ekonomierna, i synnerhet högre arbetskrafts- och energikostnader.

En nedsättning av punktskatten med 75 % går inte utöver vad som krävs för att uppväga de extrakostnader som de ekonomiska aktörerna ådrar sig till följd av de särdrag som de yttersta randområdena (se artikel 349 i EUF-fördraget) Madeira och Azorerna uppvisar.

Eftersom skatteförmånen begränsas till vad som krävs för att uppväga extrakostnaderna och de berörda produktionsvolymerna är blygsamma, undergräver åtgärden inte integriteten och sammanhanget hos unionsrätten. Skatteförmånen begränsas dessutom till konsumtion i de berörda regionerna.

De portugisiska myndigheterna har begärt en förlängning till och med den 31 december 2020 av tillståndet att tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där. En sådan förlängning måste godkännas både genom ett rådsbeslut på grundval av artikel 349 i EUF-fördraget och genom ett kommissionsbeslut om statligt stöd. Rådsbeslutet på grundval av artikel 349 i EUF-fördraget påverkar inte kommissionsbeslutet om statligt stöd.

2. UNDANTAGETS PROPORTIONALITET

Enligt artikel 110 i EUF-fördraget ska ingen medlemsstat, direkt eller indirekt, på varor från andra medlemsstater lägga interna skatter eller avgifter, av vilket slag de än är, som är högre än de skatter eller avgifter som direkt eller indirekt läggs på liknande inhemska varor. Vidare

¹ Rådets beslut 2009/831/EG av den 10 november 2009 om tillstånd för Portugal att tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där (EUT L 297, 13.11.2009, s. 9).

² Rådets direktiv 92/84/EEG av den 19 oktober 1992 om tillnärmning av punktskattesatser på alkohol och alkoholdrycker (EGT L 316, 31.10.1992, s. 29).

ska enligt den artikeln ingen medlemsstat på varor från andra medlemsstater lägga sådana interna skatter eller avgifter som är av sådan art att de indirekt skyddar andra varor.

På grundval av artikel 349 i EUF-fördraget får rådet emellertid tillåta medlemsstater med yttersta randområden att avvika från bestämmelserna i artikel 110 i EUF-fördraget för att ta hänsyn till den strukturella, sociala och ekonomiska situationen i dessa områden, som förvärras av vissa faktorer som allvarligt hämmar områdenas utveckling. Sådana undantag får inte undergräva integriteten och sammanhanget hos unionsrätten, inklusive den inre marknaden och den gemensamma politiken, såsom gemensam skattepolitik på grundval av artikel 113 i EUF-fördraget. Undantagen måste därför vara proportionella, dvs. de får inte gå längre än vad som krävs för att hantera de ogynnsamma ramvillkor som hämmar den ekonomiska utvecklingen i de yttersta randområdena och de får inte oskäligt snedvrider konkurrensen på den inre marknaden. Undantag från artikel 110 i EUF-fördraget bör följaktligen begränsas till att – helt eller delvis – kompensera de kostnadsnackdelar som producenter i dessa områden har.

Den rapport som Portugal lagt fram i enlighet med artikel 4 rådets beslut 2009/831/EG omfattar en beräkning för 2011 av de extrakostnader som avses ovan och av punktskattenedsättningarna.

Madeira

- Likör (sjuttiocentiliterflaska, 20 volymprocent alkohol)
Extrakostnad: 1,21 euro
Punktskattenedsättning: 1,06 euro
- Rom (sjuttiocentiliterflaska, 40 volymprocent alkohol)
Extrakostnad: 2,20 euro
Punktskattenedsättning: 2,12 euro

Azorererna

- Likör (sjuttiocentiliterflaska, 20 volymprocent alkohol)
Extrakostnad: 1,17 euro
Punktskattenedsättning: 1,08 euro
- Eau-de-vie (literflaska, 40 volymprocent alkohol)
Extrakostnad: 3,31 euro
Punktskattenedsättning: 3,09 euro

Källa: den rapport som avses i artikel 4 i rådets beslut 2009/831/EG

Det bör nämnas att vissa faktorer som visade sig vara svåra att kvantifiera inte togs med i beräkningen av extrakostnaderna. Det står i alla fall klart att en nedsättning av den normala nationella punktskatten med 75 % inte går utöver vad som krävs för att uppväga de

extrakostnader som de ekonomiska aktörerna ådrar sig till följd av de särdrag som de yttersta randområdena Madeira och Azorerna uppvisar.

Rapporten innehåller också uppgifter om de berörda produkternas marknadsandel på de lokala marknaderna under perioden 2004–2010.

Madeira – rom och likör sammantaget (marknadsandel av volymen alkohol)							
År	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
De lokala produkternas marknadsandel	15,86 %	20,19 %	23,03 %	20,33 %	26,91 %	30,76 %	33,89 %

Azorerna – likör (marknadsandel av volymen alkohol)							
År	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
De lokala produkternas marknadsandel	56,43 %	50,60 %	49,70 %	46,73 %	39,19 %	45,28 %	48,57 %

Azorerna – eau-de-vie (marknadsandel av volymen alkohol)							
År	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
De lokala produkternas marknadsandel	47,99 %	41,62 %	42,51 %	33,53 %	23,19 %	34,28 %	31,74 %

Källa: kommissionens beräkning på grundval av uppgifter i den rapport som avses i artikel 4 i rådets beslut 2009/831/EG

Tabellen visar på en nedåtgående tendens i marknadsandelen för de lokala produkterna (likör och eau-de-vie) i Azorerna och på en uppåtgående tendens i marknadsandelen för de lokala produkterna (rom och likör) i Madeira. Vad beträffar uppgången för de lokala produkterna i Madeira bör dock den mycket låga marknadsandelen för dessa produkter under 2004 beaktas.

Utvecklingen av marknadsandelarna för de lokala produkterna visar att den aktuella nedsatta punktskattesatsen är väl avvägd och inte har lett till någon snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden.

Den lokala industrin sysselsätter 134 personer i Madeira och 90 personer i Azorerna. I Madeira skapar odling och bearbetning av sockerrör och frukt sysselsättning för ca 1 000 familjeägda jordbruksföretag.

För att undvika att äventyra de berörda yttersta randområdenas utveckling är det berättigat att bevilja Portugal ett nytt tillstånd att tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där. Denna åtgärd leder inte till någon snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Enligt förslaget till beslut får Portugal tillstånd att under perioden 1 juli 2014–31 december 2020 tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där vilken får vara lägre än minimipunktskattesatsen för alkohol enligt direktiv 92/84/EEG men inte mer än 75 % lägre än den normala nationella punktskatten för alkohol.

Enligt förslaget till beslut ska Portugal senast den 30 september 2017 skicka en halvtidsrapport till kommissionen som gör det möjligt för denna att bedöma om de skäl som rättfärdigade beviljandet av den nedsatta skattesatsen fortfarande är förhanden och om skatteförmånen fortfarande är proportionell.

Rättslig grund

Artikel 349 i EUF-fördraget.

Subsidiaritetsprincipen

Det är bara rådet som har befogenhet att på grundval av artikel 349 i EUF-fördraget och med beaktande av de varaktiga svårigheter som påverkar den ekonomiska och sociala situationen i de yttersta randområdena besluta om specifika åtgärder till förmån för dem för att fastställa villkoren för hur fördragen – inklusive den gemensamma politiken – ska tillämpas beträffande de yttersta randområdena.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Skatteförmånen begränsas till vad som krävs för att uppväga de berörda producenternas extrakostnader.

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: rådsbeslut.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Undantag enligt artikel 349 i EUF-fördraget beviljas genom rådsbeslut.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tillstånd för Portugal att tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 349,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande³,
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 2009/831/EG av den 10 november 2009, som antogs på grundval av artikel 299.2 i EG-fördraget (nu artikel 349 i EUF-fördraget), fick Portugal tillstånd att till och med den 31 december 2013 tillämpa en nedsatt punktskattesats i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställdes och konsumerades där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställdes och konsumerades där vilken fick vara lägre än minimipunktskattesatsen för alkohol enligt direktiv 92/84/EEG men inte mer än 75 % lägre än den normala nationella punktskatten för alkohol.
- (2) De portugisiska myndigheterna begärde den 30 juli 2013 att kommissionen skulle lägga fram ett förslag till rådsbeslut om förlängning av rådets beslut 2009/831/EG på samma villkor till och med den 31 december 2020. De ändrade den 19 november 2013 sin begäran till att gälla en förlängning av rådets beslut 2009/831/EG med 6 månader till och med den 30 juni 2014 – så att beslutet upphör att gälla samtidigt som de nuvarande riktlinjerna för statligt regionalstöd upphör att gälla – och ett nytt tillstånd att tillämpa en nedsatt punktskattesats, under perioden 1 juli 2014–31 december 2020.
- (3) För att undvika att äventyra de berörda yttersta randområdenas utveckling är det berättigat att bevilja ett nytt tillstånd. Med hänsyn till svårigheterna att exportera de berörda produkterna är de regionala marknaderna den enda avsättningsmöjligheten.
- (4) I de autonoma regionerna Madeira och Azorerna är råvaror från jordbruket dyrare än under normala produktionsvillkor, till följd av jordbruksföretagens ringa storlek, fragmenterade karaktär och låga grad av mekanisering. Vad beträffar Madeira är dessutom produktionsvolymen från bearbetning av sockerrör lägre än i andra yttersta randområden, till följd av terrängförhållanden, klimat, jordmån och hantverksmässig

³

EUT C , , s. .

produktion. Transporten till öarna av vissa råvaror och förpackningsmaterial som inte produceras lokalt medför extrakostnader, jämfört med att transportera enbart den färdiga produkten. Vad beträffar Azorerna är ökaraktären dubbel, eftersom öarna är spridda över ett stort område. Transport och installering av utrustning i dessa avlägsna öregioner medför också extrakostnader. Detsamma gäller vissa nödvändiga resor och transporter till fastlandet. Extrakostnader uppstår också för lagring av de färdiga produkterna, eftersom den lokala konsumtionen inte förbrukar produkterna så snart de är färdiga utan sträcker sig över hela året. De regionala marknadernas ringa storlek höjer kostnaderna per enhet på olika sätt, särskilt genom det ogynnsamma förhållandet mellan fasta kostnader och produktionsvolym, både i fråga om utrustning och åtgärder för att uppfylla miljönormer. Romproducenter i Madeira måste behandla avfall från bearbetning av sockerrör, medan producenter i andra regioner kan återvinna detta avfall. Regionernas producenter bär också sådana extrakostnader som bärs generellt av de lokala ekonomierna, i synnerhet högre arbetskrafts- och energikostnader.

- (5) De utförliga beräkningarna i den rapport som avses i artikel 4 i beslut 2009/831/EG visar att en nedsättning av punktskatten med 75 % inte helt och hållet utjämnar den konkurrenssnackdel som destillerade alkoholdrycker som framställs i Madeira och Azorerna har på grund av högre framställnings- och saluföringskostnader. Det bör därför även fortsättningsvis ges tillstånd för en nedsättning av punktskatten till den begärda nivån.
- (6) En noggrann undersökning av situationen bekräftar att det är nödvändigt att tillmötesgå Portugals begäran, för att säkerställa att alkoholindustrin bevaras i de berörda yttersta randområdena.
- (7) Eftersom skatteförmånen begränsas till konsumtion i de berörda regionerna och inte går utöver vad som krävs för att uppväga extrakostnaderna och eftersom de berörda produktionsvolymerna är blygsamma, undergräver åtgärden inte integriteten och sammanhanget hos unionsrätten.
- (8) Det bör ställas krav på en halvtidsrapport så att kommissionen kan bedöma om villkoren för beviljandet av det undantag som avses ovan fortfarande är uppfyllda.
- (9) Detta beslut påverkar inte den eventuella tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genom undantag från artikel 110 i fördraget ges Portugal härmed tillstånd att tillämpa en punktskattesats som är lägre än den fulla skattesats för alkohol som fastställs i artikel 3 i rådets direktiv 92/84/EEG i den autonoma regionen Madeira för rom och likör som framställs och konsumeras där och i den autonoma regionen Azorerna för likör och eau-de-vie som framställs och konsumeras där.

Artikel 2

Det undantag som avses i artikel 1 ska endast omfatta följande produkter:

1. I Madeira

- a) Rom enligt definitionen i kategori 1 i bilaga II till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 110/2008 av den 15 januari 2008 om definition, beskrivning, presentation

och märkning av samt skydd av geografiska beteckningar för spritdrycker⁴ med den geografiska beteckningen "Rum da Madeira" i kategori 1 i bilaga III till förordningen.

b) Likör och "Crème de" enligt definitionen i kategori 32 respektive 33 i bilaga II till förordning (EG) nr 110/2008 framställd av regionala frukter eller växter.

2. I Azorerna

a) Likör och "Crème de" enligt definitionen i kategori 32 respektive 33 i bilaga II till förordning (EG) nr 110/2008 framställd av regionala frukter eller råvaror.

b) Eau-de-vie framställd av vin eller druvrester med de egenskaper som anges i kategorierna 4 och 6 i bilaga II till förordning (EG) nr 110/2008.

Artikel 3

Den nedsatta punktskattesatsen för de produkter som avses i artikel 1 får vara lägre än den minimipunktskattesats för alkohol som fastställs i direktiv 92/84/EEG men inte mer än 75 % lägre än den normala nationella punktskatten för alkohol.

Artikel 4

Senast den 30 september 2017 ska Portugal skicka en rapport till kommissionen som gör det möjligt för denna att bedöma om de skäl som rättfärdigade beviljandet av den nedsatta skattesatsen fortfarande är förhanden.

Artikel 5

Detta beslut ska tillämpas från och med den 1 juli 2014 till och med den 31 december 2020.

Artikel 6

Detta beslut riktar sig till Republiken Portugal.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁴ EUT L 39, 13.2.2008, s. 16.