



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.3.2014 г.
COM(2014) 175 final

2014/0097 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за определяне на ставката на корекция на директните плащания, предвидена в
Регламент (ЕО) № 73/2009, за календарната 2014 г.**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

В Договора за функционирането на Европейския съюз е определено основното правило по отношение на финансирането от Съюза — годишният бюджет на ЕС трябва да е в съответствие с многогодишната финансова рамка (МФР).

За да се подкрепи селскостопанският сектор в случай на значими кризисни ситуации, които засягат селскостопанското производство или дистрибуция, следва да се създаде резерв за кризи чрез прилагане в началото на всяка година на намаление на директните плащания чрез механизъм за финансова дисциплина, който е предвиден в член 26 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика¹. В член 25 от посочения регламент се определя, че пълният размер на резерва за кризи в селскостопанския сектор е 2800 млн. евро с еднакви годишни вноски от по 400 млн. евро (по цени за 2011 г.) за периода 2014—2020 г. и се включва във функция 2 на Многогодишната финансова рамка. Размерът на резерва за включване в проектобюджета на Комисията за 2015 г. възлиза на 433 млн. евро по текущи цени, като се покрива чрез намаляване на директните плащания, изброени в приложение I към Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета от 19 януари 2009 г. за установяване на общи правила за схеми за директно подпомагане в рамките на Общата селскостопанска политика и за установяване на някои схеми за подпомагане на земеделски стопани².

Освен това, с оглед да се гарантира, че сумите за финансиране на Общата селскостопанска политика (ОСП) са в съответствие с годишните подтавани за свързаните с пазара разходи и директните плащания по функция 2, посочени в Регламент (ЕС, Euratom) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020³, следва да се приложи механизмът за финансова дисциплина, когато прогнозите за финансирането на директните плащания и свързаните с пазара разходи показват, че ще бъде надвишен определеният в многогодишната финансова рамка годишен подтаван по функция 2, коригиран с евентуалните прехвърлени финансови средства между Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР). Това нетно салдо за финансиране на разходите по ЕФГЗ за 2015 г. ще бъде определено с регламент за изпълнение на Комисията в съответствие с член 16 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 във връзка с приемането на делегиран регламент на Комисията за изменение на финансовите приложения към Регламент (ЕО) № 73/2009, Регламент (ЕС) № 1305/2013 и Регламент (ЕС) № 1307/2013.

При изготвянето на проектобюджета за 2015 г. първоначалните бюджетни прогнози за директните плащания и свързаните с пазара разходи показаха, че няма вероятност подтаванът по функция 2 за финансовата 2015 г. да бъде надвишен след прехвърлянията на финансови средства между ЕФГЗ и ЕЗФРСР⁴ и следователно няма необходимост от по-нататъшна финансова дисциплина.

Въз основа на гореизложеното Комисията представя предложение за определяне на ставката на корекция на директните плащания за календарната 2014 г., което в

¹ ОВ L 347, 20.12.2013 г. стр. 549.

² ОВ L 30, 31.1.2009 г. стр. 16.

³ ОВ L 347, 20.12.2013 г. стр. 884.

⁴ Членове 136а и 136б от Регламент (ЕО) № 73/2009 и член 66 от Регламент (ЕС) № 1307/2013.

съответствие с член 26, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 следва да бъде прието от Европейския парламент и Съвета до 30 юни 2014 г. Ако тази ставка на корекция не бъде определена до 30 юни 2014 г., тя се определя от Комисията в съответствие с посочения член.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

С настоящото предложение се прилагат правилата, предвидени в член 26 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 и член 8 от Регламент (ЕС) № 1307/2013. Предварителни консултации със заинтересованите страни и изготвяне на оценка на въздействието не са приложими.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

В настоящото предложение се определя ставката на корекция съгласно механизма за финансова дисциплина за календарната 2014 г.

Като се има предвид, че държавите членки имат възможност да извършват закъснели плащания към земеделските стопани извън регулаторния срок за плащане, приложим към директните плащания, и че ставката на корекция съгласно механизма за финансова дисциплина варира всяка календарна година, механизмът за финансова дисциплина не следва да се отразява по различен начин на сумите на директните плащания, отпускани на земеделските стопани, в зависимост от това кога държавите членки са извършили плащането в полза на земеделските стопани. Поради това, с цел да се осигури равнопоставеност между земеделските стопани, ставката на корекция следва да се прилага единствено спрямо сумите на директните плащания, които се отпускат на земеделските стопани по заявления за помощ, подадени през календарната 2014 г., независимо от това кога ще бъде извършено действителното плащане в полза на земеделския стопанин.

В член 8, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика⁵ се предвижда, че ставката на корекция, прилагана към директните плащания, следва да се прилага само за директни плащания, надвишаващи 2000 EUR. Директните плащания в България, Румъния и Хърватия са на етапа на постепенно въвеждане на преки плащания през календарната 2014 г. Вследствие на това механизмът за финансова дисциплина няма да се прилага в тези държави членки.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Изчисляването на ставката на корекция съгласно механизма за финансова дисциплина е част от подготовката на проектобюджета за 2015 г.

Сумата на резерва за кризи в селскостопанския сектор, предвидена за включване в проектобюджета на Комисията за 2015 г., възлиза на 433 млн. евро по текущи цени. Първоначалните прогнози за бюджетните кредити за преки помощи и свързани с пазара разходи показваха, че няма вероятност подтаването за ЕФГЗ за 2015 г. да бъде надвишен след прехвърлянията на финансови средства между ЕФГЗ и ЕЗФРСР. Нетното салдо за

⁵ ОВ L 347, 20.12.2013 г. стр. 608.

финансиране на разходите по ЕФГЗ за 2015 г., използвано за основа на това изчисление, е 44 190 млн. евро.

Така общото намаление в резултат на прилагането на механизма за финансова дисциплина възлиза на 433 млн. евро. Процентът на ставката на корекция съгласно механизма за финансова дисциплина е 1,301951 %. При изчисляването му е взето под внимание обстоятелството, че той ще се прилага само за суми, надвишаващи 2000 EUR, и не във всички държави членки.

Прилагането на тази ставка на корекция ще доведе до намаляване на сумите на директните плащания по бюджетните редове, обхващащи разходите за заявления за помощ, подадени от земеделските стопани за календарната 2014 г. (финансова 2015 г.).

5. НЕЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ЕЛЕМЕНТИ

Освен определянето на ставката на корекция, установена с настоящия регламент, по силата на член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 Комисията има също така възможност, въз основа на новополучена информация, да приема актове за изпълнение за адаптиране на тази ставка. През октомври 2014 г., при изготвянето на писмото за внасяне на корекции в проектобюджета за 2015 г., Комисията ще преразгледа прогнозите си относно свързаните с пазара разходи и директните плащания и до 1 декември 2014 г. ще приеме адаптирането на ставката на корекция, ако има такава.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за определяне на ставката на корекция на директните плащания, предвидена в Регламент (ЕО) № 73/2009, за календарната 2014 г.

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁶,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁷,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) В член 25 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁸ се предвижда създаването на резерв, предназначен за предоставяне на допълнителна подкрепа за сектора в случай на значими кризисни ситуации, които засягат селскостопанското производство или дистрибуция, чрез прилагане в началото на всяка година на намаление на директните плащания с механизма за финансова дисциплина, посочен в член 26 от същия регламент.
- (2) В член 26, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 се предвижда, че за да се гарантира спазването на годишните тавани, установени в Регламент (ЕС, Euratom) № 1311/2013 на Съвета⁹, за финансиране на свързаните с пазара разходи и директните плащания, се определя ставка на корекция на директните плащания, когато прогнозите за финансирането на мерките в рамките на този подтаван за дадена финансова година показват, че приложимите годишни тавани ще бъдат надвишени.
- (3) Сумата на резерва за кризи в селскостопанския сектор, предвидена за включване в проектобюджета на Комисията за 2015 г., възлиза на 433 млн. евро по текущи цени. За покриването на тази сума механизмът за финансова дисциплина следва

⁶ ОВ С, , стр. .

⁷ ОВ С, , стр. .

⁸ Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 549).

⁹ Регламент (ЕС, Euratom) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884).

да се прилага за календарната 2014 г. по отношение на директните плащания, изброени в приложение I към Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета¹⁰.

- (4) Предварителните прогнози за директните плащания и свързаните с пазара разходи, които следва да бъдат определени в проектобюджета на Комисията за 2015 г., сочат, че няма необходимост от по-нататъшна финансова дисциплина.
- (5) Съгласно член 26, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 Комисията представя предложение на Европейския парламент и на Съвета относно ставката на корекция най-късно до 31 март на съответната календарна година, за която се прилага тази ставка на корекция.
- (6) Като общо правило земеделските стопани, които са подали заявление за помощ за директни плащания за дадена календарна година N, получават плащания в рамките на определен срок за плащане през финансовата година N + 1. Същевременно, след изтичането на този срок за плащане без ограничение в сроковете, държавите членки имат възможност да извършват закъснели плащания — с известни ограничения — в полза на земеделските стопани. Подобни закъснели плащания могат да попаднат в следваща финансова година. Когато механизмът за финансова дисциплина бъде приложен за дадена календарна година, ставката на корекция не следва да се прилага за плащания по заявления за помощ, подадени през календарни години, различни от тази, за която се прилага механизмът за финансова дисциплина. Поради това, с цел да се осигури равнопоставеност между земеделските стопани, е уместно да се предвиди прилагане на ставката на корекция единствено спрямо плащанията по заявления за помощ, подадени през календарната година, за която се прилага механизмът за финансова дисциплина, независимо от това кога се извършват плащанията в полза на земеделските стопани.
- (7) В член 8, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹¹ се предвижда, че ставката на корекция на директните плащания, определена в съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) № 1306/2013, се прилага само за директни плащания, надвишаващи 2000 EUR, които се отпускат на земеделските стопани през съответната календарна година. Освен това в член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1307/2013 се предвижда, че вследствие на постепенното въвеждане на директните плащания ставката на корекция се прилага за България и Румъния от 1 януари 2016 г., а за Хърватия — от 1 януари 2022 г. Поради това ставката на корекция, която се определя с настоящия регламент, не следва да се прилага спрямо плащанията за земеделските стопани в тези държави членки,

¹⁰ Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета от 19 януари 2009 г. за установяване на общи правила за схеми за директно подпомагане в рамките на Общата селскостопанска политика и за установяване на някои схеми за подпомагане на земеделски стопани (ОВ L 30, 31.1.2009 г., стр. 16).

¹¹ Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕО) № 637/2008 на Съвета и Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 608).

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

1. За целите на прилагането на корекцията, предвидена в членове 25 и 26 от Регламент (ЕС) № 1306/2013, **и в съответствие с** член 8, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1307/2013 сумите на плащанията по смисъла на член 2, буква г) от Регламент (ЕО) № 73/2009, които се отпускат на един земеделски стопанин над сумата от 2000 EUR по заявление за помощ, подадено за календарната 2014 г., се намаляват с 1,301951 %.
2. Намалението, предвидено в параграф 1, не се прилага в България, Румъния и Хърватия.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на седмия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА				FS/14/xxxxxxxxxx	
				6.15.2014.1	
				ДАТА: 7.3.2014 г.	
1. БЮДЖЕТЕН РЕД: Вж. по-долу бюджетната прогноза след прилагането на механизма за финансова дисциплина за отделните позиции: 05 03 01 01 (СЕП) 05 03 01 02 (СЕПП) 05 03 01 03 (Отделно плащане за захар) 05 03 01 04 (Отделно плащане за плодове и зеленчуци) 05 03 01 05 (Специфично подпомагане по член 68 – необвързано с производството плащане) 05 03 01 06 (Отделно плащане за меки плодове) 05 03 01 07 (Преразпределително плащане) 05 03 02 06 (Премии за крави с бозаещи телета) 05 03 02 07 (Допълнителна национална премия за крави с бозаещи телета) 05 03 02 13 (Премия за овце и кози) 05 03 02 14 (Допълнителна премия за овце и кози) 05 03 02 28 (Помощ за отглеждането на копринени буби) 05 03 02 40 (Помощ на площ за памук) 05 03 02 44 (Специфично подпомагане по член 68 – обвързано с производството плащане) 05 03 02 50 (POSEI – програми на Общността за подпомагане) 05 03 02 52 (POSEI – острови в Егейско море) 05 03 10 (Резерв за кризи в селскостопанския сектор)				БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ: в млн. евро 29 932,0 7 898,0 282,0 12,0 511,0 12,0 p.m. 884,0 49,0 22,0 7,0 0,5 239,0 1 447,0 420,0 0,2 433,0	
2. ЗАГЛАВИЕ: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за определяне на ставката на корекция на директните плащания, предвидена в Регламент (ЕО) № 73/2009, за календарната 2014 г.					
3. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: Член 43, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз					
4. ЦЕЛИ: С настоящия регламент се определя ставката на корекция съгласно механизма за финансова дисциплина, прилагана към суми на директните плащания, надвишаващи 2000 EUR, които ще се отпускат на земеделските стопани по заявления за помощ, подадени за календарната 2014 г.					
5. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ		12-МЕСЕЧЕН ПЕРИОД	ТЕКУЩА ФИНАНСОВА ГОДИНА 2014	СЛЕДВАЩА ФИНАНСОВА ГОДИНА 2015	
		(в млн. евро)	(в млн. евро)	(в млн. евро)	
5.0 РАЗХОДИ		- 433,0	неприложимо	- 433,0	
— ЗА СМЕТКА НА БЮДЖЕТА НА ЕС		+ 433,0		+ 433,0	
(ВЪЗСТАНОВЯВАНИЯ/ИНТЕРВЕНЦИИ)					
— НА НАЦИОНАЛНИТЕ ОРГАНИ					
— ДРУГИ					
5.1 ПРИХОДИ					
— СОБСТВЕНИ РЕСУРСИ НА ЕС					
(НАЛОЗИ/МИТА)					
— НАЦИОНАЛНИ					
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.

5.0.1	ОЧАКВАНИ РАЗХОДИ				
5.1.1	ОЧАКВАНИ ПРИХОДИ				
5.2	МЕТОД НА ИЗЧИСЛЕНИЕ: Вж. коментарите				
6.0	МОЖЕ ЛИ ПРОЕКТЪТ ДА БЪДЕ ФИНАНСИРАН ОТ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ, ВПИСАНИ В СЪОТВЕТНАТА ГЛАВА НА ТЕКУЩИЯ БЮДЖЕТ?			неприложимо	
6.1	МОЖЕ ЛИ ПРОЕКТЪТ ДА БЪДЕ ФИНАНСИРАН ЧРЕЗ ПРЕХВЪРЛЯНЕ МЕЖДУ ГЛАВИ ОТ ТЕКУЩИЯ БЮДЖЕТ?			неприложимо	
6.2	ЩЕ БЪДЕ ЛИ НЕОБХОДИМ ДОПЪЛНИТЕЛЕН БЮДЖЕТ?			НЕ	
6.3	ЩЕ БЪДЕ ЛИ НЕОБХОДИМО ВПИСВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ В БЪДЕЩИ БЮДЖЕТИ?			НЕ	
ЗАБЕЛЕЖКИ:					
Изчисляването на ставката на корекция съгласно механизма за финансова дисциплина е част от подготовката на проектобюджета за 2015 г. Сумата на резерва за кризи в селскостопанския сектор, предвидена за включване в проектобюджета на Комисията за 2015 г., възлиза на 433 млн. евро по текущи цени. Въз основа на първоначалните прогнози за бюджетните кредити за преки помощи и свързани с пазара разходи няма вероятност подтаването за ЕФГЗ за 2015 г. да бъде надвишен след прехвърлянията на финансови средства между ЕФГЗ и ЕЗФРСР. Така общото намаление в резултат на прилагането на механизма за финансова дисциплина възлиза на 433 млн. евро. Процентът на ставката на корекция съгласно механизма за финансова дисциплина е 1,301951 %. При изчисляването му е взето под внимание обстоятелството, че той ще се прилага само за суми, надвишаващи 2000 EUR, и за всяка държава членка с изключение на България, Румъния и Хърватия. Тъй като през календарната 2014 г. директните плащания в България, Румъния и Хърватия са в процес на постепенно въвеждане, механизмът за финансова дисциплина няма да се прилага в тези държави членки. Прилагането на тази ставка на корекция ще доведе до намаляване на сумите на директните плащания по бюджетните редове, обхващащи разходите за заявления за помощ, подадени от земеделските стопани за календарната 2014 г. (финансова 2015 г.). Прогнозните суми на намалението в резултат на прилагането на механизма за финансова дисциплина по бюджетни позиции са следните:					
				<i>в млн. евро</i>	
05 03 01 01 (СЕП)				332,8	
05 03 01 02 (СЕПП)				56,4	
05 03 01 03 (Отделно плащане за захар)				3,1	
05 03 01 04 (Отделно плащане за плодове и зеленчуци)				0,1	
05 03 01 05 (Специфично подпомагане по член 68 – необвързано с производството плащане)				5,9	
05 03 01 06 (Отделно плащане за меки плодове)				0,1	
05 03 01 07 (Преразпределително плащане)				p.m.	
05 03 02 06 (Премии за крави с бозаещи телета)				10,5	
05 03 02 07 (Допълнителна национална премия за крави с бозаещи телета)				0,6	
05 03 02 13 (Премия за овце и кози)				0,2	
05 03 02 14 (Допълнителна премия за овце и кози)				0,1	
05 03 02 28 (Помощ за отглеждането на копринени буби)				0,0	
05 03 02 40 (Помощ на площ за памук)				3,0	
05 03 02 44 (Специфично подпомагане по член 68 – обвързано с производството плащане)				15,5	
05 03 02 50 (POSEI – програми на Общността за подпомагане)				4,7	
05 03 02 52 (POSEI – острови в Егейско море)				<u>0,0</u>	
Общо				433,0	
Нетното салдо за финансиране на разходите по ЕФГЗ за 2015 г., използвано за основа на изчислението във връзка с механизма за финансова дисциплина, е 44 190 млн. евро. То е изчислено въз основа на подтавана, определен за свързаните с пазара разходи и директни плащания по функция 2 в съответствие с Регламент (ЕС, Euratom) № 1311/2013 на Съвета, след като са взети предвид сумите на прехвърлените финансови средства между ЕФГЗ и ЕЗФРСР съгласно член 136б от Регламент (ЕО) № 73/2009 и член 66 от Регламент (ЕС) № 1307/2013, както и уведомленията от държавите членки съгласно член 136а от Регламент (ЕО) № 73/2009. Предлаганият регламент има отражение върху бюджета, тъй като първоначалните прогнози за бюджетните кредити за директни плащания (преди прилагането на механизма за финансова дисциплина					

бяха намалени с горепосочените суми след прилагането на ставката на корекция, предложена с настоящия проект на регламент. В резултат на това поисканите за глава 05 03 (Преки помощи) и предвидени за включване в проектобюджета за 2015 г. съгласно точка 1 от настоящата финансова обосновка бюджетни кредити за бюджетните позиции, които са обект на механизма за финансова дисциплина, гарантират определянето на сумата за резерва при кризи в селскостопанския сектор.