



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 24.3.2014
SWD(2014) 66 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη βιολογική παραγωγή και την επισήμανση των βιολογικών προϊόντων, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. XXX/XXX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [κανονισμός για τους επίσημους ελέγχους] και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 834/2007 του Συμβουλίου

{COM(2014) 180 final}
{SWD(2014) 65 final}

1. ΠΛΑΙΣΙΟ

Στην παρούσα εκτίμηση επιπτώσεων διερευνήθηκαν:

- οι επιδόσεις νομοθετικών μέσων, και ειδικότερα του **κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 834/2007¹ του Συμβουλίου για τη βιολογική παραγωγή και την επισήμανση των βιολογικών προϊόντων** και των εκτελεστικών του κανονισμών·
- η καταλληλότητα ενός **νέου σχεδίου δράσης** για τη βιολογική γεωργία στην ΕΕ.

Στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 834/2007, το **Συμβούλιο επικεντρώθηκε σε μια σειρά ζητημάτων** για τα οποία η Επιτροπή εξέδωσε έκθεση² τον Μάιο του 2012. Το **Συμβούλιο εξέδωσε συμπεράσματα³ σχετικά με την έκθεση** τον Μάιο του 2013 ζητώντας τη φιλόδοξη ανάπτυξη του τομέα της βιολογικής γεωργίας και την επανεξέταση του ισχύοντος νομικού πλαισίου.

Σε ειδική έκθεση⁴ του **Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου** διαπιστώθηκαν αρκετές αδυναμίες στο **σύστημα ελέγχου** της βιολογικής παραγωγής και συμπεριλήφθηκαν συστάσεις για τη βελτίωσή του.

Η επανεξέταση της νομοθεσίας που διέπει τη βιολογική γεωργία εντάσσεται στο πλαίσιο του **προγράμματος βελτίωσης της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας του κανονιστικού πλαισίου (REFIT) της Επιτροπής⁵**.

Η εκτίμηση επιπτώσεων διενεργήθηκε με τη στήριξη της διυπηρεσιακής συντονιστικής ομάδας της Επιτροπής. Η ανάλυση βασίζεται σε ακροάσεις εμπειρογνομόνων και οργανώσεων, καθώς και στα αποτελέσματα **ευρείας δημόσιας διαβούλευσης** (περίπου 45.000 απαντήσεις) και στοχοθετημένων διαβουλεύσεων που πραγματοποιήθηκαν κυρίως με τα κράτη μέλη και τη συμβουλευτική ομάδα βιολογικής γεωργίας.

2. ΟΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ

2.1. Γενικό πρόβλημα και αιτίες του προβλήματος

Ευρύτερος στόχος του ισχύοντος πολιτικού και νομοθετικού πλαισίου της ΕΕ είναι να διασφαλιστεί η βιώσιμη ανάπτυξη της βιολογικής παραγωγής. Η βιολογική παραγωγή αναμένεται να αναπτυχθεί παράλληλα με την αγορά βιολογικών προϊόντων στην ΕΕ. Ωστόσο, ενώ η αγορά βιολογικών προϊόντων σχεδόν τετραπλασιάστηκε την περίοδο 1999-2011, οι εκτάσεις βιολογικής καλλιέργειας στην ΕΕ τη δεκαετία 2000-2010 μόλις που διπλασιάστηκαν. Η διαφορά μεταξύ της παραγωγής και της ζήτησης στην ΕΕ καλύπτεται από εισαγωγές. Οι συνέπειες είναι:

- απώλεια ευκαιριών για τους παραγωγούς της ΕΕ,

¹ ΕΕ L 189 της 20.7.2007, σ. 1.

² COM(2012) 212 final.

³ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/agricult/137076.pdf

⁴ Ειδική έκθεση αριθ. 9/2012 – 26 Ιουνίου 2012

⁵ COM(2012) 746 final.

- κίνδυνος περιορισμένης επέκτασης της αγοράς βιολογικών προϊόντων,
- κίνδυνος περιορισμένων περιβαλλοντικών οφελών από τη βιολογική γεωργία.

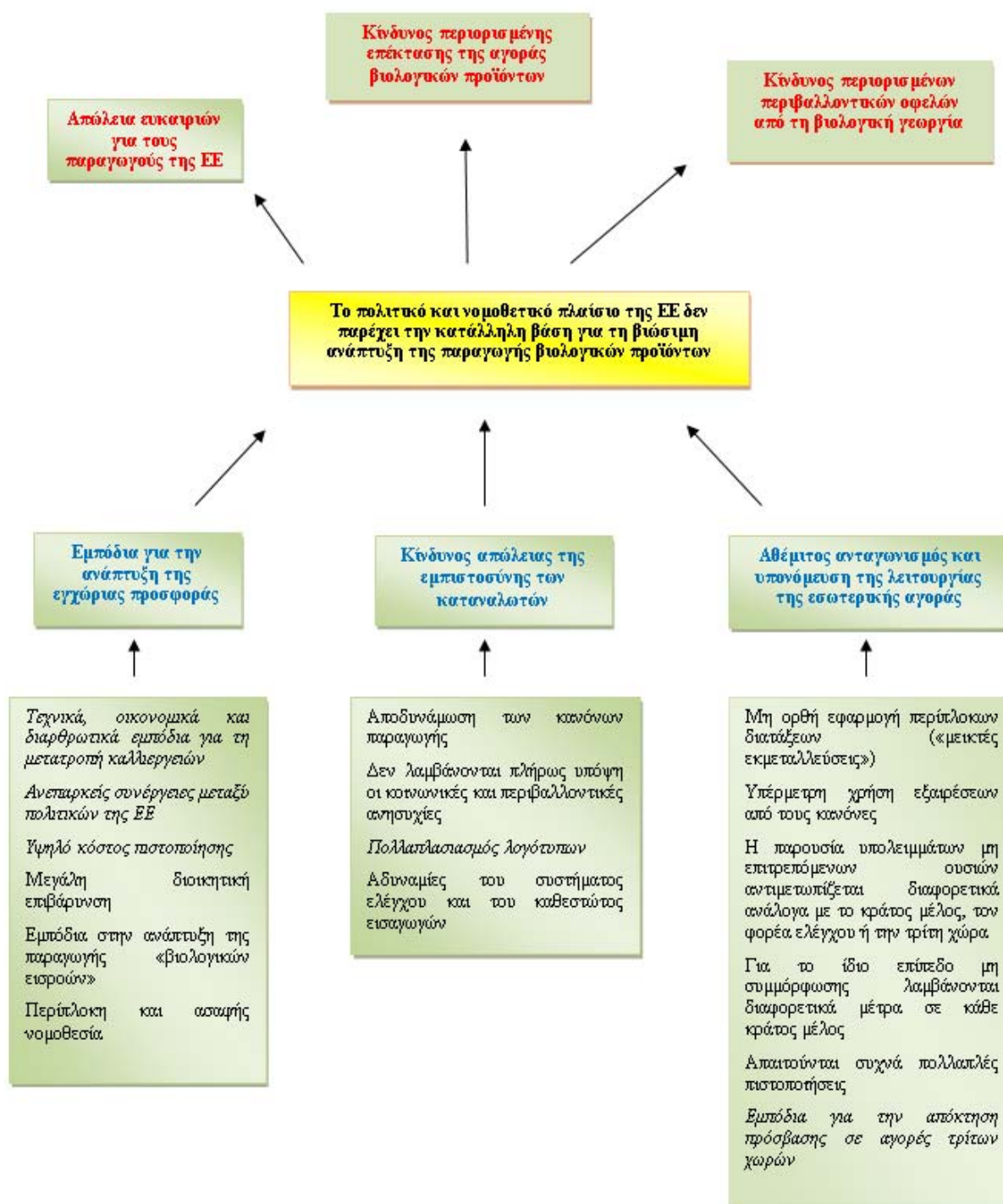
Η ανεπαρκής μετατροπή συμβατικών καλλιεργειών σε βιολογικές καλλιέργειες αποτελεί το βασικό εμπόδιο που δυσχεραίνει την ανάπτυξη της βιολογικής παραγωγής στην ΕΕ. Εκτός αυτού, η επιλογή ειδικών φυτικών ποικιλιών για βιολογική καλλιέργεια έχει καίρια σημασία για την αύξηση της βιολογικής παραγωγής αλλά το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο δυσχεραίνει την ανάπτυξη της παραγωγής υλικών, όπως οι σπόροι, στη βιολογική τους μορφή.

Η αγορά βιολογικών προϊόντων έχει αναπτυχθεί χάρη στην εμπιστοσύνη των καταναλωτών αλλά η βιωσιμότητά της πλέον δοκιμάζεται. Οι κανόνες για τη βιολογική παραγωγή ατονούν λόγω εξαιρέσεων και ασαφών διατάξεων. Η νομοθεσία δεν καλύπτει τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις για τον συνολικό κύκλο ζωής της βιολογικής παραγωγής. Ορισμένες πρακτικές που επιτρέπονται με βάση την ισχύουσα νομοθεσία παραβλέπουν την απαίτηση για υψηλό επίπεδο προστασίας των ζώων στη βιολογική παραγωγή. Η ανάπτυξη ιδιωτικών συστημάτων οδηγεί στον πολλαπλασιασμό λογότυπων που ανταγωνίζονται το βιολογικό λογότυπο της ΕΕ και προκαλούν σύγχυση στους καταναλωτές. Παρατηρούνται επίσης κρούσματα απάτης λόγω των αδυναμιών του συστήματος ελέγχου και του καθεστώτος εισαγωγών.

Δεν διασφαλίζεται ο υγιής ανταγωνισμός μεταξύ παραγωγών και η λειτουργία της ενιαίας αγοράς δεν είναι αποτελεσματική. Περίπλοκες διατάξεις, όπως για παράδειγμα εκείνες που αφορούν τις γεωργικές εκμεταλλεύσεις με παράλληλη συμβατική παραγωγή, δεν εφαρμόζονται και δεν επιβάλλονται δεόντως. Επίσης ορισμένα κράτη μέλη κάνουν κατάχρηση του συστήματος εξαιρέσεων από ορισμένους κανόνες. Οι πολλαπλές απαιτήσεις πιστοποίησης που είναι απαραίτητες για την απόκτηση πρόσβασης σε ορισμένες αγορές και οι διαφορετικές προσεγγίσεις που ακολουθούν τα κράτη μέλη όταν εντοπίζονται υπολείμματα μη επιτρεπόμενων ουσιών σε βιολογικά προϊόντα διασαλεύουν τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Το ίδιο επίπεδο μη συμμόρφωσης μπορεί να οδηγήσει στη λήψη διαφορετικών μέτρων σε κάθε κράτος μέλος. Το καθεστώς αναγνώρισης των φορέων ελέγχου που βασίζεται στην ισοδυναμία τροφοδοτεί τον ανταγωνισμό μεταξύ των εν λόγω φορέων διαμορφώνοντας συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού για τους παραγωγούς της ΕΕ οι οποίοι, εκτός των άλλων, αντιμετωπίζουν και εμπόδια κατά την πρόσβασή τους στις αγορές τρίτων χωρών. Η έκταση του αθέμιτου ανταγωνισμού δεν μπορεί να εκτιμηθεί.

Η νομοθεσία είναι υπερβολικά σύνθετη και προκαλεί υπέρμετρη διοικητική επιβάρυνση. Πολλές μικρές εκμεταλλεύσεις αποκλείονται από τον τομέα της βιολογικής παραγωγής επειδή το κόστος πιστοποίησης είναι εξαιρετικά υψηλό και η διοικητική επιβάρυνση δυσβάσταχτη.

Δενδρόγραμμα προβλημάτων



Οι αιτίες που δεν συνδέονται με κανονιστικές ρυθμίσεις αναγράφονται με πλάγια γράμματα

2.2. Βασικό σενάριο

Η ανάπτυξη της εγχώριας προσφοράς θα εξακολουθήσει να αντιμετωπίζει δυσκολίες, παρόλο που ορισμένα οικονομικά εμπόδια μπορούν να αντιμετωπιστούν με νέα μέσα της ΚΓΠ.

Η εμπιστοσύνη των καταναλωτών είναι πολύ πιθανό να υποχωρήσει επειδή οι κανόνες για τη βιολογική παραγωγή ατονούν και οι κοινωνιακές ανησυχίες δεν λαμβάνονται πλήρως υπόψη στους εν λόγω κανόνες. Η εξέλιξη αυτή θα ενθαρρύνει τη δημιουργία νέων συστημάτων και λογότυπων που θα ανταγωνίζονται εκείνο της ΕΕ. Μάλιστα, είναι πολύ πιθανό να παρατηρηθούν και κρούσματα απάτης. **Το καθεστώς εισαγωγών θα καταστεί ακόμα πιο περίπλοκο** με την εφαρμογή ενός καθεστώτος συμμόρφωσης για τους φορείς ελέγχου από το 2014 και εξής.

Τόσο ο αθέμιτος ανταγωνισμός μεταξύ των παραγωγών βιολογικών προϊόντων όσο και η υπονόμευση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς θα ενταθούν. Στην ΕΕ, τα κράτη μέλη είναι μάλλον απίθανο να αποκτήσουν τους αναγκαίους πόρους για την ορθή εφαρμογή των σύνθετων διατάξεων και εξαιρέσεων. Στις τρίτες χώρες, ο ανταγωνισμός μεταξύ των φορέων ελέγχου θα οδηγήσει σε πτώση του επιπέδου των προτύπων.

2.3. Ανάλυση της αρχής της επικουρικότητας

Η παρούσα διαδικασία αποτελεί **επικαιροποίηση του υφιστάμενου συστήματος που ισχύει στο πλαίσιο της ΚΓΠ.**

Τόσο η παραγωγή και το εμπόριο γεωργικών προϊόντων και τροφίμων στην εσωτερική αγορά όσο και η διασφάλιση της ακεραιότητας της εσωτερικής αγοράς συνιστούν από κοινού αρμοδιότητες της ΕΕ και των κρατών μελών.

Ένα ενωσιακό σύστημα για τις βιολογικές καλλιέργειες είναι πιο αποτελεσματικό από ό,τι 28 διαφορετικά συστήματα προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς και μια συνεπής εξωτερική εμπορική πολιτική.

Απαιτείται περαιτέρω εναρμόνιση των εξαιρέσεων από τους κανόνες και των περιπτώσεων μη συμμόρφωσης που οδηγούν στην απώλεια του βιολογικού χαρακτήρα των προϊόντων.

3. ΣΤΟΧΟΙ

3.1. Ειδικοί στόχοι πολιτικής

- Άρση των εμποδίων για την ανάπτυξη της βιολογικής παραγωγής στην ΕΕ
- Βελτίωση της νομοθεσίας προκειμένου να διασφαλιστεί ο θεμιτός ανταγωνισμός και να βελτιωθεί η λειτουργία της ενιαίας αγοράς
- Διατήρηση της εμπιστοσύνης των καταναλωτών
- Απλούστευση.

3.2. Επιχειρησιακοί στόχοι

- Καθορισμός σαφών και ρητών κανόνων παραγωγής
- Εφαρμογή ενός συστήματος ελέγχου που βασίζεται στους κινδύνους
- Εναρμόνιση της προσέγγισης όσον αφορά την παρουσία υπολειμμάτων μη επιτρεπόμενων ουσιών σε βιολογικά προϊόντα
- Απλούστευση διοικητικών απαιτήσεων κυρίως για τους μικρούς παραγωγούς

- Εφαρμογή ενός ενιαίου και αξιόπιστου συστήματος αναγνώρισης φορέων ελέγχου σε τρίτες χώρες
- Καθιέρωση ενός ισορροπημένου εμπορικού καθεστώτος
- Απλούστευση των κανόνων επισήμανσης
- Ενσωμάτωση των εξελισσόμενων κοινωνιακών προβληματισμών
- Βελτίωση της διαφάνειας και της ενημέρωσης για τον τομέα και για το εμπόριο βιολογικών προϊόντων.

4. ΕΠΙΛΟΓΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Οι επιλογές που παρουσιάζονται, οι οποίες βασίζονται σε διάφορες μακροπρόθεσμες εκτιμήσεις για τον τομέα της βιολογικής γεωργίας, έχουν καταρτιστεί σε στενή συνεργασία με τους ενδιαφερόμενους φορείς και λαμβάνουν υπόψη τα αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης, τα οποία δείχνουν κυρίως ότι οι πολίτες της ΕΕ επιθυμούν την περαιτέρω συνεκτίμηση του περιβαλλοντικού παράγοντα, την περαιτέρω εναρμόνιση και ενίσχυση των κανόνων παραγωγής και την άρση των εξαιρέσεων.

4.1. Περιγραφή επιλογών

• **Επιλογή 1: βελτίωση της παρούσας κατάστασης**

Περιλαμβάνει **νομοθετικά μέτρα τα οποία:**

- αποσαφηνίζουν το πεδίο εφαρμογής και ορισμένους κανόνες παραγωγής·
- απλουστεύουν εν μέρει τους κανόνες επισήμανσης·
- ενισχύουν το σύστημα ελέγχου (εναρμονισμένες διαδικασίες όταν εντοπίζονται παράνομα κατάλοιπα ουσιών σε βιολογικά προϊόντα· ενσωμάτωση της ηλεκτρονικής πιστοποίησης σε μια ηλεκτρονική βάση δεδομένων της ΕΕ· αποσαφήνιση της διαπίστευσης των φορέων ελέγχου)·
- καταργούν το καθεστώς συμμόρφωσης των εισαγωγών.

Τα ανωτέρω μέτρα, τα οποία θεωρείται ότι αποτελούν το ελάχιστο που απαιτείται για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που έχουν προκύψει, περιλαμβάνονται επίσης και σε όλες τις άλλες επιλογές.

• **Επιλογή 1.A: 1 + κατάργηση της πιθανής απαλλαγής για τους εμπόρους λιανικής**

• **Επιλογή 2: επιλογή με επίκεντρο την αγορά**

Σκοπός αυτής της επιλογής είναι να διαμορφωθούν οι αναγκαίες συνθήκες που θα βοηθήσουν τους εμπλεκόμενους φορείς να ανταποκριθούν με επιτυχία στις εξελίξεις της αγοράς χάρη στη θέσπιση λιγότερο αυστηρών κανόνων. Η επιλογή αυτή περιλαμβάνει:

- **νομοθετικά μέτρα** που θα ενσωματώσουν ως διατάξεις του κανονισμού της ΕΕ εξαιρέσεις που υπάρχουν και χορηγούνται επί μακρόν από τα κράτη μέλη και κατάρτιση απλούστερων κανόνων παραγωγής σε ένα ενιαίο έγγραφο·

- **ένα σχέδιο δράσης** στο οποίο θα καθορίζεται η στρατηγική για τη βιολογική γεωργία με στόχο τη ραγδαία ανάπτυξη του τομέα των βιολογικών καλλιεργειών.
- **Επιλογή 2.A: 2 + συστηματικός έλεγχος βιολογικών προϊόντων για τη συμπτωματική παρουσία υπολειμμάτων μη επιτρεπόμενων ουσιών**
- **Επιλογή 3: επιλογή με επίκεντρο τις αρχές**

Σκοπός της επιλογής αυτής είναι η επανεστίαση στις αρχές της βιολογικής γεωργίας. Περιλαμβάνει:

- **νομοθετικά μέτρα** που ενισχύουν τους κανόνες, ιδίως μέσω της κατάργησης των εξαιρέσεων, που υποστηρίζουν την οργάνωση του συστήματος ελέγχου με βάση τους κινδύνους, μέσω της κατάργησης των ετήσιων υποχρεωτικών επιθεωρήσεων και που αντικαθιστούν την ισοδυναμία με τη συμμόρφωση στο καθεστώς εισαγωγών των φορέων ελέγχου.
- **ένα σχέδιο δράσης** στο οποίο καθορίζεται η στρατηγική για τη βιολογική γεωργία στην ΕΕ. Το σχέδιο περιλαμβάνει τη λήψη μέτρων για να καμφθούν οι ανησυχίες σχετικά με την τεχνική παραγωγή καθώς επίσης και μια ειδική πολιτική για τις εξαγωγές.
- **Επιλογή 3.A: 3 + υποχρέωση μέτρησης της περιβαλλοντικής επίδοσης των εταιρειών που συμμετέχουν σε μεταποιητικές και εμπορικές δραστηριότητες**
- **Επιλογή 3.B: 3 + ομαδική πιστοποίηση**

4.2. Ζητήματα για τα οποία το Συμβούλιο ζήτησε την υποβολή έκθεσης από την Επιτροπή:

- Η ανάγκη για εναρμονισμένους κανόνες σε επίπεδο ΕΕ **για τα βιολογικά τρόφιμα που προετοιμάζονται σε εγκαταστάσεις εστίασης** δεν έχει αποδειχθεί.
- Οι **διατάξεις για τους γενετικά τροποποιημένους οργανισμούς (ΓΤΟ)** θα πρέπει να παραμείνουν αμετάβλητες καθώς αποτυπώνουν μια ισορροπία μεταξύ κόστους και οφέλους.
- Η **λειτουργία της ενιαίας αγοράς** έχει εξεταστεί σφαιρικά μέσω της συνολικής ανάλυσης.

4.3. Θέση των εμπλεκόμενων φορέων

Η Διεθνής Ομοσπονδία Κινημάτων Βιολογικής Γεωργίας της ΕΕ (IFOAM EU) και η γεωργική οργάνωση COPA-COGECA, που αποτελούν και τους βασικούς εμπλεκόμενους φορείς στον τομέα της βιολογικής γεωργίας, υποστήριξαν αρχικά την επιλογή 1 αλλά στη συνέχεια έκλιναν υπέρ της επιλογής 3. Η επιλογή 3 υποστηρίχθηκε ιδιαίτερα από τα κινήματα «Via Campesina» και «Slow Food» καθώς επίσης και από φιλοζωικές οργανώσεις. Η επιλογή 2 υποστηρίχθηκε κυρίως από την οργάνωση «Eurocommerce».

5. ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ ΤΩΝ ΕΠΙΛΟΓΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Λόγω της απουσίας αξιόπιστων στατιστικών στοιχείων, η εκτίμηση των επιλογών είναι κατά κύριο λόγο ποιοτική.

5.1. Επιλογές 1 και 1.A

Τα περισσότερα από τα εμπόδια που δυσχεραίνουν την ανάπτυξη της βιολογικής παραγωγής παραμένουν. Δεν αναμένονται σημαντικές επιπτώσεις ως προς την ποσότητα των βιολογικών προϊόντων στην αγορά. Η λειτουργία της ενιαίας αγοράς εμφανίζει μικρή βελτίωση αλλά η διαμόρφωση ισότιμων όρων ανταγωνισμού για τους παραγωγούς δεν επιτυγχάνεται επειδή συνεχίζεται η χορήγηση εξαιρέσεων και το καθεστώς ισοδυναμίας για την αναγνώριση φορέων ελέγχου εξακολουθεί να τροφοδοτεί τον ανταγωνισμό μεταξύ των φορέων ελέγχου.

Η εμπιστοσύνη των καταναλωτών βελτιώνεται μόνο βραχυπρόθεσμα επειδή οι βασικότερες κοινωνιακές και καταναλωτικές ανησυχίες δεν λαμβάνονται υπόψη. Ο κίνδυνος διάπραξης απάτης μειώνεται χάρη στην ηλεκτρονική πιστοποίηση. Τα ιδιωτικά συστήματα και λογότυπα πολλαπλασιάζονται συνεχώς.

Η επιλογή 1A αναμένεται να περιορίσει ακόμα περισσότερο τον κίνδυνο διάπραξης απάτης.

5.2. Επιλογές 2 και 2.A

Αίρονται ελάχιστα από τα εμπόδια που δυσχεραίνουν την ανάπτυξη της βιολογικής παραγωγής. Η ενσωμάτωση εξαιρέσεων ως μόνιμων κανόνων στη νομοθεσία οδηγεί σε πιο ευέλικτους κανόνες και στην αύξηση των εκτάσεων που μετατρέπονται σε βιολογικές καλλιέργειες στην αρχή της περιόδου. Οι τιμές που καταβάλλονται στους παραγωγούς μειώνονται εξαιτίας του υψηλού ανταγωνισμού από τις εισαγωγές. Ο τομέας καθίσταται σταδιακά λιγότερο ελκυστικός. Ο θεμιτός ανταγωνισμός βελτιώνεται στην εσωτερική αγορά καθώς ενσωματώνονται οι εξαιρέσεις ως μόνιμοι κανόνες στους οποίους έχουν τις ίδιες δυνατότητες πρόσβασης όλοι οι παραγωγοί. Ωστόσο, ο αθέμιτος ανταγωνισμός με τα εισαγόμενα προϊόντα συνεχίζεται.

Η εμπιστοσύνη των καταναλωτών είναι πολύ πιθανό να υποχωρήσει επειδή οι κανόνες παραγωγής αλλοιώνονται και τα νέα συστήματα και λογότυπα πολλαπλασιάζονται δημιουργώντας σύγχυση.

Καθώς οι κανόνες παραγωγής είναι λιγότερο αυστηροί, οι τρίτες χώρες είναι περισσότερο απρόθυμες να αναγνωρίσουν την ΕΕ ως ισοδύναμη και ορισμένες συμφωνίες/ρυθμίσεις που έχουν συναφθεί με τρίτες χώρες μπορούν να αμφισβητηθούν.

Η επιλογή 2.A βελτιώνει την εμπιστοσύνη των καταναλωτών αλλά επιβαρύνει με σημαντικό κόστος τους παραγωγούς.

5.3. Επιλογή 3

Αίρονται πολλά από τα εμπόδια που δυσχεραίνουν την ανάπτυξη της βιολογικής παραγωγής. Οι βιοκαλλιεργητές που εφαρμόζουν πλήρως βιολογικές αρχές (χωρίς παρεκκλίσεις) εμφανίζονται πιο πρόθυμοι να παραμείνουν στον τομέα. Η κατάργηση των εξαιρέσεων δίνει ώθηση στις βιολογικές εισροές, όπως οι βιολογικοί νεοσσοί και οι σπόροι. Ο ανταγωνισμός από τα εισαγόμενα προϊόντα αναμένεται να μειωθεί. Ο θεμιτός ανταγωνισμός βελτιώνεται χάρη στην κατάργηση των εξαιρέσεων και στην εφαρμογή

της συμμόρφωσης από τους παραγωγούς τρίτων χωρών στο πλαίσιο του καθεστώτος των φορέων ελέγχου.

Η εμπιστοσύνη των καταναλωτών βελτιώνεται χάρη στους αυστηρότερους κανόνες. Λιγότερα ιδιωτικά συστήματα και λογότυπα μπορούν να ανταγωνιστούν το βιολογικό λογότυπο της ΕΕ.

Το υψηλότερο κόστος παραγωγής μπορεί να οδηγήσει σε αύξηση των τιμών των βιολογικών προϊόντων για τους καταναλωτές με ενδεχόμενο αποτέλεσμα να είναι λιγότερα προσιτά για τους καταναλωτές χαμηλότερου εισοδήματος, γεγονός που θα οδηγήσει σε –βραχυπρόθεσμη μόνο– συρρίκνωση της αγοράς.

Οι υφιστάμενες συμφωνίες ισοδυναμίας με αναγνωρισμένες χώρες πρέπει να επανεξεταστούν προκειμένου να διατηρηθούν οι ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για τους παραγωγούς της ΕΕ.

Η επιλογή 3Α βελτιώνει την εμπιστοσύνη των καταναλωτών διότι λαμβάνει υπόψη τις περιβαλλοντικές ανησυχίες. Έχει θετικό περιβαλλοντικό αντίκτυπο αλλά επιβαρύνει με διοικητικό φόρτο τις μονάδες μεταποίησης και τους εμπόρους.

Η επιλογή 3.Β απομακρύνει τα πρόσθετα εμπόδια που δυσχεραίνουν την ανάπτυξη της βιολογικής παραγωγής στην ΕΕ.

5.4. Απλούστευση

Απλούστευση επιτυγχάνεται με όλες τις επιλογές χάρη στην αποσαφήνιση των διατάξεων σχετικά με το πεδίο εφαρμογής, τους κανόνες παραγωγής, την επισήμανση και τους ελέγχους. Οι περιττές διατάξεις θα καταργηθούν κυρίως με τις επιλογές 3, 3.Α και 3.Β (τέλος των μεικτών εκμεταλλεύσεων και ενίσχυση των ελέγχων με βάση τους κινδύνους). Με τις επιλογές 2, 2.Α, 3, 3.Α και 3.Β απλουστεύεται η διαδικασία λήψης αποφάσεων για τις πιθανές εξαιρέσεις. Η διαχείριση του καθεστώτος συμμόρφωσης για τους φορείς ελέγχου θα είναι ευκολότερη από την ισοδυναμία (3, 3.Α και 3.Β). Η απλούστευση για τους μικρούς παραγωγούς επιτυγχάνεται με πιο κατάλληλες και συγκεκριμένες απαιτήσεις για την τήρηση μητρώου βιολογικών προϊόντων (όλες οι επιλογές) και την ομαδική πιστοποίηση (3.Β). Η απαλλαγή από τους ελέγχους αντιβαίνει στις απαιτήσεις για την πιστοποίηση των προϊόντων.

Η ισχύουσα νομοθεσία επιβάλλει 135 υποχρεώσεις ενημέρωσης που δημιουργούν διοικητική επιβάρυνση, μεταξύ των οποίων 80 υποχρεώσεις για τις επιχειρήσεις (ανάλογα με το είδος της δραστηριότητας), 41 για τις εθνικές διοικήσεις και 11 για τους φορείς ελέγχου. Οι πιο επαχθείς υποχρεώσεις για τα κράτη μέλη είναι: η κοινοποίηση στατιστικών στοιχείων, η υποβολή εκθέσεων για τις εγκρίσεις μη βιολογικών σπόρων, η δημοσίευση επικαιροποιημένων καταλόγων επιχειρήσεων· για τις επιχειρήσεις: η τήρηση έγγραφων αποδείξεων σχετικά με τη χρήση (νόμιμων) προϊόντων φυτοπροστασίας και λιπασμάτων και σχετικά με την (πιθανή) συνύπαρξη βιολογικής και συμβατικής παραγωγής, η τήρηση ειδικών μητρώων εκτρεφόμενων ζώων και ο καθορισμός ρυθμίσεων ελέγχου.

Στις επιλογές 1 και 1.Α ο βαθμός της διοικητικής επιβάρυνσης παραμένει ο ίδιος ενώ με τις επιλογές 2, 2.Α, 3, 3.Α και 3.Β μπορεί να διασφαλιστεί σημαντική εξοικονόμηση πόρων με την κατάργηση 34 και 37 υποχρεώσεων ενημέρωσης αντίστοιχα, κυρίως χάρη στην κατάργηση των εξαιρέσεων και στις μειωμένες υποχρεώσεις τήρησης μητρώων και υποβολής εκθέσεων.

6. ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΕΠΙΛΟΓΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

6.1. Σύγκριση επιπτώσεων των επιλογών

Επιλογές		1	1Α.	2	2.Α	3	3.Α	3.Β
Κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις	Ανάπτυξη της αγοράς	+	++	++	+++	++	+++	++
	Έκταση βιολογικών καλλιεργειών και αριθμός εκμεταλλεύσεων	+	+	++	++	++	++	+++
	Απασχόληση στη βιολογική γεωργία	+	+	++	++	++	++	+++
	Γεωργικό εισόδημα	0	0	-	+	+	+	+
	Ενσωμάτωση μικρών εκμεταλλεύσεων	-	-	--	---	0	0	+++
	Αγροτική ανάπτυξη	+	+	+	+	++	++	+++
	Μονάδες μεταποίησης	+	+	++	++	++	++	++
	Εισαγωγείς	+	+	+++	++	+	+	+
	Τομέας «βιολογικών εισροών»	0	0	---	---	+++	+++	+++
Περιβάλλον	Βιοποικιλότητα, ποιότητα υδάτων, ποιότητα εδάφους	+	+	+	++	++	++	+++
	Καλή μεταχείριση των ζώων	0	0	-	-	++	++	++

6.2. Σύγκριση των δυνατοτήτων που προσφέρονται σε κάθε επιλογή για την εκπλήρωση των ειδικών στόχων της μεταρρύθμισης:

Επιλογές	Άρση των εμποδίων για την ανάπτυξη της βιολογικής παραγωγής στην ΕΕ	Βελτίωση της νομοθεσίας για να διασφαλιστεί ο υγιής ανταγωνισμός και να βελτιωθεί η λειτουργία της εσωτερικής αγοράς	Διατήρηση της εμπιστοσύνης των καταναλωτών στα βιολογικά προϊόντα
Επιλογή 1	0	+	+
Επιλογή 1.Α	0	+	+
Επιλογή 2	+	++	++
Επιλογή 2.Α	+	++	+++
Επιλογή 3	++	+++	+++

Επιλογή 3.A	++	+++	+++
Επιλογή 3.B	+++	+++	++

Με βάση την εκτίμηση, οι στόχοι των επιμέρους πολιτικών διασφαλίζονται καλύτερα με την επιλογή 3.B ή 3.A, και στη συνέχεια από τις επιλογές 3, 2.A και 2.

7. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

- Δείκτες αποτελεσμάτων (ΚΓΠ): ποσοστό των βιολογικών εκτάσεων επί του συνόλου των καλλιεργούμενων εκτάσεων· ποσοστό των βιολογικά εκτρεφόμενων ζώων επί του συνόλου των εκτρεφόμενων ζώων.
- Δείκτες επίδοσης (ΚΓΠ): έκταση βιολογικών καλλιεργειών· αριθμός πιστοποιημένων επιχειρήσεων βιολογικής παραγωγής.
- Πρόσθετοι δείκτες σχετικά με τα εκτρεφόμενα ζώα, την παραγωγή και μεταποίηση καλλιεργειών, τις εξαιρέσεις, τις γνώσεις για το λογότυπο των βιολογικών προϊόντων της ΕΕ.