



Parlamentul României

Camera Deputaților

03.07.2013
HN! 1/2396/vz

OPINIE
privind
Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în
contextul liberei circulații a lucrătorilor
COM (2013) 236

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și Protocoalele nr. 1 și 2 anexate tratatului,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere fișa elaborată de Direcția de drept comunitar a Camerei Deputaților,

Având în vedere fișa elaborată de Ministerul Afacerilor Externe, Departamentul UE –Direcția Piață Internă și Politici Sectoriale,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat la ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități, din 27.05.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat la ședința Comisiei pentru muncă și protecție socială, din 23.06.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie întocmit la ședința Comisiei pentru egalitate de șanse pentru femei și bărbați, din 29.05.2013,

Luând în considerare proiectul de opinie finală adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în sedința din 18.06.2013,

Luând în considerare punctul de vedere transmis de Ministerul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice,

Având în vedere aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 26 iunie 2013,

Camera Deputaților, în conformitate cu prevederile art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 din data de 27 aprilie 2011, adoptă prezenta opinie.

Camera Deputaților salută propunerea de directivă în cauză, întrucât:

- stabilește un cadru comun adecvat aplicării uniforme a drepturilor conferite de legislația UE lucrătorilor și membrilor familiilor acestora, cadru ce se aplică numai cazurilor de discriminare pe motiv de cetățenie sau naționalitate;
- introduce obligații legale pentru a garanta lucrătorilor migranți din UE o cale adecvată de atac la nivel național; orice lucrător din UE care consideră că a fost victimă a discriminării pe motiv de cetățenie sau naționalitate ar trebui să poată recurge la proceduri administrative și/sau judiciare adecvate pentru a contesta comportamentul discriminatoriu;
- își propune să stabilească măsuri destinate sprijinului lucrătorilor migranți din UE care se confruntă cu probleme legate de libera circulație, cu scopul de a sensibiliza autoritățile naționale cu privire la această chestiune, ducând la acțiuni mai eficiente din partea acestora din urmă împotriva discriminării pe motive de cetățenie sau naționalitate;
- va contribui în mod semnificativ la o mai bună înțelegere și respectare a legislației UE, cerând statelor membre să se asigure că părțile interesate sunt mai bine informate, fără impunerea unor sarcini suplimentare angajatorilor.

Camera Deputaților a avut în vedere că procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor constituie un mijloc important de garantare a aplicării normelor, determinând modificări ale legislației și practicilor generale neconforme. Cu toate acestea, ele nu rezolvă situațiile particulare ale persoanelor implicate și nu pot fi lansate în cazuri implicând entități private.

Camera Deputaților consideră că:

- această inițiativă poate contribui la încurajarea și facilitarea mobilității, întrucât combaterea discriminării exercitate pe motiv de cetățenie sau de naționalitate va transmite un mesaj pozitiv celor care doresc să lucreze într-un alt stat membru și va reduce numărul de persoane care nu au curajul să plece din cauza unor experiențe negative sau din cauză că se așteaptă să se confrunte cu probleme;
- trebuie făcute eforturi suplimentare pentru eliminarea obstacolelor existente în calea exercitării transfrontaliere a drepturilor cetățenilor UE (*nerespectarea legislației UE de*

către autoritățile publice, nerespectarea legislației UE de către angajatori și consilieri juridici, îngrădirea accesului lucrătorilor migranți din UE la informații sau la mijloace care să permită respectarea drepturilor lor) și susține garantarea egalității de tratament și consolidarea căilor de atac în cazul unor obstacole nejustificate în ceea ce privește eligibilitatea și accesul la locuri de muncă al lucrătorilor care își exercită dreptul la libera circulație în cadrul UE;

- propunerea nu modifică domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) nr. 492/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind libera circulație a lucrătorilor în cadrul Uniunii;
- este utilă solicitarea adresată statelor membre de a adopta măsurile necesare de punere în aplicare în termen de doi ani de la intrarea în vigoare a directivei și de a îndeplini anumite obligații de informare, cum ar fi să comunice Comisiei modul în care este transpusă directiva în legislațiile naționale și modul în care se face trimitere la directivă în măsurile de punere în aplicare;
- promovarea principiului nediscriminării între lucrătorii europeni este favorabilă cetățenilor români, cunoscut fiind numărul însemnat de persoane aflate în scopuri profesionale în alte state membre;
- statele membre trebuie să aibă libertatea de a alege ca structurile de informare, asistență și consiliere a lucrătorilor mobili, care urmează a fi create în baza directivei, să fie structuri complet noi sau să atribuie organismelor existente sarcinile conform prevederilor directivei pentru promovarea nediscriminării în toate statele membre;
- statele membre trebuie să aibă libertatea de a adopta sau de a menține dispoziții mai favorabile protecției principiului egalității de tratament decât cele care sunt prevăzute de viitoarea directivă.

În România acest domeniu este reglementat de *OUG nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene*, care stabilește condițiile de exercitare a dreptului la liberă circulație, de rezidență și de rezidență permanentă pe teritoriul României, precum și limitele exercitării acestor drepturi din motive de ordine publică, securitate națională sau sănătate publică, conform căreia cetățenii Uniunii Europene și membrii acestora de familie, care își exercită dreptul de rezidență pe teritoriul României, beneficiază de egalitate de tratament cu cetățenii români în domeniul de aplicare a tratatelor Uniunii Europene, sub rezerva prevederilor tratatelor și a dispozițiilor adoptate în aplicarea lor.

România nu a impus restricții în ceea ce privește accesul pe piața națională a muncii pentru cetățenii unui stat membru al UE.

Camera Deputaților apreciază drept necesară și utilă o completare a cadrului legal existent la nivelul UE în vederea asigurării respectării și aplicării nediscriminatorii și uniforme a reglementărilor Uniunii privind libera circulație a lucrătorilor - sub aspectul accesului la încadrarea în muncă -, condițiile de încadrare în muncă și condițiile de muncă cuprinse în art. 45

TFUE și art. 1-10 din Regulamentul (UE) nr. 492/2011. Astfel, cetățenii români care lucrează sau intenționează să lucreze pe teritoriul unui alt stat membru UE vor beneficia de instrumente juridice suplimentare în vederea garantării drepturilor lor de cetățeni / lucrători ai Uniunii.

Camera Deputaților apreciază că transpunerea dispozițiilor proiectului de directivă în legislația română nu întâmpină dificultăți, dat fiind faptul că un cetățean al unui stat membru al Uniunii Europene beneficiază de același regim, ca și cetățenii români, în vederea ocupării unui loc de muncă în România, condițiilor de muncă fiindu-le aplicabile dispozițiile prevăzute de Legea 53/2003 – Codul Muncii, republicată, care reprezintă cadrul general de reglementare a raporturilor juridice de muncă, precum și celelalte acte normative aplicabile lucrătorilor români.

Prezenta opinie este adresată președinților Parlamentului European, al Consiliului și, respectiv, al Comisiei Europene, precum și Guvernului României.

PREȘEDINTE

Valeriu Ștefan ZGONEA

